



Број/Број: 4/1-50-1-149-16/04
Сарајево/Сарајево: 08.12.2004. године

ЗАПИСНИК

Шеснаесте сједнице Заједничке комисије Парламентарне скупштине БиХ за одбрамбену и безбједносну политику и надзор над радом одбрамбених и безбједносних структура на нивоу БиХ која је одржана у 08.12. 2004. године у времену од 10,00 до 12,30 часова.

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бошко Шиљековић, Шефик Цаферовић, Момчило Новаковић, Сеада Палаврић, Осман Брка, Адем Хускић, Халид Гењац, Винко Радовановић и Анто Спајић.

Из оправданих разлога сједници нису присуствовали Бранко Зрно и Винко Зорић, те Мирко Благојевић.

Сједници су присуствовали и гости: делегат Хасан Ченгић, Енес Бећирбашић из Министарства одбране БиХ, Драгиша Мекић из Министарства спољне трговине и економских односа БиХ и Енес Зукановић, експерт из Парламента ФБиХ.

Сједници је била присутна и Драгица Хинић, привремени секретар Заједничке комисије. Сједницом је предсједавао Бошко Шиљековић.

За расправу на сједници предложен је слиједећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Верификација записника са 14. и 15. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме ради сачињавања новог комисијског извјештаја, у складу са чланом 90.3. Пословника Дома народа (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Информација о свим актуелним и будућим мисијама припадника Оружаних снага БиХ (Извјестилац:министар одбране БиХ);
4. Нордијска иницијатива за регионалну сарадњу из области одбране –информативно (Извјестилац:министар одбране БиХ);
5. Текућа питања:
 - а) Извјештаји са обављених службених путовања и посјета чланова и особља Заједничке комисије;
 - б) Остала питања.

Прије усвајања дневног реда, Халид Гењац предложио је да се тачке 3. и 4. разматрају прије тачке 2. из техничких разлога, што је једногласно прихваћено, а потом и тако утврђен дневни ред.

Ад.1. 1. Верификација записника са 14. и 15. сједнице Заједничке комисије

Записници 14. и 15. сједнице чланови Заједничке комисије верификовали су једногласно.

Ад. 2. Информација о свим актуелним и будућим мисијама припадника Оружаних снага БиХ

Бошко Шиљековић дао је уводне напомене везане за Информацију Министарства одбране БиХ о свим актуелним и будућим мисијама припадника Оружаних снага БиХ, те истакнуо да је и Предсједништво БиХ доставило закључке који се дијелом односе на ову област.

Енес Бећирбашић истакнуо је основне промјене до којих је дошло у времену од достављања Информације до дана одржавања сједнице. Новине се односе на контингент за Конго гдје је у међувремену упућено 5 посматрача, а окончане су и активности за упућивање 9 нових посматрача у Етиопију и Еритреју. У односу на седминерске јединице у Ирак, истакнуо је да су припреме далеко одмакле. Тренутно се обавља селекција кандидата, затим здравствени прегледи и потом ће слиједити утврђивање коначног персоналног састава, те провјера техничке опреме. Припремљен је и план обуке који је верификован од стране наших органа, а подржан и од Владе САД-а. Овај план подразумјева општу и војно-специјалистичку обуку у центрима Пазарић и Мањача. Очекује се да се ова обука оконча најкасније у априлу 2005. године, након чега би јединица могла бити упућена у Ирак.

С обзиром да ће наведена Информација бити предмет расправе на домовима, **Сеада Палаврић** предложила је да се њен наслов замјени и да гласи Информација о протеклим и актуелним мисијама ОС БиХ, јер је много прикладнији. Посебно је нагласила потребу да се у Информацији наведе правни основ по коме је Предсједништво одлучивало о упућивању деминерске јединице у Ирак.

Момчило Новаковић апострофирао је неколико питања која ће по његовом мишљењу бити кључна приликом расправе на домовима о овој информацији. Занима га да ли је Предсједништво донијело коначну децидну одлуку о упућивању јединице у Ирак, те ако таква одлука постоји на ком правном основу односно, ком међународном споразуму, који је као услов за доношење одлуке предвиђен чланом 13.ц) Закона о одбрани БиХ, је одлука заснована.

Енес Бећирбашић истакнуо је да постоје два закључка Предсједништва о овом питању, али не може дати тачан одговор о постојању децидне одлуке о упућивање јединице у Ирак. При томе су послана два писма намјере за упућивање јединице Влади САД-а. По његовом мишљењу, након свих обављених активности мораће се донијети децидна оперативна одлука у којој ће бити наведена лица која се упућују, трајање мисије и сл. У вези постојања међународног споразума који би био основа за доношење одлуке, навео је да се евентуално може примјенити Споразум о сарадњи и помоћи са САД-а.

Халид Гењац истакнуо је озбиљност наведене проблематике. Прво питање које се поставља у овом случају је питање компетентности институција и примјена важећих законских прописа за одлучивање. По његовом мишљењу било би јако добро да се децидна одлука донесе прије него ступи на снагу Закон о упућивању припадника Оружаних снага БиХ и других у операције подршке миру у иностранство, који је тренутно у парламентарној процедури. У односу на услов из Закона о одбрани БиХ који се односи на постојање међународног споразума за доношење одлуке, навео је постојање двије резолуције УН-а, посебно Резолуцију 1511, које могу бити основа за предметну одлуку.

Винко Радовановић је излагање г-ђе Пендеш на једном од претходних састанака, схватио на начин да постоје двије одлуке и то, одлука о слању као начелна одлука којом се исказује намјера и одлука о упућивању као децидна одлука. И он је нагласио питање постојања међународног споразума на коме се може заснивати одлука о упућивању.

Сеада Палаврић потом је предложила да се донесе закључак којим би од Предсједништва, Министарства одбране БиХ, Министарства сигурности БиХ и Савјета министара као цјелине за државне службенике и остале запосленике који нису обухваћени надлежношћу напријед поменутих министарстава, затражи допуна Информације за све учеснике мисија, са посебним нагласком на мисију у Ираку, уз навођење правног основа за доношење одлуке

Предсједништва, како би се пред домовима расправила цјеловита Информација. По њеном мишљењу, резолуција коју је споменуо г-дин Гењац је довољан правни основ за предметну одлуку.

Осман Брка нагласио је да се овде расправља о правним питањима које би требала разјаснити правна служба Предсједништва и Парламента.

Шефик Цаферовић мишљења је да Министарство одбране БиХ није могло дати више информација од оног што је приложено. Такође сматра да недостаје конкретна одлука Предсједништва о упућивању јединице у Ирак, иако су неке активности увелико у току. Потребно је даље разјаснити питање правног основа за предметну одлуку која се заснива на Закону о одбрани БиХ, уз мишљење да се може наћи међународни правни оквир. Ова Информација би се требала упутити домовима на разматрање уз обавезно позивање Предсједништва и Министарства одбране, како би дали одговоре на питања.

Адем Хускић је такође мишљења да је неразјашњено питање постојања међународног споразума као услова за одлучивање у случају слања јединице у Ирак.

Халид Гењац потом је предложио да се сугерише Предсједништву да се питање правног основа за упућивање јединице у Ирак у потпуности разјасни до расправе на домовима, те да г-дин Бећирбашић благовремено информисе чланове Предсједништва о питањима која су била предмет расправе ове сједнице Комисије.

По окончању расправе чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили слиједећи **закључак:**

«Од Предсједништва БиХ и Министарства одбране БиХ, тражи се да изврше допуне достављене Информације о свим актуелним и будућим мисијама припадника Оружаних снага БиХ, са посебним освртом на упућивање деминерске јединице у Ирак, односно јасним одговором на питање постојања децидне одлуке Предсједништва о упућивању наведене јединице, те постојања правног основа (међународног споразума), сагласно Закону о одбрани БиХ за такву одлуку.

Такође, од Министарства безбједности БиХ и Савјета министара БиХ за државне службенике који нису обухваћени надлежношћу напријед наведених министарстава, тражи се да доставе комплетну информацију о актуелним и будућим мировним и другим мисијама полицијских и државних службеника, те осталих запослених у овим институцијама.

Како би Информација била квалитетно припремљена, сугерише се свим напријед наведеним институцијама да заједно сачине једну цјеловиту Информацију и доставе је у року од 7 дана, након чега ће је Заједничка комисија поново размотрити и са својим извјештајем упутити домовима Парламентарне скупштине на разматрање.»

Ад.3. Нордијска иницијатива за регионалну сарадњу из области одбране – информативно

Нордијску иницијативу за регионалну сарадњу из области одбране која иде ка унапређењу координације и развоја нордијске одбрамбене сарадње са земљама Балкана, укључујући Босну и Херцеговину, чланови Комисије примили су к знању.

Ад.4. Разматрање Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме ради сачињавања новог комисијског извјештаја, у складу са чланом 90.3. Пословника Дома народа (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бошко Шиљековић укратко је информисао о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о увозу и извозу оружја и војне опреме, који Заједничка комисија поново разматра ради сачињавања новог извјештаја након одлуке Дома народа, у складу са чланом 90.3. Пословника Дома народа.

С обзиром да је Хасан Ченгић доставио одређени број амандмана на самој сједници, г-дин Шиљековић је предложио да се одреди пауза у трајању од 15 минута, како би се представник

предлагача Закона и предлагач амандмана међусобно консултовали и како би се чланови Заједничке комисије упознали са текстом амандмана. Овај приједлог прихваћен је једногласно.

У наставку сједнице **Момчило Новаковић** изразио је резерве везане за нове околности које су омогућиле улагање нових амандмана.

Хасан Ченгић потом је навео основне разлоге улагања амандмана. У односу на пропусте нормативно-техничког карактера у тексту амандмана, истакнуо је да прије амандмана треба стајати текст да се одговарајући члан мијења и гласи. У три амандмана помиње се Закон о царинској политици. Сам Приједлог закона, позива се на Закон о царинској политици уз навођење Сл.гласника у коме је објављен, а који је у међувремену усаглашен и биће брзо објављен, тако да позив на овај сл.гласник неће бити актуелан. Потом је конкретно образложио поједине амандмане. Амандман I. третира листу производа за цивилну и војну намјену. Листа коју је предложило Министарство за коју тврди да је листа ЕУ, требала је бити званично преведена на наш језик. Амандман II. је кључни амандман и третира питање радног знања и одговорности. Амандманима се иначе жели смањити простор за сумњичење, волунтаризам, те онемогућити Министарство вањских послова да обавља послове из надлежности Предсједништва.

Момчило Новаковић поново је оспорио уопште расправу о амандманима и Приједлогу закона, сматрајући да је на овај начин Представнички дом доведен у неравноправан положај, јер нема могућности расправљати о предложеним амандманима. Такође је мишљења да Заједничка комисија не може поново расправљати предложени закон и не може се на овој сједници изјаснити о предложеним амандманима.

Сеада Палаврић истакнула је Дом народа овлаштен поступати на овакав начин и да је то питање регулирано како Пословником Представничког дома, тако и Пословником Дома народа. На овај начин постиже се потпуна равноправност оба дома. Заједничка комисија није ограничена у овом случају, тако да је обавезна поново расправити Приједлог закона и сачинити нови извјештај који ће упутити Дому народа. По усвајању извјештаја Комисије од Дома народа, формираће се заједничка комисија за усаглашавање текста Закона. Она је мишљења да се предлагач Закона не треба позивати на други закон уз навођење тачног назива и броја Сл.гласника, већ је довољно користити термин важећи закон, а што је у складу са номо-техничким правилима.

Халид Гењац је у потпуности подржао тумачење г-ђе Палаврић, истичући да у овом случају Заједничка комисија ради за Дом народа. Нагласио је потребу да се ова област рада Заједничке комисије децидиније регулише, јер ни у приједлогу нових пословника није детаљно обрађена. Сагласан је и са могућношћу одлагања расправе о амандманима, како би чланови Комисије извршили потребне консултације.

Драгиша Мекић коментарисао је предложене амандмане. Истакнуо је да је у изради приједлога закона учествовало више министарстава, као и представници ОХР-а и ОСЦЕ-а. У односу на конкретну примједбу позивања на постојећи Закон о царинској политици, истакнуо је да је на изричито инсистирање Правне службе Савјета министара у Приједлог закона уграђен позив на поменути закон са навођењем Сл.гласника у коме је објављен. У односу на дуалну листу производа, нагласио је да је урађена у складу са прописима ЕУ-е које Босна и Херцеговина мора поштовати, при томе посебно истакнувши војну листу или тзв. Васенарску листу мимо које се не може ићи. Када је ријеч о списку технологија, кажњавање се односи само на формуле за биолошко, хемијско и нуклеарно оружје, како је то наведено у приједлогу. Министарство спољних послова је на инсистирање представника намјенске индустрије и удружења сачинило конкретну листу како би се избјегла свака сумња. На крају је истакнуо да је предложени текст Закона у потпуности усклађен са прописима ЕУ-е јер омогућава систем свеобухватне контроле и са њим Босна и Херцеговина предњачи у региону.

Сеада Палаврић изразила је нездовољство чињеницом да званична листа производа није још увијек преведена са енглеског језика. Истакнула је да је сагласна са приједлогом г-дина Новаковића за одлагање расправе о уложеним амандманима на Приједлог закона, те

нагласила представнику Министарства спољне трговине и економских односа да од овог министарства жели образложење у писаној форми за сваки предложени амандман.

Халид Гењац је апеловао на Савјет министара да уопште поведе рачуна о привреди Босне и Херцеговине, кад је у питању овај али и други законски пројекти.

Са 8 гласова за и 1 гласом против чланови Заједничке комисије **закључили** су да се на наредној сједници обави поновна расправа о предложеним амандманима и Приједлогу закона у цјелини, те сачини нови извјештај који ће бити упућен Дому народа на разматрање.

Ад.5. Текућа питања:

а)Извјештаји са обављених службених путовања и посјета чланова и особља Заједничке комисије

Чланови Заједничке комисије прихватили су једногласно извјештаје са службеног пута:

-у Цетиње, ради присуства Парламентарном цетињском форуму, 28.-30.11.2004. године, на који су ишли Бошко Шиљековић, Сеада Палаврић и Бранко Зрно;

-на Јахорину, на којој је одржана радионица на тему «Буџети одржане у 2005. години», 15.-16.11.2004. године и гдје су узели учешћа Бошко Шиљековић, Адем Хускић, Винко Зорић, Осман Брка, Винко Радовановић, Драгица Хинић и Жељко Грубешић;

-посјета сједишту ДГС-е и аероромској јединици у Сарајеву, 17.11.2004. године, којој су присуствовали Бошко Шиљековић, Шефик Џаферовић, Анто Спајић, Сеада Палаврић, Адем Хускић, Винко Радовановић, Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

б) Остала питања

б). 1. Бошко Шиљековић изразио је незадовољство одазивом чланова Чланови Заједничке комисије посјети ДГС-и, као и радионици на Јахорини и истакнуо да су то редовне активности Заједничке комисије.

Сеада Палаврић истакнула је да је то резултат некоординисаног рада секретара домова и секретара комисија, те је предложила слиједећи **закључак** који су чланови Комисије једногласно усвојили:

«Од секретара домова ПС БиХ захтијева се да, заједно са секретарима комисија као и представницима међународне заједнице у БиХ, координишу заказивање сједница комисије и других активности, како би се омогућио несметан рад радних тијела у ПС БиХ.»

б). 2. Чланови Заједничке комисије једногласно су, на приједлог **Сеаде Палаврић** који је резултовао позитивним искуствима након посјете ДГС-у, усвојили слиједећи **закључак:** «Од Савјета министара БиХ тражи се да одмах обезбједи попуно Државне граничне службе БиХ сагласно њиховој исказаној потреби за пријемом око 190 нових особа.»

б). 3. По информисању да у организацији Маршал центра, међународни колеџ и Центар за сигурносне студије у Гармишу-СР Њемачка, организује одређене програме обуке, семинаре и курсеве наредне године за које је неопходно знање једног од наведених страних језика које омогућава израду академског рада на том језику, Заједничка комисија кадрировала је Халида Гењаца за курс енглеског језика и семинар за званичнике високог ранга.

Записник сачинила:
Драгица Хинић

Привремени председавајући
Заједничке комисије:
Бошко Шиљековић