



Број: 01-50-1-15-54/09
Сарајево, 28. маја 2009. године

ДОМ НАРОДА
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРЕДМЕТ: Обавјештење

Двадесет седмог маја 2009. године Представнички дом Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине одржао је 54. сједницу.

Обавјештавамо вас о разматрању материјала који су у надлежности и Дома народа. Разматране су следеће тачке:

1. Захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Предлога закона о усвајању Закона о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода по хитном поступку, у складу са чланом 127. Пословника;
2. Захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода по хитном поступку, у складу са чланом 127. Пословника;
3. Захтјев Савјета министара БиХ за разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини по хитном поступку, у складу са чланом 127. Пословника;
4. Предлог закона о јавним набавкама (друго читање);
5. Предлог закона о акцизама у БиХ (друго читање);
6. Предлог закона о поштама БиХ (друго читање);
7. Предлог закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора (друго читање);
8. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту (друго читање);
9. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о Граничној полицији БиХ (друго читање);
10. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о одбрани Босне и Херцеговине (прво читање);
11. Предлог закона о забрани дискриминације (прво читање);
12. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији (прво читање);
13. Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе БиХ (прво читање);
14. Информација о раду Тужилаштва БиХ за 2008. годину;
15. Именовање три члана у Заједничку комисију оба дома ради усаглашавања текста Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ;
16. Давање сагласности за ратификацију;

- а) Споразума о кредиту између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора БиХ, и Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Развој система водоснабдијевања у општини Ливно,
- б) Међународних здравствених прописа (2005).

Ад. – 1, 2. и 3.

Представнички дом је по хитном поступку, у складу са чланом 127. Пословника, усвојио слjedeће законе:

- Закон о усвајању Закона о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода,
- Закон о измјенама и допунама Закона о уплатама на јединствени рачун и расподјели прихода,
- Закон о измјенама и допунама Закона о систему индиректног опорезивања у Босни и Херцеговини.

Ад. – 4.

У другом читању Представнички дом је усвојио Закон о јавним набавкама, са амандманима усвојеним у надлежној комисији, како слиједи:

Амандман I

У члану 9. додају се ст. (3) и (4) који гласе:

"(3) Концесиони уговори додјељују се у складу са законима о концесијама у Босни и Херцеговини.

(4) Уговори о јавно-приватном партнерству додјељују се у складу са законском регулативом о јавно-приватном партнерству."

Амандман II

Члан 9. став (1) тачка ц) Предлога закона о јавним набавкама БиХ допуњава се и гласи:

„ц) Уговори који се додјељују у складу са споразумом према којем се примјењује посебна процедура међународних, кредитних или донаторских аранжмана или уговори о јавној набавци који су закључени на основу посебних процедура међународних организација или уговори о јавној набавци који су закључени у складу с посебним правилима дефинисаним међународним уговором између Босне и Херцеговине и једне или више трећих земаља за пројекте које ће уговорне стране заједнички изводити или користити, или на основу међународних споразума о стационарању трупа које закључи Босна и Херцеговина”.

Амандман III

У члану 9, став (1), у тачки д) ријеч „струје“ замјењује се ријечима: “електричне енергије”.

Амандман IV

У члану 10. иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

„(5) У поступку јавне набавке уговорни орган, по захтјеву за приступ информацијама, дужан је да поступи уважавајући важеће прописе о слободном приступу информацијама у Босни и Херцеговини и одредбе ст. (1) до (4) овог члана.”

Амандман V

У члану 13. став (4) ријечи: „овог закона“ мијењају се ријечима: „овог члана“.

Амандман VI

У члану 16. став (1) иза ријечи: "плану набавки" брише се тачка и додају ријечи: "или у случају да уговорни орган посебном одлуком одлучи о покретању јавне набавке".

Амандман VII

У члану 27. став (1) иза ријечи: "поступак се води са" додају се ријечи: "једним или".

Амандман VIII

У члану 37. став (1) број "28" мијења се бројем "21"

У члану 37. став (2) бројеви: "15 и 18" мијењају се бројевима: "10 и 13".

Амандман IX

У члану 37. став (3) текст: „Временски рокови за пријем понуда из ст. (2) и (3) овог члана“ мијења се и гласи: „ Временски рокови за пријем понуда из ст. (1) и (2) овог члана“.

Амандман X

У члану 39. иза ријечи Закона о управном поступку текст: „(„Службени гласник БиХ“, бр. 29/02 и 12/04)“ брише се.

Амандман XI

У члану 41. став (7) мијења се и гласи:

„(7) За кандидате, односно понуђаче чије је сједиште изван Босне и Херцеговине не тражи се посебна надовјера докумената који се захтијевају у ставу (2) овог члана.“

Амандман XII

У члану 54. тачка г) мијења се и гласи:

„г) датум понуде;”

Иза тачке г) додају се тач. х) и и) које гласе:

“х) потпис подносиоца понуде или овлашћеног лица на основу пуномоћи која у том случају мора бити приложена као оригинал или овјерена копија;

и) пунуда мора бити овјерена печатом подносиоца понуде ако, по закону државе у којој је сједиште подносиоца понуде, подносилац понуде има печат или доказ да, по закону државе у којој је сједиште подносиоца понуде, подносилац понуде нема печат;”

Досадашња тачка х) постаје тачка ј).

Амандман XIII

У члану 65. став (2) иза ријечи „набавке“ додаје се текст: „из Главе I Дио II овог закона“, док остали текст остаје непромијењен.

Амандман XIV

У члану 68. став (2) број “15” мијења се бројем “10”.

Амандман XV

У члану 73. став (3) број "5.000" мијења се бројем "6.000".

Амандман XVI

У члану 78. став (3) последије тачке е) додаје се нова тачка ф), која гласи: “ф) надзор над спровођењем овог закона и других прописа у области јавне набавке кроз превентивно-инструктивне дјелатности те подношење захтјева за покретање прекршајног поступка;”

Тачке ф), г), х), и), ј), к) и л) постају тачке г), х), и), ј), к), л) и м).

Амандман XVII

У члану 78. став (8) мијења се и гласи:

“(8) Одбор Агенције има пет чланова. Чланови су: министар финансија и трезора или његов овлашћени представник, министри финансија ентитета или њихови овлашћени представници, представник Владе Брчко Дистрикта БиХ и представник Спољнотрговинске коморе БиХ. Директор Агенције и предсједавајући Канцеларије за разматрање жалби имају статус

посматрача. Савјет министара БиХ именује Одбор Агенције. Одбор Агенције доноси пословник о раду у року од 30 дана од дана објављивања одлуке о именовану у „Службеном гласнику БиХ.“

Амандман XVIII

У члану 79. иза ријечи: "Законом о печату институција Босне и Херцеговине" текст: "(Службени гласник БиХ, бр. 12/98 и 14/03)" брише се.

Амандман XIX

У члану 79. став (3) мијења се и гласи:

“(3) Број чланова КРЖ-а утврђује се Правилником о унутрашњој организацији. Члан КРЖ-а мора имати универзитетско образовање правног смјера и положен правосудни испит. Члан КРЖ-а може бити и лице које посједује универзитетско образовање правног, економског или техничког смјера.”

У члану 79. став (11) мијења се и гласи:

“(11) КРЖ има Правилник о унутрашњој организацији, који се усваја на општој сједници КРЖ-а и за који гласа натполовична већина чланова КРЖ-а. Правилник о унутрашњој организацији ступа на снагу након што на њега Савјет министара БиХ да сагласност.”

У члану 79. став (12) мијења се и гласи:

“(12) КРЖ има Пословник о раду, који се усваја на општој сједници КРЖ-а и за који гласа натполовична већина чланова КРЖ-а.”

Амандман XX

Иза члана 78. додаје се нови члан 79, који гласи:

”Члан 79.

(Превентивно-инструктивне дјелатности)

(1) У сврху отклањања неправилности у поступку јавне набавке, Агенција за јавне набавке може:

1. затражити од уговорног органа документацију за надметање или поједине њене дијелове, одлуке уговорног органа и остале податке повезане с поједином набавком те изјашњавање о извршеној набавци,
2. дати мишљење уговорном органу о уоченим неправилностима и препоруку о начину њиховог отклањања.

(2) С циљем заштите јавног интереса, Агенција за јавне набавке овлашћена је да покрене поступке правне заштите пред Канцеларијом за разматрање жалби.

(3) Наручилац је обавезан да Агенцији за јавне набавке у затраженом року достави или стави на располагање, на начин како је затражила Агенција за јавне набавке, документацију за надметање или поједине њене дијелове, одлуке уговорног органа и остале податке повезане с поједином набавком те изјашњење о извршеној набавци.

(4) Овлашћења Агенције за јавне набавке, начин поступања и друга битна питања у вези с надзором над спровођењем овог закона кроз обављање превентивно-инструктивне дјелатности прописује Савјет министара БиХ Уредбом о спровођењу надзора кроз обављање превентивно-инструктивне дјелатности.”

Чланови од 79. до 111. постају чланови од 80. до 112.

Амандман XXI

У члану 81. у ставу (4) иза ријечи "тајним" брише се тачка и додају ријечи: "или повјерљивим".

Амандман XXII

У члану 85. став (1) ријечи: "15 (петнаест)" мијењају се ријечима: "10 (десет)".

Амандман XXIII

У члану 87. у тачки а) број „19“ замјењује се бројем „17“, а тачка г) брише се.

Амандман XXIV

У члану 89. у ставу (1) у тачки ј) иза ријечи: “Законом о административним таксама” брише се текст: "(Службени гласник БиХ, бр. 16/02, 43/04 и 8/06)" и иза ријечи: "Тарифом административних такси" брише се текст: "(Службени гласник БиХ, бр. 16/02, 43/04 и 8/06)."

Амандман XXV

У члану 94. став (3) брише се.

Амандман XXVI

Иза члана 94. додаје се нови члан 95, који гласи:

”Члан 95.

(Захтјев за наставак поступка јавне набаве)

(1) У случају постављања предлога за одређивање привремене мјере осигурања, уговорни орган може поставити и захтјев за одобрење наставак поступка јавне набавке. Захтјев за наставак поступка јавне набавке подноси се истовремено с одговором на жалбу и документацијом поступка набавке.

(2) Захтјев за наставак поступка изјављен супротно ставу (1) овог члана биће одбачен.

(3) Захтјев за наставак поступка подразумијева потписивање уговора о јавној набавки који је предмет спора.

(4) Захтјев за наставак поступка може се поднијети из разлога могућег настанка штете због неспровођења набавке, а која је непропорционална вриједности набавке. Захтјев мора садржавати основне податке жалбе из члана 89, став (1), тачке а), б) и д) овог закона, те захтјев, образложење и доказ о чињеницама које се истичу.

Чл. 95. и даље постају чл. 96. и даље.

Амандман XXVII

Члан 100. мијења се и гласи:

Члан 100.

(1) КРЖ у поступцима по жалби одлучује у вијећима састављеним од предсједника вијећа и два члана вијећа. Предсједник вијећа мора имати положен правосудни испит.

(2) Чланови КРЖ-а не могу се уздржати од гласања.

(3) Рјешење, односно закључак из члана 96. став (2) потписује предсједник вијећа и акт се овјерава печатом КРЖ-а.

(4) Састав вијећа за одлучивање по жалби утврђује предсједавајући КРЖ-а посебним рјешењем. Предсједавајући КРЖ-а може предсједавати вијећем за одлучивање по жалби.

(5) Одлуке КРЖ-а јавно се објављују на веб-страници јавних набавки.”

Амандман XXVIII

Члан 103. мијења се и гласи:

“Члан 103.

(Прекршајне одредбе)

(1) Надлежни полицијски орган или Агенција за јавне набавке може поднијети захтјев за покретање прекршајног поступка у случају када утврди да је било повреда поступка јавне набавке које представљају прекршај у смислу одредаба овог закона.

(2) КРЖ може поднијети захтјев за покретање прекршајног поступка у случају да у поступку по

жалби утврди да је било повреда поступка јавне набавке које представљају прекршај у смислу одредаба овог закона.

(3) Новчаном казном у износу од 1.500,00 до 15.000,00 КМ казниће се за прекршај уговорни орган:

1. ако набави робу, радове или услуге без спровођења поступака јавне набавке прописаних овим законом осим у случајевима када то Закон дозвољава,
 2. ако додијели уговор супротно принципу једнакости понуђача (члан 3),
 3. ако не заштити податке које му прослиједи привредни субјект, означивши их као повјерљиве (члан 10),
 4. ако се не придржава услова и начина јавне набавке према процијењеним вриједностима и дијели вриједности набавке с намјером избјегавања примјене прописаног поступка набавке (члан 14. став (6)),
 5. ако започне поступак јавне набавке прије него што се испуне предвиђени услови (члан 17),
 6. ако примијени преговарачки поступак без претходне објаве супротно одредби чл. 20, 21, 22. или 23. и члана 27. овог закона,
 7. ако не стави на располагање тендерску документацију свим привредним субјектима који су је тражили, у складу с обавјештењем о јавној набавци (члан 24),
 8. ако не поштује рокове за пријем захтјева за учешће и понуда (чл. 35, 36, 37, 38. и 39),
 9. ако при припреми техничке спецификације не поштује важеће техничке стандарде, прописе или норме (члан 50),
 10. ако не достави одлуке за које је овим законом прописана обавеза достављања понуђачима у поступку јавне набавке,
 11. ако не доврши поступак јавне набавке склапањем уговора о јавној набавци или одлуком о поништењу (члан 65),
 12. ако закључи уговор о јавној набавци који није у складу с одабраном понудом и условима одређенима у документацији за надметање (члан 68. став (5)),
 13. ако не чува документацију о јавној набавци (члан 72);
 14. ако уступи поступак набавке или за спровођење набавке овласти треће лице или лице које није уговорни орган у смислу овог закона да би на тај начин избјегао његову примјену,
 15. ако на захтјев Агенције за јавне набавке или КРЖ-а не достави тражену документацију или онемогући увид у документацију (члан 78. и члан 92. став (1)),
 16. ако не изврши рјешење КРЖ-а (члан 96),
 17. ако предмет уговора, конкурсне услове, техничке спецификације или друге елементе јавног позива прилагоди конкретном понуђачу, или ако додијели уговор понуђачу који је учествовао у припреми конкурсне документације или неког њеног дијела.
- (2) Новчаном казном у износу од 300,00 до 3.000,00 КМ казниће се одговорно лице у уговорном органу за прекршај из става (1) овог члана.
- (3) Новчаном казном у износу од 1.000,00 до 10.000,00 КМ казниће се за прекршај понуђач ако је дао нетачне податке у документима којима доказује личну, пословну, финансијску, техничку и професионалну способност (члан 54. тачка е)).
- (4) Новчаном казном у износу од 200,00 до 2.000,00 КМ казниће се и одговорно лице понуђача за прекршај из става (3) овог члана.
- (5) Захтјев за покретање прекршајног поступка подноси се надлежном суду према сједишту уговорног органа.

Амандман XXIX

У члану 104. иза ријечи: "Закон о управном поступку" текст: "(Службени гласник БиХ, бр. 32/02)" брише се.

Амандман XXX

У члану 106. брише се став (3).

Амандман XXXI

У члану 107. брише се став (3).

Амандман XXXII

Члан 108. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Поступци јавне набавке покренути до ступања на снагу овог закона у којима нису закључени уговори о јавној набавци биће окончани према одредбама Закона о јавним набавкама БиХ који је на снази у вријеме започињања поступка набавке.

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

“(2) Ако се против одлуке уговорног органа која је донесена у складу са ставом (1) овог члана води поступак по жалби, одлука КРЖ-а је коначна и извршна. Против одлуке КРЖ-а може се у року од 45 дана покренути управни спор код Суда БиХ.”

Ст. (2) и (3) постају ст. (3) и (4).

Амандман XXXIII

У члану 109. у ставу (1) број „2“ мијења се бројем „1“.

Ад. – 5.

Предлог закона о акцизама у БиХ усвојен је с једним амандманом који гласи:

Амандман I

У члану 2. Предлога закона постојећи став (2) мијења се и гласи:

“За наплату прихода од путарине у износу од 0,10 КМ за аутопутеве Управа за индиректно опорезивање БиХ отвориће посебан подрачун у оквиру Јединственог рачуна УИО, а расподјела прихода од путарине врши се према методологији коју прописује Управни одбор Управе за индиректно опорезивање БиХ посебним актом.”

Ад. – 6.

Представнички дом одгодио је изјашававање о Предлогу закона о поштама БиХ у другом читању, уз задужење надлежној комисији да размотри накнадно достављене примједбе ресорног министарства на Амандман IV Комисије.

Ад. – 7.

Предлог закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора у другом читању није добио ентитетску већину, па слиједи усаглашавање у Колегијуму Дома као комисији.

Ад. – 8. и 9.

Дом је усвојио у другом читању у предложеном тексту:

- Закон о измјенама и допунама Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту и
- Закон о Граничној полицији БиХ.

Ад. – 10.

Предлог закона о одбрани Босне и Херцеговине у првом читању није добио ентитетску већину. Након усаглашавања у Колегијуму као комисији, у другом кругу гласања против Предлога закона гласало је 2/3 посланика из ентитета, па је тако Предлог закона одбијен.

Ад. – 11, 12. и 13.

У првом читању у Представничком дому усвојени су:

- Предлог закона о забрани дискриминације,
- Предлог закона о измјенама и допунама Закона о конкуренцији, и
- Предлог закона о измјени Закона о министарствима и другим органима управе БиХ.

Ад. – 14.

У Заједничку комисију оба дома, ради усаглашавања текста Закона о измјенама и допунама Закона о финансирању институција БиХ, именовани су: Лазар Продановић, Садик Бахтић и Велимир Јукић.

Ад. – 15.

Дом је дао сагласност за ратификацију:

- а) Споразума о кредиту између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора БиХ, и Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Развој система водоснабдијевања у општини Ливно,
- б) Међународних здравствених прописа (2005).

Ради информисања, обавјештавам вас да Представнички дом није усвојио Захтјев Дома народа за разматрање Предлога закона о допуни Закона о основама безбједности саобраћаја на путевима у БиХ по хитном поступку, као ни скраћени поступак, па ће Предлог овог закона бити разматран у редовној процедури.

С поштовањем,

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
Бериз Белкић**