



Broj: 01-50-1-15-54/09
Sarajevo, 28. svibnja 2009.

DOM NARODA
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE
BOSNE I HERCEGOVINE

PREDMET: O b a v i j e s t

Dana 27. svibnja 2009. godine Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine održao je 54. sjednicu.

Obavještavamo vas o razmatranju materijala koji su u nadležnosti i Doma naroda. Razmatrane su sljedeće točke:

1. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika;
2. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika;
3. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika;
4. Prijedlog zakona o javnim nabavama (drugo čitanje);
5. Prijedlog zakona o trošarinama u BiH (drugo čitanje);
6. Prijedlog zakona o poštama BiH (drugo čitanje);
7. Prijedlog zakona o postupku sklapanja i provođenja međunarodnih ugovora (drugo čitanje);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (drugo čitanje);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH (drugo čitanje);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obrani Bosne i Hercegovine (prvo čitanje);
11. Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije (prvo čitanje);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji (prvo čitanje);
13. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH (prvo čitanje);
14. Informacija o radu Tužiteljstva BiH za 2008. godinu;
15. Imenovanje tri člana u Zajedničko povjerenstvo za usuglašavanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH;
16. Davanje suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora BiH, i Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Razvoj vodoopskrbnog sustava u općini Livno,
 - b) Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005).

Ad – 1, 2. i 3.

Zastupnički dom po žurnom je postupku, sukladno članku 127. Poslovnika, usvojio sljedeće zakone:

- Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini.

Ad – 4.

Zastupnički dom usvojio je Zakon o javnim nabavama u drugom čitanju, s amandmanima usvojenim u nadležnom povjerenstvu, kako slijedi:

Amandman I.

U članku 9. dodaju se st. (3) i (4) koji glase:

(3) „Koncesvni ugovori dodjeljuju se sukladno zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.“

(4)“Ugovori o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuju se sukladno zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu“.

Amandman II.

Članak 9. stavak (1) točka c) Prijedloga zakona o javnim nabavama BiH dopunjuje se i glasi:

„c) Ugovori koji se dodjeljuju sukladno sporazumu prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih aranžmana ili ugovori o javnoj nabavi koji su sklopljeni na temelju posebnih procedura međunarodnih organizacija ili ugovori o javnoj nabavi koji su sklopljeni sukladno posebnim pravilima definiranim međunarodnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i jedne ili više trećih zemalja za projekte koje će ugovorne stranke zajedno izvoditi ili koristiti, ili na temelju međunarodnih sporazuma o stacioniranju trupa koje sklopi Bosna i Hercegovina”.

Amandman III.

U članku 9. stavak (1) u točki d) riječ „struje“ zamjenjuje se riječima:“električne energije“.

Amandman IV.

U članku 10. iza stavka (4) dodaje se novi stavak (5), koji glasi:
 „(5) U postupku javne nabave ugovorni organ po zahtjevu za pristup informacijama dužan je postupiti uvažavajući važeće propise o slobodnom pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini i odredbe st. od (1) do (4) ovoga članka.”

Amandman V.

U članku 13. u stavku (4) riječi: „ovoga zakona“ zamjenjuju se riječima: „ovoga članka“.

Amandman VI.

U članku 16. u stavku (1) iza riječi: "planu nabava" briše se točka i dodaju riječi: "ili u slučaju kada ugovorni organ posebnom odlukom odluči o pokretanju javne nabave."

Amandman VII.

U članku 27. u stavku (1) iza riječi: "postupak se vodi s" dodaju se riječi "jednim ili".

Amandman VIII.

U članku 37. u stavku (1) broj „28“ zamjenjuje se brojem “21“.

U članku 37. u stavku (2) brojevi: „15 i 18“ zamjenjuju se brojevima: „10 i 13“.

Amandman IX.

U članku 37. u stavku (3) tekst: „Vremenski rokovi za prijem ponuda iz st. (2) i (3) ovoga članka“ mijenja se i glasi: „Vremenski rokovi za zaprimanje ponuda iz st. (1) i (2) ovoga članka“.

Amandman X.

U članku 39. iza riječi: “Zakona o upravnom postupku” tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 29/02 i 12/04)“ briše se.

Amandman XI.

U članku 41. stavak (7) mijenja se i glasi:

„(7) Za kandidate, odnosno ponuđače čije je sjedište izvan Bosne i Hercegovine ne traži se posebna nadovjera zahtijevanih dokumenata iz stavka (2) ovoga članka.“

Amandman XII.

U članku 54. točka g) mijenja se i glasi:

„g) datum ponude;”

Iza točke g) dodaju se toč. h) i i) koje glase:

“h) potpis podnositelja ponude ili ovlaštene osobe na temelju punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena kao izvornik ili ovjerena kopija;

i) ponuda mora biti ovjerena pečatom podnositelja ponude ako, prema zakonu države u kojoj je sjedište podnositelja ponude, podnositelj ponude ima pečat ili dokaz da, prema zakonu države u kojoj je sjedište podnositelja ponude, podnositelj ponude nema pečat;”.

Dosadašnja točka “h)” postaje točka j).

Amandman XIII.

U članku 65. u stavku (2) iza riječi „nabave“ dodaje se tekst: „iz Poglavlja I. Dio II. ovoga Zakona“ dok ostali tekst ostaje nepromijenjen.

Amandman XIV.

U članku 68. u stavku (2) broj “15” zamjenjuje se brojem “10”.

Amandman XV.

U članku 73. u stavku (3) broj "5.000" zamjenjuje se brojem "6.000".

Amandman XVI.

U članku 78. stavak (3) iza točke e) dodaje se nova točka f), koja glasi: “f) nadzor nad provedbom ovoga Zakona i drugih propisa u području javne nabave kroz preventivno-instruktivne djelatnosti te podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka;” Točke f), g), h), i), j), k) i l) postaju točke g), h), i), j), k), l) i m).

Amandman XVII.

U članku 78. stavak (8) mijenja se i glasi:

“(8) Odbor Agencije ima pet članova. Članovi su: ministar financija i trezora ili njegov ovlaštenu predstavnik, entitetski ministri financija ili njihovi ovlaštenu predstavnici, predstavnik Vlade Brčko Distrikta BiH i predstavnik Vanjskotrgovinske komore BiH. Direktor Agencije i predsjedatelj Ureda za razmatranje žalbi imaju status promatrača. Vijeće ministara BiH imenuje Odbor Agencije. Odbor Agencije donosi poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana objave odluke o imenovanju u „Službenom glasniku BiH“.

Amandman XVIII.

U članku 79. iza riječi: “Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine” tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 12/98 i 14/03)“ briše se.

Amandman XIX.

U članku 79. stavak (3) mijenja se i glasi:

“(3) Broj članova URŽ-a utvrđuje se Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu. Član URŽ-a mora imati sveučilišno obrazovanje pravnog smjera i položen pravosudni ispit. Član URŽ-a može biti i osoba koja posjeduje sveučilišno obrazovanje pravnog, ekonomskog ili tehničkog smjera”.

U članku 79. stavak (11) mijenja se i glasi:

“(11) URŽ ima Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu, koji se usvaja na općoj sjednici URŽ-a i za koji glasuje natpolovična većina članova URŽ-a. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu stupa na snagu nakon što Vijeće ministara BiH na njega da suglasnost.”

U članku 79. stavak (12) mijenja se i glasi:

“(12) URŽ ima Poslovnik o radu, koji se usvaja na općoj sjednici URŽ-a i za koji glasuje natpolovična većina članova URŽ-a”.

Amandman XX.

Iza članka 78. dodaje se novi članak 79, koji glasi:

”Članak 79.

(Preventivno-instruktivne djelatnosti)

(1) U svrhu otklanjanja nepravilnosti u postupku javne nabave, Agencija za javne nabave može:

1. zatražiti od ugovornog organa dokumentaciju za nadmetanje ili pojedine njene dijelove, odluke ugovornog organa i ostale podatke povezane s pojedinom nabavom te očitovanje o provedenoj nabavi,
2. dati mišljenje ugovornom organu o uočenim nepravilnostima i preporuku o načinu njihovog otklanjanja.

(2) S ciljem zaštite javnog interesa, Agencija za javne nabave ovlaštena je pokrenuti postupke pravne zaštite pred Uredom za razmatranje žalbi.

(3) Naručitelj je obavezan Agenciji za javne nabave u zatraženom roku dostaviti ili staviti na raspolaganje, na način kako je zatražila Agencija za javne nabave, dokumentaciju za nadmetanje ili pojedine njene dijelove, odluke ugovornog organa i ostale podatke povezane s pojedinom nabavom te očitovanje o provedenoj nabavi.

(4) Ovlasti Agencije za javne nabave, način postupanja i druga bitna pitanja u vezi s nadzorom nad provedbom ovoga Zakona kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti propisuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine uredbom o provedbi nadzora obavljanjem preventivno-instruktivne djelatnosti.”

Članci od 79. do 111. postaju članci od 80. do 112.

Amandman XXI.

U članku 81. u stavku (4) iza riječi "tajnim" briše se točka i dodaju riječi: "ili povjerljivim."

Amandman XXII.

U članku 85. u stavku (1) riječi "15 (petnaest)" zamjenjuju se riječima "10 (deset)".

Amandman XXIII.

U članku 87. u točki a) broj „19“ zamjenjuje se brojem „17“, a točka g) briše se.

Amandman XXIV.

U članku 89. stavak (1) u točki j) iza riječi: “Zakonom o administrativnim pristojbama” briše se tekst: „(„Službeni glasnik BiH“ br. 16/02, 43/04 i 8/06)“ i iza riječi: “Tarifom administrativnih pristojbi” briše se tekst: „(„Službeni glasnik BiH“ br. 16/02, 43/04 i 8/06)“.

Amandman XXV.

U članku 94. stavak (3) briše se.

Amandman XXVI.

Iza članka 94. dodaje se novi članak 95, koji glasi:

”Članak 95.

(Zahtjev za nastavak postupka javne nabave)

- (1) U slučaju postavljanja prijedloga za određivanje privremene mjere osiguranja, ugovorni organ može postaviti i zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave. Zahtjev za nastavak postupka javne nabave podnosi se istovremeno s odgovorom na žalbu i dokumentacijom postupka nabave.
 - (2) Zahtjev za nastavak postupka podnesen suprotno stavku (1) ovoga članka odbacuje se.
 - (3) Zahtjev za nastavak postupka podrazumijeva potpisivanje ugovora o javnoj nabavi koji je predmetom spora.
 - (4) Zahtjev za nastavak postupka može se podnijeti iz razloga mogućeg nastanka štete zbog neprovođenja nabave, a koja je nerazmjerna vrijednosti nabave. Zahtjev mora sadržavati osnovne podatke žalbe iz članka 89. stavak (1) toč. a), b) i d) ovoga Zakona, te zahtjev, obrazloženje i dokaz o činjenicama koje se ističu.
- Članci 95. i dalje postaju članci 96. i dalje.

Amandman XXVII.

Članak 100. mijenja se i glasi:

“Članak 100.

- (1) URŽ u postupcima po žalbi odlučuje u vijećima koja čine predsjednik vijeća i dva člana vijeća. Predsjednik vijeća mora imati položen pravosudni ispit.
- (2) Članovi URŽ-a ne mogu se suzdržati od glasovanja.
- (3) Rješenje, odnosno zaključak iz članka 96. stavak (2) potpisuje predsjednik vijeća i akt se ovjerava pečatom URŽ-a.
- (4) Sastav vijeća za odlučivanje po žalbi posebnim rješenjem utvrđuje predsjedatelj URŽ-a. Predsjedatelj URŽ-a može predsjedati vijećem za odlučivanje po žalbi.
- (5) Odluke URŽ-a javno se objavljuju na *web*-stranici javnih nabava.”

Amandman XXVIII.

Članak 103. mijenja se i glasi:

“Članak 103.

(Prekršajne odredbe)

- (1) Nadležni policijski organ ili Agencija za javne nabave može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u slučaju kada utvrdi da je bilo povreda postupka javne nabave koje predstavljaju prekršaj u smislu odredaba ovoga Zakona.
- (2) URŽ može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u slučaju kada u postupku po žalbi utvrdi da je bilo povreda postupka javne nabave koje predstavljaju prekršaj u smislu odredaba ovoga Zakona.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj ugovorni organ:
 1. ako nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupka javne nabave propisanih ovim Zakonom, osim u slučajevima kada je to Zakonom dozvoljeno;
 2. ako dodijeli ugovor suprotno načelu jednakosti ponuđača (članak 3);
 3. ako ne zaštititi podatke koje mu proslijedi gospodarski subjekt, označivši ih kao povjerljive (članak 10);
 4. ako se ne pridržava uvjeta i načina javne nabave prema procijenjenim vrijednostima i dijeli vrijednosti nabave s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabave (članak 14. stavak (6));
 5. ako započne postupak javne nabave prije nego što se ispune predviđeni uvjeti (članak 17);
 6. ako primijeni pregovarački postupak bez prethodne objave protivno odredbi čl. 20, 21, 22. ili 23. i članka 27. ovoga Zakona;
 7. ako ne stavi na raspolaganje natječajnu dokumentaciju svim gospodarskim subjektima koji su je

tražili, u skladu s obavijesti javnoj nabavi (članak 24);

8 ako ne poštuje rokove za zaprimanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda (čl. 35, 36, 37, 38. i 39);

9. ako pri pripremi tehničke specifikacije i ne poštuje važeće tehničke standarde, propise ili norme (članak 50);

10. ako ne dostavi odluke za koje je ovim Zakonom propisana obveza dostave ponuđačima u postupku javne nabave;

11. ako ne dovrši postupak javne nabave sklapanjem ugovora o javnoj nabavi ili odlukom o poništenju (članak 65);

12. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi koji nije sukladan odabranoj ponudi i uvjetima određenim u dokumentaciji za nadmetanje (članak 68. stavak (5));

13. ako ne čuva dokumentaciju o javnoj nabavi (članak 72);

14. ako ustupi postupak nabave ili za provođenje nabave ovlasti treću osobu ili osobu koja nije ugovorni organ u smislu ovoga Zakona kako bi na taj način izbjegao njegovu primjenu;

15. ako na zahtjev Agencije za javne nabave ili URŽ-a ne dostavi traženu dokumentaciju ili onemogućiti uvid u dokumentaciju (članak 78. i članak 92. stavak (1));

16. ako ne provede rješenje URŽ-a (članak 96);

17. ako predmet ugovora, natječajne uvjete, tehničke specifikacije ili druge elemente javnog poziva prilagodi konkretnom ponuđaču, ili ako dodijeli ugovor ponuđaču koji je sudjelovao u pripremi natječajne dokumentacije ili nekog njenog dijela.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba u ugovornom organu za prekršaj iz stavka (1) ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj ponuđač ako je dao netočne podatke u dokumentima kojima dokazuje osobnu, poslovnu, financijsku, tehničku i profesionalnu sposobnost (članak 54. točka e)).

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se i odgovorna osoba ponuđača za prekršaj iz stavka (3) ovoga članka.

(5) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi se nadležnom sudu prema sjedištu ugovornog organa.

Amandman XXIX.

U članku 104. iza riječi: “Zakona o upravnom postupku” tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 32/02)“ briše se.

Amandman XXX.

U članku 106. briše se stavak (3).

Amandman XXXI.

U članku 107. briše se stavak (3).

Amandman XXXII.

U članku 108. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Postupci javne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovoga Zakona u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi bit će okončani prema odredbama Zakona o javnim nabavama BiH koji je na snazi u vrijeme započinjanja postupka nabave.

Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2), koji glasi:

(2) „Ako se protiv odluke ugovornog organa donesene sukladno stavku (1) ovoga članka vodi postupak po žalbi, odluka URŽ-a konačna je i izvršna. Protiv odluke URŽ-a može se u roku od 45 dana pokrenuti upravni spor kod Suda BiH.”

Stavci (2) i (3) postaju stavci (3) i (4).

Amandman XXXIII.

U članku 109. u stavku (1) broj „2“ zamjenjuje se brojem „1“.

Ad – 5.

Prijedlog zakona o trošarinama u BiH usvojen je s jednim amandmanom, koji glasi:

Amandman I.

U članku 2. Prijedloga zakona postojeći stavak (2) mijenja se i glasi:

“Za naplatu prihoda od cestarine u iznosu od 0,10 KM za autoceste Uprava za neizravno oporezivanje BiH otvorit će poseban podračun unutar Jedinственог računa UNO-a, a prihodi od cestarine raspodjeljuju se prema metodologiji koju posebnim aktom propisuje Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje BiH.”

Ad – 6.

Zastupnički dom odgodio je izjašanje o Prijedlogu zakona o poštama BiH u drugom čitanju, uz zaduženje nadležnom povjerenstvu da naknadno razmotri dostavljene primjedbe resornog ministarstva na Amandman IV. Povjerenstva.

Ad – 7.

Prijedlog zakona o postupku sklapanja i provođenja međunarodnih ugovora nije dobio entitetsku većinu u drugom čitanju, pa slijedi usuglašavanje u Kolegiju Doma kao povjerenstvu.

Ad – 8. i 9.

Dom je usvojio u drugom čitanju u predloženom tekstu:

- Zakon izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i
- Zakon o Graničnoj policiji BiH.

Ad – 10.

Prijedlog zakona o obrani Bosne i Hercegovine nije dobio entitetsku većinu u prvom čitanju. Nakon usuglašavanja u Kolegiju kao povjerenstvu, u drugom se krugu glasovanja protiv Prijedloga zakona izjasnilo 2/3 zastupnika iz entiteta, čime je Prijedlog zakona odbijen.

Ad – 11, 12. i 13.

Zastupnički dom usvojio je u prvom čitanju:

- Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji i
- Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave BiH.

Ad – 14.

U Zajedničko povjerenstvo za usuglašavanje teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija BiH imenovani su: Lazar Prodanović, Sadik Bahtić i Velimir Jukić.

Ad – 15.

Dom je dao suglasnost za ratificiranje:

- a) Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora BiH, i Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Razvoj vodoopskrbnog sustava u općini Livno,
- b) Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005).

Radi informiranja, obavještavam vas da Zastupnički dom nije usvojio Zahtjev Doma naroda za razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u BiH po žurnom postupku, kao ni prijedlog za razmatranje po skraćenom postupku, pa će Prijedlog ovoga zakona biti razmatran u redovitoj proceduri.

S poštovanjem,

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
Beriz Belkić