



Број: 01/5-50-1-6-22/08
Сарајево, 21. 10. 2008. године

З А П И С Н И К
са 22. сједнице Комисије за саобраћај и комуникације,
одржане 09.10. и 21.10. 2008. године

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Бранко Докић (09. и 21. октобра)
2. Шемсудин Мехмедовић (09. и 21. октобра)
3. Славко Матић (09. и 21. октобра)
4. Садик Бахтић (09. и 21. октобра)
5. Мехмед Суљкановић (09. и 21. октобра)
6. Хусеин Нанић (09. и 21. октобра)
7. Селим Бешлагић (09. и 21. октобра)

Одсуствовали су Сњежана Рајилић и Саво Ерић.

Из Радио-телевизије Босне и Херцеговине сједници су присуствовали: Никола Деретић, Марија Путица и Ахмед Жилић, чланови Управног одбора, Јакша Јурјевић, Сенада Ђумуровић и Миленко Воћкић, чланови Пословодног одбора и Мехмед Аговић, бивши генерални директор. Сједници је присуствовао и секретар Комисије за саобраћај и комуникације Ахмед Јаловичић.

Сједници је председавао Бранко Докић, председавајући Комисије.

За сједницу је предложио сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Актуелна ситуација у Радио-телевизији Босне и Херцеговине и спровођење реформе Јавног РТВ система у Босни и Херцеговини;
2. Текућа питања.

Дневни ред једногласно је усвојен.

Ад. - 1. Актуелна ситуација у Радио-телевизији Босне и Херцеговине и спровођење реформе Јавног РТВ система у Босни и Херцеговини

Бранко Докић подсјетио је да је на прошлој сједници Комисије за саобраћај и комуникације Представничког дома (у даљем тексту: Комисија) закључено да је потребно на ову сједницу позвати

све чланове Управног и Пословодног одбора Радио-телевизији Босне и Херцеговине (у даљем тексту : БХРТ), те дао ријеч предсједавајућем Управног одбора БХРТ-а (у даљем тексту: Управни одбор).

Никола Деретић истакао је да се Управни одбор разишао у ставовима са менаџментом БХРТ-а када је Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ затражио да се сачини План консолидације пословања БХРТ-а (у даљем тексту: План консолидације), те да Управни одбор није подржао тај план, јер није довољно енергичан и не одражава стварно стање у БХРТ-у. Управни одбор је тада указао на одређене проблеме којима није посвећена потребна пажња, прије свега на дуговања Федералне телевизије према БХРТ-у, јер је поднесена тужба за износ од непуна два милиона КМ, док за преостали износ дуга од шест милиона КМ немају информацију да ли је то уопште наплативо. Независна ревизија пословања БХРТ-а за 2007. годину указала је на поновне незаконитости у спровођењу процедура јавних набавки, констатован је „скривени“ губитак у износу од 9,2 милиона КМ, као и смањење прихода од маркетинга за 39% у односу на 2006. годину. Навео је да се сателитски програм свео на пренос земаљског програм и да је Управни одбор у мају 2008. године тражио од генералног директора да припреми цјеловиту информацију о сателитском програму, али до данас нису добили одговор. Сматра да се пословање БХРТ-а мора поставити на реалне основе и стога је кључна реална финансијска консолидација, али то генерални директор није учинио и зато је изгубио повјерење Управног одбора. Неопходна је помоћ Парламентарне скупштине БиХ у рјешавању проблема у којима се тренутно налази БХРТ, јер задржавање постојећег стања може проузроковати још веће тешкоће у даљем раду.

Марија Путица подсјетила је да је од самог конституисања Управног одбора до данас било више ревизорских извјештаја о пословању БХРТ-а и да су сви били негативни, а да менаџмент није успио наћи одговор за крупније проблеме. Након ревизорског извјештаја о пословању за 2007. годину, у којем су констатовани повећани губици, Управни одбор је био приморан на смјену генералног директора. Указала је да је садашње стање у БХРТ-у изузетно тешко и да се без помоћи државних институција неће моћи превладати овако тешка ситуација.

Ахмед Жилић истакао је да је он члан Управног одбора од фебруара 2008. године и да је изненађен начином рада Управног одбора, јер се константно крше одредбе Устава БиХ и међународног права, а чије су темељне вриједности изградња владавине права и демократских институција. У раду Управног одбора, он је као легални и легитимни представник Бошњака константно прегласаван приликом доношења кључних одлука, иако је чланом 8. став (1) Закона о Јавном РТВ сервису БиХ прописано да БХРТ у обављању дјелатности и у кадровској структури спроводи релевантне уставне одредбе у вези са једнаким правима конститутивних народа и осталих у Босни и Херцеговини. Мишљења је да је одлука о смјени генералног директора донесена уз грубе процедуралне пропусте. Навео је да су три члана Управног одбора обавила разговор са пет кандидата за вршиоца дужности генералног директора, а да он о томе уопште није обавијештен. Такође је поставио питања легалности рада члана Управног одбора Наде Милошевић, којој је мандат истекао 6. септембра 2008. године. Неприхватљиво је да Управни одбор не поштује препоруку Комисије да стави мораторијум на одлуку којом се Мехмед Аговић разрјешава дужности генералног директора, као и да се одбацује препорука омбудсмена за људска права БиХ, који је дао јасно мишљење о неправилностима у процедури смјене генералног директора.

Мехмед Аговић указао је да је Пословодни одбор БХРТ-а на сједници која је одржана након 32. сједнице Управног одбора једногласно оцијенио да су одлуке Управног одбора са те сједнице нелегалне и нелегитимне, те их у потпуности одбацио. Стога Пословодни одбор тражи од Парламентарне скупштине БиХ и надлежних међународних асоцијација да дају оцјену о начину рада Управног одбора, јер БХРТ у оваквим околностима не може даље функционисати. Сматра да се мора обезбиједити институционална самосталност и уређивачка независност БХРТ-а као јавног сервиса, док је потпуно супротан став дијела Управног одбора. Рад БХРТ-а је угрожен и због политичких притисака и отворених захтјева естаблишмента из Републике Српске за престанак рада БХРТ-а. Управни одбор није прихватио предлоге Пословодног одбора да је потребно одговорити на захтјеве

за гашење БХРТ-а, јер се Управни одбор не бави суштинским питањима као што је реформа Јавног РТВ система БиХ, него питањем накнада за рад у Управном одбору. Пословодни одбор од ступања на дужност учинио је све да заустави раст дуговања, да рационализује трошкове, те да се обезбиједе средства за инвеститрање и учини било какав помак у раду, упркос сталном недостатку новца. Проблеми са сателитским програмом искоришћени су као средство притиска на Пословодни одбор, иако је Управни одбор упознат са дописом Министарства комуникација и транспорта БиХ да су обезбијеђена средства за сателитски програм за 2007. и 2008. годину. Нагласио је да је Пословодни одбор поступио по свим препорукама Канцеларије за ревизију институција БиХ у вези са пословањем БХРТ-а за 2005. и 2006. годину. Сматра да је један од узрока садашње озбиљне ситуације у БХРТ-у и одгађање потпуне примјене Закона о Јавном РТВ систему БиХ, што је проузоквало негативне посљедице на укупно пословање БХРТ-а, које су најизраженије у домену расподјеле финансијских прихода од РТВ таксе и маркетинга, као и немогућности успостављања функционалне организације БХРТ-а у складу са њеним статутом и Законом о Јавном РТВ сервису БиХ

Јакша Јурјевић истакао је да је 16. септембра 2008. године именован за вршиоца дужности генералног директора и да је тек од прошле седмице у могућности да обавља своје послове. У предстојећем периоду, до именовања новог генералног директора, учиниће све што је у његовој моћи по питању рјешавања текућег пословања, али је логично да се у тако кратком периоду не могу очекивати неке крупније промјене. Узимајућу у обзир сложеност ситуације, сматра да је БХРТ-у неопходна помоћ државе.

Миленко Воћкић рекао је да Телевизија Босне и Херцеговине (у даљем тексту: БХТ1), уколико се не размотре нека крупна питања у реализацији програма и програмске политике, убудуће неће моћи испуњавати своје задатке. Навео је да менаџмент има проблема при организацији и прављењу програма, прије свег због чињенице да се за реализацију програма чији трошкови износе више од 10 хиљада КМ мора тражити одобрење Управног одбора, па тако испада да програм уређује Управни одбор, а не уредници. Навео је да Управни одбор, након спроведене конкурсне процедуре за уредника информативног програма, која је спроведена у складу са прописима, не само што је одбио потврдити ово именовање него је још тражио да се распишу конкурси и за остале уреднике, иако је он као директор задовољан њиховим радом. С обзиром на наведено, тешко се може говорити о самосталности менаџмента у раду. Истакао је да у БХТ1 има 118 запослених, и то 49% Бошњака, 18% Срба, 15 % Хрвата и 18% осталих, те да је уредништво национално избалансирано.

Сенада Ђумуровић истакла је да је БХ радио 1 формиран 2001. године и да је у прве четири године био најслушанији радио у Босни и Херцеговини, а да сада, нажалост, није. Један од разлога су услови рада, пошто су прије свега фокусирани на свакодневне проблеме, тако да због недостатка финансија остаје мало простора за нове изазове. Навела је да у БХ радију 1 има 68 запослених, и то 9 % Хрвата, 18% Срба, 51% Бошњака и 22% осталих, те да је уредништво национално избалансирано.

Садик Бахтић указао је да је ситуација у БХРТ-у изузетно тешка и да је, по његовом мишљењу, за то најодговорнији Управни одбор. Сматра да је неопходна помоћ државних институција БХРТ-у у превазилажењу проблема у пословању, као и да је потребно што прије спровести реформу Јавног РТВ система БиХ. Истакао је да ће у току расправе предложити да Комисија усвоји одређене закључке који ће бити достављени Представничком дому.

Славко Матић истакао је да се као човјек и као припадник хрватског народа у принципу слаже са ставовима господина Жилића и да не треба долазити до прегласавања народа, али да се прегласавање не треба односити само на Управни одбор, јер је од усвајања Дејтонског споразума хрватски народ константно прегласаван на свим нивоима у Босни и Херцеговини. Подсјетио је да је Закон о Јавном РТВ сервису БиХ донесен без гласова представника хрватског народа, те да су представници хрватског народа приликом доношења овог закона тражили другачији начин рада Управног одбора. С обзиром да је овај закон предвидио да се све одлуке Управног одбора могу доносити са три гласа "за", сматра да је одлука о разрјешењу генералног директора и легална и легитимна. Закључци који

су усвојени на прошлој сједници Комисије и односе се на рад БХРТ-а донесени су у супротности са Пословником Представничког дома, јер се радило о закључцима о којима се није изјашњавао Представнички дом и за који су гласали само Бошњаци, а требало је одлучивати по посебној процедури предвиђеној Пословником Дома.

Селим Бешлагих сматра да у формалном смислу није исправно спроведен поступак смјене генералног директора и да имамо јасан став омбудсмена за људска права БиХ да није испоштавана предвиђена процедура, не улазећи у то да ли постоје разлози за смјену. Поставља се и питање одговорности Управног одбора за овакво стање у БХРТ-у, те нагласио да Управни одбор не може очекивати од Парламентарне скупштине да рјешава проблеме у пословању БХРТ-а.

Хусеин Нанић сматра да је тешко у овом тренутку предложити неке закључке који би помогли да се нађе излаз из овакве ситуације. Управни одбор тражи помоћ од Парламента, а када је Комисија препоручила да ставе мораторијум на одлуку о смјени генералног директора, та препорука је одбијена. Истовремено имамо и препоруку омбудсмена за људска права БиХ да је било кршења процедуре приликом доношења одлуке о смјени генералног директора, али се не прихвата и став омбудсмена. Овакав начин рада Управног одбора ствара само даљу конфузију, а нагласио је да се у Управном одбору констатно прегласава представник бошњачког народа. Мишљења је да би у буџету институција БиХ за 2009. годину требало планирати средства за консолидацију БХРТ-а, јер имамо случајеве да у садашњој финансијској кризи државе помажу приватне банке, па зашто се онда не би пружила финансијска помоћ државној телевизији.

Мехмед Суљкановић истакао је да су сукоби између Управног одбора и менаџмента почели прије више од годину дана, када је предједавајући Управног одбора упутио допис Парламенту у којем предлаже смјену генералног директора. Осим што за тренутну ситуацију у БХРТ-у сноси највећу одговорност, Управни одбор је одговоран и за неспровођење реформе Јавног РТВ система БиХ, прије свега формирање Корпорације јавних РТВ сервиса БиХ. Сматра да је потребно извршити измјене Закона о Јавном РТВ сервису БиХ, прије свега одредаба које са односе на састав и начин рада Управног одбора.

Шемсудин Мехмедовић сматра да је доношењем одлуке којом се за сваки програм чији трошкови износе више од 10 хиљада КМ мора тражити одобрење Управног одбора омогућено да се Управни одбор директно мијеша у уређивачку политику. Управни одбор није подржао План консолидације који је предложио менаџмент, са образложењем да није довољно енергичан, без конкретне примједбе шта недостаје том плану. У образложењу одлуке о смјени генералног директора нису тачни подаци о повећању дуговања БХРТ-а, јер је у ревизорском извјештају за 2007. годину јасно назначено да су смањена дуговања. Сматра да би предлозима закључака Комисије према Представничком дому требало утврдити прецизне рокове за успостављање Јавног РТВ система БиХ и иницирати измјене Закона о Јавном РТВ сервису БиХ, а до тада овај закон у потпуности спроводити.

Бранко Докић истакао је да је изузетно сложено стање у БХРТ-у, да је менаџмент наслиједио знатне проблеме који отежавају пословање, али да сада треба ићи у правцу рјешавања тешкоћа и бољег функционисања БХРТ-а. Нагласио је да је недавним ступањем на снагу Закона о Јавном РТВ сервису Федерације БиХ испуњена и преостала законска претпоставка за формирање Корпорације јавних РТВ сервиса БиХ. Сматра да није добро да се у Управном одбору прегласава представник једног народа, али да је нужно примјењивати постојеће законе који се односе на област јавног емитовања, те да би требало формирати независну група експерата који ће урадити процјену усклађености Закона о Јавном РТВ систему БиХ и Закона о Јавном РТВ сервису БиХ са европским стандардима, те да се на основу те процјене сачини предлог за евентуалне измјене и допуне ових закона.

Никола Деретић указао је да је Мехмед Аговић, иако је дужан да спроводи одлуке Управног одбора, узео себи за право да стави ван снаге одлуку о Управног одбора донесену у децембру 2007. године, а која се односи на накнаде за рад у Управном одбору БХРТ-а и Управном одбору Јавног

РТВ система БиХ, а да при томе није тражио тумачење одлуке од Парламента или Министарства комуникација и транспорта БиХ, па је Управни одбор био приморан да тражи тумачење ове одлуке. Управни одбор је, у складу са Законом о јавним предузећима, донио одлуку да се за програм чији трошкови износе више од 10 хиљада КМ мора имати одобрење Управног одбора, а менаџмент је оспоравао чак и да је БХРТ јавно предузеће. Извјештај генералног директора о финансијском пословању БХРТ-а за 2007. годину није прихваћен, јер не приказује реално стање и у супротности је са подацима наведеним у ревизорском извјештају за 2007. годину. Истакао је да ће Управни одбор смијенити сваког генералног директора који се стави изнад тог одбора.

Ахмед Жилић истакао је да, узимајући у обзир чињеницу да се у Управном одбору стално прегласава припадник једног конститутивног народа, предлаже да Комисија упути закључак према Представничком дому којим би се тражило да Управни одбор изврши измјене одредаба Статута и Пословника о раду БХРТ-а, на начин да их усклади са одредбама Устава Босне и Херцеговине и међународног права. То се, прије свега, односи на поступак усвајања извјештаја о финансијском пословању, именовање и разрјешење генералног директора, давање сагласности на именовања уредника и усвајање програмских планова. Нагласио да се противи повећању накнада члановима Управног одбора за рад у Управном одбор Јавног РТВ система БиХ, јер је неморално да се плаћа за рад Управног одбора који не функционише.

Марија Путица указала је да је Законом о Јавном РТВ сервису Управни одбор одговоран за пословање БХРТ-а, те да уколико и слједећи генерални директор не буде успио одговорити својим задацима, прва ће тражити његово разрјешење. Сматра да највећу кривицу за лошу сарадњу између БХРТ-а и ентитетских јавних емитера сноси генерални директор БХРТ-а.

Мехмед Аговић сматра да Управни одбор произвољно тумачи Закон о Јавном РТВ сервису БиХ и да је због тога усвојио такав статут БХРТ-а који је у супротности са релевантним европским нормама. Поставио је питање како се уопште може говорити о уређивачкој самосталности када Управни одбор мора дати сагласност за програм чији трошкови износе више од 10 хиљада КМ. Управни одбор је поништио конкурс за именовање уредника, који је у потуности спроведен у складу са законом. Што се тиче сарадње са ентитетским емитерима, истакао да је упркос настојањима БХРТ-а за остваривањем сарадње нису добили њихову подршку, нарочито од Радио-телевизије Републике Српске. Истакао је да је крајње вријеме да се оконча реформа Јавног РТВ система БиХ и да је то у интересу свих јавних емитера.

Након расправе о овој тачки, Комисија је једногласно одлучила да прекине сједницу, а да у наставку сједнице разматра закључке који ће бити достављени Представничком дому на усвајање.

На наставку сједнице, Комисија је усвојила закључке које упућује Представничком дому на усвајање:

1. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног одбора БХРТ-а да реализује све закључке са 32. сједнице Представничког дома, одржане 09. 07. и 14. 07. 2008. године, донесене поводом расправе о тачки: Пословање Јавног РТВ сервиса БиХ и мјере за превладавање стања утврђеног ревизорским извјештајима о финансијском пословању Јавног РТВ сервиса БиХ за 2005. и 2006. годину.

(предлагач Бранко Докић - закључак је усвојен једногласно)

2. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног и Пословодног одбора БХРТ-а да сачине санациони програм и програм развоја БХРТ-а за 2009. годину и доставе их Парламентарној скупштини БиХ прије разматрања Предлога буџета институција БиХ за 2009. годину.

(предлагач Селим Бешлагић - закључак је усвојен једногласно)

3. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ сугерише члановима Управног одбора БХРТ-а да у његовом функционисању, осим Закона о Јавном РТВ систему БиХ и Закона о Јавном РТВ сервису БиХ, примјењују директно и одредбе Устава БиХ, међународних уговора о људским правима

који су саставни дио Устава БиХ, међународног права, Препоруку бр. Р (96) 10 Комитета министара Парламентарне скупштине Савјета Европе којом се гарантује независност јавних емитера, усвојену 11. 09. 1996. године, са правном снагом изнад домаћег законодавства, као и другог *soft law* међународног права у складу са чланом 11. став (2) Закона о Јавном РТВ сервису БиХ.

(предлагач Садик Бахтић - закључак је усвојен једногласно)

4. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ предлаже Управном одбору БХРТ-а да, ако поједине одредбе Статута и Пословника о раду БХРТ-а нису у складу са одредбама Устава БиХ и међународног права, изврши њихово усаглашавање.

(предлагач Садик Бахтић - закључак је усвојен једногласно)

5. Комисија сматра да је, у нелегалној процедури, донесена одлука Управног одбора БХРТ-а о смјени генералног директора Мехмеда Аговића на 32. сједници Управног одбора, одржаној 12. 09. 2008. (Одлука бр. 4110-37/91, од 15. 09.2008. године), због грубог кршења процедуре и принципа владавине права, а тиме и Устава БиХ и Европске конвенције о људским правима и међународних уговора, а што је потврдио омбудсмен БиХ у својим препорукама од 29. 09. 2008. године, те предлаже Представничком дому да наложи Управном одбору поступање у складу са наведеним актима.

С тим у вези, Комисија предлаже да Управни одбор стави ван снаге Одлуку о именовању вршиоца дужности генералног директора БХРТ-а, број: 4110-37/92, од 15. 09. 2008. године.

(предлагач Садик Бахтић - закључак је усвојен са пет гласова „за“ и два гласа „против“)

6. Комисија предлаже Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ утврђивање одговорности чланова Управног одбора БХРТ-а због:

- непоштовања Закона о Јавном РТВ сервису БиХ, члан 29. став (1) тач. б), ц), д), ј) и к);
- кршења процедуре;
- непоштовања Устава БиХ и Европске конвенције о људским правима и међународног права;
- неспровођења закључака Представничког дома ПСБиХ са 32. сједнице;
- као и укупног стања у овом јавном сервису.

(предлагач Садик Бахтић - закључак је усвојен са четири гласа „за“, два „против“ и једним гласом „уздржан“)

7. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Савјета министара БиХ да оснује радну групу у којој би били експерти из области јавног емитовања, са задатком да ураде процјену усклађености Закона о Јавном РТВ систему БиХ и Закона о Јавном РТВ сервису БиХ са Уставом БиХ и европским стандардима из ове области, те да се на основу тога сачини предлог за евентуалне измјене и допуне ових закона.

(предлагач Бранко Докић - закључак је усвојен једногласно)

8. Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ тражи од Управног одбора БХРТ-а да у што краћем року достави Парламентарној скупштини БиХ извјештај о раду и пословању БХРТ-а у 2007. години, у складу са чланом 29. став (1) тачка к) Закона о Јавном РТВ сервису БиХ.

(предлагач Бранко Докић - закључак је усвојен са пет гласова „за“, једним „против“ и једним гласом „уздржан“).

Комисија је такође у оквиру ове тачке дневног реда усвојила и следеће закључке:

1. Чланом 8. став (1) Закона о Јавном РТВ сервису БиХ („Службени гласник БиХ“, број 92/05) предвиђено је да БХРТ у обављању дјелатности и у кадровској структури спроводи релевантне уставне одредбе у вези са једнаким правима конститутивних народа и осталих у Босни и Херцеговини, а чланом 25. став (3) прописано је да Управни одбор БХРТ-а има четири члана, и то по једног из сваког конститутивног народа и представника осталих.

Узимајући у обзир наведено, као и чињеницу да је приликом доношења кључних одлука Управног одбора БХРТ-а омогућено прегласавање легитимног представника једног конститутивног народа, Комисија тражи од Уставноправне комисије Представничког дома мишљење да ли је у складу са Уставом БиХ одредба члана 27. став (2) Закона о Јавном РТВ сервису БиХ која гласи

„Члан 27.

(Кворум и одлучивање Управног одбора)

(2) За именовање и разрјешење генералног директора, усвајање програмских планова радија и телевизије, као и за доношење финансијских планова и годишњег буџета, потребни су гласови најмање три члана Управног одбора.“ (предлагач Селим Бешлагић - закључак је усвојен једногласно)

2. Тражи се од Омбудсмена за људска права Босне и Херцеговине тумачење да ли је препорука омбудсмена Сафета Пашића од 29. 09. 2008. године, у вези са одлуком са 32. сједнице Управног одбора БХРТ-а, званичан став Институције или је то лични став омбудсмена Сафета Пашића. (предлагач Бранко Докић - закључак је усвојен са пет гласова „за“, једним „против“ и једним гласом „уздржан“).

У смислу одредаба чл. 39. и 113. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именован је предсједавајући Комисије Бранко Докић.

Ад. - 2. Текућа питања

Бранко Докић упознао је присутне да је Савјет за регионалну сарадњу (RCC) упутио предлог Парламентарној скупштини БиХ да, у сарадњи са надлежном комисијом Парламента, организују Радионицу за парламентарце југоисточне Европе о теми: Подршка парламената хармонизованим реформама енергетског сектора, која ће бити одржана у Сарајеву, у првој половини децембра 2008. године.

Комисија је једногласно прихватила предлог Савјета за регионалну сарадњу (RCC) да буде коорганизатор наведене радионице.

Први дио сједнице одржан је 09. 10. 2008. године, у времену од 11.15 до 15.45 часова. Наставак сједнице одржан је 21. 10. 2008. године, у времену од 9.15 до 9.30 часова.

СЕКРЕТАР КОМИСИЈЕ
Ахмед Јаловичић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ КОМИСИЈЕ
др Бранко Докић