



Broj/Број: 03/1-50-1-9-14/08
Sarajevo/Сарајево, 4. 3. 2008.

Z A P I S N I K

14. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 4. 3. 2008, u vremenu od 10,30 do 11,45 sati

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Brako Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Adem Huskić, Vinko Zorić, Mirko Okolić i Dušanka Majkić.

Odsutnost sa sjednice opravdali su: Drago Kalabić, Ivo Miro Jović i Sulejman Tihić.

Sjednici su bili nazočni predstavnici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH i gosti:

- Ranko Ninković, glavni tajnik Predsjedništva BiH;
- Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane BiH;
- Momčilo Novaković, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH;
- Urlich Heider, Dušan Zoller, Vildana Drljević i Jasna Dragičević, Misija OESS-a u BiH;
- Lejla Hadžihasanović, Stožer NATO-a u Sarajevu;
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH. On je naglasio da je 14. sjednica trebala biti održana 26. 2. 2008, ali je otkazana zbog održavanja javne rasprave o Prijedlogu zakona o denacionalizaciji u BiH, na kojoj je željelo sudjelovati više članova Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH. Stoga je ova sjednica zakazana za današnji dan, a u međuvremenu su, 20. 2. 2008, zbog potrebe za žurnim rješavanjem određenih pitanja, održane 15. i 16. sjednica ovog radnog tijela.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 12. sjednice Zajedničkog povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);

3. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata na generalske položaje u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (podnositelj: Predsjedništvo BiH);
4. Razgovor s predstavnicima Državne međuresorne komisije za NATO i PFP u ispunjenju obveza iz IPAP-a i predstojećim aktivnostima, u vezi s održavanjem Samita NATO-a u Bukureštu;
5. Razmatranje Izvješća i aktivnosti u provođenju tranzicije za razdoblje 1. 10. 2007. – 31. 1. 2008. (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH);
6. Informacija o realizaciji aktivnosti *NATO Trust Funda* za BiH (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH);
7. Tekuća pitanja:
 - a) Poziv OESS-a za sudjelovanje na seminaru o sigurnosnoj politici, sa težištem na regionalnu sigurnosnu suradnju u Jugoistočnoj Europi", Butmir, 6. i 7. 3. 2008,
 - b) Poziv Skupštine Zapadnoeuropske unije za sudjelovanje na kolokviju o nabavi opreme za obrambene potrebe u Europi, Liverpool, 7. – 9. 4. 2008,
 - c) Regionalna konferencija o temi: "Regionalna suradnja, pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama",
 - d) Poziv za sudjelovanje na Tečaju o sigurnosnoj politici u novoj Europi, Stockholm, 5. - 15. 5. 2008,
 - e) Informacija o posjetu ministra obrane i izaslanstva Senata Republike Čile,
 - f) Informacija o posjetu izaslanstva Odbora za obranu Republike Slovenije,
 - g) Informacija o posjetu veleposlanika SAD-a u BiH, Nj.E. Charlesa L. Englisha,
 - h) Informacija o posjetu brigadnog generala Ulricha Heidera, ravnatelja Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OESS-a u BiH,
 - i) Konferencija o temi: "Inicijative za nadzor vatrenog oružja u Jugoistočnoj Europi", Zagreb, Rakitje, 22. - 24. 4. 2008.

Predloženi dnevni red su članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno usvojili.

Ad-1. Verificiranje Zapisnika 12. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Mirko Okolić imao je primjedbu na dio Zapisnika na stranici 9, koji se odnosi na njegovu raspravu vezanu uza točku 5. dnevnog reda. Potrebno je ispraviti dio koji govori o pooštavanju kaznene politike u vezi sa zloporabom opojnih droga u smislu navođenja kako je potrebna dosljedna provedba te politike.

Potom je jednoglasno usvojen Zapisnik 12. sjednice, s navedenim ispravkom.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

I. Razmatranje Prijedloga zakona u drugoj fazi u povjerenstvu

Branko Zrno informirao je da su domovi PSBiH usvojili načela ovoga Zakona, te da se o njemu vodi rasprava u drugoj fazi u povjerenstvu. Istaknuo je da je zastupnik Momčilo Novaković podnio amandman na Prijedlog zakona.

Momčilo Novaković kazao je da je podnio Amandman na članak 2. Prijedloga zakona, kojim predlaže njegovo brisanje. Cilj ovoga Amandmana je da pripadnici pričuvnog sastava OSBiH ne mogu biti dijelom bosanskohercegovačkih mirovnih misija u inozemstvu, čak ni pod uvjetom dobrovoljnosti, jer bi to u znatnoj mjeri opteretilo državni proračun izdvajanjima za ove namjene. Ocjenio je kako postojeći broj djelatnog sastava omogućuje uspješnost izvršenja zadataka ovih misija.

Šefik Džaferović naveo je da je BiH provela reformu obrane kroz dvije faze, te da je ovaj Zakon donesen upravo između te dvije faze. Mišljenja je kako je potrebno što prije uskladiti cijeli tekst ovoga Zakona sa Zakonom o obrani BiH, te smatra da bi Zajedničko povjerenstvo danas trebalo podržati Prijedlog zakona. Bosna i Hercegovina mora početi razvijati pričuvni sastav, koji je obvezan prema zakonskim rješenjima, te je stoga dobro uputiti ga u mirovnu misiju u inozemstvo radi pružanja humanitarne pomoći.

Duška Majkić istaknula je da je u dosadašnjim raspravama o Proračunu institucija BiH za ovu godinu navedeno kako se njegov najveći dio troši na obranu, a najveći dio Proračuna zapravo se odvaja se za njezino osoblje. To je mnogo novca i postoje dva moguća rješenja: povećati financijska sredstva za ovo područje, što je nemoguće, ili smanjiti broj vojnika. Ako se govori o smanjenju broja vojnika u OSBiH, upitala se zašto je sada potrebno povećavati pričuvni sastav. Zaključila je da OSBiH od 10.000 djelatnih vojnika imaju dostatan kapacitet za slanje pripadnika u mirovne misije u inozemstvo.

Slobodan Šaraba rekao je kako je njegovo mišljenje na tragu rasprave koju su vodili Momčilo Novaković i Duška Majkić. Naveo je da BiH ima nepopunjene Oružane snage, no i pored toga ovim se Prijedlogom zakona traži njihova dodatna popuna, uz svakako prevelika proračunska izdvajanja za te potrebe. Naglasio je kako nije dobar trenutak za ovakvu izmjenu Zakona, te da će ona možda biti objektivna i korektna za godinu-dvije kada dođe do konačne popune OSBiH.

Marina Pendeš obrazložila je razloge za donošenje izmjena ovoga Zakona. Ovim je izmjenama Ministarstvo obrane željelo omogućiti da BiH za godinu-dvije ima angažirano dodatno ljudstvo u navedenim misijama. Istaknula je i da navedene izmjene u ovome trenutku ne traže dodatna financijska sredstva. Pretpostavka je kako će za otprilike tri godine biti potrebe za angažiranjem dodatnih sredstava, ali oni vjeruju da će u tom vremenu Ministarstvo obrane BiH u potpunosti završiti popunu svojih kadrova.

Mirko Okolić smatra da nema razloga za žurbu u pogledu donošenja izmjena ovoga Zakona. Budući da BiH još uvijek nema popunjenu kadrovsku strukturu u Ministarstvu obrane i OS te je gotovo sigurno da njegovim donošenjem ne bi bio primijenjen u idućih godinu dana, drži preuranjenim govoriti o ovakvom prijedlogu te o tome treba pričati tek nakon godinu-dvije. U tom smislu će podržati podneseni Amandman na ovaj Prijedlog zakona.

Adem Huskić istaknuo je kako ne vjeruje da donošenjem ovoga Prijedloga zakona Vijeće ministara BiH nije imalo u vidu stvari koje se pokušavaju izmijeniti predloženim amandmanima, te stoga smatra da nepotrebnim odgodu očitovanja za neko drugo vrijeme. Čitajući odredbe Zakona koje se odnose na popunu upražnjenih radnih mjesta, ovu je izmjenu shvatio kao izmjenu kojom bi se smanjili troškovi i angažirali ljudi kojima je prestala služba u Oružanim snagama.

Rezultati odlučivanja

Nakon okončanja rasprave članovi Povjerenstva prvo su se očitovali o Amandmanu Momčila Novakovića.

Sa šest glasova „za“ i tri glasa „protiv“, bez „suzdržanih“ glasova, ali bez potrebnog glasa „za“ člana Zajedničkog povjerenstva iz bošnjačkog naroda, nije prihvaćen Amandman Momčila Novakovića.

Potom se pristupilo glasovanju o Prijedlogu zakona u cjelini.

S pet glasova „za“, tri „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, ali bez glasa „za“ članova iz srpskog naroda, Zajedničko povjerenstvo nije prihvatilo Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga BiH, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama potpore miru i drugim aktivnostima u inozemstvu u cjelini.

Ad-3. Razmatranje Odluke o utvrđivanju kandidata na generalske položaje u Oružanim snagama Bosne i Hercegovine (podnositelj: Predsjedništvo BiH)

Branko Zrno upoznao je članove Zajedničkog povjerenstva o Odluci koju je dostavilo Predsjedništvo BiH, te o prijedlogu šest kandidata za generalske položaje u OSBiH.

Adem Huskić istaknuo je kako bi potvrda Odluke trebala biti svečani dio sjednice, jer Zajedničko povjerenstvo predlaže domovima Parlamentarne skupštine BiH generale na imenovanje. Potom je upitao zašto nisu dostavljeni životopisi svih kandidata, te jesu li svi kandidati dobili sve potrebne suglasnosti.

Na ova je pitanja odgovorila **Marina Pendeš**. Pojasnila je da je Ministarstvo obrane ranije dostavilo sve životopise kandidata Predsjedništvu, te da njihova kandidatura uopće ne bi bila razmatrana na sjednici Predsjedništva BiH da nisu dobili sve potrebne suglasnosti.

Zajedničko povjerenstvo je potom jednoglasno, s devet glasova „za“, podržalo Odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju kandidata na generalske položaje u Oružanim snagama BiH i uputilo je domovima PSBiH na potvrđivanje.

Ad-4. Razgovor s predstavnicima Državne međuresorne komisije za NATO i PFP o ispunjenju obveza iz IPAP-a i predstojećim aktivnostima u vezi s održavanjem Samita NATO-a u Bukureštu

Marina Pendeš informirala je da je član Međuresorne komisije za PFP i NATO, zajedno s Igorom Crnatkom, te da bi voljela, ukoliko je moguće, odgoditi razmatranje ove točke dnevnog reda za jednu od idućih sjednica jer je g. Igor Crnadak službeno odsutan.

Članovi Zajedničkog povjerenstva prihvatili su navedenu sugestiju gđice Pendeš i odgodili razmatranje ove točke dnevnog reda za jednu od idućih sjednica Zajedničkog povjerenstva.

Ad-5. Razmatranje Izvješća i aktivnosti u provođenju tranzicije za razdoblje 1. 10. 2007. - 31. 1. 2008. (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH)

Marina Pendeš istaknula je da je Ministarstvo obrane protekle godine uspjelo ustrojiti Oružane snage Bosne i Hercegovine u skladu s odlukom Predsjedništva BiH. Problem s kojim se trenutačno susreću vezan je uz neriješena pitanja neperspektivnu imovine. Vijeće ministara BiH u međuvremenu je usvojilo sporazum kojim bi se donekle trebalo riješiti pitanje ove imovine, ali ga nisu potvrdila oba bh. entiteta. Sljedeći je problem popune OSBiH, s obzirom na dobnu strukturu. Velikom je broju osoba prestao angažman u OSBiH i Ministarstvo obrane će vjerojatno donijeti odluku o prijmu određenog broja novih pripadnika u OS. Stoga je Ministarstvo obrane već pripremlilo Nacrt natječaja za prijam novih osoba, i to: pripravnika, državnih službenika, časnika i dočasnika, te civilnih osoba. Istaknula je i da su pripadnici OSBiH još obvezni pomoći svim civilnim strukturama u BiH. Na kraju je sugerirala Zajedničkom povjerenstvu da organizira tematsku sjednicu o neperspektivnoj imovini.

Nakon okončanja rasprave Zajedničko povjerenstvo jednoglasno je podržalo Izvješće i aktivnosti o provođenju tranzicije za razdoblje 1. 10. 2007. – 31. 1. 2008.

Ad-6. Informacija o realizaciji aktivnosti NATO Trust Fonda za BiH (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH)

Marina Pendeš navela je da je realizacija aktivnosti posredovanjem *NATO Trust Funda* za zbrinjavanje viška osoblja zajednički uspjeh svih institucija u BiH, jer je uspješno smanjen broj

osoblja u vojnim strukturama BiH, te su i složene tedruštveno osjetljive aktivnosti reforme obrane u BiH realizirane bez socijalnih posljedica i većih nemira.

Članovi Zajedničkog povjerenstva potom su, bez rasprave, primili k znanju Informaciju o realizaciji aktivnosti *NATO Trust Funda* za BiH, koju je podnijelo Ministarstvo obrane BiH.

Ad. 7. Tekuća pitanja:

- a) Poziv OEES-a za sudjelovanje na seminaru o sigurnosnoj politici, s težištem na regionalnoj sigurnosnoj suradnji u Jugoistočnoj Europi, Butmir, 6. i 7. 3. 2008.**

Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost odredilo je Branka Zrnu i Željka Grubešića za sudjelovanje na ovom seminaru.

- b) Poziv Skupštine Zapadnoeuropske unije za sudjelovanju na kolokviju o nabavi opreme za obrambene potrebe u Europi, Liverpool, 7. – 9. 4. 2008.**

Zajedničko povjerenstvo zaključilo je da nijedan njegov predstavnik neće sudjelovati na ovom kolokviju.

- c) Regionalna konferencija o temi: "Regionalna suradnja, pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama"**

Dragica Hinić ukratko je upoznala članove Povjerenstva o programu Regionalne konferencije, koja će biti održana u suorganizaciji Zajedničkog povjerenstva, Misije OEES-a u BiH, Pakta stanilnosti, i institutata *East-West* iz Dubrovnika. Zamolila je članove Zajedničkog povjerenstva da u idućem razdoblju daju svoje sugestije na dostavljeni materijal Konferencije.

- d) Poziv za sudjelovanje na tečaju o sigurnosnoj politici u novoj Europi, Stokholm, 5. - 15. 5. 2008.**

Zajedničko povjerenstvo zaključilo je da nijedan njegov predstavnik neće sudjelovati na ovom tečaju.

- e) Informacija o posjetu ministra obrane i izaslanstva Senata Republike Čile**

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjetu ministra obrane i izaslanstva Senata Republike Čile.

- f) Informacija o posjetu izaslanstva Odbora za obranu Republike Slovenije**

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjetu izaslanstva Odbora za obranu Republike Slovenije.

- g) Informacija o posjetu veleposlanika SAD-a u BiH, Nj.E. Charlesa L. Englisha**

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjetu veleposlanika SAD-a u BiH, Nj.E. Charlesa L. Englisha.

h) Informacija o posjetu brigadnog generala Ulricha Heidera, ravnatelja Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OESS-a u BiH

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su prihvatili Informaciju o posjetu brigadnog generala Ulricha Heidera, ravnatelja Odjela za sigurnosnu suradnju Misije OESS-a u BiH.

i) Konferencija o temi: "Inicijative za nadzor vatrenog oružja u Jugoistočnoj Europi", Zagreb, Rakitje, 22. - 24. 4. 2008.

Zajedničko povjerenstvo odredila je Adema Huskića da sudjeluje na ovome seminaru.

j) Nakon završetka rasprave o tekućim pitanjima, član Povjerenstva Hazim Rančić predložio je od nadležnih institucija BiH, a u prvom redu od Ministarstva obrane BiH, Ministarstva sigurnosti BiH, SIPA-e, GP-a i OSA-e, zatražiti informaciju i odgovore na sljedeća pitanja:

- 1) Ima li problema u primjeni tehničkih pretpostavki za rad agencija u području obavještajnog i kontrobavještajnog rada za koji su nadležni (eventualni problemi u vezi s instaliranjem opreme za prislušno praćenje fiksne i mobilne telefonije)?
- 2) S obzirom na zakonsku i poslovničku nadležnost Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost, od nadležnih ministarstava i agencija traži se dostava informacije o obavještajnoj i kontraobavještajnoj djelatnosti, s posebnim osvrtom na organizacijski, personalni i tehnički segment rada

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno