



Број/Број: 01/4-50-1-4-20/08
Сарајево/Sarajevo, 16. 2. 2008.

Z A P I S N I K

20. sjednice Povjerenstva za financije i proračun Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane u subotu, 16. 2. 2008. godine, u vremenu od 12 do 13,20 sati.

Sjednici Povjerenstva bili su nazočni članovi: Sadik Bahtić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Drago Kalabić, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević, Savo Erić i Adem Huskić.
Sjednici Povjerenstva nije bio nazočan Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su također bili nazočni: Jerko Ivanković Lijanović - zastupnik u ZD PSBiH, Igor Bunić - savjetnik predsjedatelja ZD PSBiH, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra financija i trezora BiH, Naida Čaršimamović - savjetnica za proračun institucija BiH pri Projektu jačanja upravljanja javnim financijama u BiH, Edin Salihagić - šef Odsjeka za financijsko-materijalno poslovanje Ministarstva civilnih poslova BiH, Selmira Fađan - šef Odsjeka za financijsko-materijalno poslovanje Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih poslova BiH, Dragica Hinić - privremena Tajnica i Muhameda Abaz - stručna suradnica u Povjerenstvu, te Marija Buntić iz OHR-a. Iz medijskih kuća sjednicu su pratili: Aida Kovač - FENA, Adis Šušnjar - Nezavisne novine i Anisa Vladavić - BHT1.

Sjednicom je predsjedao Sadik Bahtić, predsjedatelj Povjerenstva.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)

Dnevni je red jednoglasno usvojen.

Ad-1. Razmatranje Prijedloga zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu - druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Predsjedništvo BiH)

Sadik Bahtić istaknuo je: Zastupnički dom usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju i zaključke o kojima je informirao Kolegij Doma. Zaključcima je zatraženo održavanje ove sjednice u skraćenom roku, kako bi se zastupnici očitovali o Prijedlogu zakona u drugoj fazi u povjerenstvu i kako bi Prijedlog zakona bio dostavljen Domu za raspravu i odlučivanje na sjednici planiranoj za

20. 2. 2008. Do sada su bila tri prijedloga zakona. Prvim Prijedlogom zakona predviđen je iznos od oko 1.191.000.000 KM; drugim iznos od oko 1.186.000.000 KM i njega je utvrdilo Vijeće ministara BiH, a Predsjedništvo BiH ga nije podržalo. Treći Prijedlog zakona podnijelo je Predsjedništvo BiH, u svojstvu ustavnog predlagatelja, i njime je predviđen iznos od 1.231.357.560 KM. Taj je Prijedlog zakona dostavljen u parlamentarnu proceduru. Zastupnici SNSD-a su prema zadnjem Prijedlogu zakona imali rezervu, i to u dijelu rashoda koji se odnose na izdvajanje sredstava predviđenih za povratak i sredstava predviđenih za znanost. Potom je ponovio dva usvojena zaključka u Zastupničkom domu:

1. Zaključak kojim se Povjerenstvo zadužuje da, u suradnji s Ministarstvom financija i trezora BiH, u amandmanskoj fazi utvrdi Prijedlog zakona čiji će ukupni prihodi biti 1.186.357.560 KM, od čega će prihodi s JRUNO za financiranje institucija BiH biti 675.000.000 KM.
2. Strukturu rashoda uvažiti i prijedloge Predsjedništva BiH u iznosima koje bi Povjerenstvo usuglasilo s Ministarstvom financija i trezora BiH, Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvom civilnih poslova BiH i Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

S ciljem realizacije spomenutih zaključaka, Povjerenstvo je 15. 2. 2008. održalo sastanak s predstavnicima Ministarstva za financije i trezor BiH, na kojem su dogovoreni usuglašeni zajednički amandmani Povjerenstva (podnositelji: Bajazit Jašarević i Sadik Bahtić) na Prijedlog zakona. Osim njih, na Prijedlog zakona, amandmane su uložili: Zlatko Lagumdžija, Denis Bećirević, Niko Lozančić, Klub zastupnika SNSD-a, Momčilo Novaković i Jerko Ivanković Lijanović. Istaknuo je da će osobno zastupati stav Predsjedništva BiH, jer ako entitetski proračuni mogu rasti za 22-23%, nema ničeg lošeg ni u porastu državnog proračuna. Na kraju je izlaganja dodao kako će on, nakon glasovanja o amandmanima, podržati svaki usuglašeni prijedlog Povjerenstva kako bi konačno bio usvojen Proračun za 2008. Potom je otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

Bajazit Jašarević naveo je obvezu Povjerenstva da razmatra Prijedlog zakona dostavljen od Predsjedništva BiH i prilagodi ga zaključcima Zastupničkog doma, što je nakon održanog sastanka rezultiralo utvrđivanjem amandmana Povjerenstva. Zamolio je članove Povjerenstva da tijekom glasovanja obrate pozornost na usuglašene amandmane Povjerenstva, koji su ishod obvezatne prilagodbe.

U raspravi je spomenuo okvir Proračuna te istaknuo kako se proračun planira na temelju raspoloživih sredstva. Stoga taj posao u svim zemljama svijeta obavlja Fiskalno vijeće ili odgovarajući odjel ministarstva financija.

Lazar Prodanović govorio je o važnosti postizanja suglasnosti o Proračunu institucija BiH za 2008. godinu na ovoj sjednici. Nedvojbeno je da BiH treba veći proračun. Smatra potrebnim ispoštovati zaključke sa sjednice Doma. Protekloga dana održan je sastanak koji je rezultirao utvrđenim usuglašenim amandmanima. Potom je predložio očitovanje o amandmanima.

Adem Huskić predložio je da se nazočnim predstavnicima Ministarstava omogući iznošenje svojih mišljenja. Konstatirao je da je u Domu formirana skupina zastupnika koja će odbiti Prijedlog zakona u proceduri i ponuditi drugi konačni iznos, ali bez valjanog objašnjenja. Jedino stoji tvrdnja da je iznos Proračuna za 2008. prevelik, s čime se ne slaže, te poziva predstavnike Ministarstava i zastupnike da objasne zašto zauzimaju takav stav.

Velimir Jukić podsjetio je kako se Prijedlog zakona razmatra u drugoj fazi u povjerenstvu te je potrebno raspravljati o amandmanima, a ne vraćati se na njegova već usvojena načela. Spomenuo je sastanak s predstavnicima Ministarstva financija i trezora BiH, na kojem je Povjerenstvo, realizirajući zaključke Doma, utvrdilo svoje amandmane. Mišljenja je kako je iznos Prijedloga proračuna za 2008. mali, usmjeren je na financiranje rada institucija BiH, dok bi amandmanima Povjerenstva trebao dobiti i drugu dimenziju.

Drago Kalabić naveo je sljedeće: u ovoj fazi u povjerenstvu zadatak je, prije svega, očitovati se o amandmanima i potom o Prijedlogu zakona s usvojenim amandmanima. Iznos Proračuna za 2008. godinu ocjenjuje velikim, jer se njime povećava javna potrošnja, a ne sadrži razvojnu i socijalnu

komponentu. Proračun se u svim državama svijeta različito usvaja i nijedno rješenje glede raspodjele prihoda između državnih i entitetskih institucija nije tragično, jer su to sve građani BiH. **Savo Erić** predložio je raspravu i glasovanje o podnesenim amandmanima, a prije toga nazočnim predstavnicima Ministarstava omogućiti da iznesu svoja viđenja o Proračunu.

Bajazit Jašarević predložio je članovima da se prvo očituju prihvaćaju li da Povjerenstvo radi po zaključcima Doma kojima su propisani ukupni prihodi Proračuna za 2008. u iznosu od 1.186.357.560 KM. Predsjedatelj je taj je prijedlog stavio na glasovanje i konstatirao da je Povjerenstvo, s pet glasova „za“ i tri glasa „protiv“, prihvatilo raditi po zaključcima Doma. Potom se pristupilo raspravi i glasovanju o amandmanima.

a) Amandmani Sadika Bahtića i Bajazita Jašarevića (pet amandmana)

Dragica Hinić istaknula je da se radi o usuglašenim amandmanima članova Povjerenstva, utvrđenim na sastanku s predstavnicima Ministarstva financija i trezora BiH, te oni predstavljaju izlaz i u određenoj mjeri zadovoljavaju sve postavljene zahtjeve.

- Amandman I. usvojen je sa šest glasova „za“ i dva glasa „protiv“.
- Amandmani II. i III. usvojeni su sa šest glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom.
- Amandman IV.

S obzirom na gotovo istovjetnost sadržaja amandmana, Lazar Prodanović istaknuo da će Klub zastupnika SNSD-a odustati od svojeg Amandman III. ukoliko on bude modificiran, što podrazumijeva izmjenu predviđenog naziva stavke tako da glasi: „Pomoć programu sufinanciranja institucija kulture u BiH“. Tako modificiran Amandman IV. jednoglasno je usvojen i glasi: „Amandman IV.“

U članku 3, u pojedinačnoj tablici broj „29. Ministarstvo civilnih poslova - Tekući grantovi“ briše se tekući grant pod nazivom „Kotizacija za pristup fondovima EU-FP7“ u iznosu od 10.000.000 KM. Umjesto njega, dodaje se tekući grant pod nazivom: «Programi za pripremu projekata potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7» u iznosu od 500.000 KM.

U istoj tablici članka 3:

- naziv stavke: „Financiranje institucija od značaja za BiH“ i iznos postojećih sredstava mijenjaju se i naziv glasi: „Pomoć programu sufinanciranja institucija kulture u BiH“, a iznos se povećava za 100.000 KM, odnosno s 2.900.000 KM na 3.000.000 KM;
- sredstava za: „Sufinanciranje sportskih manifestacija“ povećavaju se u iznosu od 300.000 KM, odnosno s 1.000.000 KM na 1.300.000 KM.“
- Amandman V. Također je jednoglasno usvojen.

Nakon glasovanja o amandmanima, **Vlatko Dugandžić** ponovio je da su u usuglašenim amandmanima Povjerenstva inkorporirani svi postavljeni zahtjevi, predloživši odbijanje svih ostalih podnesenih amandmana.

Drago Kalabić smatrao je potrebnim da se Povjerenstvo očituje o svim preostalim amandmanima ukoliko nisu u suprotnosti s usvojenim usuglašenim amandmanima.

Adem Huskić također je predložio odbijanje svih preostalih amandmana.

b) Amandmani Momčila Novakovića (pet amandmana)

- Amandman I.

Drago Kalabić predložio je usvajanje ovoga Amandmana jer u Prijedlogu zakona nije predviđena dosadašnja stavka o financiranju rada klubova zastupnika.

Vlatko Dugandžić pojasnio je da je dosadašnji iznos od 495.000 KM za financiranje rada zastupnika parlamentarnih stranaka predviđen Proračunom za 2008. u sklopu Tekućih izdataka, te da nije posebno naznačavan zbog preporuka revizije za programe posebnih namjena. Istaknuo je da će Ministarstvo izdati instrukciju u kojoj će to biti pojašnjeno, pa nema razloga za bojazan da taj iznos nije predviđen.

Dragica Hinić predložila je da se, radi sigurnosti, zaključkom riješi ovo pitanje, na što je predstavnik Ministarstva pristao.

Nakon kraće rasprave formuliran je sljedeći zaključak:

“Obvezuje se Ministarstvo financija i trezora BiH da nakon usvajanja Zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu izradi instrukcije i distribuira ih svim proračunskim korisnicima radi posebnog praćenja sredstava koja su ranije bila iskazana u programu posebnih namjena, na temelju čega će biti izdvojena i stavka koja se odnosi na financiranje rada klubova zastupnika-izaslaničara u Parlamentarnoj skupštini BiH u sklopu proračuna ove institucije i praćena kao posebna stavka u iznosu od 495.000 KM.“

Članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili zaključak i potom se očitovali o Amandmanu I, koji je, s dva glasa „za“, pet glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom, odbijen.

- Amandman II. odbijen je s jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

- Amandmani III. i V. odbijeni su s jednim glasom „za“, pet glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

- Amandman IV. odbijen je s jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

c) Amandmani Kluba zastupnika SNSD (tri amandmana)

-Amandmani I, II. i III odbijeni su s dva glasa „za“, pet glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom.

d) Amandmani Nike Lozančića (šest amandmana)

Velimir Jukić istaknuo je kako ga je predlagatelj ovlastio da pojašnjava njegove amandmane, te naveo da su dva amandmana g. Lozančića već uvrštena usvajanjem usuglašanih amandmana, a odnose se na financiranje spomenika kulture od značaja za BiH i izdvajanje 2 milijuna KM za investicijsko održavanje zgrade PSBiH

Bajazit Jašarević pojasnio je kako dio amandmana odbijamo budući da su formalno uvršteni u usvojene amandmane.

-Amandmani I, II, III,IV, V. i VI. odbijeni su s jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i tri „suzdržana“ glasa.

e) Amandmani Jerka Ivankovića Lijanovića (dva amandmana)

-Amandman I. odbijen je sa šest glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

Amandman I.a.

Jerko Ivanković Lijanović obrazložio je da se Amandman odnosi na izdvajanje 500 milijuna KM za unapređenje poljoprivredne proizvodnje. Ovaj iznos može se osigurati povećanjem trošarina ili stope PDV-a sa 17% na 21 ili 22% za luksuzne artikle (cigarete, pivo). Povjerenstvo bi preko proračuna trebalo preuzeti ovu odgovornost radi zaštite bh. gospodarstva.

Sadik Bahtić kazao je da će podržati odgovarajuće izmjene Zakona o trošarinama kada budu u proceduri.

Bajazit Jašarević naveo je kako nije moguće mijenjati Zakon o trošarinama bez pozitivnog mišljenja Upravnog odbora UNO-a. Ne može se odbiti ništa što je izneseno, jedino je pitanje preuzimanja odgovornosti za rashode kada se prihodi ne mogu namaknuti s pouzdanom sigurnošću. Ako bi Zakon o trošarinama bio promijenjen, išlo bi se u rebalans proračuna. Država ne može raspolagati novcem bez suglasnosti entiteta, i to se treba javno kazati.

Velimir Jukić ovu je problematiku ocijenio važnom i o nojoj bi trebalo razgovarati prilikom rasprave o ukupnoj fiskalnoj politici.

Lazar Prodanović pohvalio je nazočnost sjednici g. Lijanovića, kao podnositelja amandmana, ali ovaj Amandman nije moguće realizirati: Tek po potpisivanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju BiH će morati napraviti institucionalni okvir u kojem će biti predviđena izdvajanja za poticaj poljoprivredne proizvodnje u skladu sa standardima EU.

Adem Huskić podsjetio je da su članovi Povjerenstva pri zadnjim izmjenama Zakona o trošarinama amandmanski djelovali na povišenje trošarina za pivo i duhan, te naveo kako će Povjerenstvo učiniti nešto na tom planu jer se mora zaštititi domaće gospodarstvo. Nakon očitovanja o amandmanima, napomenuo je da će predložiti dva zaključka.

Nakon rasprave, Amandman I.a. odbijen je sa četiri glasa „protiv“ i tri „suzdržana“ glasa.

f) Amandmani Denisa Bećirevića (šest amandmana)

Amandmani I, II, III, V. i VI. odbijeni su sa sedam glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom.

Amandman IV. odbijen je sa šest glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

g) Amandmani Zlatka Lagumdžije (devet amandmana)

Amandmani I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII. i IX. jednoglasno su odbijeni.

Nakon očitovanja o amandmanima, **Adem Huskić** predložio je sljedeća dva zaključka:

- „ 1. Prilikom izrade Proračuna institucija BiH za 2009. godinu potrebno je uspoređivati iste pokazatelje (planirani i ostvareni državni i entitetski proračuni).
2. Zbog akumuliranih neutrošenih sredstava iz prethodnih godina, povlačenja s Jedinštenog računa UNO-a za 2008. ne mogu biti osnovica za izradu proračuna instiucija BiH za iduću godinu.”

Za razlog njihova predlaganja naveo je ministrovu tvrdnju da je ove godine moguće povlačenje 13,9% s JRUNO zbog viška sredstava iz prethodnih godina, ali se na to ne može računati sljedeće godine.

Drago Kalabić bio je protivan bilo kakvim zaključcima zbog cjelokupne situacije u vezi s usvajanjem Proračuna.

Članovi Povjerenstva očitovali su se o predloženim zaključcima kako slijedi:

Prvi je zaključak usvojen s pet glasova “za”, jednim glasom “protiv” i dva “suzdržana” glasa, dok je drugi zaključak usvojen s pet glasova “za”, dva glasa “protiv” i jednim “suzdržanim” glasom.

Glasovanje o Prijedlogu zakona u cjelini

Nakon očitovanja o amandmanima Povjenstvo je, s pet glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa, usvojilo Prijedlog zakona o Proračunu institucija BiH i međunarodnih obveza BiH za 2008. godinu s prihvaćenim amandmanima, te ga uputilo u daljnju parlamentarnu proceduru.

Privremena tajnica Povjerenstva

Dragica Hinić

Predsjedatelj Povjerenstva

Sadik Bahtić