



Broj: 01/1-50-1-85-42/05

Sarajevo: 09.03.2005.

Z A P I S N I K
sa 42. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 09.03.2005. godine sa početkom u 11,00 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Momčilo Novaković |
| 2. Tihomir Gligorić, | 6. Seada Palavrić |
| 3. Beriz Belkić, | 7. Petar Kunić |
| 4. Ivo Miro Jović, | 8. Martin Raguž |

Član Komisije Nijaz Duraković nije prisustvovao sjednici iz opravdanog razloga.

Sjednici je prisustvovao u ime Vijeća ministara BiH: Bajramović Kasim i Miodrag Pandurević.

Takođe su bili prisutni poslanici Jozo Križanović, Selim Bešliagić, Hazim Felić, Vinko Zorić i Ljiljana Milićević.

Sjednici je prisustvovao sekretar Komisije Milan Zjajić i student stažista Jasmina Sazdovski.

Mirsad Ćeman je pozdravio prisutne i predložio da se izvrše izmjene u odnosu na prijedlog dnevnog reda iz poziva. Predložio je da se skine verifikacija Zapisnika sa 41. sjednice, a dodaju tri tačke o kojima su članovi Komisije pismeno obavješteni, kao i Inicijativa Kluba poslanika SDP o Prijedlogu inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine. Komisija je nakon rasprave glasala o skidanju sa dnevnog reda Prijedloga zakona o praznicima BiH, kako taj prijedlog nije prošao, predsjedavajući je predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije, predlagač Vijeće ministara BiH,
2. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora, predlagač Mirsad Ćeman,
3. Prijedlog zakona o konkurenciji, predlagač Vijeće ministara BiH,
4. Prijedlog zakona o praznicima BiH, predlagači Selim Bešliagić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija
5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač Vijeće ministara BiH,
6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagač Administrativna komisija PD,
7. Prijedlog Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagač Privremena komisija,
8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač Administrativna komisija PD,
9. Autentično tumačenje člana 14. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagač Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma,
10. Autentično tumačenje člana 28. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 i 37/04),
11. Autentično tumačenje člana 56. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 49/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Pravne službe Vlade Brčko Distrikta BiH,
12. Autentično tumačenje člana 9. stav 1. tačka 1. Zakona o akcizama BiH i člana 7. stav 2. tačka 3. zakona o porezu na promet BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 63a/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Petrol Banja Luka,
13. Prijedlog autentičnog tumačenja Zakona o državljanstvu, po zahtjevu Kolegija Predstavničkog doma,
14. Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine, predlagač Klub SDP BiH,

15. Ostala pitanja.

Članovi Komisije su ovako modifikovan dnevni red prihvatili, uz jedan "uzdržan" glas.

Ad. 1. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o namjeni i korištenju dijela imovine koju je Bosne i Hercegovina dobila po Sporazumu o pitanjima sukcesije,

2. Ustavni osnov je sadržan u članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,

3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 2. Prijedlog zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora, predlagač Mirsad Ćeman,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o prenosu poslova medijacije na udruženje medijatora,

2. Ustavni osnov je sadržan u članu II/2 i članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, te u Evropskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (član 6. – pravično suđenje; član 13. – pravo na djelotvoran pravni lijek) ("Službeni glasnik BiH" broj 6/99) kako je i naveo predlagač,

3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o konkurenciji, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o konkurenciji,

2. Ustavni osnov je sadržan u članu III/1 b) i članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,

3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Komisija je i pored neprisustvovanja predstavnika predlagača vodila raspravu i odlučivala, ali je na prijedlog Beriza Belkića zaključila da se pismenim putem izrazi nezadovoljstvo i protest resornom ministru zbog takvog ponašanja, a kopija pošalje i predsjedavajućem Vijeća ministara BiH.

Ad. 4. Prijedlog zakona o praznicima BiH, predlagači Selim Bešlić, Jozo Križanović i Zlatko Lagumdžija,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o praznicima Bosne i Hercegovine,

2. Ustavni osnov je sadržan u članu I/1 i članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,

3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i

4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 5. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama BiH, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu IV//4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 6. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagač Administrativna komisija PD,

Nakon duže rasprave u kojoj su učestvovali svi članovi Komisije, većina i po nekoliko puta, predstavnici predlagača – potkomisija u sastavu Momčilo Novaković, Vinko Zorić i Hazim Felić, Komisija nije okončala raspravu. Iako je određen broj članova Komisije u diskusijama najavio da neće podržati principe predloženog zakona jer su u neskladu sa ekonomsko socijalnom situacijom u Bosni i Hercegovini, a i zbog neprimjernog medijskog pritiska i negativne kampanje, većinom glasova je odlučeno da se odlučivanje i amandmanska faza prolongiraju za sljedeću sjednicu. Tako je ostavljena mogućnost da se eventualnim amandmanima izvrši korekcija principa koji su ovom trenutku neprihvatljivi pojedinim članovima Komisije.

Ad. 7. Prijedlog Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predlagač Privremena komisija,

Nakon provedene rasprave, a na prijedlog predsjedavajućeg Komisija je zaključila da se odgodi, odnosno prolongira rasprava i odlučivanje do kraja mjeseca kako bi se pružila mogućnost usaglašavanja pojedinih odredbi sa Poslovníkom Doma naroda, a neophodno je na jedinstven način riješiti neka pitanja. Ovakav stav Komisija je zauzela jednoglasno.

Ad. 8. Prijedlog zakona o dopuni Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, predlagač Administrativna komisija PD,

Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija, nakon opće rasprave jednoglasno:

1. Podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da je Administrativna komisija Predstavničkog doma uložila amandmane. Nakon provedene rasprave usvojeni su sljedeći amandmani:

Amandman I

Naziv zakona mijenja se i glasi:

"Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine"

Amandman II

Član 1. mijenja se i glasi:

"Član 1.

U Zakonu o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH" broj 26/04 i 7/05) u članu 9. u stavu 1. iza tačke d) dodaje se nova tačka e) koja glasi:

e) zaposlenika iz člana 16. stav 5. ovog zakona."

Dosadašnje tačke e) postaje tačka f).

Amandman III

Iza člana 1. dodaje se novi član 2. koji glasi:

"Član 2.

U članu 16. iza stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

"Izuzetno od odredbi stava 4. ovog člana radni odnos na određeno vrijeme na poslovima vezanim za mandat izabranog funkcionera ili nosioca izvršnih funkcija u institucijama Bosne i Hercegovine može se zasnivati na period duži od dvije godine, a najviše do isteka mandata izabranog nosioca izvršnih funkcija."

Raniji članovi Zakona 2. i 3. postaju članovi 3. i 4.

3. Prihvatila tekst Prijedloga zakona o o izmjenama i dopunama Zakona o radu u institucijama Bosne i Hercegovine, kako ga je predložila Administrativna komisija Predstavničkog doma sa usvojenim amandmanima i
4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 9. Autentično tumačenje člana 14. Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, predlagač Komisija za finansije i budžet Predstavničkog doma,

Nakon provedene rasprave Komisija je zaključila da je Komisija za finansije i budžet dala korektno viđenje problema, odnosno da je njen stav o tome da je norma jasna, ispravan i da shodno tome treba obustaviti postupak davanja autentičnog tumačenja i o tome obavjestiti Kolegijum Predstavničkog doma.

Ad. 10. Autentično tumačenje člana 28. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/02, 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04 i 37/04),

Kako nije od Vijeća ministara BiH dostavljen prijedlog autentičnog tumačenja, Komisija je jednoglasno odlučila da do daljnog odgodi razmatranje ove tačke dnevnog reda.

Ad. 11. Autentično tumačenje člana 56. Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 49/04) – jasnoća norme, po zahtjevu Pravne službe Vlade Brčko Distrikta BiH,

Nakon provedene rasprave Komisija je utvrdila da je norma čije se autentično tumačenje traži jasna. Naime, Komisija je na 36. sjednici tako ocijenila zahtjev i za autentično tumačenje poglavlja VI Zakona o javnim nabavkama u sklopu kojeg je i član 56.

Ad. 12. Autentično tumačenje člana 9. stav 1. tačka 1. Zakona o akcizama BiH i člana 7. stav 2. tačka 3. zakona o porezu na promet BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 62/04) – jasnoća norme, po zahtjevu A.D. Petrol Banja Luka,

Nakon provedene rasprave Komisija je utvrdila da A.D. Petrol nije ovlašten da podnese zahtjev za autentično tumačenje, ali kako postoji objektivni problem, Komisija je jednoglasno zaključila da se pismeno obrati Upravi za indirektno oporezivanje i da njoj mogućnost da preuzme ulogu podnosioca zahtjeva.

Ad. 13. Prijedlog autentičnog tumačenja Zakona o državljanstvu, po zahtjevu Kolegijuma Predstavničkog doma,

Nakon duže rasprave, Komisija je uglavnom podržala Mišljenje Vijeća ministara BiH, ali, obzirom da nije imala stav nadležne komisije nije okončala raspravu u namjeri da će se izjasniti nakon što dobije stavove Komisije za ljudska prava, izbjeglice, imigracije i azil Predstavničkog doma.

Ad. 14. Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine, predlagač Klub SDP BiH,

Nakon iscrpne rasprave, Ustavno-pravna komisija, kao nadležna komisija, sa dva glasa "za", dva glasa "protiv" i jednim "uzdržanim" nije podržala Prijedlog inicijative za formiranje Odbora/Komisije za usvajanje teksta državne himne Bosne i Hercegovine.

Za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Komisije Mirsad Ćeman.

Ad. 15. Ostala pitanja - Presentacija reforme pravosuđa

Nakon provedene rasprave Komisija je jednoglasno zaključila da podržava ideju i potrebu da se pred svim članovima Parlamentarne skupštine prezentuje reforma pravosuđa u BiH, ali da to treba obaviti na sjednici doma, kao tačku dnevnog reda. Komisija cijeni da pripremu prezentacije, odnosno te tačke dnevnog reda treba vršiti nadležno ministarstvo Pravde ili Vijeće ministara BiH.

Kako nije bilo drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je u 15,30 sati zaključio sjednicu.

Napomena: Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.

SEKRETAR KOMISIJE
Milan Zjajić

PREDSJEDAVALJUĆI KOMISIJE
Mirsad Ćeman