



Broj/ Број : 02/2-50-1-69-29-12/05
Sarajevo/ Сарајево : 28. 02. 2005.

Z A P I S N I K

sa 29. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 14., 17. i 22. 02. 2005. godine

Dvadesedevetu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sazvaio je predsjedavajući Komisije Hasan Čengić.

Zbog odsustva predstavnika predlagača, sjednica je 14. 2. 2005. godine prekinuta i zakazana za 17. 02., i ponovo, iz istih razloga, zakazana za 22. 02. Sjednici su prisustvovali svi članovi Komisije: Hasan Čengić, Anto Spajić, Vinko Radovanović, Osman Brka i Velimir Jukić, kao i Nevenka Savić, sekretar Komisije. (Napomena: delegat Doma naroda i član Komisije g. Nade Radović je suspendiran Odlukom visokog prestavnika.)

Osim navedenih, sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: g. Nenad Klačar iz Ministarstva vanjske trgovine iz ekonomskih odnosa; g. Mirko Šekara, g. Nikola Šego, g. Zdravko Šavija, g. Veljko Knežević i g-đa Senada Čengić iz Ministarstva komunikacija i prometa.

Sjednicom je predsjedavao predsjedavajući Komisije Hasan Čengić. Nakon što je konstatirao da postoji kvorum, predsjedavajući Komisije je predložio sljedeći:

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika sa 28. sjednice Komisije;
2. Razgovor sa novoimenovanim ambasadorima BiH prije stupanja na dužnost;
3. Prijedlog zakona o poštama Bosne i Hercegovine;
4. Informacija o procesu pregovaranja sa Svjetskom trgovinskom organizacijom sa analizom efekata pristupanja ovoj organizaciji – informacija Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa;
5. Informacija o potpisanim bilateralnim i drugim sporazumima u drumskom transportu – informacija Ministarstva komunikacija i prometa;

6. Grupe za prijateljstvo;
7. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima – predlagač Predsjedništvo BiH;
8. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o ekstradiciji – predlagač Predsjedništvo BiH;
9. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o prenošenju postupka u krivičnim stvarima – predlagač Predsjedništvo BiH;
10. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o obeštećenju žrtava krivičnih djela nasilja – predlagač Predsjedništvo BiH;
11. Prijedlog plana rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku u 2005. godini;
12. Tekuća pitanja.

Dnevni red je jednoglasno usvojen.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika sa 28. sjednice Komisije

Zapisnik sa 28. sjednice Komisije je jednoglasno usvojen.

Ad. 2. Razgovor sa novoimenovanim ambasadorima BiH prije stupanja na dužnost

Razgovoru sa članovima Komisije prisustvovali su sljedeći novoimenovani ambasadori: Sead Maslo (Kopenhagen), Faik Uzunović (Oslo), Jakov Skočibušić (Štokholm), Jadranka Kalmeta (Ženeva – Misija EU), Ivan Orlić (Prag), Tanja Milašinović (London), Branko Kesić (Zagreb), Milutin Vasiljević (Abu Dabi), Milenko Mišić (Otava), Mitar Kujundžić (Berlin), Milovan Blagojević (Atina), Radomir Bogdanović (Bukurešt), Mirsad Mahmutović (Rijad) i Enver Halilović (Moskva).

U uvodnom izlaganju predsjedavajući Komisije je govorio o organizaciji i nadležnostima Parlamentarne skupštine BiH, Doma naroda i Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku. Predsjedavajući g. Čengić je naglasio da je veoma bitno povezati sve faktore koji kreiraju i sprovode vanjsku politiku Bosne i Hercegovine, te u tom smislu istakao da je Komisija na raspolaganju ambasadorima u okviru svojih nadležnosti. Svaki novoimenovani ambasador se, zatim, obratio članovima Komisije ukratko izloživši glavne aspekte rada u relevantnoj zemlji (Misiji). Svi članovi Komisije su poželjeli ambasadorima uspješnu i, za Bosnu i Hercegovinu, korisnu misiju. Nakon toga, priređen je koktel u čast novoimenovanih ambasadora, kome su osim članova Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda prisustvovali i članovi Komisije za vanjske poslove Predstavničkog doma.

Ad. 3. Prijedlog zakona o poštama – predlagač Vijeće ministara BiH

Predsjedavajući Komisije je u uvodnom izlaganju informirao prisutne o osnovnim elementima procedure po kojoj se Prijedlog zakona usvaja, kako slijedi:

Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagač, dostavilo je 06. 12. 2004. godine Parlamentarnoj skupštini BiH pomenuti Prijedlog zakona na razmatranje u redovnu proceduru.

Ustavno-pravna komisija Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na svojoj 36. sjednici, održanoj 29. 12. 2004. godine zaključila je da je prijedlog zakona podnesen od ovlaštenog predlagača i da je u skladu sa Ustavom BiH, te da može ići u dalju parlamentarnu proceduru prema nadležnoj komisiji.

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda, kao nadležna komisija, raspravljala o Prijedlogu zakona na nastavku 29. sjednice održanom 17. 2. 2005. godine. Nakon sprovedene opće rasprave i rasprave o pojedinostima Komisija je:

1. Komisija je jednoglasno podržala principe zakona.
2. Konstatirala da su amandmane na Prijedlog zakona uložili delegati Velimir Jukić i Hasan Čengić.

Članovi Komisije su usvojili sljedeće amandmane koji su postali sastavni dio teksta zakona:

Amandman 1.

U članu 3. stav 1. 14. se briše.

Amandman 2.

U članu 10. stav 5. podtačka p) umjesto teksta: «drugih poštanskih uprava», stavlja se tekst «poštanskih uprava drugih zemalja», a za sve podtačke od a) do r) mijenja se raspored i glasi:

- a) Ostvaruje kontakte sa poštanskim upravama i međunarodnim poštanskim organizacijama,
- b) Izdaje i oduzima licence poštanskim operatorima za obavljanje poštanskih usluga u skladu sa Pravilnikom koji donosi Vijeće Agencije,
- c) Donosi tehnološke propise za funkcionisanje poštanskog saobraćaja na području čitave Bosne i Hercegovine, te predlaže propise kojima se definišu jedinstveni Opšti uslovi za vršenje poštanskih usluga i opšti standardi univerzalnih poštanskih usluga,
- d) Prati da li se poštanski operator pridržava uslova sadržanih u izdatim licencama, a u slučaju povrede tih uslova ili odredbi ovog Zakona preduzima mjere iz svoje nadležnosti,
- e) Prati poštivanje utvrđenih principa poštanske politike i inicira mjere za otklanjanje svih odstupanja od tih principa,
- f) Prati međunarodne poštanske propise i obavještava javne operatore i druge operatore poštanskog saobraćaja o njihovom donošenju, izmjenama i dopunama,
- g) Daje saglasnost na ugovore koje zaključuju poštanski operatori u Bosni i Hercegovini sa operatorima poštanskog saobraćaja poštanskih uprava drugih zemalja
- h) Utvrđuje metodologiju i principe za obračun međuoperatorskih, tranzitnih i terminalnih troškova i prati njihovu realizaciju,
- i) Prati međunarodni obračun u skladu sa utvrđenim principima i propisima Svjetskog poštanskog saveza i raspodjelu unutar operatora,
- j) Utvrđuje jedinstvenu tarifnu politiku za rezervisane usluge na području Bosne i Hercegovine,
- k) Predlaže kriterije za formiranje maksimalnih cijena izvršavanja poštanskih usluga,
- l) Utvrđuje visinu troškova za izdavanje licenci i visinu godišnje naknade za obavljanje poštanskih usluga, kao i rokove za izmirenje obaveza plaćanja,
- m) Daje saglasnost na emisije poštanskih maraka koje izdaju javni poštanski operatori,
- n) Donosi red prijevoza poštanskih pošiljki i iznalazi optimalne pravce tog prijevoza,
- o) Utvrđuje iznos naknade za pokriće gubitaka javnih poštanskih operatora,
- p) Organizuje simpozije, stručne seminare i sl.,
- r) Vršiti druge nadležnosti koje su joj povjerene ovim Zakonom ili drugim aktima u skladu sa ovim

Zakonom.

Amandman 3.

U članu 10. stav 7. tačka a), u drugoj rečenici riječ «paritetnu» briše se, a u trećoj rečenici riječi «popisu Bosne i Hercegovine» mijenjaju se riječima «posljednjem popisu stanovništva Bosne i Hercegovine iz 1991. godine».

Amandman 4.

U članu 10. u stavu 9. na kraju teksta riječi «Ministarstvu komunikacija i prometa» se brišu a dodaju se riječi «Parlamentarnoj skupštini BiH».

Amandman 5.

U članu 11. stav 1. podtačke: c), e), f), g) i h) se mijenjaju i glase:

- c) Propisivanje putem propisa i drugih akata osnovnih uslova za osiguranje dostupnosti poštanskih usluga na čitavoj teritoriji Bosne i Hercegovine,
- e) Definisane ciljeva politike Bosne i Hercegovine i praćenje međunarodnih standarda u oblasti poštanskog sistema,
- f) Propisivanje i nadziranje tarifne politike za rezervisane usluge i kvaliteta pružanja poštanskih usluga,
- g) Davanje saglasnosti na Statut Agencije,
- h) Predlaganje izmjena i dopuna zakonskih propisa kojima se reguliše poštanski saobraćaj u Bosni i Hercegovini.

Amandman 6.

U članu 14. stav 2. riječi «da u tom pravcu na pogodan način prati izvršavanje» zamijeniti riječima «s tim u vezi na prikladan način prati izvršavanje».

Amandman 7.

U članu 17. stav 4. na kraju rečenice briše se tačka i dodaje tekst koji glasi: «koje donosi Ministarstvo transporta i komunikacija BiH, a koji su usklađeni sa propisima Evropske unije».

Amandman 8.

U članu 20., u stavu 1. i u stavu 2. znak «-« mijenja se riječju «do».

Amandman 9.

U članu 21., u stavu 1. i u stavu 2. znak «-« mijenja se riječju «do».

Amandman 10.

U članu 21., u stavu 4. riječi «od 3 do 6 mjeseci» mijenjaju se riječima «od 6 mjeseci».

Amandman 11.

U članu 25. dodaje se nova tačka 4. koja glasi:

4.«Postojeće entitetske zakone uskladiti sa ovim zakonom u roku 6 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona».

3. Komisija je potom jednoglasno usvojila tekst Prijedloga zakona o poštama Bosne i Hercegovine sa usvojenim amandmanima, uz konstatiranje da je Zakon neophodno donijeti, te predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Ad. 4. Informacija o procesu pregovaranja sa Svjetskom trgovinskom organizacijom sa

analizom efekata pristupanja ovoj organizaciji – informacija Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa

O procesu pregovaranja sa Svjetskom trgovinskom organizacijom govorio je i na pitanja članova Komisije odgovarao g. Nenad Klačar iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. U uvodnom izlaganju g. Klačar je govorio o dosadašnjem toku pregovora, narednim aktivnostima i efektima pristupanja BiH Svjetskoj trgovinskoj organizaciji. U diskusiji, nakon toga, definiralo se nekoliko pitanja koje su članovi Komisije dodatno zatražili od Ministarstva:

- Osnove strategije za pregovore sa Svjetskom trgovinskom organizacijom,
- Analiza efekata pristupanja sa procjenom,
- Stav Bosne i Hercegovine prema kontradiktornim pozicijama USA i EU (audiovizuelne usluge),
- Opći plan aktivnosti institucija u Bosni i Hercegovini,
- Dinamički plan aktivnosti,
- Obaveze Parlamentarne skupštine BiH,
- Obaveze Vijeća ministara BiH.

Članovi Komisije su zaključili da će o ovoj temi ponovo razgovarati po prijemu dodatnih informacija od Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa.

Ad. 5. Informacija o potpisanim bilateralnim i drugim sporazumima u drumskom transportu – informacija Ministarstva komunikacija i prometa

O potpisanim bilateralnim sporazumima u drumskom transportu govorio je i na pitanja članova Komisije odgovarao g. Zdravko Šekara, pomoćnik ministra za komunikacije i promet. On je govorio o pregovorima koji su u pripremi i u toku, a u diskusiji nakon toga, članovi Komisije su zaključili da je potrebno od Ministarstva zatražiti dodatne informacije kako slijedi:

- Traži se od Vijeća ministara BiH i nadležnog ministarstva – Ministarstva komunikacija i transporta da u roku od 4 mjeseca završi pregovore da Bosna i Hercegovina postane punopravan član TIR car net-a i za bh prevoznike osigura TIR car net dozvole;
- Traži se od Ministarstva da uloži dodatni napor u obezbjeđenju većeg broja bilateralnih dozvola u drugoj polovini ove godine, a posebno u narednoj godini, naročito za države koje predstavljaju najčešće prevozničke pravce (Austrija, Italija,...);
- Traži se od Ministarstva da tromjesečno informira Komisiju o toku bilateralnih i multilateralnih pregovora za sve oblike transporta.

Ad. 6. Grupe za prijateljstvo

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili Prijedlog odluke o uspostavljanju grupa za saradnju i grupa prijateljstva Parlamentarne skupštine BiH i parlamenata drugih zemalja, kao i Upitnik koji popunjavaju poslanici/delegati i uputili ih Kolegiju Doma naroda na razmatranje i dalju proceduru.

Ad. 7. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima – predlagač Predsjedništvo BiH

Predsjedavajući g. Čengić informirao je prisutne da se predstavnici predlagača za sve četiri konvencije koje su na Dnevnom redu nisu pojavili na sjednici treći put uzastopno iako su bili na vrijeme obavješteni o održavanju sjednice. U tom smislu, članovi Komisije su usvojili sljedeći Zaključak koji su upućili Domu naroda:

Komisija za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda više se puta obraćala Kolegiju Doma u vezi sa rješavanjem pitanja neprisustvovanja predstavnika predlagača sjednicama Komisije, kada se raspravlja o bilateralnim i multilateralnim sporazumima Bosne i Hercegovine. Komisija nije u mogućnosti raspravljati i odlučivati bez prisustva predlagača. S obzirom na to, traži se od Vijeća ministara BiH da, imajući u vidu da su njegovi članovi i eksperti uključeni u proces pregovaranja, upućeni u sadržaj, značaj i konkretna rješenja, te kompetentni učestvovati u raspravi Komisije, redovno osigurava njihovo prisustvo u radu Komisije u vezi s ovim pitanjima.

O sadržaju konvencije govorio je predsjedavajući Komisije g. Hasan Čengić. Nakon diskusije, članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Konvencije.

Ad. 8. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o ekstardiciji – predlagač Predsjedništvo BiH

O sadržaju Konvencije govorio je predsjedavajući Komisije g. Hasan Čengić. Nakon diskusije, članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Konvencije.

Ad. 9. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o prenošenju postuka u krivičnim stvarima – predlagač Predsjedništvo BiH

O sadržaju konvencije govorio je predsjedavajući Komisije g. Hasan Čengić. Nakon diskusije, članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Konvencije.

Ad. 10. Saglasnost za ratifikaciju Evropske konvencije o obeštećenju žrtava krivičnih djela nasilja – predlagač Predsjedništvo BiH

O sadržaju konvencije govorio je predsjedavajući Komisije g. Hasan Čengić. Nakon diskusije, članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Konvencije.

Ad. 11. Prijedlog plana rada Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku u 2005. godini

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili Prijedlog plana rada Komisije u 2005. godini i uputili ga Kolegiju Doma naroda.

Ad. 12. Tekuća pitanja

Rasprava nije vođena.

Predsjedavajući Komisije

Hasan Čengić