



Број/Број: 01/4-50-1-4-20/08
Сарајево/Sarajevo, 16.2.2008. godine

Z A P I S N I K

20. sjednice Komisije za finansije i budžet Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,

održane u subotu, 16.2.2008., u vremenu od 12 do 13,20 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su članovi: Sadik Bahtić, Velimir Jukić, Lazar Prodanović, Drago Kalabić, Salko Sokolović, Bajazit Jašarević, Savo Erić i Adem Huskić.
Sjednici Komisije nije prisustvovao Zlatko Lagumdžija.

Sjednici su također prisustvovali: Jerko Ivanković Lijanović, poslanik u PDPSBiH, Igor Bunić, savjetnik predsjedavajućeg PDPSBiH, Vlatko Dugandžić, pomoćnik ministra finansija i trezora BiH, Naida Čaršimamović, savjetnik za budžet institucija BiH pri Projektu jačanja upravljanja javnim finansijama u BiH, Edin Salihagić, šef Odsjeka za finansijsko-materijalno poslovanje Ministarstva civilnih poslova BiH, Selmira Fađan, šef Odsjeka za finansijsko-materijalno poslovanje Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Dragica Hinić, privremeni sekretar, i Muhameda Abaz, stručni saradnik pri Komisiji, te Marija Buntić iz OHR-a. Kao predstavnici medija sjednici su prisustvovali: Aida Kovač-FENA, Adis Šušnjar-Nezavisne novine i Anisa Vladavić-BHT1.

Sjednicom je predsjedavao Sadik Bahtić, predsjedavajući Komisije.

Za sjednicu je predložen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu - druga komisijska faza (predlažać: Predsjedništvo BiH)

Dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008. godinu - druga komisijska faza (predlažać: Predsjedništvo BiH)

Sadik Bahtić istakao je da je Predstavnički dom usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju i zaključke, te informirao o zaključcima Kolegija Doma kojim je zatraženo održavanje ove sjednice u skraćenom roku, kako bi se izjasnili o Prijedlogu zakona u drugoj komisijskoj fazi, i kako bi Prijedlog zakona potom bio dostavljen za raspravu i odlučivanje na sjednici Doma, planiranoj za 20.2.2008. Istakao je da su do sada postojala tri prijedloga zakona. Prvi prijedlog zakona u iznosu

od oko 1.191.000.000 KM, drugi prijedlog u iznosu od oko 1.186.000.000 KM, koji je utvrdilo Vijeće ministara BiH, a Predsjedništvo BiH ga nije podržalo, te treći prijedlog zakona koji je podnijelo Predsjedništvo BiH kao ustavni predlagač u iznosu od 1.231.357.560 KM. Ovaj prijedlog je i dostavljen u parlamentarnu proceduru. Predstavnicima SNSD-a su prema zadnjem prijedlogu zakona imali rezervu i to u dijelu rashoda koji se odnose na izdvajanje sredstava predviđenih za povratak i sredstava predviđenih za nauku. Zatim je ponovio dva zaključka usvojena u Predstavničkom domu:

1. Zaključak kojim se Komisija zadužuje da, u saradnji s Ministarstvom finansija i trezora BiH, u amandmanskoj fazi utvrdi Prijedlog zakona čiji će ukupni prihodi biti 1.186.357.560 KM, od čega će prihodi s JR UIO za finansiranje institucija BiH biti 675.000.000 KM.
2. Strukturom rashoda bili bi uvaženi i prijedlozi Predsjedništva BiH u iznosima koje bi usaglasila Komisija s Ministarstvom finansija i trezora BiH, Ministarstvom za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvom civilnih poslova BiH i Ministarstvom vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

S ciljem realizacije pomenutih zaključaka, Komisija je, 15.2.2008., održala sastanak s predstavnicima Ministarstva finansija i trezora BiH, na kojem su usaglašeni zajednički amandmani Komisije (podnosioci: Bajazit Jašarević i Sadik Bahtić) na Prijedlog zakona. Istakao je da su, pored ovih, na Prijedlog zakona amandmane uložili: Zlatko Lagumdžija, Denis Bećirević, Niko Lozančić, Klub poslanika SNSD-a, Momčilo Novaković i Jerko Ivanković Lijanović. Istaknuo je da će lično zastupati stav Predsjedništva BiH, navodeći činjenicu da ako entitetski budžeti mogu rasti za 22-23%, nema ništa loše ni u povećanju državnog budžeta. Na kraju izlaganja dodao je da će on, nakon glasanja o amandmanima, podržati svaki usaglašeni prijedlog Komisije kako bi se konačno usvojio Budžet za 2008. Potom je otvorio raspravu o Prijedlogu zakona.

Bajazit Jašarević naveo je da je Komisija obavezana da Prijedlog zakona dostavljen od Predsjedništva BiH razmatra i prilagodi zaključcima Predstavničkog doma, što je, nakon sastanka, rezultiralo utvrđivanjem amandmana Komisije. Zamolio je da članovi Komisije, prilikom glasanja, obrate pažnju na usaglašene komisijske amandmane, koji su rezultat obaveznog prilagođavanja.

U raspravi je spomenuo okvir budžeta i istakao da se planiranje budžeta radi na osnovu raspoloživih sredstva, te da taj posao u svim zemljama svijeta obavlja fiskalno vijeće ili ministarstvo finansija putem odgovarajućeg odjeljenja.

Lazar Prodanović istakao je značaj postizanja saglasnosti o Budžetu institucija BiH za 2008. na ovoj sjednici. Nesumnjivo je da BiH treba veći budžet. Smatra da treba ispoštovati zaključke sjednice Doma, o kojima je prethodnog dana održan sastanak, i koji je rezultirao utvrđenim usaglašenim amandmanima. Predložio je izjašnjavanje o amandmanima.

Adem Huskić predložio je da se prisutnim predstavnicima ministarstava omogući da iznesu svoja mišljenja. Konstatirao je da se u Domu formirala grupa poslanika koja će odbiti Prijedlog zakona koji je u proceduri, te ponuditi drugu konačnu cifru, ali bez valjanog objašnjenja. Jedino je prisutna konstatacija da je iznos Budžeta za 2008. prevelik, s čim se ne slaže, te poziva predstavnike ministarstava i poslanike da objasne zašto zauzimaju takav stav.

Velimir Jukić podsjetio je da je Prijedlog zakona u drugoj komisijskoj fazi i da treba raspravljati o amandmanima, a ne vraćati na principe Prijedloga zakona koji su već usvojeni. Spomenuo je sastanak s predstavnicima Ministarstva finansija i trezora BiH, na kojem je Komisija, realizirajući zaključke Doma, utvrdila svoje amandmane. Mišljenja je da je iznos Prijedloga budžeta za 2008. mali, te je usmjeren na finansiranje rada institucija BiH, dok bi komisijskim amandmanima trebalo da dobije i drugu dimenziju.

Drago Kalabić naveo je da je zadatak ove komisijske faze prije svega izjašnjavanje o amandmanima, pa tek onda o Prijedlogu zakona zajedno sa usvojenim amandmanima. Mišljenja je da je iznos Budžeta za 2008. veliki, jer se njim povećava javna potrošnja, a ne sadrži razvojnu i socijalnu komponentu. Naveo je da se budžet u svim državama svijeta usvaja različito, te da

nijedno rješenje nije tragično po pitanju raspodjele prihoda između državnih i entitetskih institucija, jer su to sve opet građani BiH.

Savo Erić predložio je raspravu i glasanje o podnesenim amandmanima, a prije toga zatražio da se prisutnim predstavnicima ministarstava omogući da iznesu svoja viđenja o budžetu.

Bajazit Jašarević predložio je da se članovi prvo izjasne da li prihvataju da Komisija radi po zaključcima Doma, kojim se propisuje da ukupni prihodi Budžeta za 2008.godinu budu 1.186.357.560 KM. Predsjedavajući je prijedlog stavio na glasanje, te konstatirao da je Komisija, s pet glasova „za“ i tri glasa „protiv“, prihvatila rad po zaključcima Doma, a zatim se pristupilo raspravi i glasanju o amandmanima.

a) Amandmani Sadika Bahtića i Bajazita Jašarevića - 5 amandmana

Dragica Hinić istakla je da se radi o usaglašenim amandmanima članova Komisije, koji su utvrđeni na sastanku s predstavnicima Ministarstva finansija i trezora BiH, te da oni predstavljaju izlaz i u određenoj mjeri zadovoljenje svih postavljenih zahtjeva.

- Amandman I. usvojen sa šest glasova „za“ i dva glasa „protiv“.
- Amandman II. i III. usvojeni su sa šest glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom.
- Amandman IV.

S obzirom na gotovo istovjetan sadržaj amandmana, Lazar Prodanović istakao je da će Klub SNSD-a odustati od svog Amandmana III. ukoliko se u ovaj amandman modificira tako da se izmijeni predviđeni naziv stavke, te glasi: „Pomoć programu sufinansiranja institucija kulture u BiH“. Tako modificiran Amandman IV. usvojen je jednoglasno u sljedećem tekstu:

„Amandman IV.

U članu 3., u pojedinačnoj tabeli broj „29. Ministarstvo civilnih poslova-Tekući grantovi“ briše se tekući grant pod nazivom „Kotizacija za pristup fondovima EU-FP7“ u iznosu od «10.000.000 KM». Umjesto njega, dodaje se tekući grant pod nazivom «Programi za pripremu projekata potencijalnih kandidata za sredstva iz fonda EU-FP7» u iznosu od 500.000 KM.

U istoj tabeli člana 3.:

- naziv stavke „Finansiranje institucija od značaja za BiH“ i iznos postojećih sredstava mijenjaju se, tako da naziv glasi „Pomoć programu sufinansiranja institucija kulture u BiH“ a iznos se povećava za 100.000 KM, odnosno sa 2.900.000 KM na 3.000.000 KM,
- sredstva za „Sufinansiranje sportskih manifestacija“ povećavaju se u iznosu od 300.000 KM, odnosno sa 1.000.000 KM na 1.300.000 KM.“
- Amandman V. usvojen je također jednoglasno.

Nakon glasanja o amandmanima, **Vlatko Dugandžić** ponovio je da su u usaglašenim komisijskim amandmanima inkorporirani svi postavljeni zahtjevi, te je predložio da se svi ostali podneseni amandmani odbiju.

Drago Kalabić bio je mišljenja da se Komisija izjasni o svim preostalim amandmanima ukoliko nisu suprotstavljeni usvojenim usaglašenim amandmanima.

Adem Huskić predložio je također da se svi preostali amandmani odbiju.

b) Amandmani Momčila Novakovića - 5 amandmana

- Amandman I.

Drago Kalabić predložio je da se ovaj amandman usvoji, jer u Prijedlogu zakona nije predviđena dosadašnja stavka o finansiranju rada klubova poslanika.

Vlatko Dugandžić pojasnio je da je dosadašnji iznos od 495.000 KM za finansiranje poslanika parlamentarnih stranaka predviđen u Budžetu za 2008.godinu u okviru Tekućih izdataka, te da nije posebno naznačavan zbog preporuka revizije za programe posebnih namjena. Istaknuo je da će Ministarstvo izdati instrukciju u kojoj će to biti pojašnjeno, te da ne treba biti nikakve bojazni da taj iznos nije predviđen.

Dragica Hinić predložila je da se radi sigurnosti, zaključkom, riješi ovo pitanje na što je predstavnik Ministarstva pristao.

Nakon kraće rasprave formuliran je sljedeći zaključak:

“Obavezuje se Ministarstvo finansija i trezora BiH da nakon usvajanja Zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH uradi instrukcije i distribuira ih svim budžetskim korisnicima radi posebnog praćenja sredstava koja su ranije bila iskazana putem programa posebnih namjena, na osnovu čega će se i stavka koja se odnosi na finansiranje rada klubova poslanika-delegata u Parlamentarnoj skupštini BiH u okviru budžeta ove institucije izdvojiti i pratiti kao posebna stavka u iznosu od 495.000 KM.“

Članovi Komisije su zaključak usvojili jednoglasno, a zatim se izjasnili o amandmanu I, koji je sa dva glasa „za“, pet glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom odbijen.

- Amandman II. s jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa je odbijen.

- Amandmani III. i V. su sa jednim glasom „za“, pet glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa odbijeni.

- Amandman IV. s jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa je odbijen.

c) Amandmani Kluba poslanika SNSD-3 amandmana

-Amandmani I., II. i III su sa dva glasa „za“, pet glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom odbijeni.

d) Amandmani Nike Lozančića - 6 amandmana

Velimir Jukić istakao je da ga je predlagač ovlastio da pojašnjava njegove amandmane, te naveo da su dva amandmana Lozančića već uvrštena kroz usvojene usaglašene amandmane, a odnose se na finansiranje spomenika kulture od značaja za BiH i izdvajanje 2 miliona KM za investiciono održavanje zgrade PSBiH

Bajazit Jašarević pojasnio je da neke od amandmana odbijamo zato što su formalno uvršteni u usvojene amandmane.

-Amandmani I., II., III.,IV., V. i VI. su sa jednim glasom „za“, četiri glasa „protiv“ i tri „suzdržana“ glasa odbijeni.

e) Amandmani Jerka Ivankovića Lijanovića -2 amandmana

-Amandman I. odbijen je sa šest glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa.

Amandman Ia.

Jerko Ivanković Lijanović obrazložio je da se amandman odnosi na izdvajanje 500 milona KM za unapređenje poljoprivredne proizvodnje. Osiguravanje ovog iznosa vidi kroz povećanje akciza ili stope PDV-a sa 17% na 21 ili 22% za luksuzne artikle (cigarete, pivo). Istakao je da bi Komisija preko budžeta trebalo da preuzme ovu odgovornost radi zaštite BiH privrede.

Sadik Bahtić izjasnio se da će adekvatne izmjene Zakona o akcizama podržati kada budu u proceduri.

Bajazit Jašarević naveo je da nije moguće mijenjati Zakon o akcizama bez pozitivnog stava UO UIO. Ništa od iznesenog ne može se odbiti, jedino je pitanje preuzimanja odgovornosti za rashode kad se prihodi ne mogu pouzdano osigurati. Ako bi se Zakon o akcizama promijenio, išlo bi se u rebalans budžeta. Istakao je da država ne može raspolagati novcem bez saglasnosti entiteta i to se treba javno kazati.

Velimir Jukić naveo je da je ovo važna problematika, o kojoj bi trebalo razgovarati prilikom rasprave o ukupnoj fiskalnoj politici.

Lazar Prodanović pohvalio je prisustvo Lijanovića, kao podnosioca amandmana, sjednici, a za amandman naveo je da ga nije moguće realizirati. Tek po potpisivanju Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, BiH će morati napraviti institucionalni okvir u kojem će se predvidjeti izdvajanja za stimuliranje poljoprivredne proizvodnje u skladu sa standardima EU.

Adem Huskić podsjetio je da su članovi Komisije pri zadnjim izmjenama Zakona o akcizama amandmanski djelovali na povećanje akciza za pivo i duhan, te naveo da će Komisija na tom planu nešto uraditi, jer se mora zaštititi domaća privreda. Nakon izjašnjenja o amandmanima, napomenuo je da će predložiti dva zaključka.

Nakon rasprave, amandman Ia. je sa četiri glasa „protiv“ i tri „suzdržana“ glasa odbijen.

f) Amandmani Denisa Bećirovića - 6 amandmana

Amandmani I., II., III., V. i VI. su sa sedam glasova „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom odbijeni.

Amandman IV. je sa šest glasova „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa odbijen.

g) Amandmani Zlatka Lagumdžije - 9 amandmana

Amandmani I., II., III., IV., V., VI., VII., VIII. i IX. jednoglasno su odbijeni.

Nakon izjašnjavanja o amandmanima, **Adem Huskić** predložio je sljedeća dva zaključka:

„ 1. Pri izradi Budžeta institucija BiH za 2009. moraju se upoređivati isti parametri (planirani i ostvareni budžeti države i entiteta).

2. Zbog akumuliranih neutrošenih sredstava iz prethodnih godina, povlačenja s Jedinstvenog računa UIO za 2008. ne mogu biti osnovica za izradu Budžeta institucija BiH za narednu godinu.”

Kao razlog njihovog predlaganja naveo je riječi ministra da je povlačenje 13,9% sa JR UIO ove godine moguće zbog viška sredstava iz prethodnih godina, te da se na to ne može računati naredne godine.

Drago Kalabić naveo je da je protiv bilo kakvih zaključaka zbog cjelokupne situacije nastale zbog usvajanja Budžeta.

Članovi Komisije izjasnili su se o predloženim zaključcima na sljedeći način:

Prvi zaključak usvojen je s pet glasova “za”, jednim glasom “protiv” i dva “suzdržana” glasa, dok je drugi zaključak usvojen sa pet glasova “za”, dva glasa “protiv” i jednim “suzdržanim” glasom.

Glasanje o Prijedlogu zakona u cjelini

Nakon izjašnjavanja o amandmanima, Prijedlog zakona o Budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH za 2008.godinu s prihvaćenim amandmanima, Komisija je, sa pet glasova „za“, jednim glasom „protiv“ i dva „suzdržana“ glasa, usvojila, te uputila u daljnju parlamentarnu proceduru.

Privremeni sekretar Komisije
Dragica Hinić

Predsjedavajući Komisije
Sadik Bahtić