



Број: 01/1-50-1-85-42/05

Сарајево: 09.03.2005.

ЗАПИСНИК

са 42. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 09.03.2005. године са почетком у 11,00 часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1. Мирсад Ђеман, | 5. Момчило Новаковић |
| 2. Тихомир Глигорић, | 6. Сеада Палаврић |
| 3. Бериз Белкић, | 7. Петар Кунић |
| 4. Иво Миро Јовић, | 8. Мартин Рагуж |

Члан Комисије Нијаз Дураковић није присуствовао сједници из оправданог разлога.

Сједници је присуствовао у име Савјета министара БиХ: Бајрамовић Касим и Миодраг Пандуревић.

Такође су били присутни посланици Јозо Крижановић, Селим Бершлагих, Хазим Фелић, Винко Зорић и Љиљана Милићевић.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и студент стажиста Јасмина Саздовски.

Мирсад Ђеман је поздравио присутне и предложио да се изврше измјене у односу на приједлог дневног реда из позива. Предложио је да се скине верификација Записника са 41. сједнице, а додају три тачке о којима су чланови Комисије писмено обавјештени, као и Иницијатива Клуба посланика СДП о Приједлогу иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине. Комисија је након расправе гласала о скидању са дневног реда Приједлога закона о празницима БиХ, како тај приједлог није прошао, предједавајући је предложио сљедећи:

ДНЕВНИ РЕД

1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о намјени и кориштењу дијела имовине коју је Босне и Херцеговина добила по Споразуму о питањима сукцесије, предлагач Савјет министара БиХ,
2. Приједлог закона о преносу послова медијације на удружење медијатора, предлагач Мирсад Ђеман,
3. Приједлог закона о конкуренцији, предлагач Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о празницима БиХ, предлагачи Селим Бешлагих, Јозо Крижановић и Златко Лагумџија
5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ, предлагач Административна комисија ПД,
7. Приједлог Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, предлагач Привремена комисија,
8. Приједлог закона о допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Административна комисија ПД,
9. Аутентично тумачење члана 14. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, предлагач Комисија за финансије и буџет Представничког дома,
10. Аутентично тумачење члана 28. Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 и 37/04),
11. Аутентично тумачење члана 56. Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ" број 49/04) – јасноћа норме, по захтјеву Правне службе Владе Брчко Дистрикта БиХ,

12. Аутентично тумачење члана 9. став 1. тачка 1. Закона о акцизама БиХ и члана 7. став 2. тачка 3. закона о порезу на промет БиХ ("Службени гласник БиХ" број 63а/04) – јасноћа норме, по захтјеву Петрол Бања Лука,
13. Приједлог аутентичног тумачења Закона о држављанству, по захтјеву Колегијума Представничког дома,
14. Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине, предлагач Клуб СДП БиХ,
15. Остала питања.

Чланови Комисије су овако модификован дневни ред прихватили, уз један "уздржан" глас.

Ад. 1. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о намјени и кориштењу дијела имовине коју је Босне и Херцеговина добила по Споразуму о питањима сукцесије, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о намјени и кориштењу дијела имовине коју је Босне и Херцеговина добила по Споразуму о питањима сукцесије,

2. Уставни основ је садржан у члану IV/4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 2. Приједлог закона о преносу послова медијације на удружење медијатора, предлагач Мирсад Ђеман,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о преносу послова медијације на удружење медијатора,

2. Уставни основ је садржан у члану II/2 и члану IV/4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, те у Европској конвенцији за заштиту људских права и основних слобода (члан 6. – правично суђење; члан 13. – право на дјелотворан правни лијек) ("Службени гласник БиХ" број 6/99) како је и навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о конкуренцији, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о конкуренцији,

2. Уставни основ је садржан у члану III/1 б) и члану IV/4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Комисија је и поред неприсуствовања представника предлагача водила расправу и одлучивала, али је на приједлог Бериза Белкића закључила да се писменим путем изрази незадовољство и протест ресорном министру због таквог понашања, а копија пошаље и предсједавајућем Савјета министара БиХ.

Ад. 4. Приједлог закона о празницима БиХ, предлагачи Селим Бешлагих, Јозо Крижановић и Златко Лагумџија,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је већином гласова утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о празницима Босне и Херцеговине,

2. Уставни основ је садржан у члану I/1 и члану IV/4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине,

2. Уставни основ је садржан у члану IV//4 тачка а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,

3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и

4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о правима и дужностима чланова Парламентарне скупштине БиХ, предлагач Административна комисија ПД,

Након дуже расправе у којој су учествовали сви чланови Комисије, већина и по неколико пута, представници предлагача – поткомисија у саставу Момчило Новаковић, Винко Зорић и Хазим Фелић, Комисија није окончала расправу. Иако је одређен број чланова Комисије у дискусијама најавио да неће подржати принципе предложеног закона јер су у нескладу са економско социјалном ситуацијом у Босни и Херцеговини, а и због непримјерног медијског притиска и негативне кампање, већином гласова је одлучено да се одлучивање и амандманска фаза пролонгирају за сљедећу сједницу. Тако је остављена могућност да се евентуалним амандманима изврши корекција принципа који су овом тренутку неприхватљиви појединим члановима Комисије.

Ад. 7. Приједлог Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, предлагач Привремена комисија,

Након проведене расправе, а на приједлог предсједавајућег Комисија је закључила да се одгоди, односно пролонгира расправа и одлучивање до краја мјесеца како би се пружила могућност усаглашавања појединих одредби са Пословником Дома народа, а неопходно је на јединствен начин ријешити нека питања. Овакав став Комисија је заузела једногласно.

Ад. 8. Приједлог закона о допуни Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Административна комисија ПД,

Уставно-правна комисија је као надлежна комисија, након опште расправе једногласно:

1. Подржала принципе предложеног закона,

2. Констатовала да је Административна комисија Представничког дома уложила амандмане.

Након проведене расправе усвојени су сљедећи амандмани:

Амандман I

Назив закона мијења се и гласи:

"Закон о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине"

Амандман II

Члан 1. мијења се и гласи:

"Члан 1.

У Закону о раду у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ" број 26/04 и 7/05) у члану 9. у ставу 1. иза тачке д) додаје се нова тачка е) која гласи:

е) запосленика из члана 16. став 5. овог закона."

Досадашње тачке е) постаје тачка ф).

Амандман III

Иза члана 1. додаје се нови члан 2. који гласи:

"Члан 2.

У члану 16. иза става 4. додаје се став 5. који гласи:

"Изузетно од одредби става 4. овог члана радни однос на одређено вријеме на пословима везаним за мандат изабраног функционера или носиоца извршних функција у институцијама Босне и Херцеговине може се заснивати на период дужи од двије године, а највише до истека мандата изабраног носиоца извршних функција."

Ранији чланови Закона 2. и 3. постају чланови 3. и 4.

3. Прихватила текст Приједлога закона о о измјенама и допунама Закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, како га је предложила Административна комисија Представничког дома са усвојеним амандманима и

4. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

Ад. 9. Аутентично тумачење члана 14. Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини, предлагач Комисија за финансије и буџет Представничког дома,

Након проведене расправе Комисија је закључила да је Комисија за финансије и буџет дала коректно виђење проблема, односно да је њен став о томе да је норма јасна, исправан и да сходно томе треба обуставити поступак давања аутентичног тумачења и о томе обавјестити Колегијум Представничког дома.

Ад. 10. Аутентично тумачење члана 28. Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 и 37/04),

Како није од Савјета министара БиХ достављен приједлог аутентичног тумачења, Комисија је једногласно одлучила да до даљнег одгоди разматрање ове тачке дневног реда.

Ад. 11. Аутентично тумачење члана 56. Закона о јавним набавкама БиХ ("Службени гласник БиХ" број 49/04) – јасноћа норме, по захтјеву Правне службе Владе Брчко Дистрикта БиХ,

Након проведене расправе Комисија је утврдила да је норма чије се аутентично тумачење тражи јасна. Наиме, Комисија је на 36. сједници тако оцијенила захтјев и за аутентично тумачење поглавља VI Закона о јавним набавкама у склопу којег је и члан 56.

Ад. 12. Аутентично тумачење члана 9. став 1. тачка 1. Закона о акцизама БиХ и члана 7. став 2. тачка 3. закона о порезу на промет БиХ ("Службени гласник БиХ" број 62/04) – јасноћа норме, по захтјеву А.Д. Петрол Бања Лука,

Након проведене расправе Комисија је утврдила да А.Д. Петрол није овлаштен да поднесе захтјев за аутентично тумачење, али како постоји објективан проблем, Комисија је једногласно закључила да се писмено обрати Управи за индиректно опорезивање и да њој могућност да преузме улогу подносиоца захтјева.

Ад. 13. Приједлог аутентичног тумачења Закона о држављанству, по захтјеву Колегијума Представничког дома,

Након дуже расправе, Комисија је углавном подржала Мишљење Савјета министара БиХ, али, обзиром да није имала став надлежне комисије није окончала расправу у намјери да ће се изјаснити након што добије ставове Комисије за људска права, избјеглице, имиграције и азил Представничког дома.

Ад. 14. Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине, предлагач Клуб СДП БиХ,

Након исцрпне расправе, Уставно-правна комисија, као надлежна комисија, са два гласа "за", два гласа "против" и једним "уздржаним" није подржала Приједлог иницијативе за формирање Одбора/Комисије за усвајање текста државне химне Босне и Херцеговине.

За извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

Ад. 15. Остала питања - Презентација реформе правосуђа

Након проведене расправе Комисија је једногласно закључила да подржава идеју и потребу да се пред свим члановима Парламентарне скупштине презентује реформа правосуђа у БиХ, али да то треба обавити на сједници дома, као тачку дневног реда. Комисија цијени да припрему презентације, односно те тачке дневног реда треба вршити надлежно министарство Правде или Савјет министара БиХ.

Како није било других приједлога за ову тачку дневног реда, предсједавајући је у 15,30 часова закључио сједницу.

Напомена: Саставни дио овог записника је стенограм који сачињава Заједничка служба Парламентарне скупштине БиХ.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ђеман