



Број/Број: 1/4-50- 1-4-44/06
Сарајево/Sarajevo, 31.01.2006. године

ЗАПИСНИК

са 44. сједнице Комисије за финансије и буџет **Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,** одржане 31.01.2006. године, у времену од 11.00 до 17.00 часова

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Љиљана Милићевић, Ружа Сопта, Бериз Белкић, Фатима Лехо, Марија Перкановић, Хазим Фелић, Златко Лагумџија и Мирсад Сиповић.

Сједници из оправданих разлога није присуствовала Душанка Мајкић.

Сједници су, као предлагачи закона и амандмана, присуствовали посланици: Мухамед Морањкић, Милош Јовановић, Винко Зорић, Наџида Млаћо и Тихомир Глигорић, те гости: Љерка Марић, Ранко Шакота и Винко Дуганџић из Министарства финансија и трезора БиХ, Златко Хуртић из Кабинета предсједавајућег Савјета министара БиХ, Јелена Деспот и Мирослав Томић из ОХР-а, Един Исановић из Истраживачког центра ПСБиХ, Драгица Хинић, секретар Комисије, и Албина Ибрахимагић, приправник-волонтер.

Сједници је предсједавала Љиљана Милићевић.

За сједницу је предложен сљедећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање записника са 42. и 43. сједнице Комисије;
2. Разматрање Предлога буџета институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2006. годину, у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: Предсједништво БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза за 2006. годину, у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: Предсједништво БиХ);
4. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о јавним набавкама, у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: посланик Мухамед Морањкић);
5. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Златко Лагумџија);
6. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Јозо Крижановић);
7. Такућа питања:
 - а) Извјештај о посјети сједишту УИО у Бањалуци

Чланови Комисије једногласно су усвојили предложени дневни ред.

Ад. -1. Верификовање записника са 34. и 35. сједнице Комисије

Записнике са 42. и 43. сједнице чланови Комисије једногласно су верификовали.

Ад. - 2. Разматрање Предлога буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину, у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: Предсједништво БиХ)

Љиљана Милићевић укратко је информисала о досадашњем процесу разматрања Предлога буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину. Посебно је напоменула закључак са 72. сједнице Представничког дома, којим је Комисији наложено да сачини нови извјештај о Предлогу буџета. Потом је отворила расправу о принципима.

I - Расправа о принципима

Љерка Марић истакнула је да је урађен по методологији утврђеној Законом о финансирању институција БиХ. Затим је укратко образложила структуру Предлога буџета, образложивши његову приходовну и расходовну страну. Осврнула се на анексе Буџета који обрађују питање одређених средстава као што су средства по основу GSM лиценци, а који су урађени на овај начин по препоруци ММФ-а, на питања која се односе на Коридор 5ц, средства за потребе Министарства одбране БиХ, те на питање Закона о платама запослених код буџетских корисника, који још увијек није урађен. Навела је и обавезу да присуствује сједници Дома народа која се одржава истог дана.

Љиљана Милићевић истакнула је обавезу Љерке Марић да присуствује сједници Комисије током расправе о Предлогу буџета као једном од најзначајнијих аката, посебно наводећи одлуку Предсједништва БиХ, којом је она искључиво одређена да га заступа у парламентарној процедури. Стога није сагласна да се расправа о овом акту одвија без њеног присуства, те је предложила да се, према потреби, настави расправа о принципима Предлога буџета, а потом одреди пауза док се не омогући даље присуство Љерке Марић на сједници Комисије. Овај предлог једногласно је прихваћен.

Златко Лагумџија мисли да дато образложење није дало нову аргументацију на основу које би он прихватио предложени буџет без његове корекције, посебно наводећи, као негативан, примјер трошења средстава од Предсједништва БиХ. Сматра и да се средства у вези са Коридором 5ц морају уградити у Буџет, те да повећање запослених на државном нивоу због преноса надлежности мора неизоставно пратити смањење запослених на нижим нивоима.

Бериз Белкић истакнуо је да ће подржати принципе Предлога буџета, те је поновио своје примједбе које је навео и током претходне комисијске расправе, а које се односе на неблаговременост израде Буџета и непостојање упоредних показатеља.

Хазим Фелић и **Фатима Лехо** навели су да је Комисија већ претходно расправљала о Предлогу буџета, те да ће подржати његове принципе.

Руџа Сопта сматра да би се потребна контрола о повећању плата о којем је било ријечи могла извршити када би се знали подаци о просјечном броју запослених на основу радних сати.

Мирсад Сиповић подржао је принципе Предлога буџета, који треба посматрати не само као економски већ и као правно-политички документ, посебно са аспекта положаја Босне и Херцеговине у процесу прикључења ЕУ и другим интеграционим процесима. Нагласио је да

би Предлог буџета требало да има много обимније образложење од достављеног, са потребном елаборацијом за сваку појединачну ставку.

Послије расправе чланови Комисије усвојили су принципе Предлога буџета са пет гласова „за“ и три гласа „против“, након чега је одређена пауза у трајању од 30 минута (до 12.40 часова).

Комисија је наставила са радом у 12.40 часова. Треба истаћи да су наставку сједнице присуствовали сви чланови Комисије, с тим да су неки чланови повремено сједницу напштали из одређених оправданих разлога.

II - Расправа о амандманима

Љиљана Милићевић информисала је да ће сагласно закључку Дома бити разматрани амандмани достављени у претходној комисијској фази, као и нови амандмани достављени до ове сједнице Комисије. Констатовала је да су на Предлог буџета амандмане доставили: Душанка Мајкић, Винко Зорић, Милош Јовановић, Клуб посланика СДС-а, Мирсад Ђеман, Златко Лагумџија, Тихомир Глигорић, Клуб посланика СДА, Јозо Крижановић, Милорад Живковић.

Хазим Фелић истакнуо је да је Клуб посланика СДА доставио 31.01.2006. године нове амандмане, те је стога повукао сет претходно уложених амандмана од 04.01.2006. године.

У току расправе о амандманима, Ружа Сопта, Златко Лагумџија и Хазим Фелић уложили су нове амандмане, док су неки амандмани модификовани.

Потом је отворена расправа о амандманима, о којим су се чланови Комисије изјаснили на сљедећи начин:

Амандман 1. Душанке Мајкић, са којим представници Савјета министара нису били сагласни, одбијен је са два гласа „за“ и четири гласа „против“.

Амандман 1. Руже Сопте, који је формулисан и достављен на сједници Комисије и са којим су били сагласни представници Савјета министара, усвојен је са седам гласова „за“, у сљедећем тексту:

Став (2) члана 4. мијења се и гласи:

„Намјенску структуру Капиталних издатака и Програма посебних намјена буџетски корисници обавезни су путем Министарства финансија и трезора доставити на увид Парламентарној скупштини БиХ до 30.06.2006. године.“

Амандман 2. Душанке Мајкић, уз сагласност представника Савјета министара, усвојен је са шест гласова „за“ и једним гласом „уздржан“ у сљедећем тексту:

Став (2) члана 5. мијења се и гласи:

“Одобрење за укључивање наведених улагања у Буџет институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину даје Савјет министара БиХ на предлог Министарства финансија и трезора, а у складу са чланом 17. Закона о финансирању институција БиХ (“Сл. гласник БиХ, број 61/04).”

Амандмани од 1. до 5. Милоша Јовановића, са којим представници Савјета министара нису били сагласни, одбијени су са два гласа „за“, четири гласа „против“ и једним гласом „уздржан“.

Амандман 1. Винка Зорића, који је модификован током расправе, усвојен је са седам гласова „за“ и гласи:

У члану 3, у табели број 29, Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, додаје се нови редни број 10 Боћарском савезу БиХ за финансирање организовања Свјетског првенства у бојању у износу од 180.000,00 КМ.”

Редни бројеви 10. и 11. постају 11. и 12.

Истовремено, у члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 - Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 180.000,00 КМ, тако да умјесто 5.000.000,00 КМ треба да стоји 4.820.000,00 КМ.”

Амандмане од 1. до 4, као и Амандман 6. Клуба посланика СДС-а Милош Јовановић је повукао.

Амандман 5. Клуба посланика СДС-а, о којем се посебно гласало и за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са два гласа “за”, пет гласова “против” и једним гласом “уздржан”.

Амандман 1. Златка Лагумције, који је формулисан и достављен на сједници Комисије и са којим нису били сагласни представници Савјета министара, усвојен је са пет гласова “за”, два гласа “против” и једним гласом “уздржан”, у сљедећем тексту:

У члану 3, у табели број 37, Агенција за статистику БиХ, под III - Програм посебних намјена, додаје се нова ставка “Израда пројектног задатка за методологију и отпочињање активности на попису становништва у износу од 100.000,00 КМ.”

У члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 - Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 100.000,00 КМ.

Амандман 1. Мирсада Ђемана, за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са три гласа “за” и четири гласа “уздржан”.

Амандман 1. Хазима Фелића, који је формулисан и достављен на сједници Комисије, те уз сагласност представника Савјета министара, усвојен је са шест гласова “за” и два гласа “против”, и гласи:

У члану 3, у табели број 29, Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, додаје се нови редни број 13 Потпора техничкој култури и иноваторству у БиХ у износу од 200.000,00 КМ.”

Амандмани од 2. до 4. Мирсада Ђемана, за које није било сагласности Савјета министара, одбијени су са два гласа “за”, два гласа “против” и четири гласа “уздржан”.

У члану 3, у табели Резервисања, под редним бројем 1 Текућа резерва, умањују се средства за наведени износ од 200.000,00 КМ.

Амандмани од 1. до 10. Златка Лагумције, за које није било сагласности Савјета министара, одбијени су са два гласа “за” и шест гласова “против”.

Амандман 11. Златка Лагумције, за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са три гласа “за”, три гласа “против” и два гласа “уздржан”.

Амандман 12. Златка Лагумције, за који није било сагласности Савјета министара, усвојен је са пет гласова “за” и једним гласом “против”, а гласи:

Иза члана 3. додаје се нови члан 3б), који гласи:

“Члан 3б)

Финансирање повећања броја запослених и издатака за плате у институцијама БиХ мора пратити смањивање финансирања адекватног броја запослених и издатака за плате на нижим нивоима.”

Амандман 1. Тихомира Глигорића, за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са два гласа “за” и пет гласова “против”.

Амандман 1. Јозе Крижановића, за који није било сагласности Савјета министара, усвојен је са шест гласова “за” и једним гласом “уздржан”, а гласи:

У члану 3, у табели број 24, Комисија за имовинске захтјеве, под I - Текући издаци, 11. Уговорене и друге обавезе, умањује се планирани износ за средства у висини од 150.000,00 КМ.

Истовремено у члану 3, у табели број 29, Министарство цивилних послова, под III - Програм посебних намјена, 9. Финансирање институција од значаја за Босну и Херцеговину, додају се средства у износу од 150.000,00 КМ.

Амандман 2. Јозе Крижановића, за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са четири гласа “против” и три гласа “уздржан”.

Амандман 1. Клуба посланика СНСД-а, за који није било сагласности Савјета министара, одбијен је са два гласа “за” и пет гласова “против”.

III - Изјашњавање о Предлогу буџета у цјелини

Комисија се након окончане расправе о амандманима изјаснила о Предлогу буџета са усвојеним амандманима у цјелини. Комисија је са пет гласова “за” и два гласа “против” прихватила текст Предлога буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину са усвојеним амандманима, уз констатацију да га је неопходно донијети, те предложила Дому његово усвајање.

С обзиром да се усвојеним амандманима мијењају и одговарајуће збирне табеле и структуре расхода, Комисија је обавезала Министарство финансија и трезора БиХ да усвојене амандмане угради у текст Предлога буџета и достави посланицима до одржавања сједнице Дома.

Ад. -3. Разматрање Предлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: Предсједништво БиХ)

Љиљана Милићевић укратко је информисала о досадашњем процесу разматрања Предлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину. Истакла је поново закључак са 72. сједнице Представничког дома, којим је Комисији наложено да сачини нови извјештај о предложеном закону. Потом је отворила расправу о принципима.

I - Расправа о принципима

Након краће расправе чланови Комисије усвојили су принципе Предлога закона са пет гласова “за” и једним гласом “уздржан”.

II - Расправа о амандманима

Љиљана Милићевић констатовала је да су на Предлог закона амандмане доставили: Душанка Мајкић, Винко Зорић и Ружа Сопта заједно, као и Ружа Сопта појединачно пред одржавање сједнице, те Мирсад Теман, Мухамед Морањкић и Бериз Белкић.

Потом је отворена расправа о амандманима, о којим су се чланови Комисије изјаснили на сљедећи начин:

Амандман 1. Душанке Мајкић, који је достављен на претходној сједници Комисије, усвојен је једногласно, са шест гласова “за”, а гласи:

У члану 1. Предлога закона, на крају текста, умјесто тачке ставља се запета и додају ријечи: “у складу са Законом о финансирању институција БиХ (“Сл. гласник БиХ”, број 61/04)”.

Амандман 1. Душанке Мајкић, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са четири гласа “против” и једним гласом “уздржан”.

Амандман 2. Душанке Мајкић, уз сагласност представника Савјета министара, усвојен је једногласно, са шест гласова “за”, у сљедећем тексту:

Мијења се став (1) члана 17. и гласи:

“Савјет министара одлучује о коришћењу резерве Буџета према предлогу надлежног буџетског корисника и уз претходно мишљење Министарства финансија и трезора, а у складу са чланом 17. Закона о финансирању институција БиХ (“Сл.гласник БиХ”, број 61/04).”

Амандман 1. Ружа Сопта је повукла.

Амандман 3. Душанке Мајкић одбијен је са четири гласа “против” и једним гласом “уздржан”.

Амандман 1. Мухамеда Морањкића, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са три гласа “против” и четири гласа “уздржан”.

Амандман 1. Винка Зорића и Руже Сопте, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са три гласа “за” и четири гласа “против”.

Амандман 1. Мирсада Ћемана, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са седам гласова “против”.

Амандман 2. Руже Сопте, који је дијелом модификован, усвојен је једногласно, са седам гласова “за”, и гласи:

У члану 17. став (2) мијења се и гласи:

“(2) Савјет министара може из средстава резерви одобрити трансфере непрофитним организацијама или појединцима највише до 20% од укупног износа средстава резерве.”

Амандман 1. Бериз Белкић је повукао.

Амандман 4. Душанке Мајкић, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са два гласа “за”, три гласа “против” и два гласа “уздржан”.

Амандман 2. Мухамеда Морањкића, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са четири гласа “против” и четири гласа “уздржан”.

Амандман 5. Душанке Мајкић, у који је на претходној сједници инкорпориран и Амандман 6, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са три гласа “за”, три гласа “против” и два гласа “уздржан”.

Амандман 3. Руже Сопте, који је дијелом модификован, усвојен је једногласно, са четири гласа “за” и три гласа “уздржан”, у сљедећем тексту:

Иза члана 19. додаје се нови члан 19а), који гласи:

„Члан 19а)

Средства распоређена Буџетом не могу се прерасподјељивати између буџетских корисника, осим у изузетним случајевима када се врши пренос надлежности или дијела надлежности са једног на другог буџетског корисника.

Прерасподјелу средстава у смислу става (1) овог члана одобрава Савјет министара БиХ, уз прибављено мишљење Министарства финансија и трезора.“

Амандман 7. Душанке Мајкић, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са седам гласова “против” и једним гласом “уздржан”.

Од Амандмана 4. Ружа Сопта је одустала.

Амандман 8. Душанке Мајкић, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са четири гласова “против” и два гласа “уздржан”.

Од Амандмана 2. Винко Зорић и Ружа Сопта су одустали.

Амандман 2. Мирсада Ћемана одбијен је једногласно, са седам гласова „против“.

Амандман 5. Руже Сопте, за који није било сагласности представника Савјета министара, одбијен је са три гласа “за” и четири гласа “против”.

III - Изјашњавање о Предлогу закона о извршењу Буџета у цјелини

Комисија се након окончане расправе о амандманима изјаснила о Предлогу закона о извршењу Буџета са усвојеним амандманима у цјелини. Комисија је са пет гласова “за” и два гласа “против” прихватила текст Предлога закона о извршењу Буџета институција БиХ и међународних обавеза Босне и Херцеговине за 2006. годину са усвојеним амандманима, уз констатацију да га је неопходно донијети, те предложила Дому његово усвајање.

Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о допунама Закона о јавним набавкама, у складу са чланом 95.3. Пословника (предлагач: посланик Мухамед Морањкић)

Љиљана Милићевић укратко је информисала о досадашњем процесу разматрања Предлога закона о допунама Закона о јавним набавкама БиХ. Напоменула је поново закључак са 70. сједнице Представничког дома, којим је Комисији наложено да сачини нови извјештај о предложеном закону. Потом је отворила расправу о принципима.

Мухамед Морањкић укратко је образложио Предлог закона.

Представници Савјета министара БиХ остали су при раније достављеном мишљењу да овај закон не треба прихватити.

I - Расправа о принципима

Након краће расправе чланови Комисије усвојили су принципе Предлога закона једногласно, са пет гласова „за”.

Констатовано је да није било достављених амандмана на Предлог закона те се приступило изјашњавању о Предлогу закона у цјелини.

II - Изјашњавање о Предлогу закона у цјелини

Чланови Комисије усвојили су Предлог закона у цјелини једногласно, са пет гласова „за”, и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 5. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност (предлагач: посланик Златко Лагумџија)

Љиљана Милићевић укратко је информисала о поступку разматрања Предлога закона о допунама Закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагача посланика Златка Лагумџије. Истакнула је да овај предлог закона, као и неколико других закона достављених у парламентарну процедуру у мјесецу децембру прошле године, није подржао Управни одбор УИО, те је у том смислу председавајући Џоли Диксон доставио и допис 20.12.2005. године. Са овим дописом сагласни су били и представници Савјета министара БиХ. Потом је отворила расправу о принципима.

I - Расправа о принципима

Након краће расправе чланови Комисије усвојили су принципе Предлога закона једногласно, са седам гласова „за”.

Констатовано је да није било достављених амандмана на Предлог закона те се приступило изјашњавању о Предлогу закона у цјелини.

II - Изјашњавање о Предлогу закона у цјелини

Чланови Комисије одбили су Предлог закона у цјелини са два гласа „за”, три гласа „против” и два гласа „уздржан”, уз образложење наведено у мишљењу Управног одбора УИО и Савјета министара БиХ и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

**Ад. - 6. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност
(предлагач: посланик Јозо Крижановић)**

Љиљана Милићевић дала је уводне напомене у вези са разматрањем Предлога закона о измјенама и допунама Закона о порезу на додату вриједност, предлагача посланика Јозе Крижановића, уз идентично образложење као и за претходно разматрани предлог закона.

I - Расправа о принципима

Након краће расправе чланови Комисије усвојили су принципе Предлога закона једногласно, са седам гласова „за”.

Констатовано је да није било достављених амандмана на Предлог закона те се приступило изјашњавању о Предлогу закона у цјелини.

II - Изјашњавање о Предлогу закона у цјелини

Чланови Комисије одбили су Предлог закона у цјелини са два гласа „за”, три гласа „против“ и два гласа „уздржан“, уз образложење наведено у мишљењу Управног одбора УИО и Савјета министара БиХ и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. -7. Текућа питања:

а) Извјештај о посјети сједишту УИО у Бањалуци

Чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај о посјети сједишту Управе за индиректно опорезивање у Бањалуци, као и граничном прелазу Градишка, 22.12.2005. године, у којој су били: Љиљана Милићевић, Хазим Фелић, Душанка Мајкић и Драгица Хинић.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајућа Комисије
Љиљана Милићевић

