



Broj: 01/1-50-1-85-41/05

Sarajevo: 15.02.2005.

Z A P I S N I K
sa 41. sjednice Ustavno - pravne komisije

Sjednica je održana 15.02.2005. godine sa početkom u 11,00 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Komisije:

- | | |
|----------------------|----------------------|
| 1. Mirsad Ćeman, | 5. Momčilo Novaković |
| 2. Tihomir Gligorić, | 6. Seada Palavrić |
| 3. Beriz Belkić, | 7. Petar Kunić |
| 4. Ivo Miro Jović, | 8. Nijaz Duraković |

Član Komisije Martin Raguž nije prisustvovao sjednici iz opravdanog razloga.

Sjednici su prisustvovali u ime Vijeća ministara BiH: Bajramović Kasim, Juso Halilagić i Emir Dumirević.

Takođe su bili prisutni poslanik Jozo Križanović, predlagač zakona i Irena Šehović iz istraživačkog centra..

Sjednici je prisustvovao u funkciji sekretara Komisije Zijad Hasić i student stažista Jasmina Sazdovski.

Mirsad Ćeman je pozdravio prisutne i u odnosu na dnevni red u pozivu, predložio da se dodaju nove tačke dnevnog reda 5 i 6, a ranije tačke 5, 6, 7...postaju tačke 7, 8, 9... te je predložio sljedeći:

D N E V N I R E D

1. Verifikacija zapisnika sa 39. sjednice održane 11.01.2005. godine, i zapisnika sa 40. sjednice održane 31.01.2005.
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama Bosne i Hercegovine, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešliagić,
3. Prijedlog zakona o duhanu, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešliagić,
4. Prijedlog zakona o trošarinama na duhan, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešliagić,
5. Prijedlog zakona o Službi za poslove sa strancima, predlagač Vijeće ministara BiH,
6. Prijedlog zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,
7. Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, predlagač Administrativna komisija PD,
8. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagač poslanik Momčilo Novaković,
9. Prijedlog zakona o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,
10. Ostala pitanja.

Nakon duže rasprave, članovi Komisije su većinom glasova odlučili da se u dnevni red uvrste tačke 5. i 6., a Prijedlog zakona o pravima i dužnostima članova Parlamentarne skupštine BiH, za koji je predlagač Administrativna komisija PD, pod tačkom 7. predloženog dnevnog reda odgodi za narednu sjednicu iz razloga što je došlo do većih promjena u sastavu Administrativne komisije, te je potrebno dati mogućnost novoizabranim članovima te Komisije da sagledaju predloženi tekst zakona.

Ovako modifikovan dnevni red je jednoglasno prihvaćen.

Ad. 1. Verifikacija zapisnika sa 39. sjednice održane 11.01.2005. godine, i zapisnika sa 40. sjednice održane 31.01.2005.

Bez posebne rasprave i primjedbi Komisija je jednoglasno verificovala zapisnik sa 39. sjednice održane 11.01.2005. godine, i zapisnik sa 40. sjednice održane 31.01.2005.

Ad. 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama Bosne i Hercegovine, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešlić,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu III/1 e), i članu VIII/3 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine, i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 3. Prijedlog zakona o duhanu, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešlić,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o duhanu,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 4. Prijedlog zakona o akcizama na duhan, predlagači Zlatko Lagumdžija, Jozo Križanović i Selim Bešlić,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o akcizama na duhanske proizvode,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu III/1 e), članu III/5 a) i b) i članu VIII/3 Ustava Bosne i Hercegovine u vezi sa članom IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine, i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Uvažavajući raspravu uz ovu, ali i dvije prethodne tačke dnevnog reda, kao i raspravu vođenu na početku sjednice o prijedlogu dnevnog reda, Komisija je jednoglasno zaključila da se dva odvojena pisma obrati, prvim OHR-u i drugim, Upravnom odboru Uprave za indirektno obrazovanje BiH i Vijeću ministara BiH u kojima će se ukazati na;

- reduciranje kompetencija Parlamentarne skupštine u predlaganja zakona iz oblasti poreza i akciza prije nego što Upravni odbor da svoje mišljenje ili vlastiti prijedlog,
- istovremeno, Upravni odbor se oglušio, odnosno nije ispoštovao Zaključak Predstavničkog doma da u roku do 31. januara predloži zakone o izmjenama i dopunama zakona o akcizama i o porezu na promet, iako su sa tim uvjerenjem i očekivanjem poslanici dali potrebnu podršku prilikom usvajanja osnovnim zakonskim projektima,
- Parlamentarna skupština, po mišljenju Komisije se dovodi u poziciju taoca i ne može snositi odgovornost za neažurnost i neodgovornost Upravnog odbora koji je sa ovlaštenjima i prerogativima iznad Parlamentarne skupštine, a beskrajnim odlaganjima se zapravo sputava reformski proces.

Ad. 5. Prijedlog zakona o Službi za poslove sa strancima, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je jednoglasno utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o Službi za poslove sa strancima,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu III/1 tačka f) i članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač,
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 6. Prijedlog zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,

Nakon provedene rasprave, Ustavno-pravna komisija Predstavničkog doma je većinom glasova utvrdila sljedeće:

1. Postoji valjan ustavno-pravni osnov za donošenje Zakona o Javnom radio-televizijskom sistemu Bosne i Hercegovine,
2. Ustavni osnov je sadržan u članu III/1 tačka h) i članu II Ustava Bosne i Hercegovine, kako je i naveo predlagač i članu IV/4 tačka a) Ustava Bosne i Hercegovine
3. Ponuđeni tekst je usklađen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i
4. Ponuđeni tekst se može uputiti nadležnoj komisiji Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH u dalju proceduru.

Ad. 7. Prijedlog zakona o Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine, predlagač poslanik Momčilo Novaković,

Nakon duže rasprave, a s obzirom na pismo OHR-a, Ustavno-pravna komisija je kao nadležna komisija jednoglasno odlučila da do daljnjeg odloži raspravu o ovom Prijedlogu zakona uz prijedlog da, ukoliko Ministarstvo pravde bude tražilo kandidate iz Ustavno-pravne komisije za radnu grupu za izradu novog Prijedloga zakona o Ustavnom sudu, između ostalih član bude i Momčilo Novaković.

Ad. 8. Prijedlog zakona o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, predlagač Vijeće ministara BiH,

Ustavno-pravna komisija je, kao nadležna komisija, nakon opšte i rasprave o pojedinostima jednoglasno:

1. Podržala principe predloženog zakona,
2. Konstatirala da su amandmane uložili: Mirsad Ćeman, Momčilo Novaković, Seada Palavrić i Prof. Dr Petar Kunić

Komisija je vodila raspravu i usvojila sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

Naziv Zakona mijenja se i glasi: «Prijedlog zakona Bosne i Hercegovine o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera»

AMANDMAN II

U članu 1. dodati stav (5) koji glasi

«Po odredbama ovog zakona utvrđuje se organizacija i rad kazneno-popravnog zavoda Bosne i Hercegovine»

AMANDMAN III

U članu 3. stav (3) riječ "omogućiti" mijenja se riječju "obezbjediti" a na kraju teksta ovoga stava dodaje se rečenica koja glasi: "Zavod će omogućiti da se ova komunikacija ostvaruje bez neosnovanoga ometanja".

AMANDMAN IV

U članu 14. stav (3) mijenja se i glasi:

«Na osnovu prijedloga i procedure koju provodi Agencija za državnu službu ministar pravde postavlja i razrješava upravnika Zavoda»

AMANDMAN V

U članu 14. stav (5) nakon riječi : "izvršenja pritvora" tekst se mijenja i glasi:

", izvršenja krivičnih i prekršajnih sankcija, u oblasti pravosuđa ili uprave"

AMANDMAN VI

U članu 19. stav (2) na kraju se dodaju riječi: "radi omogućavanja kontakta zatvorenica ili pritvorenica sa svojom djecom u prikladnim uvjetima za to".

AMANDMAN VII

U članu 46. stav (1) iza riječi: "je dužna" dodaje se zarez i riječi: "u saradnji sa vjerskim zajednicama u BiH", a na kraju teksta se dodaju riječi: "lica smještenih u Zavodu".

AMANDMAN VIII

U članu 52. stav (2) iza riječi "držati" dodaju se riječi: "kod sebe", iza riječi: "bezbjednom mjestu" dodaju se riječi: "u Zavodu", a na kraju ovoga stava se dodaje rečenica koja glasi: "Na zahtjev vlasnika imovina pohranjena u Zavodu, prilikom prijema toga lica u Zavod, će se predati članovima njegove porodice i prije njegovog otpuštanja iz Zavoda".

AMANDMAN IX

U članu 57. u stavu (1) riječi: "treba obezbijediti" mijenjaju se riječima: "Zavod obezbjeđuje".

AMANDMAN X

U članu 65. stav (1) umjesto riječi "cilju" treba da stoji "svrhu".

AMANDMAN XI

U članu 66. stav (1) na kraju se dodaje slijedeći tekst:

"Prijedlog sredstava sa opisom njihovih karakteristika i drugim relevantnim podacima Ministarstvu podnosi Upravnik zavoda uz prethodne konsultacije sa odgovarajućom stručnom institucijom. Zavodi u BiH će međusobno koordinirati ove aktivnosti radi ujednačavanja standarda".

AMANDMAN XII

U članu 78. stav (3) na kraju se dodaje slijedeći tekst: "Ovi prihodi se evidentiraju u skladu sa odgovarajućim knjigovodstveno-računovodstvenim propisima i koriste u skladu sa finansijskim planom Zavoda".

AMANDMAN XIII

U članu 103. iza riječi "obavijestiti" dodaju se riječi: "uža porodica ukoliko je ima,".

AMANDMAN XIV

U članu 108. stav (4) se mijenja i glasi:

"(4) Sredstva koja zatvorenici ostvare svojim radom u Zavodu koriste se za njihove lične potrebe u vrijeme boravka u Zavodu, za plaćanje zakonskog izdržavanja na njihov račun i njihovih drugih obaveza u skladu sa zakonom i na zakonu zasnovanim odlukama sudova i drugih nadležnih organa."

AMANDMAN XV

U članu 111. dodaje se novi stav kao stav (2) koji glasi:

"(2) Pomoć iz stava jedan podrazumijeva, ali se ne ograničava na, iznalaženje privremenog smještaja i osiguranje ishrane, nužno liječenje, iznalaženje nove sredine u kojoj će osuđeno lice živjeti, pomoć u sređivanju porodičnih prilika, u pronalaženju zaposlenja i dovršenja započetog stručnog osposobljavanja i davanje novčane pomoći za podmirivanje najnužnijih potreba."

AMANDMAN XVI

U članu 112. dodaje se stav dva koji glasi:

"(2) Druge institucije iz stava (1) ovog člana su institucije iz člana 203. ovoga Zakona odnosno institucije koje odredi Ministarstvo pravde BiH."

AMANDMAN XVII

U članu 113. stav (1) riječ "može" mijenjanju se riječju "će".

AMANDMAN XVIII

U članu 118. stav (1) tačka 4. iza riječi "šteta" dodaju se riječi: "za njega ili njegovu užu porodicu odnosno za lice odnosno organizaciju prema kojoj je u obavezi."

AMANDMAN XIX

U članu 118. u stavu (1) dodaje se tačka 9. koja glasi:

«Ako je podnesena molba za pomilovanje»

AMANDMAN XX

U članu 130. stav (1) iza riječi "zatvorenik" dodaju se riječi: "i preduzeće".

U istom članu dodaje se novi stav kao stav tri koji glasi»

"(3) Pod preduzećem u smislu ovoga člana podrazumijeva se svako pravno lice (preduzeće, ustanova, radnja isl.) kod kojega je osuđeno lice zasnovalo radni odnos."

AMANDMAN XXI

Naslov člana 140. mijenja se odnosno dopunjuje i glasi: "Član 140.-Slobodno kretanje, izlazi i dopust"

AMANDMAN XXII

U članu 141. stav (1) tačka 1. iza riječi "droga" umjesto riječice "i" stavlja se zarez i dodaju riječi: "sprječavanja povratka izbjeglica i raseljenih lica."

U istom članu u stavovima (5) i (6) riječi: "stava (1)" koje se odnose na član 140.- se brišu.

AMANDMAN XXIII

U članu 147. iza stava (2) dodaje se novi stav kao stav treći, koji glasi:

"(3) Na rješenje iz prethodnog stava zatvorenik ima pravo žalbe u roku od tri dana. Žalba ne odlaže izvršenje."

AMANDMAN XXIV

U članu 156. stav (4) na kraju se dodaje slijedeći tekst: "U slučaju prestanka mandata nekog od članova Komisije mandat njegovog zamjenika će trajati do isteka tekućeg mandata Komisije. Ovo imenovanje neće biti smetnja za ponovno imenovanje za člana komisije u pogledu broja mandata, ukoliko je preostalo vrijeme mandata komisije kraće od dvije godine."

AMANDMAN XXV

U članu 158. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Uslovni otpust se odobrava ili odbija rješenjem. Rješenje mora biti obrazloženo."

AMANDMAN XXVI

U članu 160. stav (1) iza riječi "Komisije" dodaju se riječi: "iz člana 159. ovog Zakona."

U istom članu u stavu (2) riječ "mogućnost" zamjenjuje se riječju "pravo", a na kraju teksta se dodaju riječi: "u kojem slučaju će se ujedno odlučiti o zahtjevu/molbi za prijevremeno odobrenje za podnošenje molbe za uslovni otpust i o odobrenju uslovnog otpusta."

AMANDMAN XXVII

U članu 164. stav (1) dodaje se rečenica koja glasi:

"Izuzetno, na obrazložen zahtjev lica koje se otpušta, odobriti će mu se troškovi prijevoza do drugog mjesta po izboru na teritoriji Bosne i Hercegovine."

U istom članu u stavu (3) iza riječi "osigurati" dodaje se riječ "prikladnu".

AMANDMAN XXVIII

U članu 169. stav (1) iza riječi "školom" dodaju se riječi: "u posebnom odjeljenju ili Zavodu."

AMANDMAN XXIX

U članu 170. kao i u naslovu člana riječi: "Fizička kultura" u odgovarajućem padežu mijenja se riječju "sport" u odgovarajućem padežu.

AMANDMAN XXX

U članu 171. dodaje se novi stav kao stav drugi koji glasi:

"(2) Pod bliskim srodnikom u smislu ovoga člana smatraju se, pored roditelja, braća i sestre, polubraća i polusestre, djed i nana odnosno djed i baba maloljetnika, ako su s njima bili posebno bliski na koju okolnost će se pribaviti mišljenje ustanova za socijalni rad opštine prebivališta maloljetnika, i sl."

AMANDMAN XXXI

U članu 178. dodaje se novi stav kao stav drugi, koji glasi:

"(2) opštini će se za izvršenje mjera iz prethodnog stava osigurati adekvatna finansijska i druga sredstva."

AMANDMAN XXXII

Naslov člana 181. dopunjuje se i glasi: "Član 181.-Upućivanje počinioca u odgovarajuću ustanovu."

AMANDMAN XXXIII

U članu 184. stav (5) iza riječi: "izvršava se" dodaju se riječi: "u pravilu".

AMANDMAN XXXIV

U članu 188. stav (1), (2) i na drugim mjestima u Zakonu riječi: "opštinski organ za unutrašnje poslove" zamjenjuju se riječima: "nadležan organ unutrašnjih poslova za područje opštine".

AMANDMAN XXXV

U članu 195. stav (1) mijenja se i glasi:

"(1) Oduzeta imovinska korist izražena u novcu, vrijednosnim papirima i sl. unosi se u Budžet institucija Bosne i Hercegovine i koristi u skladu sa Zakonom o izvršenju budžeta, a pokretna i/ili nepokretna imovina će se prodati u skladu sa važećim propisima, a ostvarena sredstava unijeti u budžet ili će se ta imovina dati na korištenje organizacijama iz oblasti socijalne politike, obrazovanja, državnim organima i sl.. Sud će, ako je to moguće, i prije izricanja odluke o oduzimanju imovinske koristi stečene krivičnim djelom kada je riječ o pokretnoj ili nepokretnoj imovini izvršiti potrebne konsultacije i u izreci odluke navesti kojoj se ustanovi ta imovina daje na korištenje."

AMANDMAN XXXVI

Član 24. se mijenja i glasi: "Nadležni organi Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH uskladit će svoje zakone iz ove oblasti sa ovim zakonom u roku od 90 dana."

AMANDMAN XXXVII

U članu 205. dodaje se novi stav kao stav jedan koji glasi:

"(1) Pravilnici i drugi podzakonski akti predviđeni ovim zakonom donijet će se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona."

Dosadašnji stav jedan postaje stav dva.

Uočene su i **štamparske greške** koje je potrebno otkoloniti:

Član 64. - riječ "njenog"-višak

Član 140. - brisati brojčanu oznaku stava "(1)"-višak

Član 141. - umjesto "licema"-ispraviti u : "licima".

Član 164. stav (4) umjesto "nesplacen"-ispraviti u "nesposoban". Iz konteksta to proizilazi.

Član 185. stav (2) (verzija na bosanskom j.) riječ "njezinom"- višak

3. Prihvatila tekst Prijedloga zakona o izvršenju krivičnih sankcija, pritvora i drugih mjera Bosne i Hercegovine, kako ga je predložio Vijeće ministara BiH sa usvojenim amandmanima I-XXXVII

4. Konstatirala da je predloženi zakon neophodno donijeti.

U smislu odredbi člana 89. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, za izvjestioca u plenarnoj fazi imenovan je predsjedavajući Komisije Mirsad Čeman.

Ad. 10. Ostala pitanja

Predsjedavajući je upoznao članove Komisije o dopisu Udruženja Vaša prava kojim traže sastanak sa članovima Komisije, te napomenuo da će kao predsjedavajući dogovoriti sastanak i da će o njemu biti obavješteni i ostali članovi radi mogućnosti učešća.

Kako nije bilo drugih prijedloga za ovu tačku dnevnog reda, predsjedavajući je u 13,30 časova zaključio sjednicu.

***Napomena:** Sastavni dio ovog zapisnika je stenogram koji sačinjava Zajednička služba Parlamentarne skupštine BiH.*

SEKRETAR KOMISIJE

Milan Zjajić

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Mirsad Čeman