



Broj/Број: 03/1-50-1-9-30/08
Sarajevo/Сарајево, 11.12.2008.godine

Z A P I S N I K

30. sjednice Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 11. 12. 2008., u vremenu od 9 do 10 sati

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije: Branko Zrno, Šefik Džaferović, Slobodan Šaraba, Drago Kalabić, Dušanka Majkić, Jozo Križanović, Mirko Okolić, Ivo Miro Jović, Hazim Rančić i Adem Huskić.

Odsustvo sa sjednice opravdali su Sulejman Tihović i Vinko Zorić.

Sjednici su prisustvovali i gosti, kao i predstavnici Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH:

- Marina Pendeš, zamjenik ministra odbrane BiH,
- Midhat Izetbegović, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH,
- Ermin Pešto, Ministarstvo sigurnosti BiH,
- Zoran Jovanović, Kabinet predsjedavajućeg Vijeća ministara BiH,
- Mirko Lujčić, SIPA,
- Mudžahid Hasanbegović, EUSR,
- Jasna Dragičević, OSCE misija u BiH,
- Lejla Dizdarević i Lejla Hadžihasanović, Štab NATO-a,
- Christian Haupt, civilno društvo,
- Zoran Brkić, Sektor za odnose s javnošću PSBiH,
- Dragica Hinić, sekretar Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, stručni savjetnik, i Jovica Katić, stručni saradnik.

Sjednicom je predsjedavao **Branko Zrno**, predsjedavajući Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost BiH. Predložio je da se prilikom razmatranja tekućih pitanja dnevni red proširi Informacijom o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Ujedinjenom Kraljevstvu Velike Britanije i Sjeverne Irske, od 24. do 28.11.2008., što je jednoglasno prihvaćeno i konstatirano da 30. sjednica Zajedničke komisije za odbranu i sigurnost ima sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme, druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH);

4. Razmatranje Izvještaja o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika BiH u operacijama podrške miru u inozemstvu za period od 1.3.2008. do 30.6.2008. (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH);
5. Razmatranje Informacije o provedenim aktivnostima na pripremi za izvođenje vježbe „Združeni napor 2009.“ (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH);
6. Informacija u vezi sa zahtjevom poslanika Šemsudina Mehmedovića za provjeru zakonitosti rada SIPA-e (podnosilac: Državna agencija za istrage i zaštitu - SIPA);
7. Tekuća pitanja:
 - a) Informacija o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Češkoj Republici, od 12.do14.11.2008.
 - b) Informacija o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Ujedinjenom Kraljevstvu Velike Britanije i Sjeverne Irske, od 24. do 28. 11. 2008.

Ad. 1. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme, prva komisijska faza (predlađač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno upoznao je članove Zajedničke komisije o tome da je predstavnik Ministarstva sigurnosti BiH neposredno pred početak ove sjednice dostavio Izjašnjenje Ministarstva sigurnosti BiH o amandmanima na Prijedlog zakona, kao i na Prijedlog zakona o graničnoj kontroli, koji će biti razmatran u okviru naredne tačke dnevnog reda, a koje je ovo ministarstvo uputilo i Vijeću ministara BiH. Konstatirao je da ovo izjašnjenje nije dostavljeno službenim putem. Također je zaključio da je se već peti put prijedlozi ova dva zakona vraćaju Komisiji na ponovno dostavljanje novog mišljenja. Predložio je da se objedini rasprava o ova dva zakona, a potom je dao riječ predstavniku Ministarstva sigurnosti BiH.

Ermin Pešto, predstavnik Ministarstva sigurnosti BiH, naveo je da je resorno ministarstvo u redovnoj proceduri dostavilo svoje izjašnjenje Generalnom sekretarijatu Vijeća ministara BiH, koje očito dalje nije prosljeđeno Parlamentarnoj skupštini BiH. Istakao je da se suštinski ništa novo nije desilo u odnosu na posljednju raspravu vođenu o ovim zakonima. Naglasio je da Ministarstvo sigurnosti BiH podržava usvajanje principa zakona, a da se potom po njihovom usvajanju otvori rasprava o amandmanima na tekstove ovih zakona. Zaključio je da je posljednji put na sjednici Predstavničkog doma PSBiH sugerirano Vijeću ministara BiH da se odredi o tekstu amandmana koji su usaglašeni tokom prethodnih zajedničkih sastanaka s predstavnicima međunarodnih organizacija, te da je Vijeće ministara BiH na posljednjoj sjednici jednoglasno usvojilo mišljenje o amandmanima koje mu je dostavilo Ministarstvo sigurnosti BiH, a koji se nalaze pred članovima Zajedničke komisije.

Dužanka Majkić istakla je da je Komisija mnogo vremena izgubila na vraćanju i ponovnom odbijanju ova dva zakona i puno je bolje rješenje bilo da su se do sada sačinili novi prijedlozi ovih zakona u koje bi bili ugrađeni i navedeni amandmani. Također je navela da ovaj materijal uopće nije formalno dostavljen u parlamentarnu proceduru i da on u suštini ništa ne mijenja, te da se o navedenim zakonima treba konačno izjasniti.

Šefik Džaferović naglasio je da se Zajednička komisija sada nalazi u drugačijoj situaciji, jer prijedloge ovih zakona sada čine njihovi prvobitni tekstovi s amandmanima koje je u međuvremenu prihvatilo Vijeće ministara BiH. Ocijenio je da je Vijeće ministara BiH uradilo svoj dio posla i da Zajednička komisija tome treba dati podršku, te zaključio da je krajnje vrijeme da se pristupi usvajanju ovih zakona.

Jozo Križanović istakao je da primjer odugovlačenja usvajanja ova dva zakona predstavlja najbolji pokazatelj neefikasnog rada u slučajevima kada se ne poštuje predviđena procedura. Naveo je da i on želi uložiti amandmane na tekst ovih zakona, ali da se o njima trenutno raspravlja u prvom čitanju, te zaključio da se prema tome svi moraju pridržavati predviđene zakonske procedure.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije izjasnili su se o principima Prijedloga zakona. „Za“ Prijedlog zakona glasalo je pet članova Komisije, a četiri su bila „protiv“, bez „suzdržanih“ glasova. Konstatirano je da Prijedlog zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme ima prostu većinu, ali da ta većina ne uključuje i glasove „za“ od predstavnika srpskog naroda, zbog čega nisu prihvaćeni njegovi principi.

Razlog odbijanja principa Prijedloga zakona isti je kao i prilikom prethodnog odlučivanja o njima.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o graničnoj kontroli, prva komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno konstatirao je da je tokom rasprave o prethodnoj tački istovremeno obavljena rasprava i o ovom zakonu, te predložio da se članovi Zajedničke komisije izjasne o njegovim principima.

Odlučivanje u prvoj komisijskoj fazi

„Za“ prijedlog zakona glasala su četiri člana Komisije, četiri su bila „protiv“, dok je jedan bio „suzdržan“.

Konstatirano je da principi Prijedloga zakona o graničnoj kontroli nisu prihvaćeni, s obrazloženjem razloga odbijanja koji su identični kao i prilikom prethodnih odlučivanja o njima.

Ad. 3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme-druga komisijska faza (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Midhat Izetbegović, iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, naveo da je ovo ministarstvo dostavilo Vijeću ministara BiH mišljenje o amandmanima koje je na ovaj zakon podnijela Dušanka Majkić, ali da se Vijeće ministara BiH nije o njemu još zvanično izjasnilo.

Branko Zrno konstatirao je kako Komisija, kao i za prethodne zakone, nije dobila ni ovo mišljenje. Stoga je predložio da se članovi Komisije ne izjašnjavaju o Prijedlogu zakona na ovoj sjednici, već da se ova tačka ponovo razmatra na narednoj sjednici, kada Vijeće ministara BiH bude dostavilo traženo mišljenje. Zbog navedenog razloga predložio je također da se od Kolegija Predstavničkog doma PSBiH zatraži novo produženje roka za dostavljanje izvještaja o ovom zakonu za 30 dana.

Odlučivanje u drugoj komisijskoj fazi

Članovi Zajedničke komisije su, s pet glasova „za“, jednim glasom „protiv“, te tri „suzdržana“, prihvatili prijedloge Branka Zrne.

Ad. 4. Razmatranje Izvještaja o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika BiH u operacijama podrške miru u inozemstvu za period od 1.3.2008. do 30.6.2008. (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH)

Branko Zrno, osvrćući se na dostavljeni izvještaj, istakao je primjedbu na njegov dio koji se, u skladu s čl. 16. i 17. Zakona o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih službenika, državnih službenika i ostalih zaposlenika u operacijama podrške miru i drugim aktivnostima u inozemstvu, odnosi na obavezu njegovog predlagača da, osim predloženih aktivnosti i drugih aspekata tretiranih Izvještajem, predloži i nivo učešća pripadnika u operacijama podrške miru za narednu godinu. Zbog toga je predložio zaključak kojim se od predlagača Izvještaja zahtijeva da se, najkasnije do rasprave o ovom izvještaju u domovima PSBiH, on dopuni s prijedlogom nivoa učešća u navedenim operacijama za 2009.godinu.

Slobodan Šaraba naveo je da se njegove primjedbe odnose na opće sigurnosno stanje u Iraku, te na pozitivne i negativne efekte, navedene u ovom izvještaju, te zaključio da treba jasno definirati šta su, u stvari, pozitivni, a šta negativni efekti.

Zajednička komisija potom je jednoglasno, s deset glasova „za“, s predloženim zaključkom, prihvatila Izvještaj o učešću pripadnika Oružanih snaga, policijskih i državnih službenika BiH u operacijama podrške miru u inozemstvu za period od 1.3.2008. do 30.6.2008. i uputila ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad. 5. Razmatranje Informacije o provedenim aktivnostima na pripremi za izvođenje vježbe „Združeni napor 2009.“ (podnosilac: Ministarstvo odbrane BiH)

Nakon kraće rasprave, Zajednička komisija za odbranu i sigurnost primila je k znanju Informaciju o provedenim aktivnostima na pripremi za izvođenje vježbe „Združeni napor 2009.“

Nakon završetka ove tačke, predsjedavajući Zrno zamolio je goste da, radi razmatranja naredne tačke dnevnog reda, koja je zatvorena za javnost, napuste sjednicu.

Ad. 6. Informacija u vezi sa zahtjevom poslanika Šemsudina Mehmedovića za provjeru zakonitosti rada SIPA-e (podnosilac: Državna agencija za istrage i zaštitu - SIPA)

Mirko Lujčić, direktor Državne agencije za istrage i zaštitu – SIPA, detaljno je informirao članove Zajedničke komisije u vezi sa zahtjevom poslanika Šemsudina Mehmedovića za provjeru zakonitosti rada SIPA-e, i u okviru nje pojasnio sve nejasnoće vezane za ovu informaciju.

Nakon rasprave, članovi Zajedničke komisije Informaciju su primili k znanju, s konstatacijom da nije bilo nezakonitog djelovanja SIPA-e u navedenom slučaju.

Ad. 7. Tekuća pitanja:

a) Informacija o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Češkoj Republici, od 12. do 14.11.2008.

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Češkoj Republici, od 12. do 14.11.2008.

b) Informacija o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Ujedinjenom Kraljevstvu Velike Britanije i Sjeverne Irske, od 24. do 28. 11. 2008.

Članovi zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti predstavnika Zajedničke komisije Ujedinjenom Kraljevstvu Velike Britanije i Sjeverne Irske, od 24. do 28. 11. 2008.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Branko Zrno