



Broj: 01-50-1-15-54/09  
Sarajevo, 28. maja 2009. godine

DOM NARODA  
PARLAMENTARNE SKUPŠTINE  
BOSNE I HERCEGOVINE

**PREDMET: O b a v j e š t e n j e**

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH održao je, 27.5.2009. godine, 54. sjednicu.  
Obavještavamo vas o razmatranju materijala koji su u nadležnosti i Doma naroda. Razmatrane su sljedeće tačke:

1. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika;
2. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda, po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika;
3. Zahtjev Vijeća ministara BiH za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika;
4. Prijedlog zakona o javnim nabavkama BiH (drugo čitanje);
5. Prijedlog zakona o akcizama u BiH (drugo čitanje);
6. Prijedlog zakona o poštama BiH (drugo čitanje);
7. Prijedlog zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora (drugo čitanje);
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu (drugo čitanje);
9. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Graničnoj policiji BiH (drugo čitanje);
10. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani BiH (prvo čitanje);
11. Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije (prvo čitanje);
12. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji (prvo čitanje);
13. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH (prvo čitanje);
14. Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2008. godinu;
15. Imenovanje tri člana u Zajedničku komisiju oba doma radi usaglašavanja teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH;
16. Davanje saglasnosti za ratifikaciju:
  - a) Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora BiH, i Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Razvoj sistema vodosnabdijevanja u općini Livno,
  - b) Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

### Ad. 1., 2. i 3.

Predstavnički dom je po hitnom postupku, u skladu s članom 127. Poslovnika, usvojio sljedeće zakone:

- Zakon o usvajanju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uplatama na jedinstveni račun i raspodjeli prihoda,
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sistemu indirektnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini.

### Ad. 4.

U drugom čitanju Predstavnički dom usvojio je Zakon o javnim nabavkama BiH, s amandmanima usvojenim u nadležnoj komisiji, kako slijedi:

#### Amandman I.

U članu 9. dodaju se st. (3) i (4) koji glase:

(3) „Koncesioni ugovori dodjeljuju se u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.“

(4)“Ugovori o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuju se u skladu sa zakonskom regulativom o javno-privatnom partnerstvu“.

#### Amandman II.

Član 9. stav (1) tačka c) Prijedloga zakona o javnim nabavkama BiH dopunjava se i glasi:

„c) Ugovori koji se dodjeljuju u skladu sa sporazumom prema kojem se primjenjuje posebna procedura međunarodnih, kreditnih ili donatorskih aranžmana ili ugovori o javnoj nabavci koji su zaključeni na osnovu posebne procedure međunarodnih organizacija ili ugovori o javnoj nabavci koji su zaključeni u skladu s posebnim pravilima definiranim međunarodnim ugovorom između Bosne i Hercegovine i jedne ili više trećih zemalja za projekte koje će ugovorne strane zajednički izvoditi ili koristiti, ili na osnovu međunarodnih sporazuma o stacioniranju trupa koje zaključi Bosna i Hercegovina“.

#### Amandman III.

U članu 9., stav (1), u tački d) riječ „struje“ zamjenjuje se riječima:“električne energije“.

#### Amandman IV.

U članu 10. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi: „(5) U postupku javne nabavke ugovorni organ po zahtjevu za pristup informacijama dužan je postupiti uvažavajući važeće propise o slobodnom pristupu informacijama u Bosni i Hercegovini i odredbe st. (1) do (4) ovog člana.“

#### Amandman V.

U članu 13. stav (4) riječi: „ovog zakona“ mijenjaju se riječima: „ovog člana“.

#### Amandman VI.

U članu 16. stav (1) iza riječi: "planu nabavki" briše se tačka i dodaju riječi: "ili u slučaju da ugovorni organ posebnom odlukom odluči o pokretanju javne nabavke."

#### Amandman VII.

U članu 27. stav (1) iza riječi: "postupak se vodi sa" dodaju se riječi "jednim ili".

**Amandman VIII.**

U članu 37. stav (1) broj "28" mijenja se brojem "21"

U članu 37. stav (2) brojevi: "15" i "18" mijenjaju se brojevima: "10" i "13".

**Amandman IX.**

U članu 37. stav (3) tekst: „Vremenski rokovi za prijem ponuda iz st. (2) i (3) ovog člana“ mijenja se i glasi: „Vremenski rokovi za prijem ponuda iz st. (1) i (2) ovog člana“.

**Amandman X.**

U članu 39. iza riječi Zakona o upravnom postupku tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 29/02 i 12/04)“ briše se.

**Amandman XI.**

U članu 41. stav (7) mijenja se i glasi:

„(7) Za kandidate, odnosno ponuđače čije je sjedište izvan Bosne i Hercegovine ne traži se posebna nadovjera dokumenata koji se zahtijevaju u stavu (2) ovog člana.“

**Amandman XII.**

U članu 54. tačka g) mijenja se i glasi:

„g) datum ponude;”

Iza tačke g) dodaju se tač. h) i i) koje glase:

“h) potpis podnosioca ponude ili ovlaštenog lica na osnovu punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena u originalu ili ovjerenoj kopiji;

i) punuda mora biti ovjerena pečatom podnosioca ponude ako, po zakonu države u kojoj je sjedište podnosioca ponude, podnosilac ponude ima pečat ili dokaz da, po zakonu države u kojoj je sjedište podnosioca ponude, podnosilac ponude nema pečat;”

Dosadašnja tačka “h)” postaje tačka j).

**Amandman XIII.**

U članu 65. stav (2) iza riječi „nabavke“ dodaje se tekst: „iz Poglavlja I. Dio II.“ ovog zakona“ dok ostali tekst ostaje nepromijenjen.

**Amandman XIV.**

U članu 68. stav (2) broj “15” mijenja se brojem “10”.

**Amandman XV.**

U članu 73. stav (3) broj "5.000" mijenja se brojem "6.000".

**Amandman XVI.**

U članu 78. stav (3) poslije tačke e) dodaje se nova tačka f), koja glasi:

“f) nadzor nad provođenjem ovog zakona i drugih propisa u oblasti javne nabavke kroz preventivno-instruktivne djelatnosti te podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka;”

Tačke f), g), h), i), j), k) i l) postaju tačke g), h), i), j), k), l) i m).

**Amandman XVII.**

U članu 78. stav (8) mijenja se i glasi:

“ (8) Odbor Agencije ima pet članova. Članovi su: ministar finansija i trezora ili njegov ovlašteni predstavnik, ministri finansija entiteta ili njihovi ovlašteni predstavnici, predstavnik Vlade Brčko Distrikta BiH i predstavnik Vanjskotrgovinske komore BiH. Direktor Agencije i predsjedavajući Ureda za razmatranje žalbi imaju status posmatrača. Vijeće ministara BiH imenuje Odbor Agencije. Odbor Agencije donosi poslovnik o radu u roku od 30 dana od dana objavljivanja odluke o imenovanju u „Službenom glasniku BiH“.

**Amandman XVIII.**

U članu 79. iza riječi: " Zakonom o pečatu institucija Bosne i Hercegovine" tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 12/98 i 14/03)“ briše se.

**Amandman XIX.**

U članu 79. stav (3) mijenja se i glasi:

“(3) Broj članova URŽ-a utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji. Član URŽ-a mora imati univerzitetsko obrazovanje pravnog smjera i položen pravosudni ispit. Član URŽ-a može biti i lice koje posjeduje univerzitetsko obrazovanje pravnog, ekonomskog ili tehničkog smjera”.

U članu 79. stav (11) mijenja se i glasi:

“(11) URŽ ima Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, koji se usvaja na općoj sjednici URŽ-a i za koji glasa natpolovična većina članova URŽ-a. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji stupa na snagu nakon što na njega Vijeće ministara BiH da saglasnost.”

U članu 79. stav (12) mijenja se i glasi:

“(12) URŽ ima Poslovnik o radu, koji se usvaja na općoj sjednici URŽ-a i za koji glasa natpolovična većina članova URŽ-a”.

**Amandman XX.**

Iza člana 78. dodaje se novi član 79., koji glasi:

”Član 79.

(Preventivno-instruktivne djelatnosti)

(1) U svrhu otklanjanja nepravilnosti u postupku javne nabavke Agencija za javne nabavke može:

1. zatražiti od ugovornog organa dokumentaciju za nadmetanje ili pojedine njene dijelove, odluke ugovornog organa i ostale podatke povezane s pojedinom nabavkom te očitovanje o izvršenoj nabavki,
2. dati mišljenje ugovornom organu o uočenim nepravilnostima i preporuku o načinu njihovog otklanjanja.

(2) S ciljem zaštite javnog interesa, Agencija za javne nabavke ovlaštena je da pokrene postupke pravne zaštite pred Uredom za razmatranje žalbi.

(3) Naručilac je obavezan Agenciji za javne nabavke u zatraženom roku dostaviti ili staviti na raspolaganje, na način kako je zatražila Agencija za javne nabavke, dokumentaciju za nadmetanje ili pojedine njene dijelove, odluke ugovornog organa i ostale podatke povezane s pojedinom nabavkom te očitovanje o izvršenoj nabavki.

(4) Ovlaštenja Agencije za javne nabavke, način postupanja i druga bitna pitanja u vezi s nadzorom nad provođenjem ovog zakona kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti propisuje Vijeće ministara Bosne i Hercegovine Uredbom o provođenju nadzora kroz obavljanje preventivno-instruktivne djelatnosti.”

Članovi 79. do 111. postaju članovi 80. do 112.

**Amandman XXI.**

U članu 81. u stavu (4) iza riječi "tajnim" briše se tačka i dodaju riječi: "ili povjerljivim."

**Amandman XXII.**

U članu 85. stav (1) riječi: "15 (petnaest)" mijenjaju se riječima: "10 (deset)".

**Amandman XXIII.**

U članu 87. u tački a) broj „19“ zamjenjuje se brojem „17“, a tačka g) briše se.

**Amandman XXIV.**

U članu 89. u stavu (1) u tački j) iza riječi: " Zakonom o administrativnim taksama" briše se tekst: „(„Službeni glasnik BiH“ br. 16/02, 43/04 i 8/06)“ i iza riječi Tarifom administrativnih taksi briše se tekst „(„Službeni glasnik BiH“ br. 16/02, 43/04 i 8/06)“.

**Amandman XXV.**

U članu 94. stav (3) briše se.

**Amandman XXVI.**

Iza člana 94. dodaje se novi član 95., koji glasi:

”Član 95.

(Zahtjev za nastavak postupka javne nabavke)

- (1) U slučaju postavljanja prijedloga za određivanje privremene mjere osiguranja, ugovorni organ može postaviti i zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabavke. Zahtjev za nastavak postupka javne nabavke podnosi se istovremeno s odgovorom na žalbu i dokumentacijom postupka nabavke.
- (2) Zahtjev za nastavak postupka izjavljen suprotno stavu (1) ovog člana odbacit će se.
- (3) Zahtjev za nastavak postupka podrazumijeva potpisivanje ugovora o javnoj nabavki koji je predmet spora.
- (4) Zahtjev za nastavak postupka može se podnijeti iz razloga mogućeg nastanka štete zbog neprovođenja nabavke, a koja je neproporcionalna vrijednosti nabavke. Zahtjev mora sadržavati osnovne podatke žalbe iz člana 89., stav (1), tačke a), b) i d) ovog zakona, te zahtjev, obrazloženje i dokaz o činjenicama koje se ističu.
- Čl. 95. i dalje postaju čl. 96. i dalje.

**Amandman XXVII.**

Član 100. mijenja se i glasi:

Član 100.

- (1) URŽ u postupcima po žalbi odlučuje u vijećima sastavljenim od predsjednika vijeća i dva člana vijeća. Predsjednik vijeća mora imati položen pravosudni ispit.
- (2) Članovi URŽ-a ne mogu se suzdržati od glasanja.
- (3) Rješenje, odnosno zaključak iz člana 96. stav (2) potpisuje predsjednik vijeća i akt se ovjerava pečatom URŽ-a.
- (4) Sastav vijeća za odlučivanje po žalbi utvrđuje predsjedavajući URŽ-a posebnim rješenjem. Predsjedavajući URŽ-a može predsjedavati vijećem za odlučivanje po žalbi.
- (5) Odluke URŽ-a javno se objavljuju na veb-stranici javnih nabavki.”

**Amandman XXVIII.**

Član 103. mijenja se i glasi:

“Član 103.

(Prekršajne odredbe)

- (1) Nadležni policijski organ ili Agencija za javne nabavke može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u slučaju kada utvrdi da je bilo povreda postupka javne nabavke koje predstavljaju prekršaj u smislu odredbi ovog zakona.
- (2) URŽ može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka u slučaju da u postupku po žalbi utvrdi da je bilo povreda postupka javne nabavke koje predstavljaju prekršaj u smislu odredbi ovog zakona.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj ugovorni organ ako:
1. nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupaka javne nabavke propisanih ovim zakonom, osim u slučajevima kada to Zakon dozvoljava,
  2. dodijeli ugovor suprotno principu jednakosti ponuđača (član 3.),
  3. ne zaštititi podatke koje mu proslijedi privredni subjekt, označivši ih kao povjerljive (član 10.),
  4. se ne pridržava uslova i načina javne nabavke prema procijenjenim vrijednostima i dijeli vrijednosti nabavke s namjerom izbjegavanja primjene propisanog postupka nabavke (član 14. stav (6)),
  5. započne postupak javne nabavke prije nego što se ispune predviđeni uslovi (član 17.),
  6. primijeni pregovarački postupak bez prethodne objave suprotno odredbi čl. 20., 21., 22. ili 23. i

člana 27. ovog zakona,

7. ne stavi na raspolaganje tendersku dokumentaciju svim privrednim subjektima koji su je tražili, u skladu s obavještenjem o javnoj nabavci (član 24.),

8 ne poštuje rokove za prijem zahtjeva za učešće i ponuda ( čl.35., 36., 37., 38. i 39.),

9. prilikom pripreme tehničke specifikacije ne poštuje važeće tehničke standarde, propise ili norme (član 50.),

10. ne dostavi odluke za koje je ovim zakonom propisana obaveza dostavljanja ponuđačima u postupku javne nabavke,

11. ne dovrši postupak javne nabavke sklapanjem ugovora o javnoj nabavci ili odlukom o poništenju (član 65.),

12. zaključi ugovor o javnoj nabavci koji nije u skladu s odabranom ponudom i uslovima određenima u dokumentaciji za nadmetanje (član 68. stav (5)),

13. ne čuva dokumentaciju o javnoj nabavci (član 72.);

14. ustupi postupak nabavke ili za provođenje nabavke ovlasti treće lice ili lice koje nije ugovorni organ u smislu ovog zakona da bi na taj način izbjegao njegovu primjenu,

15. na zahtjev Agencije za javne nabavke ili URŽ-a, ne dostavi traženu dokumentaciju ili onemogućiti uvid u dokumentaciju (član 78. i član 92. stav (1)),

16. ne izvrši rješenje URŽ-a (član 96.),

17. predmet ugovora, konkursne uslove, tehničke specifikacije ili druge elemente javnog poziva prilagodi konkretnom ponuđaču, ili ako dodijeli ugovor ponuđaču koji je učestvovao u pripremi konkursne dokumentacije ili nekog njenog dijela,

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice u ugovornom organu za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj ponuđač ako je dao netačne podatke u dokumentima kojima dokazuje ličnu, poslovnu, finansijsku, tehničku i profesionalnu sposobnost (član 54. tačka e));

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 200,00 do 2.000,00 KM kaznit će se i odgovorno lice ponuđača za prekršaj iz stava (3) ovog člana;

(5) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka podnosi se nadležnom sudu prema sjedištu ugovornog organa.

#### **Amandman XXIX.**

U članu 104. iza riječi:” Zakona o upravnom postupku” tekst: „(„Službeni glasnik BiH“, br. 32/02)“ briše se.

#### **Amandman XXX.**

U članu 106. briše se stav (3).

#### **Amandman XXXI.**

U članu 107. briše se stav (3).

#### **Amandman XXXII.**

Član 108. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Postupci javne nabavke pokrenuti do stupanja na snagu ovog zakona u kojima nisu zaključeni ugovori o javnoj nabavci bit će okončani prema odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH koji je na snazi u vrijeme započinjanja postupka nabavke.

Iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:

(2) „Ako se protiv odluke ugovornog organa koja je donesena u skladu sa stavom (1) ovog člana vodi postupak po žalbi, odluka URŽ-a je konačna i izvršna. Protiv odluke URŽ-a može se u roku od 45 dana pokrenuti upravni spor kod Suda BiH.”

St. (2) i (3) postaju st. (3) i (4).

### **Amandman XXXIII.**

U členu 109. u stavu (1) broj „2“ mijenja se brojem „1“.

#### **Ad. 5.**

Prijedlog zakona o akcizama u BiH usvojen je s jednim amandmanom koji glasi:

#### **Amandman I.**

U členu 2. Prijedloga zakona postojeći stav (2) mijenja se i glasi:

“Za naplatu prihoda od putarine u iznosu od 0,10 KM za autoputeve Uprava za indirektno oporezivanje BiH otvorit će poseban podračun u okviru Jedinственог računa UIO, a raspodjela prihoda od putarine vrši se prema metodologiji koju propisuje Upravni odbor Uprave za indirektno oporezivanje BiH posebnim aktom.”

#### **Ad. 6.**

Predstavnički dom odgodio je izjašnjavanje o Prijedlogu zakona o poštama BiH u drugom čitanju, uz zaduženje nadležnoj komisiji da razmotri naknadno dostavljene primjedbe resornog ministarstva na Amandman IV. Komisije.

#### **Ad. 7.**

Prijedlog zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora u drugom čitanju nije dobio entitetsku većinu, pa slijedi usaglašavanje u Kolegiju Doma kao komisiji.

#### **Ad. 8. i 9.**

Dom je usvojio u drugom čitanju u predloženom tekstu:

- Zakon izmjenama i dopunama Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i
- Zakon o Graničnoj policiji BiH.

#### **Ad. 10.**

Prijedlog zakona o odbrani BiH u prvom čitanju nije dobio entitetsku većinu. Nakon usaglašavanja u Kolegiju kao komisiji, u drugom krugu glasanja "protiv" Prijedloga zakona glasalo je 2/3 poslanika iz entiteta, pa je tako Prijedlog zakona odbijen.

#### **Ad. 11, 12. i 13.**

U prvom čitanju Predstavnički dom usvojio je:

- Prijedlog zakona o zabrani diskriminacije,
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konkurenciji, i
- Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave BiH.

#### **Ad. 14.**

U Zajedničku komisiju oba doma, radi usaglašavanja teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija BiH imenovani su: Lazar Prodanović, Sadik Bahtić i Velimir Jukić.

**Ad.15.**

Dom je dao saglasnost za ratifikaciju:

- a) Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora BiH, i Raiffeisen Zentralbank Österreich Aktiengesellschaft – Razvoj sistema vodosnabdijevanja u općini Livno,
- b) Međunarodnih zdravstvenih propisa (2005.).

Radi informiranja, obavještavam vas da Predstavnički dom nije usvojio Zahtjev Doma naroda za razmatranje Prijedloga zakona o dopuni Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH po hitnom postupku, kao ni skraćeni postupak, pa će se Prijedlog ovog zakona razmatrati u redovnoj proceduri.

S poštovanjem,

PREDSJEDAVAJUĆI  
PREDSTAVNIČKOG DOMA  
**Beriz Belkić**