



Број/Број: 03/1-50-1-9-20/08
Сарајево/Sarajevo, 24. 04. 2008. године

З А П И С Н И К

**са 20. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 24. 04. 2008. године, у времену од 9.00 до 10.15 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Слободан Шараба, Шефик Џаферовић, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Мирко Околић, Драго Калабић, Адем Хускић и Иво Миро Јовић.

Из оправданих разлога сједници нису присуствовали: Сулејман Тихић, Душанка Мајкић и Винко Зорић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ;
- Самир Агић, Исмаил Сарић и Ермин Пешто, Министарство безбједности БиХ;
- Драган Пејић и Deme Willis, ЕУПМ
- Оле Хамер и Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Кристијан Хаупт и Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Јелена Сесар и Маја Рибар, ОХР,
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, који је члановима Заједничке комисије предложио дневни ред за ову сједницу.

Бранко Зрно предложио је да се дневни ред допуни Извјештајем о спровођењу транзиције који је Заједничкој комисији доставило Министарство одбране БиХ, а који би био разматран као 5. тачка дневног реда. Тиме би дотадашње 5. и 6. тачка постале 6. и 7. тачка дневног реда. Такође, сугерисао је да се у оквиру текућих питања разматрају и позив за посјету Парламенту и радним тијелима из области одбране и безбједности, те ресорном министарству – Сектору цивилне заштите Швајцарске, затим Извјештај са конференције „Регионална сарадња и пружање помоћи у кризним ситуацијама и природним катастрофама-проблеми и перспективе“, одржане у Требињу, Информација са одржаног састанка чланова Заједничке комисије са начелником Општине Требиње, те Извјештај са 2. модула ЕСДП-а, одржаног у Црној Гори.

С обзиром да није било нових предлога за измјену и допуну, констатовано је да 20. сједница Заједничке комисије за одбрану и безбједност има сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Усвајање записника са 17. и 18. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о контроли кретања оружја и војне опреме - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијском службеницима Босне и Херцеговине - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
4. Разматрање Предлога оквирног закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у БиХ – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
5. Извјештај о спровођењу транзиције (подносилац: Министарство одбране БиХ);
6. Разматрање представке Вахида Алагића;
7. Текућа питања:
 - а) Позив RACVIAC-а на семинар о теми: „Борба против тероризма кроз регионалну и међународну безбједносну сарадњу“;
 - б) Позив Заједничке безбједносно-обавјештајне комисије за надор над радом ОБАБиХ на семинар о заштити тајних података;
 - ц) Позив Парламенту и радним тијелима из области одбране и безбједности, те ресорном министарству – Сектору цивилне заштите Швајцарске;
 - д) Извјештај о одржаној конференцији „Регионална сарадња и пружање помоћи у кризним ситуацијама и природним катастрофама-проблеми и перспективе“;
 - е) Информација о одржаном састанку чланова Заједничке комисије са начелником Општине Требиње;
 - ф) Извјештај о 2. модулу ЕСДП-а, одржаном у Црној Гори.

Ад. - 1. Усвајање записника са 17. и 18. сједнице Заједничке комисије

Комисија је без расправе, једногласно, усвојила записнике са 17. и 18. сједнице Заједничке комисије.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о контроли кретања оружја и војне опреме – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Брнко Зрно истакао је да се Предлог закона разматра у првој комисијској фази, те да је Заједничка комисија за одбрану и безбједност добила позитивно мишљење о овом закону од Уставноправне комисије Представничког дома.

Мирко Околић истакао је да не може прихватити принципе Закона, јер у његовој припреми у оквиру радне групе нису учествовали представници из Републике Српске. Из Министарства унутрашњих послова Републике Српске добио је допис у којем је наведено да се овим законом врши пренос одређених надлежности са ентитетских на ниво институција БиХ, супротно Уставу БиХ.

Хазим Ранчић рекао је да не сматра да се овим предлогом закона врши пренос надлежности са ентитетског на државни ниво, већ се њиме желе пренијети надлежности са ЕУФОР-а на институције БиХ. Стога ће подржати принципе овог закона јер је наведена радна група коректно урадила текст предлога закона. Евентуалне исправке овог закона могу се вршити у амандманској фази.

Одлучивање

По окончаној расправи шест чланова Комисије гласало је „за“, а три члана „против“ усвајања Предлога закона у првој фази. Констатовано је да је Закон добио просту већину, али да није усвојен јер испуњен услов којим се захтјева да та већина укључује и по један глас представника из конститутивних народа, а у овом случају представника из српског народа.

Ад. - 3. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијском службеницима Босне и Херцеговине - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно навео је да се овај предлог закона разматра у првој комисијској фази, те да је Заједничка комисија за одбрану и безбједност добила позитивно мишљење о овом закону од Уставноправне комисије Представничког дома.

Хазим Ранчић истакао је да се Предлогом закона жели омогућити заснивање радног односа полицијским службеницима којима је одбијена сертификација од ИПТФ-а.

Одлучивање

Чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност су без расправе, једногласно, са девет гласова „за“ прихватили принципе Предлога закона о измјенама и допунама Закона о полицијском службеницима Босне и Херцеговине и упутили га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 4. Разматрање Предлога оквирног закона о заштити и спасавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у БиХ – друга комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Бранко Зрно истакао је да се Предлог закона разматра у првој комисијској фази, те да је до почетка ове сједнице амандмане на овај предлог закона поднио делегат Слободан Шараба.

Слободан Шараба укратко је појаснио поднесене амандмане. Првим амандманом који се односи на члан 3. тачку 2, иза ријечи „савјести“ ставила би се тачка, а остатак текста брисао јер је непотребан. Други амандман на члан. 9. тачку 2. предвиђа стављање тачке иза ријечи „државе“. Добровољност у писаној форми, као услов за упућивање снага спасавања на извршавање обавеза изван БиХ није потребна јер се припадници снага заштите и спасавања обучавају и оспособљавају прије њиховог упућивања на задатке ван територије БиХ. У те обуке држава улаже и велика новчана средства и због тога би фактор добровољности одласка на ове задатке требало искључити и ово упућивање постати обавезно. Трећи амандман, који се односи на члан 25. став 4. претпоставља да није довољно само ускладити одређене ентитетске прописе са овим законом, већ и донијети нове. Такође, сматра да је рок од двије године за овај посао и сувише дуг и да се у том периоду доста ствари о којима се тренутно води рачуна може заборавити, те је сугерисао да се овај рок скрати на годину дана.

Хазим Ранчић, коментаришући амандмане Слободава Шарабе, истакао је да није сагласан са првим амандманом јер припадници органа за заштиту и спасавање не могу пружати помоћ угроженим подручјима мимо својих могућности. Осврћући се на II амандман, затражио је помоћ од представника Министарства безбједности БиХ како би лакше схватио појмове обавезности и добровољности. Трећи амандман је прихватљив уз услов да се преформулише на начин да се иза ријечи „ентитети“ додају и ријечи „и Брчко Дистрикт“. Сложио се да је рок од двије године сувише дуг и да га треба скратити на једну годину.

Самир Агић, помоћник министра безбједности БиХ за цивилну заштиту, изразио је задовољство чињеницом да су чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност озбиљно приступили овом предлогу закона. Осврћући се на I амандман Слободана Шарабе, навео је да је Радна група приликом израде Закона доста времена изгубила како би се постигла сагласност свих чланова о дијелу текста за који предлагач сматра да га је потребно брисати. Из тог разлога и разлога немогућности стављања конкретних казних одредаба, у предлогу закона наведен је термин „релевантних прописа“. У вези са II амандманом, навео је да БиХ нема ни правних ни финансијских инструмената за гарантовање заштите припадника који одлазе на обављање задатака ван граница БиХ. Штавише, овај проблем јавља се и унутар граница наше државе. Стога је Радна група приликом израде Закона сматрала да је неопходно да се сваки припадник на основу добровољности, у писаној форми, изјасни о свом одласку на обављане одређених задатака. И на крају, сматра прихватљивим III амандман Слободана Шарабе, са наведеном допуном Хазима Ранчића.

Слободан Шараба сагласио се са примједбом Хазима Ранчића и прихватио објашњење које је добио од Самира Агића. У складу с тим, одустао је од I амандмана. Коментаришући II амандман, истакао је да остаје при својим наводима.

Шефик Цаферовић нагласио је да је овај закон пријеко потребан Босни и Херцеговини како би се ситуација побољшала. Замолио је чланове Комисије да покушају наћи рјешење за II амандман, о којем не постоји сагласност, те тако усвојени предлог упуте у даљу процедуру.

Адема Хускића занимало је да ли су припадници ватрогасних бригада из Хрватске и Црне Горе обавезни да дођу у БиХ у случају природних катастрофа. На ово питање г. Агић одговорио је потврдно, јер се та обавеза заснива на потписаном споразуму.

Хазим Ранчић предложио је рјешење овог питања на начин којим би се утврдило да ли су јединице које се шаљу на терен професионалног карактера и да ли су та лица у радно-правном статусу. У том случају припадници војске и професионалних бригада били би обавезни да учествују у акцијама гашења пожара, док би припадници цивилне заштите били упућивани на основу добровољности.

Узимајући у обзир све изнесено у расправи, чланови Заједничке комисије усагласили су ставове и модификовали предложени II и III амандман Слободана Шарабе.

Одлучивање о Предлогу закона у другој комисијској фази

Након расправе, чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили сљедеће модификоване амандмане на Предлог закона:

Амандман I

Члан 9. став 2. мијења се и гласи:

„Припадници професионалних снага заштите и спашавања могу бити упућени као помоћ у друге државе. Припадници добровољних снага заштите и спашавања могу бити упућени као помоћ у друге државе искључиво уз добровољни пристанак, који дају у писаној форми.“

Амандман II

Члан 25. став 4. мијења се и гласи:

„Ентитети и Брчко Дистрикт донијеће и ускладиће своје законе о цивилној заштити и спашавању и друге прописе са одредбама овог закона у року од године дана од дана ступања на снагу овог закона.“

Комисија је потом једногласно, са девет гласова „за“, приватила Предлог оквирног закона о заштити и спашавању људи и материјалних добара од природних или других несрећа у БиХ у цјелини и упутила га у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 5. Извјештај о спровођењу транзиције (подносилац: Министарство одбране БиХ)

Марина Пендеш, замјеник министра одбране БиХ, дала је уводна образложења у вези са овим Извјештајем.

Чланови Заједничке комисије за одбрану и безбједност без расправе су усвојили Извјештај о спровођењу транзиције, подносиоца Министарства одбране БиХ.

Ад. - 6. Разматрање представке Вахида Алагића

Бранко Зрно укратко је информисао чланове Заједничке комисије о овом предмету, те навео да је досадашњи став Комисије да не разматра овакве представке, јер нису у њеном дјелокругу.

Шефик Цаферовић упозорио је да се неведени предмет односи на замјеника директора Граничне полиције БиХ против којег је покренута истрага, због чега је суспендован са посла. Навео је да ГПБиХ тренутно нема одговорно лице која обавља функцију замјеника директора, те мисли да овој представци треба дати значај, али да чланови Заједничке комисије не смију на било који начин утицати на истрагу која се врши против овог лица, осим испитивања могућности да се истрага убрза. Предложио је да Заједничка комисија подносиоцу упуту допис којим ће га упознати да је разматрала ову представку и примила је к знању, те на основу тога закључила да о њој информише Министарство безбједности БиХ.

Адем Хускић сматра да не треба упућивати писма Тужилаштву БиХ у вези са овим случајем и да је једина институција на коју Заједничка комисија може утицати Министарство безбједности БиХ, те је сугерисао да се овој институцији упути наведени допис.

Драго Калабић истакао је да би се Заједничка комисија морала принципијелно понашати и у овом случају јер г. Алагић није једино лице из ГПБиХ против којег се води истрага. Ипак је сагласан да се размотри могућност убрзавања поступка с обзиром да се ради о позицији замјеника директора ГПБиХ која је упражњена.

Заједничка комисија је након расправе, са осам гласова „за“ и једним гласом „уздржан“, без гласова „против“, прихватила сљедећи закључак који је проистекао из расправе о овој тачки дневног реда:

“С обзиром на одредбе пословника оба дома Парламентарне скупштине БиХ, Заједничка комисија примила је к знању наведену представку. Због значаја упражњене позиције замјеника директора ГПБиХ, Заједничка комисија информисе и просљеђује наведену представку Министарству безбједности БиХ.“

Ад. - 7. Текућа питања:

- а) Позив RACVIAC-а на семинар о теми: „Борба против тероризма кроз регионалну и међународну безбједносну сарадњу“**

Заједничка комисија донијела је одлуку да на овом семинару учествују Бранко Зрно и Адем Хускић.

- б) Позив Заједничке безбједносно-обавјештајне комисије за надор над радом ОБАБиХ на семинар о заштити тајних података**

Заједничка комисија донијела је одлуку да на овом семинару учествује Мирко Околић.

- ц) Позив Парламенту и радним тијелима из области одбране и безбједности, те ресорном министарству – Сектору цивилне заштите Швајцарске**

Бранко Зрно упознао је чланове Заједничке комисије са овим позивом, наводећи да је одређено да се у Швајцарску упути девет лица, и то: шест чланова Заједничке комисије, два представника Секретаријата ПСБиХ и преводилац њемачког језика, чије услуге и трошкове треба да обезбиједи и сноси Парламентарна скупштина БиХ. Заједничка комисија донијела је одлуку да се у посјету Парламенту и радним тијелима Швајцарке у периоду од 19. до 23. маја 2008. године упуте: Шефик Џаферовић, Хазим Ранчић, Бранко Зрно, Јозо Крижановић, Слободан Шараба и Драго Калабић, Драгица Хинић и Жељко Грубешић.

- д) Извјештај о конференцији „Регионална сарадња и пружање помоћи у кризним ситуацијама и природним катастрофама-проблеми и перспективе“**

Заједничка комисија је једногласно, без расправе, са девет гласова „за“, прихватила Извјештај о конференцији „Регионална сарадња и пружање помоћи у кризним ситуацијама и природним катастрофама - проблеми и перспективе“, одржаној у Требињу од 16. до 18. априла 2008. године.

- е) Информација о састанку чланова Заједничке комисије са начелником Општине Требиње**

Заједничка комисија примила је к знању Информацију о састанку чланова Заједничке комисије са начелником Општине Требиње, одржаном 16. 04. 2008. године.

ф) Извјештај о 2. модулу ЕСП-а, одржаном у Црној Гори

Заједничка комисија је једногласно, без расправе, са девет гласова „за“ прихватила Извјештај о 2. модулу ЕСП-а, одржаном од 30.03. до 04. 04. 2008. године, у Црној Гори.

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно