



Број/Број: 01/4-50-1-4-41/09
Сарајево/Sarajevo, 13. 2. 2009.

Z A P I S N I K

41. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH

održane 12. 2. 2009. godine, u vremenu od 13.30 do 14.20 sati

Sjednici Povjerenstva nazočili su članovi: Sadik Bahtić, Lazar Prodanović, Velimir Jukić, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević, Savo Erić i Drago Kalabić.

Sjednici nisu bili nazočni Adem Huskić i Zlatko Lagumdžija, članovi Povjerenstva.

Sjednici su također nazočili: Ćnita Fočo, ravnateljica Agencije za javne nabave BiH, Ljiljana Milićević, savjetnica u Uredu predsjedatelja Vijeća ministara BiH, te Željko Kosmajac, tajnik, i Muhameda Abaz, stručna suradnica u Povjerenstvu.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 34, 35. i 36. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o javnim nabavama – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Tekuća pitanja.

Dnevni je red usvojen jednoglasno.

Ad-1. Usvajanje zapisnika 34, 35. i 36. sjednice Povjerenstva

Zapisnici 34, 35. i 36. sjednice Povjerenstva usvojeni su jednoglasno, bez primjedaba.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o javnim nabavama – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Prva faza u povjerenstvu

U uvodu je **predsjedatelj Povjerenstva** izvjestio da je Vijeće ministara BiH dana 23. 1. 2009. godine dostavilo Prijedlog zakona u parlamentarnu proceduru na razmatranje po temeljnom zakonodavnom postupku, a potom je riječ dao predstavniku predlagatelja zakona.

Ćnita Fočo, ravnateljica Agencije za javne nabave BiH, kazala je da je Prijedlog zakona pripremljen prema zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u roku od tri mjeseca. U srpnju 2008. Agencija za javne nabave objavila je na *web*-stranici radni materijal za izradu Prijedloga zakona, s ciljem javne konzultacije sa svim zainteresiranim subjektima. Također je pozvala nadležne institucije (sve urede za reviziju u BiH) da daju svoje primjedbe na zakonski prijedlog. Međutim, Agencija nije zaprimila niti jedan prijedlog ili primjedbu. Prijedlog zakona u najvećoj je mjeri pripremljen u skladu s direktivama EU i sadrži ugrađena rješenja za dosadašnje

probleme u primjeni zakona. Odstupanja od direktiva EU tiču se rokova za zaprimanje ponude i rokova za postupak po žalbi, koji su nešto kraći od rokova određenih u direktivama. S direktivama EU nije usuglašeno ni definiranje postupka dodjele koncesija te kompetitivni dijalog, koji nije dovoljno reguliran ni u zemljama EU. Zadržan je preferencijalni tretman sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju.

U raspravi je navela da je Vijeće ministara BiH razmatralo Prijedlog zakona i usvojilo ga većinom glasova. Pitanje prekršajne odgovornosti u Prijedlogu zakona uređeno je na istovjetan način kao u zemljama regije, a najveće zloporabe u području javnih nabava javljaju se za vrijeme pripreme tenderske dokumentacije i realizacije već zaključenog ugovora, nakon provođenja procedure.

Drago Kalabić tražio je odgovor na pitanje - je li Prijedlog zakona razmatralo Vijeća ministara BiH? Inicirao je održavanje javne rasprave o Prijedlogu zakona.

Bajazit Jašarević zalagao se za dopunu Prijedloga zakona prekršajnim odredbama, koje se tiču odnosa ugovornog tijela i Ureda za razmatranje žalbi. Istaknuo je kako su česte zloporabe u području javnih nabava, tako da nadležni MUP-ovi, nakon što obave provjere, ne mogu djelovati zbog nepotpunih odredaba o prekršajnoj odgovornosti, jer propust ne sadrži obilježja kaznenog djela. Podržao je pokretanje stegovne odgovornosti za propuste po reviziji, jer će se time uvesti navedena odgovornost i za propuste u području javnih nabava. Prijedlog zakona sadrži najveći dio rješenja iz direktiva EU primjenjivih u BiH. Javnost misli da prekršajne odredbe ne postoje jer država samu sebe štiti, pa je obveza Povjerenstva da o tome govori i predlaže rješenja, makar ona ne bila usvojena.

Velimir Jukić podržao je ideju o organiziranju javne rasprave o Prijedlogu zakona, jer je područje javnih nabava važno i tiče se širokog kruga subjekata. Ukazao je potrebu postojanja prekršajne odgovornosti u području javnih nabava, a zanimalo ga je kako je ta odgovornost regulirana u ukupnom pravnom sustavu BiH. Predložio je zaključak kojim se obvezuje predlagatelj zakona da pomogne Povjerenstvu u utvrđivanju prekršajne odgovornosti za javne nabave u predloženom zakonskom tekstu, shodno rješenjima zemalja u okruženju.

Savo Erić ukazao je da i najidealnije zakonsko rješenje podliježe zloporabama, predloživši Povjerenstvu da se izjasni o načelima Prijedloga zakona, a da se prijedlozi iz rasprave preoblikuju u amandmane tijekom druge faze u povjerenstvu.

Glasovanje o načelima Prijedloga zakona

Nakon provođenja opće rasprave Povjerenstvo je, s pet glasova „za“ i dva „suzdržana“ glasa:

- a) prihvatilo načela Prijedloga zakona;
- b) ponuđeni tekst Prijedloga zakona uputilo u daljnju zakonodavnu proceduru.

Također, Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeće **zaključke**:

1. „Povjerenstvo će, nakon što Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH usvoji Prijedlog zakona o javnim nabavama u prvom čitanju, organizirati i održati javnu raspravu o navedenom Prijedlogu zakona.
2. Povjerenstvo obvezuje predlagatelja zakona da mu pomogne u utvrđivanju prekršajne odgovornosti u području javnih nabava s ciljem postizanja kvalitetnijeg zakonskog teksta, a shodno zakonskim rješenjima zemalja u okruženju.“

Ad-3. Tekuća pitanja

Nakon što je tajnik upoznao članove Povjerenstva o pristiglom Izvješću o financijskom poslovanju BHRT-a za 2007. godinu, koji je Parlamentarna skupština BiH zaprimila 30. 12. 2008. godine, Povjerenstvo je zauzelo stav da neće razmatrati Izvješće o financijskom poslovanju BHRT-a za 2007. godinu koji je sastavio menadžment BHRT-a, a nije usvojio Upravni odbora BHRT-a.

Tajnik Povjerenstva
Željko Kosmajac

Predsjedatelj Povjerenstva
Mr. ecc. sc. Sadik Bahtić