



BOSNA I HERCEGOVINA
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM

Broj: 01-011-383/01

Sarajevo, 06. srpnja 2001.

Z A P I S N I K

sa 11. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine,
održane 06.srpnja 2001.godine

Jedanaesta sjednica počela je sa radom u 11,25 sati. Nazočno je 39. zastupnika. Opravdano su izostali zastupnici Hilmo Neimarlija, Bahrija Osmanović i Branislav Lolić.

Kao gosti sjednici su bili nazočni Jozo Križanović, predsjedatelj Predsjedništva BiH i Beriz Belkić, član Predsjedništva BiH.

Ispred Vijeća ministara nazočni su bili: Zlatko Lagumdžija, Svetozar Mihajlović i Krešimir Zubak, zamjenici ministara Jadranko Prlić, Ivica Mišić, Milovan Blagojević, Gordana Ković, Nikola Kragulj, Muharem Imamović i Jusuf Halilagić. Odsustvo su opravdali Rasim Kadić i Zora Marijanović.

Iz međunarodnih organizacija bili su nazočni: ambasador Dieter Woltmann, zamjenik šefa Misije OSCE-a u BiH, Dario Šikuljak, pravni savjetnik, Dejan Vračić, predstavnik Odjela za izbore i implementaciju, Nina Šandrk, predstavnik Odjela za demokratizaciju i PSP projekat, Ms Fiona mc. Ilwhan, ambasador Engleske u BiH.

Predsjedatelj Doma Sead Avdić upoznao je zastupnike da je neposredno pred početak sjednice zasjedao Prošireni kolegij radi analize predloženog dnevnog reda i da je usuglašen neznatno korigirani dnevni red u odnosu na predloženi prilikom saziva sjednice. Istaknuo je da je u svezi s Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara i ministarstvima BiH u Vijeće ministara došla intervencija zamjenika Visokog predstavnika u smislu da se ovaj prijedlog zakona vremenski dugo nalazi u parlamentarnoj proceduri, te da bi novo Vijeće ministara trebalo Zastupničkom domu uputiti jedan cjelovit i osmišljen prijedlog, poradi čega je ovaj prijedlog skinut s dnevnog reda ove sjednice. Također je predsjedatelj kazao da je Prošireni kolegij skinuo s dnevnog reda Ugovor o državnoj granici između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske dok se ne pribavi izvješće međudržavne komisije o usuglašavanju granične linije.

U diskusiji povodom prijedloga dnevnog reda sudjelovali su:

Adem Borić – upoznao Dom da je stav Kluba zastupnika SDA da je danas trebalo razmatrati i usvojiti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara, sa amandmanima, ili bez amandmana.

Osman Brka – zbog skidanja Prijedloga zakona o Vijeću ministara upozorio je Vijeće ministara i Kolegij da ne čine ovakve stvari, istaknuvši da se vidi da Alijansa za promjene ne

funkcionira i da se to ovakvim radom i stavlja do znanja da ne funkcioniра i da nema konsenzusa u Alijansi.

U s vezi s prijedlogom dnevnog reda, odnosno skidanjem Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara dalje su diskutirali Svetozar Mihajlović, Muharem Imamović i Mirko Banjac.

Mirko Banjac u svojoj diskusiji, pored ostalog, kazao je da na Proširenom kolegiju usuglašeni dnevni red ne ide na glasovanje, te da promjene istog mogu predložiti samo zastupnici.

Predsjedatelj Avdić je prijedlog dnevnog reda ipak dao na glasovanje iz razloga što je predsjedatelj Kluba zastupnika SDA osporio svoj glas.

Sa 32 glasa ZA (od 38 nazočnih) za 11. sjednicu Zastupničkog doma usvojen je sljedeći

D N E V N I R E D:

1. Usvajanje zapisnika sa 9. i 10. sjednice Zastupničkog doma,
2. Informacija Predsjedništva Bosne i Hercegovine o stanju u Vijeću ministara BiH i stav Predsjedništva o imenovanju predsjedatelja Vijeća ministara BiH,
3. Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini (drugo čitanje),
4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH (drugo čitanje),
5. Zahtjev za razmatranje po žurnom postupku (članak 104. Poslovnika):
 - a) Prijedloga zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini,
 - b) Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine,
 - c) Prijedloga zakona o industrijskom vlasništvu u Bosni i Hercegovini,
 - d) Prijedloga zakona o autorskom pravu i drugim srodnim pravima u Bosni i Hercegovini,
6. Davanje suglasnosti za ratificiranje:
 - a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Rumunije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija,
 - b) Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Republike Makedonije,
 - c) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o načinu korištenja i održavanja željezničke tračnice Bihać – Knin i obavljanju nadzora od strane državnih graničnih organa,
 - d) Ugovora o određivanju graničnih prelaza između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske,
7. Informacija o stanju u oblasti imigracije i azila,
8. Imenovanje tri člana Zastupničkog doma u Zajedničku komisiju radi postizanja sporazuma o jedinstvenom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanjskom dugu,
9. Izbor člana Komisije za vanjsku trgovinu i carine (umjesto g. Mirze Kušljuga),
10. Zastupnička pitanja i odgovori.

Ad. – 1: Usvajanje zapisnika sa 9. i 10. sjednice Zastupničkog doma

Zapisnici sa 9. i 10. sjednice Zastupničkog doma usvojeni su jednoglasno.

Ad. – 2: Informacija Predsjedništva Bosne i Hercegovine o stanju u Vijeću ministara BiH i stav Predsjedništva o imenovanju predsjedatečka Vijeća ministara BiH

Predsjedatelj Predsjedništva BiH Jozo Križanović, na početku svog izlaganja je kazao da je iznenađen izmjenom dnevnog reda, koja Predsjedništvo BiH stavlja u nezgodnu poziciju. Dalje je kazao da u ovom momentu ne može dati nikakvu ozbiljnu informaciju o stanju Vijeća ministara, izuzev što zna da Vijeće ministara funkcionira normalno, a da u dalje ocjene rada Vijeća ministara u ovom trenutku ne bi mogao ulaziti.

U svezi sa drugim dijelom točke dnevnog reda – stav Predsjedništva o imenovanju predsjedatelja Vijeća ministara, predsjedatelj Predsjedništva upoznao je Dom o aktivnostima Predsjedništva i obavljenim konzultacijama u svezi s imenovanjem predsjedatelja Vijeća ministara.

U diskusiji u okviru ove točke dnevnog reda sudjelovali su: Ljubomir Kovačević, Boro Bjelobrk, Mirko Banjac, član Predsjedništva BiH Beriz Belkić, Osman Brka, Mariofil Ljubić, Miro Grabovac, Zlatko Lagumdžija, Abdurahman Malkić, Violeta Kamberović i zamjenik ministra Muharem Imamović.

Poslije diskusije, u kojoj je bilo dosta replika, predsjedatelj Avdić je konstatirao da se Informacija Predsjedništva BiH prima k znanju. Istaknuo je da je Predsjedništvo obavezno prema Parlamentu da u svakom momentu može i treba podnijeti usmenu ili pisanu informaciju, te da se u tom kontekstu čuva dignitet ovog doma i omogućava normalno funkcioniranje sistema vlasti.

Potomu je predsjedatelj dao stanku do 14 sati.

Ad.-3: Prijedlog zakona o slobodnim zonama u Bosni i Hercegovini (drugo čitanje)

Predsjedatelj Komisije za vanjsku trgovinu i carine Tihomir Gligorić upoznao je Dom da je Komisija u komisijskoj fazi razmatrala Prijedlog zakona o slobodnim zonama u BiH, o čemu su zastupnici dobili izvješće. Međutim, u međuvremenu se pojavilo dosta primjedbi, kazao je predsjedatelj Komisije Gligorić. Predložio je da se usvajanje zakona odloži za sljedeću sjednicu.

Stav Kluba zastupnika SDS-a i razloge zašto neće glasati za ovaj prijedlog zakona iznio je predsjedatelj tog kluba Mirko Banjac.

Potom je zamjenik ministra za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose Nikola Kragulj, uvažavajući iznesene argumente, zatražio da se razmatranje Prijedloga zakona odloži sa ove sjednice, da bi se pribavile suglasnosti svih relevantnih faktora.

Predsjedatelj Avdić je konstatirao da je Prijedlog zakona o slobodnim zonama u BiH povučen s ove sjednice i da će se, po mogućnosti, razmatrati na prvoj sljedećoj sjednici, uz pripremu materijala i ugrađivanje određenih primjedbi u predloženi zakon.

Ad. – 4: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izbjeglicama iz BiH i raseljenim osobama u BiH (drugo čitanje)

Predsjedatelj Komisije za ljudska prava imigraciju, izbjeglice i azil, Osman Brka, obrazložio je Izvješće Komisije od 31.05.2001. godine o razmatranju Prijedloga zakona, kao i amandmane koje je Komisija prihvatila.

Predsjedatelj Kluba zastupnika SDS-a Mirko Banjac u svojoj diskusiji je istakao da Klub SDS-a nije ulagao amandmane na Prijedlog zakona iz zato što bi to značilo totalnu preradu onoga što je predloženo. Istaknuo je da njegov klub može prihvatiti samo ono što se odnosi na prenošenje ingerencije u izmjenama i dopunama Zakona sa Ministarstva civilnih poslova i komunikacija na Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice. Napomenuo je da je Zakon o izbjeglicama donesen u redovnoj parlamentarnoj proceduri, uz suglasnost svih stranaka, te ako bude zadiranja u drugu materiju neće moći glasovati za to.

Ministar za ljudska prava i izbjeglice, Krešimir Zubak, iznio je stav predlagača zakona o amandmanima zastupnika Brke, a koje je i nadležna komisija prihvatila. Kazao je da u principu predlagač nema ništa protiv amandmana I i III. U svezi sa amandmanom II skrenuo je pozornost da u Proračunu BiH nema sredstava da bi se izbjeglicama obezbjedila sredstva koja se predlažu amandmanom, te da postoji bojazan da će se zakonom utvrditi obveza koju država neće moći izvršiti. Ukoliko se ova obveza odnosi na entitetske vlasti, nemaju ništa protiv, kazao je, pored ostalog, ministar Zubak.

Predsjedatelj Komisije Osman Brka, pored ostalog, kazao je da su on predlažući sporni amandman, kao i Komisija kad ga je razmatrala, znali za ovaj problem, ali da se smatralo da se jednom mora zakonski regulirati to pravo ljudi i da bi to mnogo značilo za povratak, te da bi Vijeće ministara moralo uložiti napor da se nađu ta sredstva. U ime Kluba SDA zatražio je stanku da bi se sastala Komisija radi zauzimanja stava o ovom pitanju.

Poslije stanke predsjedatelj Komisije Osman Brka izvijestio je Dom da je Komisija u stanci održala sjednicu i da je većinom glasova podržala sva tri amandmana. Također je upoznao Dom da je Komisija, na sugestiju predlagača da je Amandman I prouzročio neusklađenost u članku 3. Prijedloga zakona, usvojila amandmane na članak 3. koji su zastupnici dobili u izvješću Komisije sa ove sjednice. U ime Komisije predložio je Domu da usvoji amandmane i zakon. Posebno je istaknuo da bi se usvajanjem amandmana III na direktan način pomogao povratak svih izbjeglica na svoje.

Predsjedatelj Avdić je konstatirao da je očito da u Domu nema pune suglasnosti za usvajanje Prijedloga zakona, te bi bilo šteta da se glasovanjem odbije, jer je ovaj zakon dominantan za realizaciju Aneksa VII, za povratak i obnovu multinacionalne strukture Bosne i Hercegovine.

Ministar Zubak je u ponovnoj diskusiji izrazio volju da Prijedlog zakona povuče ukoliko postoji mogućnost da se glasovanjem ne usvoji.

Dalje su diskutirali: Abdurahman Malkić, Osman Brka, Miro Grabovac i Željko Bilbija. Zatim je predsjedatelj dao na glasovanje amandmane zastupnika Brke, a koje je usvojila Komisija za ljudska prava.

ZA amandman na članak 3. Prijedloga zakona glasovalo je 26 (nazočno 36), suzdržalo se 10 zastupnika. Iz Federacije BiH ZA su glasovali 23, iz RS 3.

ZA amandman na članak 5. Prijedloga zakona, od 36 nazočnih glasovalo je 25, suzdržalo se 10 zastupnika. Iz RS ZA su glasovala 3, iz Federacije BiH 22.

ZA amandman na članak 12. od 36 nazočnih, ZA je glasovalo 26, suzdržalo se 10. Iz Federacije ZA su glasovala 22 iz RS 3 zastupnika.

Predsjedatelj je konstatirao da su amandmani dobili većinu nazočnih, ali nisu dobili entitetsku većinu, te da je neophodno provesti postupak usuglašavanja na Kolegiju.

Ad. – 5: Zahtjev za razmatranje po žurnom postupku (članak 104. Poslovnika):

- a) Prijedloga zakona o zaštiti potrošača u Bosni i Hercegovini,
- b) Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine,
- c) Prijedloga zakona o industrijskom vlasništvu u Bosni i Hercegovini,
- d) Prijedloga zakona o autorskom pravu i drugim srodnim pravima u Bosni i Hercegovini

Predsjedatelj Kluba zastupnika PDP-SNS-SNSD/DSP-SPRS Željko Bilbija, u ime Kluba prigovorio je na sve češću praksu razmatranja i usvajanja zakona po žurnom postupku. Iznio je stav Kluba da se može napraviti izuzetak samo za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi, a ostali prijedlozi zakona da idu u redovnu proceduru.

Predsjedatelj Avdić dao je na glasovanje zahtjev za svaki prijedlog zakona ponaosob.

Nakon obavljenog glasovanja predsjedatelj je konstatirao da je Dom jedino usvojio zahtjev Vijeća ministara da se po žurnom postupku (članak 104. Poslovnika) razmatra Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi – ZA glasovalo 35, od 36 nazočnih zastupnika.

Nije usvojen zahtjev da se po žurnom postupku razmatraju:

- Prijedlog zakona o zaštiti potrošača (ZA glasovalo 25, protiv 10, suzdržan 1; iz
- RS ZA glasovala 3, iz FBiH 19;
- Prijedlog zakona o industrijskom vlasništvu u BiH (ZA glasovala 22, protiv 10 suzdržana 3; iz FBiH glasovalo 18, iz RS 3;
- Prijedlog zakona o autorskom pravu i drugim srodnim pravima u BiH (ZA glasovala 24, protiv 10, suzdržana 2; iz RS ZA glasovala 3, iz FBiH 21.

Ad. - 6: Davanje suglasnosti za ratificiranje:

- a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Rumunije unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija,
- b) Sporazuma o unapređenju i zaštiti investicija između Bosne i Hercegovine i Republike Makedonije,
- c) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o načinu korištenja i održavanja željezničke tračnice Bihać-Knin i obavljanju nadzora od strane državnih graničnih organa,
- d) Ugovora o određivanju graničnih prelaza između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske

Predsjedatelj Doma je konstatirao da su sporazume razmatrale nadležne komisije i da su zastupnici dobili izvješće.

U okviru ove točke nije bilo diskusije.

Dom je jednoglasno dao suglasnost za ratificiranje:

- a) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Rumunije o unapređenju i recipročnoj zaštiti investicija,
- b) Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske o načinu korištenja i održavanja željezničke tračnice Bihać – Knin i obavljanju nadzora od strane državnih graničnih organa,
- c) Ugovora o određivanju graničnih prelaza između Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske.

Ad. - 7: Informacija o stanju u oblasti imigracije i azila

Uvodno izlaganje o Informaciji podnio je ministar za ljudska prava i izbjeglice Krešimir Zubak.

Predsjedatelj Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil, Osman Brka, podnio je izvješće Komisije o razmatranju Informacije.

U diskusiji su sudjelovali zastupnici: Senad Šarganović, Tihomir Gligorić, Mirko Banjac, Abdurahman Malkić, Ibrahim Đedović i Sead Buturović. Poslije diskusije govorio je ministar Krešimir Zubak.

Nakon izlaganja ministra Zubaka predsjedatelj Avdić je konstatirao da je Dom prihvatio Informaciju o stanju u oblasti imigracije i azila, sa prijedlogom mjera navedenih u Informaciji. Zaključeno je da se Ministarstvu za ljudska prava i izbjeglice dostavi magnetogram diskusije o Informaciji radi korištenja sugestija i prijedloga iznesenih u diskusiji.

Ad.- 8: Imenovanje tri člana Zastupničkog doma u Zajedničku komisiju poradi postizanja sporazuma o jedinstvenom tekstu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vanjskom dugu

Predsjedatelj Doma je upoznao zastupnike da je na Proširenom kolegiju usuglašen prijedlog da se u Zajedničku komisiju oba doma iz Zastupničkog doma imenuju: Zdenko Vukić, Nedžad Šašivarević i Mirko Mijatović.

Prijedlog je jednoglasno usvojen.

Ad. – 9: Izbor članova komisija (umjesto g. Mirze Kušljugaća)

Dom je jednoglasno izabrao:

- Omera Filipovića za člana Komisije za vanjsku trgovinu i carine,
- Damira Mašića za člana Komisije za promet i komunikacije.

Ad. - 10: Zastupnička pitanja i odgovori

Na 11. sjednici Doma poslanička pitanja su postavili:

Boro Bjelobrk:

- 1) Pokrenuo inicijativu da se zamrzne Odluka Administrativne komisije Doma kojom se uvećava naknada zastupnicima jer nema pokrića proračunskim sredstvima, te zatražio usklađenost sa predloženim smjernicama Vijeća ministara. Povodom te odluke zatražio precizan proračun o obezbjeđenosti ovakvih sredstava u postojećem Proračunu Parlamentarne skupštine.
- 2) Ponovo potencirao dostavljanje Informacije o događajima u Banjoj Luci i Trebinju koju je od Vijeća ministara tražio prije dva mjeseca, kao i odgovor Kolegija Doma na ranije postavljeno pitanje – Šta je Kolegij doma uradio da bi on dobio traženu informaciju?

Ibrahim Đedović:

Postavio pitanje predsjedatelju i Sekretarijatu Parlamentarne skupštine BiH – Gdje su sve boravila izaslanstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH:

- a) u mandatnom periodu 1998 – 2000;
- b) u mandatnom periodu 2000 – 2002. do danas;
- c) kakav je poimenično bio sastav izaslanstava, ko ga je određivao i po kojim kriterijima?
- d) kakvi su konkretni rezultati i kolika je cijena korištenja svake posjete pojedinačno?

Zoran Spasojević:

- 1. Iznio primjedbe što se sjednice Doma zakazuju petkom, jer to, kako je kazao, nije racionalno, te da bi i zastupnici, kao i drugi, trebalo da rade ponedjeljkom, utorkom itd.
- 2. Predsjedatelju i Kolegiju uputio pitanje – da li će Dom imati ljetnu stanku da bi zastupnici mogli napraviti raspored?

Mediha Filipović:

Da li je Bosna i Hercegovine potpisnik Ugovora o ekstradiciji? Ako nije kada će taj ugovor biti potpisan?

Muhamed Begović:

Pokrenuo inicijativu za donošenje zasebnog zakona o vraćanju oduzete imovine vjerskim i kulturnim zajednicama.

Miloš Jovanović:

Da li proizvode pravno dejstvo, odnosno da li ostaju na snazi ugovori o razmjeni nekretnina, zaključeni od početka ratnih dejstava do potpisivanja Dejtonskog sporazuma, između ugovorenih strana koje nisu boravile u mjestu u kome je vlasništvo njihovih nekretnina, odnosno izbjegli sa prostora FBiH i RS i obratno.

Abdurahman Malkić

Za jednu od narednih sjednica zatražio informaciju o radu i stanju u Državnoj graničnoj službi.

Predsjedatelj Avdić je, zaključujući 11. sjednicu Doma, izvjestio zastupnike da mogu planirati godišnji odmor od 25. srpnja do 20. kolovoza, a da će Kolegij sagledati obveze koje stoje pred Domom i na osnovu toga planirati dinamiku aktivnosti.

Sjednica je završena s radom u 16,45 sati.

Sastavni dio ovog zapisnika je magnetogram 11. sjednice Doma.

T A J N I K
ZASTUPNIČKOG DOMA
Branka Todorović

PREDSJEDATELJ
ZASTUPNIČKOG DOMA
dr. Sead Avdić