



Број: 01/1-50-1-26-24/04.
Сарајево: 29.03.2004.

З А П И С Н И К
са 24. сједнице Уставно - правне комисије

Сједница је одржана 29.03.2004. године с почетком у 10,00 часова.

Сједници су присуствовали сви чланови Комисије:

- | | |
|-----------------------|----------------------|
| 1. Мирсад Ћеман, | 6. Сеада Палаврић |
| 2. Бериз Белкић, | 7. Петар Кунић. |
| 3. Тихомир Глигорић, | 8. Нијаз Дураковић и |
| 4. Иво Миро Јовић, | 9. Мартин Рагуж |
| 5. Момчило Новаковић, | |

У име Савјета министара БиХ сједници су присуствовали Нико Грубишић и Зорка Пудар, те представници ОХР-а, УСАИД-а и ЕУПМ-а.

Сједници је присуствовао секретар Комисије Милан Зјајић и студент стажиста Невена Голијанин.

Мирсад Ћеман је поздравио присутне и предложио сљедећи:

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Верификација Записника са 23. сједнице, одржане 15.03.2004. године,
2. Приједлог оквирног закона о залозима, предлагач Савјет министара БиХ,
3. Приједлог закона о државној агенцији за истраге и заштиту БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
4. Приједлог закона о полицијским службеницима БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
5. Приједлог закона о програму заштите свједока у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
6. Приједлог закона о спречавању прања новца, предлагач Савјет министара БиХ,
7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,
9. Приједлога резолуције о проглашењу 2004. и 2005. године годинама младих и годинама солидарности, предлагач посланик Тихомир Глигорић,
10. Приједлог закона о полагању правосудног испита у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,
11. Приједлог закона о поступку медијације, предлагач Савјет министара БиХ,
12. Приједлог закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,
13. Приједлог закључка о аутентичном тумачењу закона и других аката које је усвојила Парламентарна скупштина БиХ,
14. Остала питања.

Предложени дневни ред је једногласно прихваћен.

Ад. 1. Верификација Записника са 23. сједнице, одржане 15.03.2004. године,

Без примједби, Записник са 23. сједнице је једногласно верификован.

Ад. 2. Приједлог оквирног закона о залозима, предлагач Савјет министара БиХ,

У расправи по овој тачци дневног реда учествовали су сви чланови Комисије. На почетку је Момчило Новаковић оспорио уставни основ на који се позвао предлагач, истичући да се уставни основ једино може наћи преношењем надлежности са ентитета. Нагласивши да истински подржава потребу за доношење закона. Овакав став су у својим дискусијама без резерви подржали Петар Кунић и Тихомир Глигорић. Сва тројица су били сагласни да је и за приједлоге закона под тачкама дневног реда од 2. закључно са 7. идентична ситуација.

Сеада Палаврић и Бериз Белкић су у дискусијама подржали уставни основ на који се позвао предлагач, а Мирсад Теман је поред идентичног става истакао да и поред оквирног закона на нивоу државе ентитети имају своје законе, па по њему уопште нема преноса надлежности.

Мартин Рагуж је пак дискутовао о недоследности када је у питању позивање на уставни основ, да се у међувремену десило и прегласавање у Савјету министара БиХ, те да се злоупотребљава потреба за доношење закона и реформе како би се понудила рјешења која не могу гарантовати равноправност и заштиту неких конститутивних народа.

Представници УСАДИД-а су апеловали на чланове Комисије да подрже пројекат на коме одавно раде уз активно учешће Влада ентитета, што је по њима највећа гаранција да се ради о прихватљивим рјешењима.

Затим се приступило изјашњавању. Уставно-правна комисија Представничког дома је са четири гласа “за”; три гласа “против” и два “уздржана” утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Оквирног закона о залозима,
2. Уставни основ садржан је у члану I тачка 4. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 3. Приједлог закона о државној агенцији за истраге и заштиту БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Након краће расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је са четири гласа “за”; три гласа “против” и једним “уздржаним” утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о државној агенцији за истраге и заштиту Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. г), члану II тачка 2. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 4. Приједлог закона о полицијским службеницима БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Без посебне расправе Комисија је са четири гласа “за”; три гласа “против” и једним “уздржаним” утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о полицијским службеницима Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану II тачка 2. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 5. Приједлог закона о програму заштите свједока у БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Без посебне расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је са четири гласа “за”; три гласа “против” и једним “уздржаним” утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о програму заштите свједока у Босни и Херцеговини,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. г), члану II тачка 2. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 6. Приједлог закона о спречавању прања новца, предлагач Савјет министара БиХ,

Без посебне расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је са четири гласа “за”; три гласа “против” и једним “уздржаним” утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о спречавању прања новца,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. г), члану II тачка 2. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 7. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Без посебне расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 8. Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку БиХ, предлагач Савјет министара БиХ,

Након проведене расправе, Уставно-правна комисија Представничког дома је једногласно утврдила сљедеће:

1. Постоји ваљан уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине,
2. Уставни основ садржан је у члану III тачка 1. г), члану II тачка 2. и члану IV тачка 4. а) Устава Босне и Херцеговине, како је и навео предлагач,
3. Понуђени текст је усклађен са Уставом Босне и Херцеговине и
4. Понуђени текст се може упутити надлежној комисији Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ у даљу процедуру.

Ад. 9. Приједлога резолуције о проглашењу 2004. и 2005. године годинама младих и годинама солидарности, предлагач посланик Тихомир Глигорић,

Након расправе којој је Момчило Новаковић предлагао да се текст Резолуције измијени или да се одбије, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија, поступајући по закључку Дома, са шест гласова “за” и два гласа “против”:

1. Подржала принципе предложене резолуције,
2. Прихватила текст Приједлога резолуције о проглашавању 2004. и 2005. године годинама младих и годинама солидарности, како га је предложио предлагач и
3. Констатовала да се текст предложене резолуције може упутити у даљу процедуру усвајања..

За извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

Ад. 10. Приједлог закона о полагању правосудног испита у Босни и Херцеговини, предлагач Савјет министара БиХ,

На приједлог представника Савјета министара БиХ, након исцрпне расправе, поступајући по закључку Дома, Комисија је једногласно прихватила модификације које се односе на чланове: 6.; 7.; 8. и 9.

Тако да су након модификације усвојени сљедећи амандмани:

Амандман I

Члан 5. став 3. мијења се и гласи: "Програм правосудног испита објављује се у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ".

Амандман II

У члану 6. ставу 2. у другом реду, ријечи: "именује министар правде", замјењује се ријечима: "именују надлежни министри правде, и то министар правде Босне и Херцеговине, министар правде Федерације БиХ и министар правде Републике Српске, за свој ниво"

У члану 6. став 2. на крају текста умјесто тачке ставља се зарез и додаје текст: "као и из реда научника из подручја правних наука из предмета утврђених у члану 4. овог Закона."

Амандман III

У члану 7. ријечи "обавља Министарство правде БиХ", мијењају ријечима: "обављају надлежна министарства правде".

Амандман IV

У члану 8. иза ријечи "извјештај" додаје се ријеч "надлежном".

Амандман V

У члану 9. став 1. иза ријечи "правде" додају се ријечи: "по свом избору"

У члану 9. став 3. на почетку додаје се ријеч: "Надлежном"

Амандман VI

У члану 21. став 2. иза ријечи: "Овлашћује се" додаје се ријеч "надлежни"

Амандман VII

У члану 24. ријечи: "Дипломирани правник који је најмање пет година обављао дужност редовног и ванредног професора правних наука на факултетима" мијењају се ријечима: "Доктори и магистри правних наука"

Амандман VIII

У члану 26. иза ријечи: "Овлашћује се" додаје се ријеч "надлежни"

Комисија је затим једногласно усвојила текст предложеног закона са модификованим амандманима и на тај начин ускладила текст Закона о полагању правосудног испита у Босни и Херцеговини по закључку Представничког дома.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 11. Приједлог закона о поступку медијације, предлагач Савјет министара БиХ,

Због одређених недоумица и питања на које нису могли добити адекватне одговоре о предложеном закону од представника Савјета министара БиХ чланови Комисије су једногласно одлучили да се расправа по овој тачци дневног реда одгоди за наредну сједницу.

Ад. 12. Приједлог закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, предлагач Савјет министара БиХ,

Након исцрпне опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија:

4. Једногласно подржала принципе предложеног закона,
5. Констатовала да нема уложених амандмана,
6. Једногласно прихватила текст Приједлога закона о раду у институцијама Босне и Херцеговине, како га је предложио Савјет министара БиХ и
7. Констатовала да је предложени закон неопходно донијети.

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ћеман.

Ад. 13. Приједлог закључка о аутентичном тумачењу закона и других аката које је усвојила Парламентарна скупштина БиХ,

Након исцрпне опште и расправе о појединостима, Уставно-правна комисија је као надлежна комисија својила:

**ЗАКЉУЧАК
о аутентичном тумачењу закона, других прописа и општих аката**

Члан 1.

1. Аутентичним тумачењем утврђује се истинитост, вјеродостојност, изворност и правилан смисао недовољно јасних одредби закона, других прописа, односно општих аката.
2. Субјекти који проводе законе, друге прописе, односно опште акте могу поднијети захтјев за давање аутентичног тумачења.
3. Када прими захтјев за давање аутентичног тумачења закона, другог прописа, односно општег акта, предсједавајући Дома га одмах упућује Уставно-правној комисији, надлежној комисији, као и Савјету министара БиХ ради давања мишљења.
4. Након што Уставно-правна комисија размотри захтјев цијенећи јасноћу норме на коју се тумачење односи, извјештај Уставно-правне комисије заједно са мишљењем Савјета министара БиХ доставља се надлежној комисији Представничког дома.
5. Надлежна комисија утврђује приједлог за давање аутентичног тумачења и доставља га Уставно-правној комисији.
6. Уставно-правна комисија утврђује коначан приједлог аутентичног тумачења и доставља га предсједавајућем Представничког дома.

Члан 2.

1. Аутентично тумачење доноси Дом и оно постаје саставни дио закона, другог прописа односно општег акта који су тумачи.
2. Предсједавајући Дома аутентично тумачење доставља предсједавајућем Дома народа.

Члан 3.

У поступку давања аутентичног тумачења примјењују се одредбе Пословника које регулишу основни законодавни поступак са роковима назначеним у скраћеном поступку (члан 104.).

Члан 4.

Аутентично тумачење закона, другог прописа и општег акта примјењује се и важи од дана примјене прописа на који се односи.

Члан 5.

Аутентично тумачење закона, другог прописа и општег акта објављује се у "Службеном гласнику БиХ."

Члан 6.

Овај Закључак објавиће се у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".

У смислу одредби члана 89. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именује се предсједавајући Комисије Мирсад Ђеман.

Ад. 14. Остала питања

Пошто није било приједлога за ову тачку дневног реда предсједавајући је у 14,40 часова закључио сједницу.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Милан Зјајић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
Мирсад Ђеман