



Broj: 01/1-50-1-85-42/05

Sarajevo: 9.3.2005.

Z A P I S N I K
sa 42. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 9.3.2005. godine s početkom u 11,00 sati.

Sjednici su nazočili članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Momčilo Novaković, |
| 2. Tihomir Gligorić, | 6. Seada Palavrić, |
| 3. Beriz Belkić, | 7. Petar Kunić, |
| 4. Ivo Miro Jović, | 8. Martin Raguž. |

Član Komisije Nijaz Duraković nije nazočio sjednici iz opravdanog razloga.

Sjednici je nazočio u ime Vijeća ministara BiH: Bajramović Kasim i Miodrag Pandurević.

Takođe su bili nazočni zastupnici Jozo Križanović, Selim Bešliagić, Hazim Felić, Vinko Zorić i Ljiljana Milićević.

Sjednici je nazočio tajnik Komisije Milan Zjajić i student stažista Jasmina Sazdovski.

Mirsad Ćeman je pozdravio nazočne i predložio da se izvrše izmjene u odnosu na prijedlog dnevnog reda iz poziva. Predložio je da se skinе verificiranje Zapisnika sa 41. sjednice, a dodaju tri točke o kojima su članovi Komisije pismeno obavješteni, kao i Inicijativa Kluba zastupnika SDP o Prijedlogu inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine. Komisija je nakon rasprave glasovala o skidanju sa dnevnog reda Prijedloga zakona o praznicima BiH, kako taj prijedlog nije prošao, predsjedatelj je predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
2. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udrugu medijatora, predlagatelj Mirsad Ćeman,
3. Prijedlog zakona o konkurenciji, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
4. Prijedlog zakona o praznicima BiH, predlagatelji Selim Bešliagić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH,
6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj Administrativna komisija PD,
7. Prijedlog Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagatelj Privremena komisija,
8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj Administrativna komisija PD,
9. Autentično tumačenje članka 14. Zakona o sustavu nezravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Komisija za financije i proračun Zastupničkog doma,
10. Autentično tumačenje članka 28. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 i 37/04),
11. Autentično tumačenje članka 56. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 49/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Pravne službe Vlade Brčko Distrikta BiH,
12. Autentično tumačenje članka 9. stavak 1. točka 1. Zakona o trošarinama BiH i članka 7. stavak 2. točka 3. zakona o porezu na promet BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 63a/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Petrol Banja Luka,
13. Prijedlog autentičnog tumačenja Zakona o državljanstvu, po zahtjevu Kolegija Zastupničkog doma,

14. Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine, predlagatelj Klub SDP BiH,
15. Ostala pitanja.
Članovi Komisije su ovako modificiran dnevni red prihvatili, uz jedan "uzdržan" glas.

Ad. 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku IV/4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Ad. 2. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udruhu medijatora, predlagatelj Mirsad Ćeman,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o prenosu poslova medijacije na udruhu medijatora,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku II/2 i članku IV/4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, te u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (članak 6. – pravično suđenje; članak 13. – pravo na djelotvoran pravni lijek) ("Službeni glasnik BiH" broj 6/99) kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o konkurenciji, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o konkurenciji,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku III/1 b) i članku IV/4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Komisija je i pored nenazočnosti predstavnika predlagatelja vodila raspravu i odlučivala, ali je na prijedlog Beriza Belkića zaključila da se pismenim putem izrazi nezadovoljstvo i protest resornom ministru zbog takvog ponašanja, a kopija pošalje i predsjedatelju Vijeća ministara BiH.

Ad. 4. Prijedlog zakona o praznicima BiH, predlagatelji Selim Bešlić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o praznicima Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku I/1 i članku IV/4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Ad. 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagatelj Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni temelj je sadržan u članku IV//4 točka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagatelj,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti mjerodavnoj komisiji Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u daljnju proceduru.

Ad. 6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagatelj Administrativna komisija PD,

Nakon dulje rasprave u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije, većina i po nekoliko puta, predstavnici predlagatelja – potkomisija u sastavu Momčilo Novaković, Vinko Zorić i Hazim Felić, Komisija nije okončala raspravu. Iako je određen broj članova Komisije u diskusijama najavio da neće podržati principe predloženog zakona jer su u neskladu sa ekonomsko socijalnom situacijom u Bosni i Hercegovini, a i zbog neprimjernog medijskog pritiska i negativne kampanje, većinom glasova je odlučeno da se odlučivanje i amandmanska faza prolongiraju za sljedeću sjednicu. Tako je ostavljena mogućnost da se eventualnim amandmanima izvrši korekcija principa koji su ovom trenutku neprihvatljivi pojedinim članovima Komisije.

Ad. 7. Prijedlog Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagatelj Privremena komisija,

Nakon provedene rasprave, a na prijedlog predsjedatelja Komisija je zaključila da se odgodi, odnosno prolongira rasprava i odlučivanje do kraja mjeseca kako bi se pružila mogućnost usuglašavanja pojedinih odredbi sa Poslovnikom Doma naroda, a neophodno je na jedinstven način riješiti neka pitanja. Ovakvo stajalište Komisija je zauzela jednoglasno.

Ad. 8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagatelj Administrativna komisija PD,

Ustavno-pravna komisija je kao mjerodavna komisija, nakon opće rasprave jednoglasno:

1. Podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da je Administrativna komisija Zastupničkog doma uložila amandmane. Nakon provedene rasprave usvojeni su sljedeći amandmani:

Amandman I

Naziv zakona mijenja se i glasi:

"Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine"

Amandman II

Članak 1. mijenja se i glasi:

"Članak 1.

U Zakonu o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 26/04 i 7/05) u članku 9. u stavku 1. iza točke d) dodaje se nova točka e) koja glasi:

e) zaposlenika iz članka 16. stavak 5. ovog zakona."

Dosadašnje točke e) postaje točka f).

Amandman III

Iza članka 1. dodaje se novi članak 2. koji glasi:

"Članak 2.

U članku 16. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"Izuzetno od odredbi stavka 4. ovog članka radni odnos na određeno vrijeme na poslovima vezanim za mandat izabranog funkcionera ili nosioca izvršnih funkcija u institucijama Bosne i Hercegovine može se zasnivati na period dulji od dvije godine, a najviše do isteka mandata izabranog nosioca izvršnih funkcija."

Raniji člankovi Zakona 2. i 3. postaju člankovi 3. i 4.

3. Prihvatila tekst Prijedloga zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kako ga je predložila Administrativna komisija Zastupničkog doma sa usvojenim amandmanima i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi članka 89. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 9. Autentično tumačenje članka 14. Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagatelj Komisija za financije i proračun Zastupničkog doma,

Nakon provedene rasprave Komisija je zaključila da je Komisija za financije i proračun dala korektno viđenje problema, odnosno da je njeno stajalište o tome da je norma jasna, ispravan i da shodno tome treba obustaviti postupak davanja autentičnog tumačenja i o tome obavjestiti Kolegij Zastupničkog doma.

Ad. 10. Autentično tumačenje članka 28. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 i 37/04),

Kako nije od Vijeća ministara BiH dostavljen prijedlog autentičnog tumačenja, Komisija je jednoglasno odlučila da do daljnjeg odgodi razmatranje ove točke dnevnog reda.

Ad. 11. Autentično tumačenje članka 56. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 49/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Pravne službe Vlade Brčko Distrikta BiH,

Nakon provedene rasprave Komisija je utvrdila da je norma čije se autentično tumačenje traži jasna. Naime, Komisija je na 36. sjednici tako ocijenila zahtjev i za autentično tumačenje poglavlja VI Zakona o javnim nabavkama u sklopu kojeg je i članak 56.

Ad. 12. Autentično tumačenje članka 9. stavak 1. točka 1. Zakona o trošarinama BiH i članka 7. stavak 2. točka 3. zakona o porezu na promet BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 62/04) – jasnoća norme, po zahtjevu A.D. Petrol Banja Luka,

Nakon provedene rasprave Komisija je utvrdila da A.D. Petrol nije ovlašten da podnese zahtjev za autentično tumačenje, ali kako postoji objektivni problem, Komisija je jednoglasno zaključila da se pismeno obrati Upravi za neizravno oporezivanje i da njoj mogućnost da preuzme ulogu podnosioca zahtjeva.

Ad. 13. Prijedlog autentičnog tumačenja Zakona o državljanstvu, po zahtjevu Kolegijuma Zastupničkog doma,

Nakon dulje rasprave, Komisija je uglavnom podržala Mišljenje Vijeća ministara BiH, ali, obzirom da nije imala stajalište mjerodavne komisije nije okončala raspravu u namjeri da će se izjasniti nakon što dobije stajališta Komisije za ljudska prava, izbjeglice, imigracije i azil Zastupničkog doma.

Ad. 14. Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine, predlagatelj Klub SDP BiH,

Nakon iscrpne rasprave, Ustavno-pravna komisija, kao mjerodavna komisija, sa dva glasa "za", dva glasa "protiv" i jednim "uzdržanim" nije podržala Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine.

Za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedatelj Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 15. Ostala pitanja - Prezentacija reforme pravosuđa

Nakon provedene rasprave Komisija je jednoglasno zaključila da podržava ideju i potrebu da se pred svim članovima Parlamentarne skupštine prezentuje reforma pravosuđa u BiH, ali da to treba obaviti na sjednici doma, kao točku dnevnog reda. Komisija cijeni da pripremu prezentacije, odnosno te točke dnevnog reda treba vršiti mjerodavno ministarstvo Pravde ili Vijeće ministara BiH.

Kako nije bilo drugih prijedloga za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj je u 15,30 sati zaključio sjednicu.

Napomena: Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

TAJNIK KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
Mirsad Ćeman