



BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA  
ZASTUPNIČKI DOM

**Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova u BiH**

Broj: 01/8-50-1-15-12/05

Sarajevo, 16.3.2005.

**Z A P I S N I K**

12. sjednice Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova u BiH, održane 8.3.2005. godine, s početkom u 10,00 sati.

Sjednici Komisije prisustvovali su:

- Jozo Križanović, predsjedatelj Komisije,
- Ljiljana Milićević, prvi zamjenik predsjedatelja Komisije,
- Mubera Ušanović, član Komisije,
- dr. Jelina Đurković, član Komisije,
- Ivo Lozančić, član Komisije.

Odsustvovali su: Nadžida Mlaćo, drugi zamjenik predsjedatelja Komisije, te prof. dr Azra Hadžiahmetović, Abdulah Nakaš i prof. dr Nijaz Duraković, članovi Komisije.

Od gostiju, sjednici su prisustvovali: Amra Žužić – Radio 202 i Dragan Lovrenović – FTV.

Za sjednicu je usvojen slijedeći:

**Dnevni red:**

- 1. Usvajanje zapisnika 11 sjednice Komisije,**
- 2. Postupanje po zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o sumiranju prijedloga novih zaključaka o Izvješću o posjetama kazneno- popravnim zavodima u BiH,**
- 3. Razmatranja Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, razmatramo kao nenadležna komisija.**
- 4. Tekuća pitanja**

**Ad. – 1. Usvajanje zapisnika 11 sjednice Komisije**

Nakon pozdravnih riječi i otvaranja sjednice Komisije, predsjedatelj Komisije Jozo Križanović ukazao je na činjencu da je sjednica Komsije bezuspješno zakazivana 15.2.2005. godine i 17.2.2005. godine te apelirao na bolji odziv članova Komisije. Zatim, predložio je raspravu i usvajanje zapisnika 11. sjednice Komisije.

Nije bilo diskusije o ovoj točki dnevnog reda.

**Kako nije bilo diskusije o ovoj točki dnevnog reda, predsjedatelj Komisije predložio je usvajanje zapisnika, pa je Komisija jednoglasno usvojila zapisnik 10. sjednice Komisije.**

**Ad – 2. Postupanje po zaključku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine o sumiranju prijedloga novih zaključaka o Izvješću o posjetama kazneno- popravnim zavodima u BiH,**

U uvodu za ovu točku dnevnog reda predsjedatelj Komisije je informirao prisutne o aktivnosti Komisije u posjetama Kazneno-popravnim zavodima u BiH u kojim kaznu zatvora izdržavaju žene. On je podsjetio da je Komisija donijela Izvješće i uputila ga Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH. Istakao je da je na 51. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 3. veljače 2005. godine vođena rasprava o Izvješću, u kojoj su zastupnici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine g-đa Dušanka Majkić i g-đa Mubera Ušanović predložile određene dopune zaključaka. Sumirajući raspravu o ovoj problematici, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je usvojio slijedeći zaključak:

«Zadužuje se Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova da održi još jednu sjednicu, da sumira prijedloge novih zaključaka predloženih u raspravi i da Domu eventualno predloži dopunu Izvješća.»

Postupajući po ovom zaključku Zastupničkog doma, predsjedatelj Komisije je predložio da se provede rasprava i sumiraju eventualno novi prijedlozi zaključaka, a nakon toga da se predlože Zastupničkom domu novi zaključci i usvajanje Izvješća.

**G-đa Mubera Ušanović** je prezentirala svoj zahtjev usmjeren na točku 2. ranijih Zaključaka. U tom smislu, ona je apelirala na Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da u suradnji s entitetskim, prvenstveno s Ministarstvom pravde Federacije BiH i Ministarstvom pravde Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, pokuša iznaći sredstva za završetak objekta KZP Foča-Ustikolina, u cilju osiguranja boljih uslova za žene koje izdržavaju kaznu zatvora.

**Gđa Ljiljana Milićević** je u ime g-đe Dušanke Majkić, podnositeljice novih zaključaka, koja je uredno pozvana ali nije pristupila pred Komisiju., dala određene upute za dopunu Izvješća. Ona smatra da treba i u preambuli zaključaka iskazati određene dopune, zatim ukazati na potrebu preciznijih statističkih istraživanja, edukacijom kadrova koji rade u KPZ, te boljom funkcijom resocijalizacije osoba koje su izdržale kaznu zatvora.

Nakon diskusije o ovoj točki dnevnog reda, na prijedlog predsjedatelja Komisije, Komisija je donijela slijedeće izmjene teksta Izvješća:

**Zbog potrebe ujednačavanja standarda izdržavanja kazni u ustanovama na prostoru Bosne i Hercegovine s europskim standardima, neophodno je na nivou Bosne i Hercegovine donijeti određene zajedničke propise kojim bi se izvršila korjenita reforma sustava izdržavanja kazni. Bosna i Hercegovina i njeni entiteti treba da donesu dovoljan broj propisa kojim će osigurati kvalitetne izmjene postojećeg zakonodavstva, usklađeno s Zakonom o ravnopravnosti spolova, te da stvore zadovoljavajući broj ustanova za izdržavanje kazni po kvalitetu, ali i po broju i kapacitetu radi humanijeg izdržavanja kazni. U tom smislu, Komisija predlaže Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH da prihvati izvješće s sljedećim**

## **ZAKLJUČCIMA**

- 1. Penološku politiku entiteta i BiH treba izgrađivati u pravcu modernih europskih rješenja usvojenih od demokratskih država. U tom smislu, prvi korak bi bio da**

se obrazuju funkcionalne institucije koje bi predviđale, prikupljale, evidentirale, obradile i publikovale statističke podatke razvrstane po spolu i to: po broju osuđenih lica, kvalifikaciji krivičnih djela po spolu, dužinu kazne na koju je osuđen/a, starost osuđenog/e i sl. Zamjena kolektivnog izdržavanja kazni s ćelijskim sistemom bio bi krupan korak u tom pravcu.

2. Apelira se na iznalaženje mogućnosti osnivanja samostalnih specijaliziranih ustanova za izdržavanje kazne zatvora za žene. U tom smislu, apelira se na Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine da u suradnji s entitetskim, prvenstveno s Ministarstvom pravde Federacije BiH i Ministarstvom pravde Bosansko-podrinjskog kantona Goražde, pokuša iznaći sredstva za završetak objekta KZP Foča-Ustikolina, u cilju osiguranja boljih uslova za žene koje izdržavaju kaznu zatvora.
3. Potrebno je KPZ snabdjeti zadovoljavajuće i po normativima s dovoljnim brojem neophodne opreme i inventara (videonadzor i sl.).
4. Spolnu strukturu zaposlenih u KPZ treba uskladiti prema Zakonu o ravnopravnosti spolova. Zaposlene radnike (službenike, medicinsko i drugo stručno osoblje) treba educirati po programima koji sadrže edukaciju o genderu; međunarodnim aktima i konvencijama iz oblasti ravnopravnosti spolova; te Zakonu o ravnopravnosti spolova.
5. U ustanovama u kojima se nalaze zatvorena lica - žene nedostaje prostora, a norma od 10 m<sup>3</sup> ili 4 m<sup>2</sup> po licu, utvrđena međunarodnim pravom, ne poštuje se. Nemogućnost ispunjenja ovog uslova ozbiljno ugrožava normalno izdržavanje kazni žena.
6. S ciljem osiguranja dovoljno finansijskih sredstava neophodnih za rad ustanova za izdržavanje kazni potrebno je da proračuni Bosne i Hercegovine, kao i njenih entiteta izdvoje znatno više sredstava za 2005. I Bosna i Hercegovina u svom proračunu treba izdvojiti određena sredstva imajući u vidu okolnost da je konstituiran Sud BiH i njegovo tužiteljstvo i da su oni već stvorili određene obaveze koje se ne izmiruju, a očekuje se njihova obimna aktivnost u 2005. godini.
7. Uprava KPZ treba kvalitetnije vršiti klasifikaciju osuđenih lica kod određenja njihovog zajedničkog prostora, rukovodeći se kriterijima školske spreme, vrste djela za koje su osuđene, približne životne dobi, mentalne sposobnosti i zdravlja i sl.
8. U oba KPZ neophodno je poboljšati osnovne uvjete u kojima borave zatvorene žene. Treba poboljšati higijenske uvjete omogućujući zatvorenicama dovoljan broj deka, čaršafa i druge posteljine.
9. Svim zatvorenicama treba omogućiti ostvarenje prava na edukaciju, osnovnu ali i permanentnu, a prema međunarodno priznatim standardima.
10. Nadležna ministarstva kao i KPZ moraju istrajati na obavezi da svaki KPZ zaposli u stalni radni odnos onoliko ljekara i medicinskog osoblja koliko nalažu međunarodna i unutrašnja pravila, jer je prisutan problem u ovim ustanovama da nema dovoljno zubara, ljekara i drugog medicinskog osoblja, što se negativno odražava na nivo zdravstvene zaštite osuđenih žena.
11. Nadležna ministarstva, preko povjerenstava i drugih instrumenata, mogu češće koristiti instituciju pomilovanja, vodeći računa o kategorijama osuđenih žena i sugestijama koje im dostavlja uprava KPZ.
12. Obilasci i kontrole ustanova u kojima borave osuđene žene treba da budu češći. Zato se apelira na Međunarodni komitet Crvenog križa, Crveni križ/krst Bosne i

Hercegovine i crvene križeve entiteta da bar dva puta godišnje obilaze ove ustanove radi stvaranja povoljnijih uslova boravka žena u njima.

13. Centri za socijalni rad, zavodi za zapošljavanje i druge specijalizirane ustanove treba intenzivnije i pažljivije da prihvate i omogućće nesmetanu integraciju u društvo osuđenih žena koje su izdržale kaznu, jer, u protivnom, bez kontrole i pomoći, one su na slobodi prepuštene bijedi i beznađu te su sklone ponovnom izvršenju krivičnih djela. Nadležna entitetska ministarstva iz oblasti socijalne zaštite i zapošljavanja, trebaju u najkraćem roku donijeti programe za resocijalizaciju osoba koje izdržavaju kaznu zatvora u cilju lakšeg zapošljavanja osoba koja su izdržala kaznu zatvora.
14. Predložimo Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da navedene zaključke uputi svim državnim institucijama na koje se one odnose, te da od njih traži redovito izvješćivanje o stanju izdržavanja kazni i resocijalizaciji žena u KPZ u Bosni i Hercegovini.

Ad. – 3. **Razmatranja Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, razmatramo kao nenadležna komisija.**

U raspravi za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Komisije je ukazao na činjenicu da se u komisijskoj fazi razmatranja nalazi Prijedlog Poslovnika Zastupničkog doma PS BiH. Prijedlogom poslovnika predviđeno je da se Komisija za ostvarivanje ravnopravnosti spolova izmjesti iz Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u zajedničke komisije za oba doma. Ona bi bila samo dio jedne velike komisije koja bi u nadležnosti imala oblasti: ljudskih prava, imigracije, azila, etike, mladih i sl. kao i pitanja ravnopravnosti spolova. Predložio je diskusiju o ovom pitanju, kao i drugim pitanjima iz Poslovnika koja bi mogla biti interesantna za zad naše Komisije.

**Ljiljana Milićević** je istakla da je postojanje Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova jedna od najafirmativnijih okolnosti koje su djelovale u Zastupničkom domu. Istakla je potrebu da Komisija i dalje bude samostalna, da se ne utopi u druge aktivnosti koje interesuju Zastupnički dom. U tom smislu, ona je uložila amandmane Ustavno-pravnoj komisiji na Poslovnik, pa predlaže da ih i Komisija prihvati.

**Mubera Ušanović** je podržala aktinost Ljiljane Milićević, te istakla da je i Komisija za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH takođe sačinila amandmane koje treba podržati.

Na inicijativu predsjedatelja Komisije, **tajnik Komisije** je posebno naglasao postojenje amandmana Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil ZD PS upućenih Ustavno-pravnoj komisiji te posebnog isticanja prava mladih i prava djece u nazivu zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH.

**Predsjedatelj Komisije g. Jozo Križanović** je sumirao rezultate rasprave, založio se da pitanja mladih i pitanja prava djeteta treba u nazivu komisije istaknuti i predložio zaključak, kojeg je Komisija jednoglasno prihvatila:

**Komisija podržava amandmane zastupnice g-đe Ljiljane Milićević, uložene 11.2.2005. godine na čl. 39., 44., 51., i 57. smatrajući neophodnim da se i dalje oblast ravnopravnosti spolova posebno tretira. Bilo bi loše rješenje ovu oblast razmatrati u komisiji koja bi bila zadužena za pitanja ljudskih prava, imigracije, azila, etike, kao i mladih i prava djeteta.**

**Komisija podržava i amandmane Komisije za ljudska prava, imigraciju, izbjeglice i azil Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine uložene 16.2.2005. godine, a kojima se traže promjene čl. 39., 44., 51., i 57. Prijedloga Poslovnika Zastupničkog doma PS BiH Komisija smatra da dosadašnji koncept samostalne Komisije za ostvarivanje ravnopravnosti spolova Zastupničkog doma PS BiH treba ostati i dalje, jer je do sada pokazao dobre rezultate. Kako prava djece i mladih do sada nisu bila istaknuta u nazivu bilo koje komisije PS BiH, smatramo da bi to trebalo uraditi u zajedničkoj komisiji, kao što je amandmanima i predloženo.**

#### Ad – 4. Tekuća pitanja

Povodom ove točke dnevnog reda predsjedatelj Komisije je podsjetio prisutne da u 12,00 sati počinje 13. sjednica Komisije. To je svečana sjednica kojoj se želi ukazati na afirmaciju žene kroz historiju i na potrebu daljnjeg jačanja ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini i svijetu. Svečanost će kratko trajati.

Ujedno je istakao veliki problem koji muči našu Komisiju. Slab odziv članova Komisije usporava njen rad. Na primjer, rad ove sjednice ostvaren je tek u trećem pokušaju, jer samo zbog nedostatka kvoruma, ona nije mogla raditi legalno i punim kapacitetom.

**Nakon diskusija o slaboj posjećenosti sjednica Komisije, jednoglasno donesen je zaključak da se uputi pismo Klubovima poslanika koji participiraju u Parlamentarnoj skupštini s podacima o posjećenosti njihovih članova i prijedlogom da se neaktivni članovi zamijene drugim koji će aktivno učestvovati u radu Komisije.**

Završavajući ovu točku dnevnog reda, Komisija je završila svoju 12. sjednicu. Sjednica je završena u 11,00 sati.

**Sastavni dio Zapisnika je transkript 12. sjednice Komisije.**

TAJNIK KOMISIJE

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE

Jozo Križanović v.r.