



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM

Broj: 01-011-1452/03.
Sarajevo, 23. listopada 2003.

Z A P I S N I K

21. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 23. listopada 2003. godine

Dvadesetprva sjednica počela je u 11.10 sati. Bilo je nazočno 39 zastupnika. Odsutnost su opravdali Vinko Zorić i Zlatko Lagumdžija. Zastupnik Mladen Potočnik napustio je sjednicu na samom početku.

Iz Vijeća ministara na sjednici su bili: predsjedatelj Adnan Terzić, ministri Bariša Čolak, Safet Halilović, Branko Dokić, Ljerka Marić i Dragan Doko, te zamjenici ministara Ivica Marinović i Haris Bašić.

Iz međunarodnih organizacija na sjednici su bili: Marsoli Fraser i Maja Ribar – OHR, Kristian Haupt i Nedžad Džudža – OEES i Emina Ganić – Vijeće Europe.

U kratkim uvodnim napomenama predsjedatelj Doma Nikola Špirić rekao je da je, neposredno pred početak sjednice, održana sjednica Kolegija u proširenom sastavu i da je Prošireni kolegij podržao prijedlog dnevnoga reda, koji su zastupnici dobili u pozivu za sjednicu. Zatim je otvorio raspravu o prijedlogu dnevnoga reda.

Predsjedatelj Vijeća ministara **Adnan Terzić** izvijestio je Dom da je Vijeće ministara, prigodom rasprave o Prijedlogu zakona o obrani, usvojilo i zaključak da se Prijedlog zakona uputi Parlamentu sa zahtjevom za skraćenu proceduru, po članku 104. Poslovnika Doma, kao i zaključak da se rasprava u Domu ne vodi dok se o tom zakonu ne obavi rasprava u entitetskim parlamentima. Naglasio je da je tehničkom pogreškom izostavljen ovaj drugi zaključak, pa su zastupnici danas o ovome izviješteni.

Beriz Belkić je, u svezi objašnjenja predsjedatelja Vijeća ministara, rekao da je Zastupnički dom, na inicijativu Ustavno-pravne komisije, zatražio od Predsjedništva BiH da otvori stalni proces koordinacije u pravcu prenošenja nadležnosti, sukladno članku 3. točka 4. Ustava Bosne i Hercegovine. Naglasio je da Klub zastupnika Stranke za BiH inzistira da se ovo rješava kao prethodno pitanje, kako ne bi i kod drugih reformskih zakona dolazili u situaciju da se stvari uvjetuju.

Tihomir Gligorić predložio je da se 3., 4. i 5. točka predloženog dnevnog reda skinu s ove sjednice, upravo iz razloga o kojem je govorio predsjedatelj Vijeća ministara. Svoj prijedlog obrazložio je time da se radi o prenošenju nadležnosti entiteta na državu, o čemu u entitetima još nije završena rasprava, a nakon čega bi se bilo u poziciji lakše razgovarati u Parlamentu o ovim zakonima.

Seada Palavrić usprotivila se prijedlogu Tihomira Gligorića i naglasila da se u spomenutim zakonima radi o nadležnostima države Bosne i Hercegovine u dijelu nadležnosti entiteta koje treba da budu prenesene, te da nema potrebe obustavljati raspravu o proceduri.

Predsjedatelj Nikola Špirić podsjetio je da postoje obvezne točke dnevnoga reda koje nije moguće odgađati i zamolio zastupnike da o tome vode računa.

Petar Kunić je, uz ostalo, rekao da je najvažnije da se Dom pridržava Ustava i zakona i da je potrebno napraviti red u Parlamentu. Zato je zamolio predsjedatelja Vijeća ministara da iz dnevnog reda povuče tri sporne točke, rekvaši da u tom smislu podržava prijedlog Tihomira Gligorića.

Što se tiče prijedloga Beriza Belkića, Petar Kunić rekao je da može Predsjedništvo BiH putem koordinacije uspostaviti dodatne nadležnosti ukoliko jedan od entiteta ne stavi prigovor.

Mirsad Ćeman govorio je u svezi amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te predložio da se rasprava o ovom zakonskom prijedlogu prolongira kako bi Komisija imala vremena razmotriti nove amandmane.

Azra Hadžiahmetović podsjetila je zastupnike na odredbu članka 3. točka 5. Ustava Bosne i Hercegovine, gdje je definirano da će BiH preuzeti nadležnosti u onim stvarima o kojima se postigne suglasnost entiteta, o čemu će entiteti, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu Ustava, početi pregovore sa svrhom uključivanja i drugih pitanja u nadležnosti institucija BiH. Naglasila je da je od potpisivanja Daytonskog mirovnog sporazuma već sedma godina i izrazila čuđenje da se na tome ne radi. Skrenula je pozornost na vremenski rok i kazala da nema dovoljno vremena za raspavu i usvajanje reformskih zakona.

Sead Avdić inzistirao je da se podrži stajalište Vijeća ministara da ove tri točke ostanu u dnevnom redu, jer se radi o izjašnjavanju o proceduri po članku 104. Poslovnika.

Milorad Živković rekao je da se radi o obveznim točkama dnevnog reda, ali je rekao da Klub SNSD neće glasovati za traženu proceduru iz razloga što, prvo, nisu jednostavni i, drugo, što se u međuvremenu fizički ne mogu održati sjednice entitetskih skupština niti doći do promjena entitetskih ustava.

Nakon rasprave, predsjedatelj Nikola Špirić rekao je da ne postoji poslovnička mogućnost da se tri sporne točke skinu s dnevnog reda jer su obvezne, a da novih prijedloga za dopunu dnevnog reda nije bilo. Zatim je konstatirao da 21. sjednica Zastupničkog doma ima sljedeći

DNEVNI RED

1. Zapisnik 20. sjednice Zastupničkog doma,
2. Zastupnička pitanja i odgovori,
3. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o obrani Bosne i Hercegovine po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika,
4. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara sukladno članku 104. Poslovnika,
5. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika,
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (drugo čitanje),
7. Prijedlog izmjena i dopuna Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (prvo čitanje),
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu (prvo čitanje),
9. Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini (prvo čitanje) i
10. Davanje suglasnosti za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije.

Ad – 1. Zapisnik 20. sjednice Zastupničkog doma

O Zapisniku nije bilo rasprave.

Dom je jednoglasno usvojio Zapisnik 20. sjednice Zastupničkog doma.

Ad – 2: Zastupnička pitanja i odgovori

Zastupnička pitanja postavljena su kako slijedi:

Petar Kunić:

"Kada će uslijediti realizacija prava iz mirovinskog i invalidskog osiguranja kad su u pitanju mirovine osoba koje su jedan dio staža ostvarile u Hrvatskoj, a jedan dio u Bosni i Hercegovini?"

Tihomir Gligorić:

Zatražio je da Kolegij Zastupničkog doma odgovori zašto ne radi Istražna komisija u slučaju imenovanja javnog pravobranitelja BiH gđe Dragice Miletić?

Beriz Belkić:

"1. Tko i uz kakvu organizacijsko-tehničku, ekspertnu i finansijsku potporu vodi proces harmonizacije domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom Europske unije?

2. Koliko su kompetentne i imaju li kapacitet novoosnovane institucije Bosne i Hercegovine da ispune dužnosti zbog kojih su osnovane (ministarstva, direkcije, agencije itd.), recimo Agencija za statistiku, Arhiv BiH, BH MAC, Institut za standarde, mjeriteljstvo i intelektualno vlasništvo, Institut za akreditiranje, Ured za veterinarstvo, Pravobraniteljstvo BiH, Agencija za osiguranje životinja, Odjel za zrakoplovstvo itd.?"

Ivo Miro Jović:

"Što je učinjeno na zaštiti Nekropole stećaka u naseljenom mjestu Željuša na cesti br. 17 u smjeru Salakovac – Mostar? Na ovom lokalitetu više od dvije godine vrši se odlaganje otpada. Tako je veliki broj stećaka zatrpan ili oštećen i uništen, a ostalo ih je još tek nekoliko, što traži žurno djelovanje."

Mehmed Suljkanović rekao je da neke stvari treba mijenjati kada je u pitanju institucija «zastupnička pitanja». Ako se postavi neko pitanje, red je da se odmah odgovori, a ako nije moguće odgovoriti odmah, onda odgovor treba dostaviti u nekom razumnom roku. Ukoliko se nastavi s ovom praksom, zastupnička pitanja postat će svrha sama sebi, rekao je, uz ostalo, Mehmed Suljkanović i naglasio da ovu točku treba skinuti ukoliko se nešto ne izmijeni.

Ad – 3: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o obrani BiH po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika

U raspravi u okviru ove točke dnevnoga reda sudjelovali su: Šefik Džaferović, Momčilo Novaković i Selim Bešlić.

Nakon rasprave predsjedatelj sjednice (u ovom dijelu predsjedao je prvi zamjenik predsjedatelja Doma Martin Raguž) dao je zahtjev Vijeća ministara na glasovanje.

Za zahtjev glasovalo je 25, a protiv 10 zastupnika. Po entitetima, iz Federacije BiH za su glasovala 23, a iz Republike Srpske 2 poslanika.

Predsjedatelj sjednice Martin Raguž konstatirao je da zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o obrani po članku 104. nije dobio entitetsku većinu, pa će se provesti postupak usuglašavanja. Budući da je odsutan predsjedatelj Doma, Martin Raguž dao je stanku sat vremena i pozvao Ustavno-pravnu komisiju da održi sjednicu radi razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa.

Poslije stanke predsjedatelj Doma Nikola Špirić izvijestio je zastupnike da je Kolegij kao Komisija proveo postupak usuglašavanja i da nema suglasnosti o zahtjevu Vijeća ministara. Zatim je zahtjev dao na glasovanje u drugome krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv. Iz Republike Srpske protiv je glasovalo 11 zastupnika.

Predsjedatelj Špirić konstatirao je da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se Prijedlog zakona o obrani razmatra po članku 104. Poslovnika, što znači da će se razmatrati po redovnoj proceduri.

Ad – 4: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara sukladno članku 104. Poslovnika

Povodom ove točke nije bilo rasprave, pa se Dom odmah izjasnio o zahtjevu Vijeća ministara.

Od 39 nazočnih zastupnika, za zahtjev je glasovalo 27, protiv 12. Po entitetima, iz Republike Srpske za su glasovala 2, iz Federacije BiH 25 zastupnika.

Odmah je provedeno usuglašavanje u Komisiji Kolegija, pa je predsjedatelj Špirić izvijestio Dom da nema suglasnosti u Kolegiju i zahtjev dao na glasovanje u drugom krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv. Iz Republike Srpske protiv je glasovalo 12 zastupnika.

Predsjedatelj je konstatirao da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Vijeću ministara razmatra po članku 104. Poslovnika.

Ad – 5: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine po žurnom postupku sukladno članku 104. Poslovnika

Također nije bilo rasprave ni o ovoj točki dnevnoga reda pa je predsjedatelj zahtjev Vijeća ministara dao na glasovanje.

Za zahtjev glasovalo je 27, a protiv 12 zastupnika.

Po entitetima, iz Federacije BiH za je glasovalo 25, iz Republike Srpske 2.

Nakon provedenog usuglašavanja u Komisiji Kolegija, predsjedatelj je izvijestio Dom da nema suglasnosti ni o ovom zahtjevu, te ga je dao na glasovanje u drugom krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv, dok je iz Republike Srpske protiv glasalo 12 zastupnika.

Predsjedatelj je konstatirao da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se po članku 104. Poslovnika Doma razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine. Prema tome, i ovaj zakonski prijedlog razmatrat će se u redovnoj proceduri.

Ad – 6: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (drugo čitanje)

Predsjedatelj Ustavno-pravne komisije Mirsad Ćeman izvijestio je Dom da su u ostavljenom roku amandmane na Prijedlog zakona podnijeli zastupnici Hasan Muratović, Ivo Miro Jović i Milorad Živković. Za vrijeme stanke zasjedala je Ustavno-pravna komisija i konstatirala da pojedini amandmani tretiraju i članke izvornoga zakona. Komisija je zato imala dvojbu o tome da li se mogu ulagati amandmani na osnovni tekst zakona ili samo na članke prijedloga izmjena i dopuna zakona koji se tretira. O ovom pitanju bila su podijeljena mišljenja članova Komisije. Međutim, Komisija je jednoglasno zaključila predložiti Domu da ostavi još jedan rok od 10 dana, u kojem bi zastupnici mogli podnositi amandmane na integralni tekst Zakona o sukobu interesa, kako bi se došlo do što boljeg zakona. Ovo je potrebno zato što postoje i određene pravno-tehničke i druge dvojbe, kao i potreba, eventualno, za još nekim zahvatima u izmjeni i dopuni izvornog zakona, rekao je, uz ostalo, predsjedatelj Ustavno-pravne komisije. Predložio je da Dom usvoji prijedlog Ustavno-pravne komisije za dodatni rok od 10 dana.

Predsjedatelj Doma Nikola Špirić predložio je zastupnicima da se ne javljaju za raspravu da ne bi gubili vrijeme, s obzirom da je Komisija jednoglasno predložila da se produži rok za još 10 dana za ulaganje amandmana, pa je ovaj prijedlog Komisije dao na glasovanje.

Prijedlog je usvojen s 38 glasova za i jednim uzdržanim.

Predsjedatelj Doma konstatirao je da je Dom usvojio prijedlog Ustavno-pravne komisije da se odredi rok od 10 dana u kojem zastupnici mogu amandmanski djelovati na izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Ad – 7: Prijedlog izmjena i dopuna Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (prvo čitanje)

U raspravi povodom Prijedloga izmjena i dopuna Proračuna sudjelovali su: Šefik Džaferović, Nikola Kragulj, Jozo Križanović, Nikola Špirić, Tihomir Gligorić i Sead Avdić.

Nakon rasprave predsjedatelj Špirić dao je na glasovanje Prijedlog izmjena i dopuna Proračuna u prvom čitanju.

Od 37 nazočnih, za Prijedlog su glasovala 34 zastupnika, a tri su bili uzdržana.

Predsjedatelj je konstatirao da je Prijedlog izmjena i dopuna Proračuna usvojen, a zatim je predložio da se Prijedlog razmatra i u drugom čitanju. Ovaj prijedlog usvojen je jednoglasno.

U drugom čitanju nije bilo rasprave.

Dom je sa 34 glasa za i tri uzdržana usvojio Izmjene i dopune Proračuna institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu, s amandmanima koje je usvojila mjerodavna komisija.

Ad – 8: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu (prvo čitanje)

U okviru ove točke nije bilo rasprave. Prijedlog ovoga zakona razmatran je i u prvom i u drugom čitanju.

Dom je jednoglasno usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Proračuna institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2003. godinu.

Ad - 9: Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini (prvo čitanje)

Povodom Prijedloga zakona u raspravi su sudjelovali Jozo Križanović, Nijaz Duraković, Momčilo Novaković, Seada Palavrić, Beriz Belkić, Mirsad Ćeman i Martin Raguž

Nakon rasprave, predsjedatelj je dao na glasovanje Prijedlog zakona u prvom čitanju. Za su glasovala 33 zastupnika, a 3 su bili uzdržani.

Predsjedatelj je konstatirao da je Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini usvojen u prvom čitanju. Zatim je pozvao predsjedatelje klubova da se u tolerantnom ozračju postigne politički dogovor da se prihvati sve ono što doprinosi poboljšanju teksta zakona, uzimajući u obzir raspravu o Prijedlogu zakona na današnjoj sjednici.

Ad – 10: Davanje suglasnosti za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije

Dom je jednoglasno dao suglasnost za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije

Ovim je realiziran dnevni red 21. sjednice.

Sastavni dio Zapisnika je transkript 21. sjednice Zastupničkog doma.

Sjednica je završena u 14.45 sati.

TAJNICA
ZASTUPNIČKOG DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
dr. Nikola Špirić