



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM

Broj: 01-011-1452/03.
Sarajevo, 23. oktobra 2003.

Z A P I S N I K

21. sjednice Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 23. oktobra 2003. godine

Dvadesetprva sjednica počela je u 11,10 sati. Prisustvovalo je 39 poslanika. Opravdano su odsustvovali Vinko Zorić i Zlatko Lagumdžija. Poslanik Mladen Potočnik napustio je sjednicu na samom početku.

Iz Vijeća ministara sjednici su prisustvovali: predsjedavajući Adnan Terzić, ministri Bariša Čolak, Safet Halilović, Branko Dokić, Ljerka Marić i Dragan Doko, te zamjenici ministara Ivica Marinović i Haris Bašić.

Iz međunarodnih organizacija sjednici su prisustvovali: Marseli Fraser i Maja Ribar – OHR, Kristian Haupt i Nedžad Džudža – OSCE i Emina Ganić – Vijeće Evrope.

U kratkim uvodnim napomenama predsjedavajući Doma Nikola Špirić rekao je da je neposredno pred početak sjednice održana sjednica Kolegija u proširenom sastavu i da je Prošireni kolegij podržao prijedlog dnevnog reda, koji su poslanici dobili u pozivu za sjednicu. Zatim je otvorio raspravu o prijedlogu dnevnog reda.

Predsjedavajući Vijeća ministara **Adnan Terzić** obavijestio je Dom da je Vijeće ministara, prilikom rasprave o Prijedlogu zakona o odbrani, usvojilo i zaključak da se Prijedlog zakona uputi Parlamentu sa zahtjevom za skraćenu proceduru, po članu 104. Poslovnika Doma, kao i zaključak da se rasprava u Domu ne vodi dok se o tom zakonu ne obavi rasprava u entitetskim parlamentima. Naglasio je da je tehničkom greškom izostavljen ovaj drugi zaključak, pa su poslanici danas o ovome obaviješteni.

Beriz Belkić je, u vezi s objašnjenjem predsjedavajućeg Vijeća ministara, rekao da je Predstavnički dom, na inicijativu Ustavno-pravne komisije, zatražio od Predsjedništva BiH da otvori stalni proces koordinacije u pravcu prenošenja nadležnosti, u skladu s članom 3. tačka 4. Ustava Bosne i Hercegovine. Naglasio je da Klub poslanika Stranke za BiH insistira da se ovo rješava kao prethodno pitanje, kako ne bi i kod drugih reformskih zakona dolazili u situaciju da se stvari uslovljavaju.

Tihomir Gligorić predložio je da se 3., 4. i 5. tačka predloženog dnevnog reda skinu s ove sjednice, upravo iz razloga o kojem je govorio predsjedavajući Vijeća ministara. Svoj prijedlog obrazložio je time da se radi o prenošenju nadležnosti entiteta na državu, o čemu u entitetima još nije završena rasprava, a nakon čega bi se bilo u poziciji da se lakše razgovara u Parlamentu o ovim zakonima.

Seada Palavrić usprotivila se prijedlogu Tihomira Gligorića i naglasila da se u spomenutim zakonima radi o nadležnostima države Bosne i Hercegovine u dijelu nadležnosti entiteta koje treba da budu prenesene, te da nema potrebe obustavljati raspravu o proceduri.

Predsjedavajući Nikola Špirić podsjetio je da postoje obavezne tačke dnevnog reda koje nije moguće odgađati i zamolio poslanike da o tome vode računa.

Petar Kunić je, između ostalog, rekao da je najvažnije da se Dom pridržava Ustava i zakona i da je potrebno napraviti red u Parlamentu. Zato je zamolio predsjedavajućeg Vijeća ministara da iz dnevnog reda povuče tri sporne tačke, rekvaši da u tom smislu podržava prijedlog Tihomira Gligorića.

Što se tiče prijedloga Beriza Belkića, Petar Kunić rekao je da može Predsjedništvo BiH putem koordinacije uspostaviti dodatne nadležnosti ukoliko jedan od entiteta ne stavi prigovor.

Mirsad Ćeman govorio je u vezi s amandmanima na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, te predložio da se rasprava o ovom zakonskom prijedlogu prolongira kako bi Komisija imala vremena da razmotri nove amandmane.

Azra Hadžiahmetović podsjetila je poslanike na odredbu člana 3. tačka 5. Ustava Bosne i Hercegovine, gdje je definirano da će BiH preuzeti nadležnosti u onim stvarima o kojima se postigne saglasnost entiteta, o čemu će entiteti, u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu Ustava, početi pregovore s ciljem uključivanja i drugih pitanja u nadležnosti institucija BiH. Naglasila je da je od potpisivanja Dejtonskog mirovnog sporazuma već sedma godina i izrazila čuđenje da se na tome ne radi. Skrenula je pažnju na vremenski rok i kazala da nema dovoljno vremena za raspravu i usvajanje reformskih zakona.

Sead Avdić insistirao je da se podrži stav Vijeća ministara da ove tri tačke ostanu u dnevnom redu, jer se radi o izjašnjavanju o proceduri po članu 104. Poslovnika.

Milorad Živković rekao je da se radi o obaveznim tačkama dnevnog reda, ali je rekao da Klub SNSD-a neće glasati za traženu proceduru iz razloga što, prvo, nisu jednostavni i, drugo, što se u međuvremenu fizički ne mogu održati sjednice entitetskih skupština niti doći do promjena entitetskih ustava.

Nakon rasprave predsjedavajući Nikola Špirić rekao je da ne postoji poslovnička mogućnost da se tri sporne tačke skinu s dnevnog reda jer su obavezne, a da novih prijedloga za dopunu dnevnog reda nije bilo. Zatim je konstatirao da 21. sjednica Predstavničkog doma ima sljedeći

DNEVNI RED

1. Zapisnik 20. sjednice Predstavničkog doma,
2. Poslanička pitanja i odgovori,
3. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o odbrani Bosne i Hercegovine po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika,
4. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara u skladu s članom 104. Poslovnika,
5. Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika,
6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (drugo čitanje),
7. Prijedlog izmjena i dopuna Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (prvo čitanje),
8. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu (prvo čitanje),
9. Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini (prvo čitanje) i
10. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije.

Ad – 1. Zapisnik 20. sjednice Predstavničkog doma

O Zapisniku nije bilo rasprave.

Dom je jednoglasno usvojio Zapisnik 20. sjednice Predstavničkog doma.

Ad – 2: Poslanička pitanja i odgovori

Poslanička pitanja postavljena su kako slijedi:

Petar Kunić:

"Kada će uslijediti realizacija prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja kad su u pitanju penzije lica koja su jedan dio staža ostvarila u Hrvatskoj, a jedan dio u Bosni i Hercegovini?"

Tihomir Gligorić:

Zatražio je da Kolegij Predstavničkog doma odgovori zašto ne radi Istražna komisija u slučaju imenovanja javnog pravobranioca BiH gđe Dragice Miletić?

Beriz Belkić:

"1. Ko i uz kakvu organizaciono-tehničku, ekspertnu i finansijsku podršku vodi proces harmonizacije domaćeg zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije?

2. Koliko su kompetentne i imaju li kapacitet novoformirane institucije Bosne i Hercegovine da ispune funkcije zbog kojih su osnovane (ministarstva, direkcije, agencije itd.), recimo Agencija za statistiku, Arhiv BiH, BH MAC, Institut za standarde, mjeriteljstvo i intelektualno vlasništvo, Institut za akreditovanje, Ured za veterinarstvo, Pravobranilaštvo BiH, Agencija za osiguranje životinja, Odjel za zrakoplovstvo itd.?"

Ivo Miro Jović:

"Šta je učinjeno na zaštiti Nekropole stećaka u naseljenom mjestu Željuša na cesti br. 17 u smjeru Salakovac – Mostar? Na ovom lokalitetu više od dvije godine vrši se odlaganje otpada. Tako je veliki broj stećaka zatrpan ili oštećen i uništen, a ostalo ih je još tek nekoliko, što traži hitno djelovanje."

Mehmed Suljkanović rekao je da neke stvari treba mijenjati kada je u pitanju institucija «poslanička pitanja». Ako se postavi neko pitanje, red je da se odmah odgovori, a ako nije moguće odgovoriti odmah, onda odgovor treba dostaviti u nekom razumnom roku. Ukoliko se nastavi s ovom praksom, poslanička pitanja postat će svrha sama sebi, rekao je, između ostalog, Mehmed Suljkanović i naglasio da ovu tačku treba skinuti ukoliko se nešto ne izmijeni.

Ad – 3: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o odbrani

BiH po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika

U raspravi u okviru ove tačke dnevnog reda učestvovali su: Šefik Džaferović, Momčilo Novaković i Selim Bešlić.

Nakon rasprave, predsjedavajući sjednice (u ovom dijelu predsjedavao je prvi zamjenik predsjedavajućeg Doma Martin Raguž) dao je zahtjev Vijeća ministara na glasanje.

Za zahtjev glasalo je 25, a protiv 10 poslanika. Po entitetima, iz Federacije BiH za su glasala 23, a iz Republike Srpske 2 poslanika.

Predsjedavajući sjednice Martin Raguž konstatirao je da zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o odbrani po članu 104. nije dobio entitetsku većinu, pa će se provesti postupak usaglašavanja. Budući da je odsutan predsjedavajući Doma, Martin Raguž dao je pauzu sat vremena i pozvao Ustavno-pravnu komisiju da održi sjednicu radi razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa.

Poslije pauze predsjedavajući Doma Nikola Špirić obavijestio je poslanike da je Kolegij kao Komisija proveo postupak usaglašavanja i da nema saglasnosti o zahtjevu Vijeća ministara. Zatim je zahtjev dao na glasanje u drugom krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv. Iz Republike Srpske protiv je glasalo 11 poslanika.

Predsjedavajući Špirić konstatirao je da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se Prijedlog zakona o odbrani razmatra po članu 104. Poslovnika, što znači da će se razmatrati po redovnoj proceduri.

Ad – 4: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara u skladu s članom 104. Poslovnika

Povodom ove tačke nije bilo rasprave, pa se Dom odmah izjasnio o zahtjevu Vijeća ministara.

Od 39 prisutnih poslanika, za zahtjev je glasalo 27, protiv 12. Po entitetima, iz Republike Srpske za su glasala 2, iz Federacije BiH 25 poslanika.

Odmah je provedeno usaglašavanje u Komisiji Kolegija, pa je predsjedavajući Špirić obavijestio Dom da nema saglasnosti u Kolegiju i zahtjev dao na glasanje u drugom krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv. Iz Republike Srpske protiv je glasalo 12 poslanika.

Predsjedavajući je konstatirao da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o Vijeću ministara razmatra po članu 104. Poslovnika.

Ad – 5: Zahtjev Vijeća ministara za razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine po hitnom postupku u skladu s članom 104. Poslovnika

Također nije bilo rasprave ni o ovoj tački dnevnog reda pa je predsjedavajući zahtjev Vijeća ministara dao na glasanje.

Za zahtjev glasalo je 27, a protiv 12 poslanika.

Po entitetima, iz Federacije BiH za je glasalo 25, iz Republike Srpske 2 poslanika.

Nakon provedenog usaglašavanja u Komisiji Kolegija, predsjedavajući je obavijestio Dom da nema saglasnosti ni o ovom zahtjevu, te ga je dao na glasanje u drugom krugu.

Iz Federacije BiH nije bilo glasova protiv, dok je iz Republike Srpske protiv glasalo 12 poslanika.

Predsjedavajući je konstatirao da nije usvojen zahtjev Vijeća ministara da se po članu 104. Poslovnika Doma razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine. Prema tome, i ovaj zakonski prijedlog razmatrat će se u redovnoj proceduri.

Ad – 6: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (drugo čitanje)

Predsjedavajući Ustavno-pravne komisije Mirsad Ćeman obavijestio je Dom da su u ostavljenom roku amandmane na Prijedlog zakona podnijeli poslanici Hasan Muratović, Ivo Miro Jović i Milorad Živković. U pauzi je zasjedala Ustavno-pravna komisija i konstatovala da pojedini amandmani tretiraju i članove izvornog zakona. Komisija je zato imala dilemu o tome da li se mogu ulagati amandmani na osnovni tekst zakona ili samo na članove prijedloga izmjena i dopuna zakona koji se tretira. O ovom pitanju bila su podijeljena mišljenja članova Komisije. Međutim, Komisija je jednoglasno zaključila da predloži Domu da ostavi još jedan rok od 10 dana, u kojem bi poslanici mogli podnositi amandmane na integralni tekst Zakona o sukobu interesa, kako bi se došlo do što boljeg zakona. Ovo je potrebno zato što postoje i određene pravno-tehničke i druge dileme, kao i potreba, eventualno, za još nekim zahvatima u izmjeni i dopuni izvornog zakona, rekao je, između ostalog, predsjedavajući Ustavno-pravne komisije. Predložio je da Dom usvoji prijedlog Ustavno-pravne komisije za dodatni rok od 10 dana.

Predsjedavajući Doma Nikola Špirić predložio je poslanicima da se ne javljaju za diskusiju da ne bi gubili vrijeme, s obzirom da je Komisija jednoglasno predložila da se produži rok za još 10 dana za ulaganje amandmana, pa je ovaj prijedlog Komisije dao na glasanje.

Prijedlog je usvojen sa 38 glasova za i jednim uzdržanim.

Predsjedavajući Doma konstatirao je da je Dom usvojio prijedlog Ustavno-pravne komisije da se odredi rok od 10 dana u kojem poslanici mogu amandmanski djelovati na izmjene i dopune Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Ad – 7: Prijedlog izmjena i dopuna Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2003. godinu (prvo čitanje)

U raspravi povodom Prijedloga izmjena i dopuna Budžeta učestvovali su: Šefik Džaferović, Nikola Kragulj, Jozo Križanović, Nikola Špirić, Tihomir Gligorić i Sead Avdić.

Nakon rasprave predsjedavajući Špirić dao je na glasanje Prijedlog izmjena i dopuna Budžeta u prvom čitanju.

Od 37 prisutnih za Prijedlog su glasala 34 poslanika, a tri su bili uzdržana.

Predsjedavajući je konstatirao da je Prijedlog izmjena i dopuna Budžeta usvojen, a zatim je predložio da se Prijedlog razmatra i u drugom čitanju. Ovaj prijedlog usvojen je jednoglasno.

U drugom čitanju nije bilo rasprave.

Dom je sa 34 glasa za i tri uzdržana usvojio Izmjene i dopune Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu, s amandmanima koje je usvojila nadležna komisija.

Ad – 8: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu (prvo čitanje)

U okviru ove tačke nije bilo rasprave. Prijedlog ovog zakona razmatran je i u prvom i u drugom čitanju.

Dom je jednoglasno usvojio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Budžeta institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2003. godinu.

Ad - 9: Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini (prvo čitanje)

Povodom Prijedloga zakona diskutirali su Jozo Križanović, Nijaz Duraković, Momčilo Novaković, Seada Palavrić, Beriz Belkić, Mirsad Ćeman i Martin Raguž

Nakon rasprave, predsjedavajući je dao na glasanje Prijedlog zakona u prvom čitanju. Za su glasala 33 poslanika, a 3 su bili uzdržani.

Predsjedavajući je konstatirao da je Prijedlog zakona o slobodi vjere i pravnom položaju crkava i vjerskih zajednica u Bosni i Hercegovini usvojen u prvom čitanju. Zatim je pozvao predsjedavajuće klubova da se u tolerantnoj atmosferi postigne politički dogovor da se prihvati sve ono što doprinosi poboljšanju teksta zakona, uzimajući u obzir raspravu o Prijedlogu zakona na današnjoj sjednici.

Ad – 10: Davanje saglasnosti za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije

Dom je jednoglasno dao saglasnost za ratifikaciju Ugovora o slobodnoj trgovini između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Republike Moldavije

Ovim je realiziran dnevni red 21. sjednice.

Sastavni dio Zapisnika je transkript 21. sjednice Predstavničkog doma.

Sjednica je završena u 14,45 sati.

S E K R E T A R
PREDSTAVNIČKOG DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDAVAJUĆI
PREDSTAVNIČKOG DOMA
dr. Nikola Špirić