



Број/Број: **01/2а-50-1-2-59/10**
Сарајево/Sarajevo, 02. 02. 2010.

ЗАПИСНИК
са 59. сједнице Комисије за спољне послове
Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 02. 02. 2010. године

Сједница Комисије почела је у 12 часова. Сједници су присуствовали: Славко Матић, Хусеин Нанић, Лејла Клокић, Азра Алајбеговић, Денис Бећировић и Сефер Халиловић. Оправдано су одсуствовали: Азра Хаџиахметовић, Милица Марковић и Милорад Живковић.

Осим чланова Комисије, сједници су присуствовали: Сеад Авдић, Алија Муминовић, Митар Павић и Един Шехић из Министарства иностраних послова БиХ, Мирољуб Крунић и Мелиха Ферхатбеговић из Министарства финансија и трезора БиХ и Милица Лале из Министарства цивилних послова БиХ.

Сједници је предсједавао Славко Матић, који је чланове Комисије упознао са дневним редом 59. сједнице Комисије.

Хусеин Нанић предложио је да се у дневни ред 59. сједнице уврсти и Оријентациони план рада Комисије за 2010. годину, који је у међувремену достављен члановима Комисије, као и да се предложи Колегијуму да четири споразума која су на дневном реду данашње сједнице Комисије буду уврштена у дневни ред сједнице Представничког дома која ће бити одржана сутрадан.

Денис Бећировић сугерисао је да убудуће извјештаји и материјали достављени Комисији буду уврштени као посебне тачке у дневни ред и предложио да друга тачка из извјештаја и материјала пристиглих Комисији, "Одговор на закључак Комисије за спољне послове ПДПСБиХ поводом отварања представништава Републике Српске у иностранству", буде разматрана као посебна тачка дневног реда, одмах иза усвајања Записника са 58. сједнице Комисије.

Чланови Комисије су након тога једногласно прихватили предлог Хусеина Нанића да се у дневни ред сједнице уврсти нова тачка дневног реда "Оријентациони план рада Комисије за спољне послове за 2010. годину", и то након тачке "Усвајање Извјештаја о раду Комисије за спољне послове за 2009. годину".

Хусеин Нанић је у вези са предлогом Дениса Бећировића да се друга тачка из извјештаја пристиглих Комисији, "Одговор на закључак Комисије за спољне послове ПДПСБиХ поводом отварања представништава Републике Српске у иностранству", разматра одмах иза усвајања записника, рекао да је сагласан, али да треба прво разматрати међународне споразуме који су на дневном реду сједнице Представничког

дома, имајући у виду представнике министарстава који су дошли на сједницу због тих споразума.

Денис Бећировић рекао је да се његово мишљење дијаметрално разликује од мишљења г. Нанића и да питање и садржај ове тачке превазилазе било какав споразум те да увелико каснимо са расправом о овој тачки дневног реда. Додао је да остаје при свом предлогу да ово буде друга тачка дневног реда одмах иза усвајања записника.

Предлог Дениса Бећировића након тога је усвојен са два гласа “за”, једним “против” и три гласа “уздржан”.

Чланови Комисије су за 59. сједницу Комисије једногласно усвојили сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника са 58. сједнице Комисије;
2. Одговор на закључак Комисије за спољне послове ПДПСБиХ поводом отварања представништава Републике Српске у иностранству (материјал МИП-а БиХ);
3. Давање мишљења о сагласности за ратификацију:
 - а) Споразума између Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине и Федералног министарства европских и међународних послова Републике Аустрије о сарадњи у области развоја (ресорно министарство: Министарство иностраних послова БиХ);
 - б) Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Федеративне Републике Бразил о ослобађању од виза за носиоце дипломатских званичних и службених пасоша (ресорно министарство: Министарство иностраних послова БиХ);
 - ц) Уговора о финансирању и пројекту између КфW, Франкфурт на Мајни и Босне и Херцеговине и Републике Српске и Града Бањалуке – *Градски систем водосанбдијевања и одвођења отпадних вода у граду Бањалуци* (компонента 2: системи за одвођење отпадних вода), (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - д) Споразума између Босне и Херцеговине и Чешке Републике о избјегавању двоструког опорезивања у односу на порезе на доходак и на имовину (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - е) Споразума о зајму између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора, и Мађарске извозно-увозне банке за пројекат – *Третман отпадних вода у општини Тузла* (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - ф) Уговора о кредиту за Пројекат изградње постројења за десумпоризацију горивних гасова за термоелектрану Угљевик између Јапанске агенције за међународну сарадњу и Босне и Херцеговине (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - г) Уговора о зајму и пројекту између КfW, Франкфурт на Мајни, и Босне и Херцеговине и Републике Српске и града Бања Луке – *Водоснабдијевање и канализација у граду Бањалуци* (компонента 1: водоснабдијевање), (ресорно министарство: Министарство финансија и трезора БиХ);
 - х) Амандмана на Устав Међународне организације рада из 1997. године (ресорно министарство: Министарство цивилних послова БиХ);

4. Усвајање Извјештаја о раду Комисије за спољне послове за 2009. годину;
5. План рада Комисије за спољне послове за 2010. годину;
6. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:
 - Улазак Босне и Херцеговине у Акциони план за чланство (МАП) у НАТО-у, (материјал МИП-а БиХ);
 - Копија писма г. Андерса Фога Расмусена, генералног секретара НАТО-а, упућеног г. Милораду Живковићу, предсједавајућем Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (материјал МИП-а БиХ);
 - Самит Европске уније – Лисабонски споразум – краћа анализа (материјал МИП-а БиХ);
 - Извјештај секретара Комисије о РеСПА-иној обуци “Технике партиципативног обучавања” у Подгорици од 8. до 10. децембра 2009. године;
 - Извјештај о учешћу на састанку Комитета за културу, науку и образовање Парламентарне скупштине Савјета Европе, Париз, 08. 12. 2009. године;
 - Календар шпанског предсједавања ЕУ (материјал МИП-а БиХ);
 - НОВА ЕВРОПСКА КОМИСИЈА – Јавна расправа и саслушање у Европском парламенту – баронеса Кетрин Ештон, потпредсједник Европске комисије и Високи представник Уније за спољне послове и безбједносну политику /Брисел, 11.10. 2010. године/ (материјал МИП-а БиХ);
 - Извјештај са састанка са дипломатама Радне групе за Западни Балкан – COWEB (материјал МИП-а БиХ);
 - Ажурирана информација о ратификацији Споразума о стабилизацији и придруживању са БиХ (материјал МИП-а БиХ);
 - Текстови препорука усвојених током Петог пленарног засједања Евромедитеранске парламентарне скупштине (ЕМПА);
 - Извјештај са 55. годишње конференције Парламентарне скупштине НАТО-а, одржане у Единбургу, од 13. до 17. новембра 2009. године;
 - Писмо предсједавајућег Кнесета упућено руководству Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Ад. 1. Усвајање Записника са 58. сједнице Комисије за спољне послове

Није било примједба те су чланови Комисије једногласно усвојили Записник са 58. сједнице Комисије за спољне послове.

Ад. 2. Одговор на закључак Комисије за спољне послове ПДПСБиХ поводом отварања представништава Републике Српске у иностранству (материјал МИП-а БиХ)

Сеад Авдић је на почетку истакао да постоји велико интересовање за питање отварања представништава Републике Српске и да то све више постаје и политичко питање које је доминантно заокупљало јавност и у 2008. години. Додао је да Република Српска тренутно има представништва у пет држава, и то у Србији, Њемачкој, Руској Федерацији, Израелу и посљедње које је отворено у Бриселу, уз планирање још два представништва у Загребу и Вашингтону. Цитирао је дио из дипломатске енциклопедије у којем се каже да се “доима пожељним отварање привредних представништава која имају свог оправдања на промоцији привредних потенцијала, туристичке понуде и вриједности културно-историјског и природног наслеђа

појединих регија данас у Европи. Тако устројена представништва добро су дошла док се придржавају свог мандата и мисије која им је повјерена афирмирајући модел регионалне сарадње тако потребне за одржавање мира и стабилности данас у свијету”. То значи да концепт регија и отварање представништава није спорно, али економско-привредних представништава одређених регија, која имају искључиво задатак унапређења привредне сарадње између држава, односно регија. Отварају се у правилу ако двије земље немају дипломатске односе па желе развијати економске односе. Ова премиса која се односи на отварање привредних представништава појединих регија, односно држава, у консултацији са чл. III Устава Босне и Херцеговине, у оквиру спољне политике – спољна политика и спољнотрговинска политика у надлежности су институција БиХ, тј. БиХ као државе. У том контексту отворено је неколико питања. Прво – име које се даје – “Представништво Републике Српске” – не привредно представништво или неки други назив, што је доминантно и обавеза са аспекта дипломатске енциклопедије. Друго, именовање директора представништава обавља се указом предсједника Републике Српске – што забрињава. Треће, чини се то врло често из дипломатских кадрова, па и кадрова који су били у Министарству иностраних послова. Четврта премиса је да МИП интензивно развија концепт економске дипломатије, направљена је и стратегија и све се то може радити преко ДКП-а, па у том контексту може бити проблема са аспекта тумачења и поруке отварања ових представништава. И привредне коморе имају своје задатке у овој области”, рекао је уз остало Сеад Авдић. Закључио је да – кад се све ово анализира – патриотизам према ентитетима, кантонима или општинама не смије бити у супротности са патриотизмом који чува политички идентитет земље Босне и Херцеговине. У том контексту се и могу јавити ове котроверзе у вези с отварањем представништава Републике Српске. Коначно, ми немамо право дати сасвим јасну оцјену формално-правног утемељења представништава Републике Српске – то би морао дати Уставни суд БиХ – закључио је представник Министарства иностраних послова Сеад Авдић.

Денис Бећировић је у својој дискусији у оквиру ове тачке нагласио да је добро познато шта су према Уставу БиХ надлежности Босне и Херцеговине - изричита искључива надлежност - спољна и спољнотрговинска политика. “Такође јако добро знамо шта су надлежности Предсједништва БиХ, па не треба пуно улазити у ову проблематику па схватити да је Република Српска оваквим својим наступом ушла у процес кршења Устава Босне и Херцеговине” устврдио је Денис Бећировић. Као иницијатор ове тачке, захвалио је Министарству иностраних послова и Сеаду Авдићу на врло јасном излагању на сједници Комисије. Затим је предложио два закључка:

Први, да Комисија за спољне послове констатује, на основу одредаба Устава БиХ, да представништва РС, њихов мандат, мисија, процедура оснивања и успостављања нису у складу са Уставом Босне и Херцеговине и уставним надлежностима.

Други, да Комисија данас предложи Колегијуму Представничког дома да ову информацију уврсти у дневни ред 72. сједнице Представничког дома.

Денис Бећировић додао је да ово није нимало безазлена ситуација. Свједоци смо да се низ државних институција покушава у једном континутету ослабити, па чак разбити, па се, ево, посегло и за овим које су у искључивој надлежности Босне и Херцеговине.

Хусеин Нанић рекао је да дијели мишљење са овим што је наведено и у информацији, која на свеобухватан начин указује на стање у овој области – отварање 5 плус два представништва, а такође знамо да је и један кантон отворио представништво,

користећи регионалну сарадњу. У расправи о овом питању могло се чути да је то једно од оправдања за отварање представништава РС. Додао је да је то неспојиво, јер је Кантон Сарајево из других побуда и циљева то учинио. Овдје се заиста поставља питање функционисања наших ДКП-а и амбасада. “Ја као посланик, на основу информација које смо имали, немам јасну слику и не знам да ли бих могао дати позитивну оцјену тих одјела у амбасадама, да ли они функционишу, да ли су капацитирани, колико могу одговорити на питање. Самим тим отвара се упитност одговора на та питања и онда се да повод неком да то правда на тај начин. Ја мислим да треба те одјеле у нашим амбасадама оспособити како би одговорили на сва привредна и економска питања која се постављају.” Рекао је да је ово недопустиво за БиХ и да се потпуно слаже са господином Авдићем по питању рада тих представништава. Што се тиче првог закључка који је предложио Денис Бећировић, казао је да има дилему да ли ми можемо донијети одлуку да је ово уставно или неуставно. “Ми можда можемо уложити сумњу у уставност, а имамо и Уставноправну комисију која је за то надлежна”. Додао је да подржава предлог да се обави расправа на Представничком дому, с тим да ову тачку проширимо и од Министарства иностраних послова затражимо да достави информацију о стању у нашим дипломатско-конуларним представништвима, о раду одјела за економске послове, њиховим резултатима итд.

У вези са закључком број један, Денис Бећировић рекао је да Комисија има право да донесе своје мишљење, које не мора бити обавезујуће, “али као посланици који су дали изјаву да ће поштовати Устава, можемо закључити да ово није у складу са Уставом. Мој предлог је да ово буде мишљење Комисије, а како ће се други одредити, то је друго питање”.

Славко Матић рекао је да се слаже у највећем дијелу са дискусијом г. Нанића и да у потпуности подржава завршни дио у допуни писане информације коју је овдје господин Авдић изрекао. Рекао је да није спреман да гласа за нешто за шта није ни компетентан нити је он тај који треба да каже да ли је нешто уставно или није. Додао је да би блажа форма о изражавању сумње у уставност формирања оваквих представништава био бољи закључак. Изразио је разочарење што Предсједништво БиХ досад на овом питању није урадило ништа казавши да смо ми ову информацију затражили и од Предсједништва, али нисмо добили ни ријечи. Подржао је други закључак – да се о овоме обави расправа у Парламенту. Рекао је да мисли да представништва која формира РС нису само економске природе и да му се чини да је овај начин приступа РС-а већ неко вријеме само један од одраза дубоко подијелене државе и друштва у БиХ, јер очито је да се у РС-у ДКП мрежа доживљава као нешто федерално па се сад на неки други начин покушава промовисати РС, не само у економском смислу. Додао је да није сигуран да ћемо и у Парламенту постићи нешто више од овог посљедњег – да је врховни ауторитет за оцјену уставности Уставни суд, али да је спреман подржати да се о томе расправља у Парламенту.

Денис Бећировић рекао је да поштује мишљење свих чланова Комисије, али износи и своје мишљење - да се никада неће помирити са новоуспостављеном праксом која се све више учвршћује у цијелој БиХ да Парламент БиХ и његова надлежна тијела не могу износити оцјене, па чак ни о овако очигледним ситуацијама. “С друге стране, упућујемо поруку да ми не треба да дајемо своја мишљења и констатације а нижи нивои организовања као ентитети дају себи за право да доносе резолуције и декларације којима себи дају за право не да тумаче Устав већ да у појединим одредбама кажу да имају право на самоопредијељење до отцјепљења, дају директну оцјену да имају право на референдум, да високи представник нема право да намеће

поједине одлуке, што није више кршење Устава већ и комплетног Дејтонског мировног споразума. Ко жели и мисли да се помири са таквом ситуацијом да ентитети могу доносити чак и тако крупне одлуке у којима директно крше и Дејтонски мировни споразум, што је оцјена и међународних институција, а да ми као тијела при Парламенту БиХ не можемо да кажемо да је ово противно Уставу, има право да мисли и на такав начин, али ја остајем при предлогу да се усвоје оба закључка која сам предложио”, казао је Денис Бећировић.

Сеад Авдић је у вези са посланичким питањима рекао да ова ситуација траје већ неколико мјесеци те да су они упутили ентитетским министарствима и владама да дају своју оцјену, али да та оцјена није стигла ни од Владе РС-а ни од Владе Федерације БиХ.

Хусеин Нанић рекао је да не би хтио да ми овдје радимо као Република Српска и да би требало поштовати Устав. Казао је да је за то да се о овом расправља на сједници Парламента и затражио да се други закључак допуни информацијом о стању у дипломатско-конзуларним представништвима са освртом на економски аспект, поред овога што је г. Авдић рекао, да је тражено мишљење од ентитетских влада, те да се добије став од Предсједништва БиХ.

Азра Алајбеговић је затражила од г. Бећировића да још једном прецизира закључке које предлаже, да ли у првом закључку стоји да Комисија констатује или сматра и да понови оба закључка пошто их нема у писаној форми.

Денис Бећировић подсјетио је да на уставну надлежност посланика, који су дали свечану изјаву да ће штитити интегритет БиХ и поштовати Устав БиХ, те да не види зашто је проблем да се то и овдје на сједници Комисије каже, те да је његов став у овом погледу јасан. Затим је поновио закључке:

1. Комисија за спољне послове сматра да отварање представништва РС, њихов мандат, мисија, процедуре оснивања и успостављање нису у складу са Уставом БиХ и уставним надлежностима Предсједништва БиХ.

2. Комисија за спољне послове предлаже Колегијуму Представничког дома ПСБиХ да ову информацију Министарства иностраних послова БиХ уврсти у дневни ред 72. сједнице Представничког дома.

Предсједавајући Матић предложио је да се чланови Комисије изјасне о сваком закључку појединачно.

Закључак под тачком 1. усвојен је са пет гласова “за” и једним гласом “уздржан”.

Закључак под тачком 2. усвојен је једногласно.

Трећи закључак који је предложио г. Нанић да “**Комисија за спољне послове тражи изјашњење Предсједништва Босне и Херцеговине о наведеној информацији, тј. о Одговору Министарства иностраних послова БиХ поводом отварања представништва Републике Српске у иностранству**“ усвојен је једногласно.

Ад. 3. а) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума између Министарства иностраних послова Босне и Херцеговине и Федералног министарства европских и међународних послова Републике Аустрије о сарадњи у области развоја

Ад. 3. б) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара Босне и Херцеговине и Владе Федеративне Републике Бразил о ослобађању од виза за носиоце дипломатских, званичних и службених пасоша

Ад. 3. ц) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Уговора о финансирању и пројекту између KfW, Франкфурт на Мајни, и Босне и Херцеговине и Републике Српске и Града Бањалуке – *Градски систем водоснабдијевања и одвођења отпадних вода у граду Бањалуци* (компонента 2: системи за одвођење отпадних вода)

Ад. 3. д) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума између Босне и Херцеговине и Чешке Републике о избјегавању двоструког опорезивања у односу на порезе на доходак и на имовину

Ад. 3. е) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Споразума о зајму између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора, и Мађарске извозно – увозне банке за пројекат – *Третман отпадних вода у општини Тузла*

Ад. 3. ф) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Уговора о кредиту за Пројекат изградње постројења за десумпоризацију горивних гасова за термоелектрану Угљевик између Јапанске агенције за међународну сарадњу и Босне и Херцеговине

Ад. 3. г) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Уговора о зајму и пројекту између KfW, Франкфурт на Мајни, и Босне и Херцеговине и Републике Српске и града Бањалуке – *Водоснабдијевање и канализација у граду Бањалуци* (компонента 1: водоснабдијевање)

Ад. 3. х) Давање мишљења о сагласности за ратификацију Амандмана на Устав Међународне организације рада из 1997. године

Предсједавајући Славко Матић напоменуо је да има доста споразума, па је замолио представнике Савјета министара да кратко изнесу образложење, ако има потребе.

Денис Бећировић напоменуо је да има обавезе због сједнице Истражне комисије, те је замолио да чланови Комисије поставе питања у вези са споразумима ако их имају, а ако немају, да се обави јединствено гласање о свим споразумима.

Предсједавајући је позвао све чланове Комисије да поставе питања у вези са споразумима од а) до х).

Није било ни питања нити расправе и чланови Комисије су једногласно дали позитивно мишљење Представничком дому у вези са ратификацијом свих споразума, уговора и амандмана из тачке 3. дневног реда.

Ад. 4. Усвајање Извјештаја о раду Комисије за спољне послове за 2009. годину

Ад. 5. Оријентациони план рада Комисије за спољне послове за 2010. годину

Предсједавајући је рекао да тачке 4. и 5. не би требало разматрати на брзину, па је предложио закључак којим се позивају сви чланови Комисије да се о овим актима изјасне у писаној форми до наредне сједнице, на којој ће Комисија разматрати евентуалне измјене и допуне.

Овај закључак је усвојен једногласно.

Ад. 6. Извјештаји и материјали пристигли Комисији:

- Улазак Босне и Херцеговине у Акциони план за чланство (МАП) у НАТО-у, (материјал МИП-а БиХ);
- Копија писма г. Андерса Фога Расмусена, генералног секретара НАТО-а, упућеног г. Милораду Живковићу, предсједавајућем Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (материјал МИП-а БиХ);
- Самит Европске уније – Лисабонски споразум – краћа анализа (материјал МИП-а БиХ);
- Извјештај секретара Комисије о РеСПА-иној обуци “Технике партиципативног обучавања” у Подгорици, од 8. до 10. децембра 2009. године;
- Извјештај о учешћу на састанку Комитета за културу, науку и образовање Парламентарне скупштине Савјета Европе, Париз, 08. 12. 2009. године;
- Календар шпанског предсједавања ЕУ (материјал МИП-а БиХ);
- НОВА ЕВРОПСКА КОМИСИЈА – Јавна расправа и саслушање у Европском парламенту – баронеса Кетрин Ештон, потпредсједник Европске комисије и високи представник Уније за спољне послове и безбједносну политику /Брисел, 11.10. 2010/(материјал МИП-а БиХ);
- Извјештај са састанка са дипломатама Радне групе за Западни Балкан – COWEB (материјал МИП-а БиХ);
- Ажурирана информација о ратификацији Споразума о стабилизацији и придруживању са БиХ (материјал МИП-а БиХ);
- Текстови препорука усвојених током Петог пленарног засједања Евромедитеранске парламентарне скупштине (ЕМПА);
- Извјештај са 55. годишње конференције Парламентарне скупштине НАТО-а, одржане у Единбургу, од 13. до 17. новембра 2009. године;
- Писмо предсједавајућег Кнесета упућено руководству Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ.

Предсједавајући је предложио да се извјештаји и информације из посљедње тачке приме к знању.

Хусеин Нанић скренуо је пажњу на Информацију о уласку Босне и Херцеговине у Акциони план за чланство (МАП) у НАТО-у и предложио да ово буде посебна тачка дневног реда на наредној сједници Комисије.

Овај предлог је прихваћен једногласно.

Комисија је примила к знању остале извјештаје и материјале.

Предсједавајући Славко Матић је на крају захвалио свим присутним и закључио рад 59. сједнице Комисије.

Сједница је завршена у 12.50 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ

Мерцана Иглица

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ

Славко Матић

Достављено:

- наслову
- а/а