



Broj/Broj: 4/1-50-1-9-34/06
Sarajevo/Sarajevo, 13.7.2006.

ZAPISNIK

34. sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine

Sjednica je održana 13.7. 2006., u vremenu od 11,00 do 13,30 sati.

Sjednici su nazočili članovi Zajedničke komisije:

Boško Šiljegović, Osman Brka, Adem Huskić, Branko Zrno, Anto Spajić, Šefik Džaferović,
Mehmed Žilić, Vinko Radovanović i Halid Genjac.

Sjednici nisu opravdano nazočili: Momčilo Novaković, Vinko Zorić, te Mirko Blagojević.

Na sjednici su bili prisutni i gosti: Muhamed Smajić, tajnik Ministarstva obrane BiH; Vahid Alagić, zamjenik direktora DGS-a i Radiša Samardžija, pravni savjetnik; Dragan Škrbić i Enver Džihanović iz SIPA-e, Dragan Slipac i Ermin Pešto iz Ministarstva sigurnosti BiH; Jelena Sesar iz OHR-a; Christian Haupt i Dušan Zeler iz OSCE-a; Dragica Hinić, tajnik Zajedničke komisije i Željko Grubešić, savjetnik za vojna i sigurnosna pitanja.

Sjednicom Zajedničke komisije za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini Bosne i Hercegovine predsjedavao je Boško Šiljegović.

Za sjednicu je predložen i potom jednoglasno usvojen

DNEVNI RED

1. Verificiranje zapisnika sa 33. sjednice Zajedničke komisije;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o Državnoj graničnoj službi BiH (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o policijskim službenicima BiH od 17.5.2006. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima BiH od 29.5.2006. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
5. Razmatranje Informacije o stanju sigurnosti BiH za 2005. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
6. Razmatranje zatjeva DGS-a BiH za autentično tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije;
7. Informacija o održanim sastancima Upravnog odbora Direkcije za reformu policije (Izvjestitelj: predstavnik Zajedničke komisije);

8. Razmatranje Izvješća sa putovanja izaslanstva Ministarstva obrane BiH u SAD (sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH);
9. Tekuća pitanja:
 - a) Informacija o posjeti stručnog tima NATO-a od 21.-22. lipnja 2006. (sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH);
 - b) Informacija o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Kraljevini Španije (sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH);
 - c) Informacija o posjeti delegacije Ministarstva obrane BiH Ukrajini (sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH);
 - d) Informacija o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Republici Sloveniji (sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH);
 - e) Razmatranje Informacije o posjeti Terenskom uredu DGS-Zapad Bosansko Grahovo- Bihać;
 - f) Razmatranje informacije o radnoj posjeti 2. mehanizovanoj brigadi i Komandi za razvoj 5. divizije OS BiH u Bihaću;
 - g) Izvješće o posjeti izaslanstva Zajedničke komisije R Litvaniji;
 - h) Informacija o održanoj radionici u Sarajevu na temu: „Postizanje odgovornosti u obavještajnoj djelatnosti –Pravni standardi i najbolji načini nadzora obavještajnih agencija“;
 - i) Poziv Komiteta za državnu obranu Parlamenta Estonije Zajedničkoj komisiji za posjetu ovom parlamentu;
 - j) Informacija o nazočnosti prezentiranju NATO trust fonda;
 - k) Poziv za posjetu Zajedničke komisije sjedištu OSCE-a u Beču i posjetu R Slovačkoj;
 - h) Informacija o predstojećoj posjeti političkog savjetnika Oružanih snaga u Bundestagu BiH

Ad.1. Verificiranje zapisnika 33. sjednice Zajedničke komisije

Zapisnik 33. sjednice usvojen je jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o Državnoj graničnoj službi BiH (predlagač: Vijeće ministara BiH)

Boško Šiljegović dao je uvodne napomene o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o Državnoj graničnoj službi, predlagatelja Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara BiH dostavilo je ovaj zakon u parlamentarnu proceduru 29.5.2006. , sa zahtjevom za postupanje po članku 104. Poslovnika Zastupničkoga doma, odnosno po članku 99. Poslovnika Doma naroda. Ustavnopravna komisija ZD-a dostavila je mišljenje o postojanju ustavne osnove 21.6.2006. godine, a komisija Doma naroda 20.6.2006. Zastupnički dom je na 81. sjednici , 20.6.2006 prihvatio zahtjev za razmatranje po članku 104., a Dom naroda na 60. sjednici 7.7.2006.

Vahid Alagić potom je obrazložio razloge za usvajanje predloženih izmjena Zakona. Temeljni razlozi nalaze se u činjenici da DGS-a treba poput svih drugih službi u svijetu dobiti zvaničan naziv granične policije, kako bi odmah bilo jasno svim osobama koja dolaze na granične prijelaze o kakvoj se službi radi.

Tokom rasprave o principima Prijedloga zakona učestvovali su **Šefik Džaferović i Halid Genjac**. Istaknuli su činjenicu da se radi o dobrom zakonskom prijedlogu iza koga stoje stručni i osposobljeni kadrovi u ovoj službi. Zanimalo ih je potom tehničko pitanje implementiranja pojedinih odredbi prijedloga zakona, kao što je slučaj sa člankom 2. koji eventualno može dovesti do situacije da se istovremeno ne promjene nazivi ove službe na svim graničnim prijelazima ili pak da svi pripadnici ove službe ne budu istovremeno istovjetno opremljeni.

Vahid Alagić istaknuo je da će se istovremeno raditi paralelno na rješavanju više pitanja, te da će biti utvrđena dinamika njihovog rješavanja. Tako će se u zavisnosti od finansijskih sredstava npr. prvo izvršiti nabavka uniformi za sve pripadnike ove službe, potom označavanje svih graničnih prijelaza, te dalje sve druge potrebne radnje.

Nakon okončane rasprave članovi Zajedničke komisije jednoglasno su, s 9 glasova „za“, usvojili principe Prijedloga zakona.

Nakon konstatiranja da nije bilo dostavljenih amandmana, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su, s 9 glasova „za“, prihvatili su i Prijedlog zakona u cjelini, te ga uputili u dalju parlamentarnu proceduru.

Ad.3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama Zakona o policijskim službenicima BiH od 17.5.2006. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Boško Šiljegović dao je uvodne napomene o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o policijskim službenicima BiH, predlagatelja Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara BiH dostavilo je ovaj zakon u parlamentarnu proceduru 17.5.2006. sa zahtjevom za postupanje po članku 104. Poslovnika Zastupničkoga doma, odnosno po članku 99. Poslovnika Doma naroda. Ustavnopravna komisija ZD-a dostavila je mišljenje o postojanju ustavne osnove 7.6.2006., a komisija Doma naroda 18.5.2006. Zastupnički dom je na 81. sjednici, 20.6.2006 prihvatio zahtjev za razmatranje po članku 104., a Dom naroda na 60. sjednici 7.7.2006.

Ermin Pešto obrazložio je predložene izmjene Zakona. Istaknuo je da se izmjenama članka 121. želi produžiti rok za žalbe, čime se ovaj rok samo izjednačava sa standardnim rokom u upravnom postupku inače. Izmjene članka 122. imaju za cilj uspostavljanje Policijskog odbora u okviru Ministarstva sigurnosti. Također, izmjene predviđaju niže kriterije za imenovanje članova ovog Policijskog odbora gdje su do sada npr. 3 člana trebala imati čin glavnog inspektora. Kako je u praksi utvrđeno da egzistira veoma mali broj osoba koja posjeduju najviši čin, to su uspostava i rad Policijskog odbora bili onemogućeni. U međuvremenu se nagomilao i veliki broj žalbi. Predloženim izmjenama je stoga predviđeno smanjenje uvjeta za izbor članova Policijskog odbora kako bi se on i zaista u praksi mogao uspostaviti.

U potom otvorenoj raspravi učestvovali su **Mehmed Žilić** i **Šefik Džaferović**. Zanimale su ih mogućnosti eventualnog upošljavanja dipl. kriminalista u SIPA-i, odn. da li je ovim prijedlogom zakona predviđena mogućnost da se takvim osobama omogući odrađivanje pripravnčkog staža i na koji način je uopće to pitanje regulirano. Kako Prijedlogom zakona nije obrađeno ovo pitanje, bilo bi ga neophodno evidentirati radi njegovog rješavanja u narednom periodu, s čim su se suglasili i ostali članovi Zajedničke komisije.

Dragan Škrbić istaknuo je da poglavlje V. postojećeg zakona obrađuje pitanje upošljavanja osoba u SIPA-u i to putem dvije razine pristupa. Jedna razina odnosi se na prijem osoba sa SSS spremom, dok se druga odnosi na osobe sa VSS spremom i upošljavanjem putem javnog natječaja. Kandidati koji su završili policijske škole imaju prethodnu specijalističku obuku, nakon koje idu u pojedine jedinice radi održavanja pripravnčkog staža. U odnosu na SIPA ovo poglavlje se ne primjenjuje, u tom smislu. Pokušala se u međuvremenu izvršiti popuna kandidatima iz drugih policijskih agencija u BiH, ali kako se to nije uspjelo realizirati, stoga je i zatraženo prolongiranje roka za popunu.

Na upit tajnika Komisije, da li u članku 1. , u posljednjoj rečenici, treba stajati jednina ili množina riječi, istaknuto je da je u pitanju tehnička greška, te da treba stajati jednina.

Nakon okončane rasprave članovi Zajedničke komisije jednoglasno su, s 9 glasova „za“, usvojili principe Prijedloga zakona.

Nakon konstatiranja da nije bilo dostavljenih amandmana, članovi Zajedničke komisije jednoglasno su, s 9 glasova „za“, prihvatili su i Prijedlog zakona u cjelini, te ga uputili u dalju parlamentarnu proceduru.

Ad.4. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima BiH od 29.5.2006. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Boško Šiljegović dao je uvodne napomene o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima BiH predlagatelja Vijeća ministara BiH. Vijeće ministara BiH dostavilo je ovaj zakon u parlamentarnu proceduru 29.5.2006. sa zahtjevom za postupanje po članku 104. Poslovnika Zastupničkoga doma, odnosno po članku 99. Poslovnika Doma naroda. Ustavnopravna komisija ZD-a dostavila je mišljenje o postojanju ustavne osnove 7.6.2006., a Komisija Doma naroda 20.6.2006. Zastupnički dom je na 81. sjednici, 20.6.2006 prihvatio zahtjev za razmatranje po članku 104., a Dom naroda na 60. sjednici 7.7.2006.

Dragan Škrbić obrazložio je razloge za predložene izmjene i dopune zakona. Razlog za izmjene ovog zakona proizilaze iz činjenice da SIPA u prelaznom periodu koji je trebao biti završen sa 31.7.2006. nije izvršila popunu odnosno upošljavanje policijskih službenika koji su trenutno uposleni u službama za provođenje zakona u BiH, zbog nedostatka potrebnih finansijskih sredstava. Također jedan od razloga je predstojeći proces rekonstruiranja policijskih struktura u BiH. Stoga je neophodno produženje ovog roka do 31.7.2008. U tom novom roku neće se primjenjivati poglavlje VIII. postojećeg zakona koji se odnosi na činove, unapređenje i procjenu rada policijskih službenika, već će ministar, na prijedlog rukovoditelja, donijeti i poseban Pravilnik koji bi regulirao ta pitanja u navedenom roku. Predložene izmjene usuglašene su i sa drugim policijskim agencijama BiH, kao i OHR-om.

U kratkoj raspravi učestvovali su **Dragica Hinić, Šefik Džaferović i Biško Šiljegović**. Boško Šiljegović istaknuo je da treba jasno i nedvosmisleno naglasiti činjenicu da Zajednička komisija i Parlament BiH ne snose nikakvu odgovornost za nepridržavanjem utvrđenih rokova. G-đica Hinić istaknula je da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, koji je na privremenoj osnovi donio Visoki predstavnik za BiH svojom odlukom broj 329/04 od 17.12.2004. („Sl.glasnik BiH“ broj 63/04), a na koji je koji se odnose izmjene i dopune u ovom postupku, Parlamentarna skupština BiH sukladno članku 56. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, nije potvrdila. Taj zakon Vijeće ministara BiH stoga treba dostaviti u parlamentarnu proceduru odmah, a domovi Parlamentarne skupštine BiH na narednoj sjednici trebaju ga potvrditi prije usvajanja Prijedloga zakona koji je predmet ovog izvješća. Šefik Džaferović podržao je ovakvo razmišljanje i predložio slijedeći **zaključak**:

„Zajednička komisija u potpunosti podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima BiH, koji je na privremenoj osnovi donio Visoki predstavnik za BiH, i predlaže domovima Parlamentarne skupštine BiH njegovo potvrđivanje sukladno članku 56. Jedinostvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH, neposredno prije izjašnjavanja o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopuni Zakona o policijskim službenicima BiH, koji je predmet ovog izvješća.“

Navedeni zaključak članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili.

Nakon okončane rasprave članovi Zajedničke komisije jednoglasno su, s 9 glasova „za“, usvojili principe Prijedloga zakona.

Na Prijedlog zakona istovjetan amandman uložili su Halid Genjac i Adem Huskić, koji su članovi Zajedničke komisije jednoglasno usvojili, u slijedećem tekstu:

U članku 2. Prijedloga zakona riječi „osmog dana“ zamjenjuju se riječima „narednoga dana“, a ostali tekst ostaje isti.

Članovi Zajedničke komisije potom su jednoglasno, s 9 glasova „za“, prihvatili su i Prijedlog zakona u cjelini, te ga uputili u dalju parlamentarnu proceduru.

Ad.5. Razmatranje Informacije o stanju sigurnosti BiH za 2005. (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Dragan Slipac obrazložio je Informaciju o stanju sigurnosti za 2005. Informirao je o metodologiji za izradu ove informacije, po kojoj Ministarstvo sigurnosti BiH šalje upite u vidu unificiranog obrasca svim agencijama za provođenje zakona u BiH, kao i nekim drugim institucijama. Neke od institucija pak dostavljaju svoje informacije po vlastitoj utvđenoj metodologiji, kao što je slučaj sa MUP-ovima FBiH i RS. Nakon centraliziranja baze podataka proces izrade ove informacije vjerovatno će biti bolji, kvalitetniji i lakši. Potom je obrazložio pojedine dijelove Informacije. Naglasio je da su u porastu k.d. vezana za promet opojnih droga, te k.d. protiv opće sigurnosti ljudi, života i tijela. Pri tome je sve više maloljetnika i povratnika u vršenju kaznenih djela, a za takve maloljetne osobe još uvijek ne postoji odgovarajuća ustanova za smještaj.

Šefik Džaferović naglasio je značaj rasprave o ovim pitanjima, koja u naredno periodu trebaju biti u centru pažnje naše komisije i Parlamenta, pored pitanja vezanih za oblast obrane. Istaknuo je da je Informacija svake godine sve bolja i kvalitetnija, da sadrži potrebne komparativne podatke, te da su u ovoj informaciji izbjegnuta bilo kakva politiziranja. Naglasio je potom zabrinutost u svezi dva pitanja. Prvo pitanje odnosi se na uporabu i zlouporabu opojnih droga, čija otkrivenost je u porastu, a što je vjerovatno rezultat boljeg i efikasnijeg rada policijskih agencija. Zajednička komisija treba u ovoj oblasti pokrenuti aktivnost kako bi se animirali svi slojevi društva u borbi protiv ovih djela. Stoga bi od Ministarstva sigurnosti BiH Zajednička komisija trebala zatražiti dostavu detaljne informacije s prijedlogom mjera koje treba poduzeti u svezi sa suzbijanjem neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga, te održati posebnu tematsku sjednicu o ovom pitanju. Drugo pitanje odnosi se na sve učestalije pljačke novca u transportu, kao i pljačke banaka, što je izuzetno zabrinjavajuće. I o ovom pitanju bi od Ministarstva sigurnosti BiH trebalo zatražiti da dostavi kompletnu informaciju o načinu vršenja transporta novca, o tome ko štiti taj novac, koje su te zaštitarske agencije, te da li je država uključena u ovaj posao ili ne.

Dragan Slipac, u svezi s pitanjem zlouporaba opojnih droga, naglasio je da se u okviru nadležnog sektora u Ministarstvu sigurnosti BiH predviđa izrada posebne informacije o ovom pitanju, koja treba biti u proceduri do kraja rujna mjeseca tekuće godine. U odnosu na pitanje u svezi sa pljačkama novca u transportu i pljačkama banaka, istaknuo je da je Vijeće ministara BiH usvojilo Strategiju BiH za borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije za period 2006.-2009., a kojom je pored ostalog definiran i proces u svezi izrade određenih zakonskih projekata iz ove oblasti, kao što je npr. Zakon o zaštitarskim firmama i sl. Stoga bi bilo dobro da Zajednička komisija da punu podršku ovoj strategiji, kao aktu kojim će se na odgovarajući način rješavati i ovo pitanje.

Anto Spajić, pored pohvala za Informaciju koja je kontinuirano svake godine bolja, istaknuo je primjedbu na njen tabelarni dio, kojim je dat prikaz samo za jedan kanton. Mišljenja je da naredna informacija treba sadržati tabelarni prikaz dat u zavisnosti od entiteta, za sve kantone i regije, odnosno po područjima službi sigurnosti. Naglasio je i da se u predizbornom periodu određeni broj osoba pominje u kontekstu veze s kriminalom. U tom smislu, mišljenja je da Ministarstvo sigurnosti BiH treba imati značajniju ulogu od trenutne po kojoj samo prikuplja informacije.

Osman Brka mišljenja je da određena pitanja u BiH-i nisu dobro regulirana. Tako naša zakonska regulativa faktički pogoduje npr. uzgajivačima indijske konoplje, dilerima droge koji imaju mogućnost postizanja sporazuma sa tužiteljstvima i sl. Predviđene kazne za takva djela veoma blage i stoga zakon u tom kaznenom djelu treba što prije mijenjati. Također, novim zakonskim odredbama policija je faktički onemogućena da djeluje na pravi način, zbog straha da će ostati bez uposlenja. I Zakon o sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH ima niz nedostataka. Stoga bi Zajednička komisija i Parlament u cjelini trebali inicirati izmjene svih navedenih zakona.

Mehmed Žilić naglasio je da u BiH egzistira 19 segmenata policijskih struktura, što objektivno predstavlja problem za kvalitetan rad. I on je naglasio problem u svezi pljački novca u transportu, gdje su u poslu zaštite novca po njegovom mišljenju, svjesno isključene državne policijske strukture. Također, za uspješnu borbu protiv sive ekonomije neophodno je povezati sve policijske agencije u BiH, a to treba biti ključna politika Ministarstva sigurnosti BiH.

Adem Huskić mišljenja je da je svaka naredna informacija bolja i kvalitetnija od prethodne, što je slučaj i sa premetnom informacijom. Međutim, u ovoj informaciji uočljiva je pasivna uloga Ministarstva sigurnosti BiH koje isključivo samo prikuplja informacije. Iz Informacije nisu vidljivi glavni sigurnosni izazovi u BiH-i, te bi ih trebalo navesti u narednoj informaciji. Potom je naglasio da je i prilikom rasprave o prethodnoj informaciji već inicirao pitanje neophodnosti donošenja Zakona o zaštitarskim firmama BiH, ali da njegova inicijativa tada nije podržana.

Branko Zrno naglasio je da je Informacija zbir podataka dostavljenih iz Ministarstva sigurnosti BiH. U narednom periodu međutim treba otvoriti i inicirati razmatranje suštinskih pitanja, kao što je npr. pitanje sprege policije s organiziranim kriminalom. Mišljenja je i da bi se od agencija koje su pod nadležnošću Ministarstva sigurnosti trebao zatražiti odgovor da li u njihovom okviru postoji organizirana unutarnja kontrola, kako bi ih se potaknulo da bolje i ozbiljnije rade.

Christiana Haupta zanimali su odgovori na dva pitanja i to kada će Ministarstvo sigurnosti BiH formirati radnu grupu za izradu Zakona o privatnim zaštitarskim firmama, te kada će biti konačno urađen nacrt tog zakona. Drugo pitanje odnosi se na nošenje naoružanja. Kako trenutno postoji različita zakonska regulativa u RS-oj i FBiH o ovom pitanju, zanimalo ga je kada će se izraditi jedinstven zakon koji će regulirati pitanje nošenja oružja, te kada će biti riješeno pitanje amnestije za nošenje lakog oružja, s obzirom da je Vijeće ministara prihvatilo Strategiju za nošenje lakog naoružanja koja obrađuje tu materiju.

Dragan Slipac potom je odgovorio na postavljena pitanja prethodnih diskutanata. Istaknuo je da Ministarstvo sigurnosti BiH ima određene nadležnosti nad SIPA-om, OSA-om, Interpolom, DGS-om, ali također i ove agencije imaju svoje specifične nadležnosti. Istaknuo je da Ministarstvo sigurnosti ne može doći do nekih informacija koje imaju posebno MUP-ovi kantona u FBiH i CJB u RS-oj, s obzirom da nemaju nadležnost nad njihovim radom. Da li će ovakva situacija biti promjenjena zavisit će od reforme policije u BiH. U odnosu na postavljena pitanja koja su se odnosila na donošenje određenih zakona istaknuo je da su doneseni Zakon o drogama i Zakon o njihovom stavljanju u promet, te da trebaju stupiti na snagu. Strategijom za borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije u periodu 2006.-2009., koju je usvojilo Vijeće ministara, predviđeno je donošenje Zakona o zaštitarskim agencijama, te Zakona o oružju i ilegalnom naoružanju.

Šefik Džaferović istaknuo je izuzetno dobar i savjestan rad Zajedničke komisije do sada. U cilju nastavka takvog rada Komisija bi se trebala početi intenzivnije baviti značajnim pitanjima iz Informacije, s obzirom da Parlament u krajnosti i određuje politiku u svezi društvenih pojava dotaknutih Informacijom. Stoga bi trebalo vidjeti šta se u datim okolnostima sustava može uraditi u cilju njegovog poboljšanja. Ponovio je svoje ranije razmišljanje da bi Zajednička komisija trebala povodom Informacije predložiti određene mjere koje se odnose na suzbijanje upotrebe droga i njihovo stavljanje u promet, te mjere koje se odnose na spriječavanje pljački banaka i novca u transportu. U cilju predloženog, trebali bi organizirati jednu tematsku sjednicu o aktuelnim problemima. Na ovu sjednicu trebalo bi pozvati ministra Ministarstva sigurnosti BiH, te predstavnike drugih policijskih agencija u BiH (SIPA, DGS, OSA, Interpol), ministre entitetskih i kantonalnih MUP-ova, kako bi od njih neposredno dobili informacije i odgovore na niz značajnih i aktuelnih sigurnosnih pitanja o kojim je bilo riječi prilikom rasprave o Informaciji o stanju sigurnosti.

Nakon okončane rasprave o Informaciji, koju su članovi Zajedničke komisije jednoglasno podržali, Zajednička komisija je jednoglasno prihvatila i predložila domovima Parlamentarne skupštine BiH usvajanje slijedećih **zaključaka**:

1. Zajednička komisija predlaže domovima Parlamentarne skupštine BiH da podrže ovu Informaciju koja je sačinjena u potpunosti objektivno i bez političkih konotacija.

2. U svezi s predmetnom informacijom, Zastupnički dom i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH zahtjevaju od Vijeća ministara BiH da im u što kraćem roku dostavi :
- Informaciju o sigurnosnom stanju u BiH i mjerama koje treba preduzeti u svezi sa suzbijanjem neovlaštene proizvodnje i stavljanja u promet opojnih droga ;
 - Informaciju o broju i vrsti kaznenih djela koja se odnose na pljačke banaka i pljačke novca u transportu, s podacima o stanju otkrivenosti i stanju neotkrivenosti ovih djela, o okolnostima pod kojim se odvija djelatnost transporta novca, te prijedlogom mjera za popravljjanje trenutnog stanja u BiH.;
 - Informaciju o stanju u BiH u oblasti prometa s prijedlogom mjera za poboljšanje.

3. Zastupnički dom i Dom naroda podupiru i zahtjevaju što žurniju implementaciju Strategije BiH za borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije za period 2006.-2009., koje je usvojilo Vijeće ministara BiH, a kojom je pored ostalog definiran i proces vezan za izradu određenih zakonskih projekata iz ove oblasti, kao što je npr. Zakon o zaštitarskim firmama i sl. U tom smislu od Vijeća ministara BiH i Ministarstva sigurnosti BiH zahtjeva se da redovno dostavljaju informacije o implementaciji navedene strategije.

4. Od Vijeća ministara BiH i Ministarstva sigurnosti BiH zahtjeva se da prilikom izrade Informacije za narednu godinu, a u cilju poboljšanja njenog kvaliteta, Informaciju analitički tabelarno razrade i daju podatke po područjima koje pokrivaju kantonalni MUP-ovi u FBiH i CJB-i u RS-oj.

Ad.6. Razmatranje zatjeva DGS-a BiH za autentično tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, u svojstvu nadležne komisije

Boško Šiljegović u uvodnom informiranju istaknuo je da je DGS BiH dostavila je u parlamentarnu proceduru 23.11.2006., zahtjev za autentično tumačenje članka 66. Zakona o nadzoru i kontroli prelaska državne granice, smatrajući da postoje nejasnoće u dijelu koji se odnosi na primjenu propisa o određivanju graničnih prelaza donesenih prije ovog zakona. Po ovom zahtjevu Ustavnopravna komisija Zastupničkoga doma, sukladno proceduri o postupku autentičnog tumačenja, dostavila je svoje Izvješće 19.2.2006. Ovim izvješćem utvrdila je potrebu za davanjem autentičnog tumačenja članka 66. Zakona, dok je Vijeće ministara BiH svoje mišljenje dostavilo 6.4.2006. Kolegij Zastupničkoga doma odredio je Zajedničku komisiju kao nadležnu za davanje autentičnog tumačenja. Zajednička komisija je na svojoj prethodnoj sjednici razmatrala navedeni zahtjev za tumačenjem, ali je zbog nedostatka kvoruma prilikom rasprave o ovoj točki odlučila da se njeno razmatranje prolongira za narednu sjednicu Komisije. Predložio je potom da Zajednička komisija utvrdi svoj prijedlog mišljenja autentičnog tumačenja članka 66., kojim podupire dato mišljenje Vijeća ministara BiH.

Vinko Radovanović mišljenja je da je postojeći članak 66. nejasan, njime se faktički ukidaju određeni entitetski zakoni koji reguliraju ovu materiju, te je istaknuo da će pokrenuti inicijativu za njegovu izmjenu.

Radiša Samardžija istaknuo je da članak 66. odnosi na materijalne propise, a ne na propise ustrojbenog karaktera, u koje npr. spadaju propisi o određivanju graničnih prijelaza. Trenutno i dalje egzistiraju i egzistirat će prijelazi koje su odredili entiteti, i to sve dok Vijeće ministara ne potpiše Sporazum o uređenju granice sa susjednim državama.

Nakon okončane rasprave članovi Zajedničke komisije utvrdili su prijedlog mišljenja autentičnog tumačenja članka 66., koje je istovjetno prijedlogu Vijeća ministara, sa 7 glasova „za“ i 1 „uzdržanim“ glasom.

**Ad.7. Informacija o održanim sastancima Upravnog odbora Direkcije za reformu policije
(Izvjestitelj: predstavnik Zajedničke komisije)**

Boško Šiljegović informirao je da je navedena informacija trebala je biti razmatrana na prethodnoj sjednici Zajedničke komisije ali je zbog neprisustva g-dina Žilića, njeno razmatranje odloženo za ovu sjednicu.

Mehmed Žilić potom jr informirao o održanim sastancima Upravnog odbora Direkcije i istaknuo određena značajna pitanja sa tih sastanaka. Istaknuo je da je problem u radu ovog tijela nastao u momentu dostave pisma iz RS-e kojim dotadašnji članovi Upravnog odbora iz ovog entiteta postaju samo posmatrači. Direkcija je u toku svog rada predložila određene kriterije za rad budućih policijskih struktura koji međutim nisu dobili potporu i suglasnost u RS-oj. U Direkciji su pokušali isključiti svaki politički uticaj kada je u pitanju reforma policije jer se u suprotnom neće moći ispoštovati temeljni zakoni u ovoj oblasti, kao i činjenica da policija mora biti isključivo profesionalna u svom radu. Broj policajaca treba pri tome biti smanjen na 12.900, što je i uvjet za ulazak u EU-u. Potom je predložio da Zajednička komisija putem Zastupničkoga doma pokrene inicijativu za aktivno uključenje predstavnika iz RS-e u dalji rad Direkcije, te istaknuo neophodnost poštivanja prihvaćena tri principa za rad policije.

Boško Šiljegović mišljenja je da se ne treba otvarati posebna rasprava o ovom pitanju koje se u međuvremenu previše ispolitiziralo, te da datu informaciju treba primiti k znanju i od Vijeća ministara i Direkcije tražiti da obavi svoj dio posla.

Vinko Radovanović istaknuo je da nema potrebe da Zajednička komisija inicira Domu to pitanje, s obzirom da Dom i usvojio navedeni sporazum kojim su regulirana tri principa za rad policije.

Nakon okončane rasprave članovi Zajedničke komisije primili su k znanju datu informaciju i istaknuli očekivanje od Vijeća ministara i Direkcije za reformu policije kojim trebaju obaviti svoj posao na zadovoljavajući način.

**Ad.8. Razmatranje Izvještaja sa putovanja izaslanstva Ministarstva odbrane BiH u SAD
(sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH)**

Muhamed Smajić istaknuo je da je Ministarstvo obrane BiH dostavilo Izvješće s putovanja svog izaslanstva u SAD-e radi informiranja naše komisije. Kao posebno značajno pitanje pokrenuto tokom ove posjete naglasio je pitanje u svezi uključivanje BiH-e u misiju u Avganistanu. Ministarstvo obrane predložio je da se ovo pitanje razmatra sukladno postojećem zakonu u ovoj oblasti.

Nakon kraće rasprave članovi Zajedničke komisije podržali su jednoglasno navedeno izvješće.

Ad. 9. Tekuća pitanja:

**a) Informacija o posjeti stručnog tima NATO-a od 21.-22. lipnja 2006.
(sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH)**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti stručnog tima NATO-a Ministarstvu obrane BiH, u periodu od 21.-22. lipnja 2006.

**b) Informacija o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Kraljevini Španije
(sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH)**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Kraljevini Španiji.

**c) Informacija o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Ukrajini
(sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH)**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Ukrajini.

**d) Informacija o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Republici Sloveniji
(sačinitelj: Ministarstvo obrane BiH)**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti izaslanstva Ministarstva obrane BiH Republici Sloveniji.

**e) Razmatranje Informacije o posjeti Zajedničke komisije Terenskom uredu DGS-Zapad
Bosansko Grahovo- Bihać**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti Zajedničke komisije Terenskom uredu DGS-e Zapad u Bosanskom Grahovu i Bihaću.

**f) Razmatranje informacije o radnoj posjeti 2. mehanizovanoj brigadi i Komandi
za razvoj 5. divizije Oružanih snaga BiH u Bihaću**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o posjeti Zajedničke komisije 2. mhanizovanoj brigadi i Komandi za razvoj 5. divizije Oružanih snaga u Bihaću.

g) Izvještaj o posjeti delegacije Zajedničke komisije R Litvaniji

Članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno Izvješće o posjeti Zajedničke komisije radnim tijelima Parlamenta i Ministarstva obrane R Litvanije.

**h) Informacija o održanoj radionici u Sarajevu na temu: „Postizanje odgovornosti u
obavještajnoj djelatnosti –Pravni standardi i najbolji načini nadzora obavještajnih
agencija“**

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o radionici u Sarajevu, održanoj u zajedničkoj organizaciji naše komisije, DCAF-a iz Ženeve i OSCE Misije u BiH, na temu „Postizanje odgovornosti u obavještajnoj djelatnosti –Pravni standardi i najbolji načini nadzora obavještajnih agencija“.

Pri tome je istaknuta posebna zahvalnost Christianu Hauptu, na pomoći i angažiranosti u realiziranju radionice.

**i) Poziv Komiteta za državnu obranu Parlamenta Estonije Zajedničkoj komisiji za
posjetu ovom parlamentu.**

Boško Šiljegović informirao je da je nakon susreta predstavnika Zajedničke komisije s predstavnicima Komiteta za državnu obranu Parlamenta Estonije, uslijedio njihov poziv za posjetu

ovoj zemlji, koji su članovi Zajedničke komisije sa zadovoljstvom prihvatili, dok će se njeno realiziranje naknadno razmatrati.

j) Informacija o nazočnosti prezentiranju NATO trust fonda

Članovi Zajedničke komisije primili su k znanju Informaciju o nazočnosti prezentiranju NATO trust fonda.

k) Poziv za posjetu Zajedničke komisije sjedištu OSCE-a u Beču i posjetu R Slovačkoj;

Članovi Zajedničke komisije informirani su da je stigao zvaničan poziv za posjetu ove komisije sjedištu OSCE-a u Beču, te radnim tijelima Parlamenta i Ministarstvu obrane R Slovačke, u periodu od 24. do 26.7.2006. Sve troškove ovog puta snosit će OSCE Misija u BiH i NATO. Ovaj poziv prihvaćen je jednoglasno, te je predloženo kolegijima domova da se na ovaj put upute: Boško Šiljegović, Adem Huskić, Vinko Zorić, Branko Zrno, Anto Spajić, Vinko Radovanović, Dragica Hinić i Željko Grubešić.

h) Informacija o predstojećoj posjeti političkog savjetnika Oružanih snaga u Bundestagu BiH

Članovi Komisije informirani su da 27.7.2006. u posjetu našoj zemlji dolazi politički savjetnik za Oružane snage Bundestaga Njemačke, koji je izrazio želju za razgovorom sa predstavnicima ove komisije. Stoga su zamoljeni da u što većem broju prisustvuju ovom susretu.

Zapisnik sačinila

Dragica Hinić

Privremeni predsjedatelj
Zajedničke komisije
Boško Šiljegović

