



Број/Број: 01/4-50-1-4-20/08
Сарајево/Sarajevo, 16. 02. 2008. године

З А П И С Н И К

са 20. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане у суботу 16.02.2008. године, у времену од 12.00 до 13.20 часова.

Сједници Комисије присуствовали су чланови: Садик Бахтић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Драго Калабић, Салко Соколовић, Бајазит Јашаревић, Саво Ерић и Адем Хускић.

Сједници Комисије није присуствовао Златко Лагумџија.

Сједници су такође присуствовали: Јерко Иванковић Лијановић, посланик у Представничком дому ПСБиХ, Игор Бунић, савјетник предсједавајућег Представничког дома ПСБиХ, Влатко Дуганџић, помоћник министра финансија и трезора БиХ, Наида Чаршимовић, савјетник за буџет институција БиХ при Пројекту јачања управљања јавним финансијама у БиХ, Един Салихагић, шеф Одсека за финансијско-материјално пословање Министарства цивилних послова БиХ, Селмира Фађан, шеф Одсека за финансијско-материјално пословање Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, Драгица Хинић, привремени секретар, и Мухамеда Абаз, стручни сарадник при Комисији, те Марија Бунтић из ОХР-а. Сједници су присуствовали и представници медија: Аида Ковач-ФЕНА, Адис Шушњар- "Независне новине" и Аниса Владовић-БХТ1.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен слjedeћи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину - друга комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)

Дневни ред је усвојен једногласно.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину - друга комисијска фаза (предлагач: Предсједништво БиХ)

Садик Бахтић истакао је да је Представнички дом усвојио Предлог закона и закључке у првом читању, те информисао присутне о закључцима Колегијума Дома којим је затражено

одржавање ове сједнице у скраћеном року, како би се изјаснили о Предлогу закона у другој комисијској фази и како би Предлог закона потом био достављен за расправу и одлучивање на сједници Дома, чије је одржавање планирано за 20. 02. 2008. године. Истакао је да су до сада постојала три предлога закона. Првим предлогом закона предвиђен је износ од око 1.191.000.000 КМ, другим предлогом закона предвиђен је износ од око 1.186.000.000 КМ и утврдио га је Савјет министара БиХ, а Предсједништво БиХ га није подржало, трећим предлогом закона, који је предложило Предсједништво БиХ као уставни предлагач, предвиђен је износ од 1.231.357.560 КМ. Овај предлог је и достављен у парламентарну процедуру. Посланици СНСД-а су о овом предлогу закона изразили резерву и то у дијелу расхода који се односе на издвајање средстава предвиђених за повратак и средстава предвиђених за науку. Затим је поновио два закључка усвојена на Представничком дому:

1. Задужује се Комисија да у сарадњи са Министарством финансија и трезора БиХ у амандманској фази утврди Предлог закона чији ће укупни приходи бити 1.186.357.560 КМ, од чега ће приходи са ЈРУИО за финансирање институција БиХ бити 675.000.000 КМ.
2. Структура расхода би уважила и предлоге Предсједништва БиХ у износима које би усагласила Комисија са Министарством финансија и трезора БиХ, Министарством за људска права и избјеглице БиХ, Министарством цивилних послова БиХ и Министарством спољне трговине и економских односа БиХ.

С циљем реализације поменутих закључака, Комисија је 15. 02. 2008. године одржала састанак са представницима Министарства за финансије и трезор БиХ, гдје су договорени усаглашени заједнички амандмани Комисије (подносиоци: Бајазит Јашаревић и Садик Бахтић) на Предлог закона. Истакао је да су, осим ових, на Предлог закона амандмане уложили: Златко Лагумџија, Денис Бећиревић, Нико Лозанчић, Клуб посланика СНСД-а, Момчило Новаковић и Јерко Иванковић Лијановић. Истакнуо је да ће лично заступати став Предсједништва БиХ, наводећи чињеницу да ако ентитетски буџети могу расти за 22-23%, нема ништа лоше ни у повећању државног буџета. На крају излагања додао је да ће он, након гласања о амандманима, подржати сваки усаглашени предлог Комисије како би се коначно усвојио Буџет за 2008. Потом је отворио расправу о Предлогу закона.

Бајазит Јашаревић навео је да је Комисија обавезана да Предлог закона достављен од Предсједништва БиХ разматра и прилагоди закључцима Представничког дома, што је након одржаног састанка резултирало утврђивањем амандмана Комисије. Замолио је да чланови Комисије, приликом гласања, обратe пажњу на усаглашене комисијске амандмане, који су резултат обавезаног прилагођавања.

У току расправе споменуо је оквир буџета и истакао да се планирање буџета ради на основу расположивих средства, те да тај посао у свим земљама свијета обавља фискално вијеће или министарство финансија преко одговарајућег одјељења.

Лазар Продановић истакао је значај постизања сагласности о Буџету институција БиХ за 2008. на овој сједници. Несумњиво је да БиХ треба већи буџет. Сматра да треба испоштовати закључке сједнице Дома, према којима је претходног дана одржан састанак, и који је резултирао утврђеним усаглашеним амандманима. Предложио је потом изјашњавање о амандманима.

Адем Хускић предложио је да се присутним представницима министарстава омогући да изнесу своја мишљења. Констатовано је да се у Дому формирала група посланика која ће одбити Предлог закона који је у процедури, те понудити другу коначну цифру, али без ваљаног објашњења. Једино је констатовано да је износ Буџета за 2008. превелик, са чим се не слажу, те је позвао представнике министарстава и посланике да објасне зашто заузимају такав став.

Велимир Јукић подсетио је да је Предлог закона у другој комисијској фази и да треба расправљати о амандманима, а не враћати се на принципе Предлога закона који су већ усвојени. Поменуо је састанак са представницима Министарства за финансије и трезор БиХ, када је Комисија, реализујући закључке Дома, утврдила своје амандмане. Сматра да је

износ Предлога буџета за 2008. годину мали, те је усмјерен на финансирање рада институција БиХ, док би комисијским амандманима требало да добије и другу димензију.

Драго Калабић навео је да је задатак ове комисијске фазе прије свега изјашњавање о амандманима, па тек онда о Предлогу закона заједно са усвојеним амандманима. Сматра да је износ Буџета за 2008. велики, јер се њим повећава јавна потрошња, док не садржи развојну и социјалну компоненту. Навео је да се буџет у свим државама свијета усваја различито, те да ниједно рјешење није трагично по питању расподјеле прихода између државних и ентитетских институција, јер су то све опет грађани БиХ.

Саво Ерић предложио је расправу и гласање о поднесеним амандманима, а прије тога затражио да се присутним представницима министарства омогући да изнесу своја виђења о буџету.

Бајазит Јашаревић предложио је да се чланови прво изјасне да ли прихватају да Комисија ради према закључцима Дома, којим се прописује да укупни приходи Буџета за 2008. буду 1.186.357.560 КМ. Предсједавајући је предлог ставио на гласање, те констатовао да је Комисија са пет гласова „за“ и три гласа „против“ прихватила рад према закључцима Дома, а затим се приступило расправи и гласању о амандманима.

а) Амандмани Садика Бахтића и Бајазита Јашаревића - пет амандмана

Драгица Хинић истакла је да се ради о усаглашеним амандманима чланова Комисије, који су утврђени на састанку са представницима Министарства финансија и трезора БиХ, те да они представљају излаз и у одређеној мјери уважавају све постављене захтјеве.

- Амандман I усвојен са шест гласова „за“ и два гласа „против“.

- Амандмани II и III усвојени су са шест гласова „за“, једним гласом „против“ и једним гласом „уздржан“.

- Амандман IV

С обзиром на готово истовјетан садржај амандмана, Лазар Продановић истакао је да ће Клуб СНСД-а одустати од свог Амандмана III уколико се овај амандман модификује тако да се измијени предвиђени назив ставке, те гласи: „Помоћ програму суфинансирања институција културе у БиХ“. Тако модификован Амандман IV усвојен је једногласно у сљедећем тексту:

Амандман IV

У члану 3, у појединачној табели број 29. Министарство цивилних послова - Текући грантови брише се текући грант под називом „Котизација за приступ фондовима ЕУ-ФП7“ у износу од 10.000.000 КМ. Умјесто њега, додаје се текући грант под називом «Програми за припрему пројеката потенцијалних кандидата за средства из фонда ЕУ-ФП7» у износу од 500.000 КМ.

У истој табели члана 3:

- назив ставке „Финансирање институција од значаја за БиХ“ и износ постојећих средстава мијењају се, тако да назив гласи „Помоћ програму суфинансирања институција културе у БиХ“ а износ се повећава за 100.000 КМ, односно са 2.900.000 КМ на 3.000.000 КМ,

- средства за „Суфинансирање спортских манифестација“ повећавају се у износу од 300.000 КМ, односно са 1.000.000 КМ на 1.300.000 КМ.“

- Амандман V такође је усвојен једногласно.

Након гласања о амандманима, **Влатко Дуганцић** поновио је да су у усаглашеним комисијским амандманима узети у обзир сви постављени захтјеви, те је предложио да се сви остали поднесени амандмани одбију.

Драго Калабић рекао је да Комисија треба да се изјасни о свим преосталим амандманима ако нису супротстављени усвојеним усаглашеним амандманима.

Адем Хускић предложио је такође да се сви преостали амандмани одбију.

б) Амандмани Момчила Новаковића - пет амандмана

- Амандман I

Драго Калабић предложио је да се овај амандман усвоји, јер у Предлогу закона није предвиђена досадашња ставка о финансирању рада клубова посланика.

Влатко Дуганчић појаснио је да је досадашњи износ од 495.000 КМ за финансирање клубова посланика парламентарних странака предвиђен у Буџету за 2008. у оквиру Текућих издатака, те да није посебно назначаван због препорука ревизије за програме посебних намјена. Истакнуо је да ће Министарство издати инструкцију у којој ће то бити појашњено, те да не треба бити никакве бојазни да тај износ није предвиђен.

Драгица Хинић предложила је да се, ради сигурности, закључком ријешава питање, на шта је представник Министарства пристао.

Након краће расправе формулисана је сљедећа закључак:

“Обавезује се Министарство финансија и трезора БиХ да након усвајања Закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину уради инструкције и дистрибуира их свим буџетским корисницима ради посебног праћења средстава која су раније била исказана путем програма посебних намјена, на основу чега ће се и ставка која се односи на финансирање рада клубова посланика-делегата у Парламентарној скупштини БиХ у оквиру буџета ове институције издвојити и пратити као посебна ставка у износу од 495.000 КМ.“

Чланови Комисије једногласно су усвојили закључак, а затим се изјаснили о амандману I, који је са два гласа „за“, пет гласова „против“ и једним гласом „уздржан“ одбијен.

- Амандман II одбијен је са једним гласом „за“, четири гласа „против“ и два гласа „уздржан“.

- Амандмани III и V одбијени су са једним гласом „за“, пет гласова „против“ и два гласа „уздржан“.

- Амандман IV одбијен је са једним гласом „за“, четири гласа „против“ и два гласа „уздржан“.

ц) Амандмани Клуба посланика СНСД-а - три амандмана

-Амандмани I, II и III одбијени су са два гласа „за“, пет гласова „против“ и једним гласом „уздржан“.

д) Амандмани Нике Лозанчића - шест амандмана

Велимир Јукић истакао је да га је предлагач овластио да појашњава његове амандмане, те навео да су два амандмана г. Лозанчића већ обухваћена у усвојеним усаглашеним амандмане, а односе се на финансирање споменика културе од значаја за БиХ и издвајање 2 милиона КМ за инвестиционо одржавање зграде ПСБиХ.

Бајазит Јашаревић појаснио је да неке од амандмана одбијамо зато што су формално уврштени у усвојене амандмане.

-Амандмани I, II, III, IV, V и VI одбијени су са једним гласом „за“, четири гласа „против“ и три гласа „уздржан“.

е) Амандмани Јерка Иванковића Лијановића - два амандмана

-Амандман I одбијен је са шест гласова „против“ и два гласа „уздржан“.

Амандман Ia.

Јерко Иванковић Лијановић образложио је да се амандман односи на издвајање 500 милиона КМ ради унапређења пољопривредне производње. Сматра да је овај износ могуће обезбиједити повећањем акциза или стопе ПДВ-а са 17% на 21 или 22% за луксузне артикле (цигарете, пиво). Истакао је да би Комисија преко буџета требало да преузме ову одговорност ради заштите бх. привреде.

Садик Бахтић изјаснио се да ће адекватне измјене Закона о акцизама подржати када буду у процедури.

Бајазит Јашаревић навео је да није могуће мијењати Закон о акцизама без позитивног става УОУИО. Ништа од изнесеног се не може одбити, једино је питање преузимања одговорности за расходе кад се приходи не могу са поузданом сигурношћу обезбиједити. Ако би се Закон о акцизама промијенио, требало би урадити ребаланс буџета. Истакао је да држава не може располагати новцем без сагласности ентитета и то треба јавно рећи.

Велимир Јукић навео је да је ово важан проблем, о чему би требало разговарати приликом расправе о укупној фискалној политици.

Лазар Продановић похвалио је присуство г. Лијановића, као подносиоца амандмана, а за амандман је навео да га није могуће реализовати. Тек након потписивања Споразума о стабилизацији и придруживању БиХ ће морати направити институционални оквир у којем ће бити предвиђено издвајања за подстицај пољопривредне производње у складу са стандардима ЕУ.

Адем Хускић подсјетио је да су чланови Комисије приликом задњих измјена Закона о акцизама амандмански дјеловали на повећање акциза за пиво и дуван, те навео да ће Комисија на том плану нешто урадити, јер се мора заштитити домаћа привреда. Након изјашњавања о амандманима, напоменуо је да ће предложити два закључка.

Након расправе, амандман Ia. одбијен је са четири гласа „против“ и три гласа „уздржан“.

ф) Амандмани Дениса Бећиревића - шест амандмана

Амандмани I, II, III, V и VI одбијени су са седам гласова „против“ и једним гласом „уздржан“.

Амандман IV одбијен је са шест гласова „против“ и два гласа „уздржан“.

г) Амандмани Златка Лагумџије - девет амандмана

Амандмани I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII и IX једногласно су одбијени.

Након изјашњавања о амандманима, **Адем Хускић** предложио је сљедећа два закључка:

„1. Приликом израде Буџета институција БиХ за 2009. годину морају се упоређивати исти параметри (планирани и остварени буџети државе и ентитета).

2. Због акумулираних неутрошених средстава из претходних година, повлачења са Јединственог рачуна УИО за 2008. годину не могу бити основица за израду буџета институција БиХ за наредну годину.”

Као разлог за предлагање ових закључака навео је ријечи министра да је повлачење 13,9% са Јединственог рачуна УИО ове године могуће због вишка средстава из претходних година, те да се на то не може рачунати наредне године.

Драго Калабић навео је да је против било каквих закључака, због цјелокупне ситуације у вези са усвајањем Буџета.

Чланови Комисије изјаснили су се о предложеним закључцима на сљедећи начин:

Први закључак усвојен је са пет гласова “за”, једним гласом “против” и два гласа “уздржан”, док је други закључак усвојен са пет гласова “за”, два гласа “против” и једним гласом “уздржан”.

Гласање о Предлогу закона у цјелини

Након изјашњавања о амандманима, Комисија је са пет гласова „за“, једним гласом „против“ и два гласа „уздржан“ усвојила Предлог закона о Буџету институција БиХ и међународних обавеза БиХ за 2008. годину са прихваћеним амандманима, га те упутила у даљу парламентарну процедуру.

Привремени секретар Комисије
Драгица Хинић

Предсједавајући Комисије
Садик Бахтић