



Broj/Број: 03/1-50-1-9-20/08
Sarajevo/Сарајево, 24. 4. 2008.

Z A P I S N I K

20. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH Parlamentarne skupštine BiH, održane 24. 4. 2008, u vremenu od 9 do 10.15 sati

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Branko Zrno, Slobodan Šaraba, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Mirko Okolić, Drago Kalabić, Adem Huskić i Ivo Miro Jović.

Iz opravdanih razloga sjednici nisu nazočili: Sulejman Tihčić, Dušanka Majkić i Vinko Zorić.

Sjednici su nazočili i gosti te predstavnici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH:

- Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane BiH;
- Samir Agić, Ismail Sarić i Ermin Pešto (Ministarstvo sigurnosti BiH);
- Dragan Pejić i Deme Willis (EUPM);
- Ole Hammer i Lejla Hadžihasanović (Stožer NATO-a u Sarajevu);
- Christian Haupt i Jasna Dragičević (Misija OESS-a u BiH);
- Jelena Sesar i Maja Ribar (OHR);
- Dragica Hinić, tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić, savjetnik u Zajedničkom povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, i Jovica Katić, stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, koji je članovima Zajedničkog povjerenstva predložio dnevni red za ovu sjednicu.

Branko Zrno predložio je dopunu dnevnog reda Izvješćem o provođenju pretvorbe, koje je Zajedničkom povjerenstvu dostavilo Ministarstvo obrane BiH, a koje bi bilo razmatrano pod točkom 5. dnevnog reda. Tako bi dosadašnje toč. 5. i 6. postale toč. 6. i 7. dnevnog reda. Također, sugerirao je u sklopu točke - Tekuća pitanja - razmatrati i poziv za posjet Parlamentu i radnim tijelima iz područja obrane i sigurnosti te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske, zatim Izvješće o konferenciji o temi: „Regionalna suradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“, održanoj u Trebinju, Informaciju o održanom sastanku članova Zajedničkog povjerenstva s načelnikom Općine Trebinje, te Izvješće o drugom modulu ESDP-a, održanom u Crnoj Gori.

Kako više nije bilo prijedloga za izmjenu i dopunu, za 20. sjednicu Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost konstatiran je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje zapisnika 17. i 18. sjednice Zajedničkog povjerenstva;

2. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskom službenicima Bosne i Hercegovine - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
4. Razmatranje Prijedloga okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH – druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH);
5. Izvješće o provođenju pretvorbe (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH);
6. Razmatranje predstavke Vahida Alagića;
7. Tekuća pitanja:
 - a. Poziv RACVIAC-a na seminar o temi: „Borba protiv terorizma kroz regionalnu i međunarodnu sigurnosnu suradnju“;
 - b. Poziv Zajedničkog sigurnosno-obavještajnog povjerenstva za nadzor nad radom OSA-e BiH na seminar o zaštiti tajnih podataka;
 - c. Poziv Parlamentu i radnim tijelima iz opodručja obrane i sigurnosti te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske;
 - d. Izvješće o konferenciji: „Regionalna suradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“;
 - e. Informacija o održanom sastanku članova Zajedničkog povjerenstva s načelnikom Općine Trebinje;
 - f. Izvješće o drugom modulu ESDP-a, održanom u Crnoj Gori.

Ad-1. Usvajanje zapisnika 17. i 18. sjednice Zajedničkog povjerenstva

Povjerenstvo je bez rasprave, jednoglasno, usvojilo zapisnike 17. i 18. sjednice Zajedničkog povjerenstva.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o kontroli kretanja oružja i vojne opreme – prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istaknuo je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj fazi u povjerenstvu, te da je Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost dobilo pozitivno mišljenje o ovome Zakonu od Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma.

Mirko Okolić istaknuo je kako ne može prihvatiti načela Zakona, jer tijekom njegove pripreme u sklopu Radne skupine nisu sudjelovali predstavnici iz Republike Srpske. Iz Ministarstva unutarnjih poslova Republike Srpske dobio je dopis kojim je navedeno kako se ovim Zakonom prenose određene nadležnosti s entitetskih na razinu institucija BiH, suprotno Ustavu BiH.

Hazim Rančić nije bio suglasan s mišljenjem da se ovim Zakonom prenose nadležnosti s entitetske na državnu razinu već se njime žele prenijeti nadležnosti s EUFOR-a na institucije BiH. Podržat će načela ovoga Prijedloga zakona, jer je navedena Radna skupina korektno izradila tekst. Eventualne prepravke Zakona mogu se unositi u amandmanskoj fazi.

Odlučivanje

Nakon što je okončana rasprava, šest članova Povjerenstva glasovalo je „za“, a tri člana „protiv“ usvajanja Prijedloga zakona u prvoj fazi. Konstatirano je da je Zakon dobio jednostavnu većinu, ali nije usvojen jer nije ispunjen uvjet kojim se zahtjeva da ta većina uključuje i po jedan glas predstavnika iz konstitutivnih naroda, u ovom slučaju iz srpskog naroda.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno naveo je da se ovaj Prijedlog zakona razmatra u prvoj fazi u povjerenstvu, te da je Zajedničko povjerenstvo za obranu i sigurnost dobilo pozitivno mišljenje o ovome Zakonu od Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma.

Hazim Rančić istaknuo je kako se Prijedlogom zakona želi omogućiti zasnivanje radnog odnosa policijskim službenicima koje je IPTF odbio certificirati.

Odlučivanje

Članovi Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost su bez daljnje rasprave, jednoglasno (devet glasova „za“), prihvatili načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine i uputili ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-4. Razmatranje Prijedloga okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH – druga faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)

Branko Zrno istaknuo je da se Prijedlog zakona razmatra u prvoj fazi u povjerenstvu, te da je do početka ove sjednice amandmane na Zakon podnio samo izaslanik Slobodan Šaraba.

Slobodan Šaraba ukratko je pojasnio podnesene amandmane. Amandmanom I. (koji se odnosi na članak 3. točku 2.) iza riječi „savjesti“ stavlja se točka, a ostatak teksta briše jer je nepotreban. Amandmanom II. (na članak 9. točku 2) stavlja se točke iza riječi „države“. Nije potrebna dobrovoljnost u pismenom obliku, kao uvjet za upućivanje snaga spašavanja na ispunjavanje obveza izvan BiH, jer se pripadnici snaga zaštite i spašavanja obučavaju i osposobljavaju prije njihova upućivanja na zadatke izvan teritorija BiH. Država ulaže velika novčana sredstva u te obuke, pa bi stoga trebalo isključiti faktor dobrovoljnosti za odlazak na ove zadatke i ovako upućivanje propisati kao obvezatno. Amandmanom III. (odnosi se na članak 25. stavak 4.) pretpostavlja se kako nije dovoljno samo uskladiti određene entitetske propise s ovim Zakonom već i donijeti nove. Također, mišljenja je da je rok od dvije godine za ovaj posao isuviše dug i da se u tom razdoblju dosta stvari, o kojima se trenutačno vodi računa, može zaboraviti. Stoga je sugerirao potrebnim skratiti ovaj rok na godinu dana.

Hazim Rančić, komentirajući amandmane g. Šarabe, istaknuo je da nije suglasan s Amandmanom I. jer pripadnici tijela za zaštitu i spašavanje ne mogu pružati pomoć ugroženim područjima mimo svojih mogućnosti. Osvrćući se na Amandman II, zatražio je pomoć predstavnika Ministarstva sigurnosti BiH kako bi lakše shvatio pojmove obveznosti i dobrovoljnosti. Amandman III. ocijenio je prihvatljivim, uz uvjet da bude preformuliran tako što će se iza riječi „entiteti“ dodati riječi: „i Brčko Distrikt“. Suglasio se s tvrdnjom da je rok od dvije godine isuviše dugačak te ga je potrebno skratiti na jednu godinu.

Samir Agić, pomoćnik ministra sigurnosti BiH za civilnu zaštitu, izrazio je zadovoljstvo činjenicom što su članovi Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost ozbiljno pristupili ovom Prijedlogu zakona. Osvrćući se na Amandman I. Slobodana Šarabe, naveo je da je Radna skupina izgubila dosta vremena u izradi Zakona kako bi dobila suglasnost svih njezinih članova o dijelu teksta za koji predlagatelj smatra da ga je potrebno brisati. Iz tog i razloga nemogućnosti stavljanja konkretnih kaznenih odredaba u Prijedlogu zakona unesen je termin „relevantnih propisa“. U vezi s Amandmanom II, naveo je da BiH nema ni pravnih ni financijskih instrumenata za jamčenje zaštite pripadnicima koje šalje na izvršenje zadataka izvan granica BiH. Dapače, ovaj se problem javlja i unutar granica naše države. Radna je skupina stoga tijekom izrade Zakona smatrala nužnim da se svaki pripadnik, na osnovi dobrovoljnosti, u pisanom obliku izjasni o svojem odlasku na izvršenje određenih zadataka. I na kraju, smatra prihvatljivim Amandman III. Slobodana Šarabe, s navedenom dopunom Hazima Rančića.

Slobodan Šaraba suglasio se s primjedbom Hazima Rančića i prihvatio objašnjenje koje je dobio od Samira Agića. U skladu s tim je odustao od Amandmana I. Komentirajući Amandman II, istaknuo je kako ostaje pri svojim navodima.

Šefik Džaferović naglasio je da je ovaj Zakon prijeko potreban Bosni i Hercegovini kako bi se situacija poboljšala. Zamolio je članove Povjerenstva da pokušaju naći rješenje za Amandman II. o kojem nema suglasnost, te tako usvojeni prijedlog upute u daljnju proceduru.

Adema Huskića zanimalo je jesu li pripadnici vatrogasnih brigada iz Hrvatske i Crne Gore obvezni doći u BiH u slučaju prirodnih katastrofa. Na ovo je pitanje g. Agić odgovorio potvrdno, jer se ta obaveza zasniva na potpisanom sporazumu.

Hazim Rančić je za rješenje ovoga pitanja predložio utvrđivanje jesu li jedinice koje se šalju na teren profesionalne i jesu li te osobe u radnopravnom statusu. U tom bi slučaju pripadnici vojske i

profesionalnih brigada bili obvezni sudjelovati u akcijama gašenja požara, dok bi pripadnici civilne zaštite bili upućivani na osnovi dobrovoljnosti.

Uzimajući u obzir raspravu, članovi Zajedničkog povjerenstva usuglasili su stajališta i modificirali predložene amandmane II. I III. Slobodana Šarabe.

Odlučivanje o Prijedlogu zakona u drugoj fazi u povjerenstvu

Nakon što je okončana rasprava, članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili sljedeće modificirane amandmane na Prijedlog zakona:

Amandman I.

U članku 9. stavak (2) mijenja se i glasi:

„Pripadnici profesionalnih snaga zaštite i spašavanja mogu biti upućeni kao pomoć u druge države. Pripadnici dobrovoljnih snaga zaštite i spašavanja mogu biti upućeni kao pomoć u druge države isključivo uz dobrovoljni pristanak, koji daju u pisanom obliku.“

Amandman II.

U članku 25. stavak (4) mijenja se i glasi:

„Entiteti i Brčko Distrikt donijet će svoje zakone o civilnoj zaštiti i spašavanju te uskladiti druge propise s odredbama ovoga Zakona u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.“

Povjerenstvo je potom jednoglasno, s devet glasova „za“, privatilo Prijedlog okvirnog zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih ili drugih nesreća u BiH u cjelini i uputilo ga u daljnju parlamentarnu proceduru.

Ad-5. Izvješće o provođenju pretvorbe (podnositelj: Ministarstvo obrane BiH)

Marina Pendeš, zamjenica ministra obrane BiH, dala je kratka uvodna obrazloženja vezana uz ovo Izvješće.

Članovi Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost su, bez rasprave, usvojili Izvješće o provođenju pretvorbe, podnosioca Ministarstva obrane BiH.

Ad-6. Razmatranje predstavke Vahida Alagića

Branko Zrno ukratko je upoznao članove Povjerenstva o predmetu, navodeći dosadašnje stajalište Povjerenstva da ne razmatra ovakve predstavke, jer nisu u njegovom djelokrugu.

Šefik Džaferović upozorio je da se ovaj slučaj konkretno odnosi na zamjenika ravnatelja Granične policije BiH, protiv kojeg je pokrenuta istraga zbog čega je suspendiran s posla. Najveći problem je što GPBiH trenutačno nema odgovornu osobu za obavljanje dužnosti zamjenika ravnatelja GPBiH. Stoga smatra potrebnim dati važnost ovoj predstavci, ali članovi Povjerenstva ne smiju na bilo koji način utjecati na istragu koja je u tijeku protiv ove osobe, osim ispitivanja mogućnosti za ubrzavanje spomenute istrage. Predložio je Povjerenstvu da podnosiocu uputi dopis u kojem će ga upoznati da je razmatralo predstavku i primilo je k znanju, te na osnovi toga zaključilo o njoj upoznati Ministarstvo sigurnosti BiH.

Adem Huskić drži nepotrebnim upućivati pisma Tužiteljstvu BiH u vezi s ovim slučajem, a jedina institucija na koju Zajedničko povjerenstvo može utjecati je Ministarstvo sigurnosti BiH. Stoga je sugerirao da se ovoj instituciji uputi navedeni dopis.

Drago Kalabić istaknuo je kako bi se Povjerenstvo trebalo principijelno ponašati i u ovom slučaju, jer g. Alagić nije jedina osoba iz GPBiH protiv koje se vodi istraga. Ipak je suglasan da Povjerenstvo razmotri mogućnost ubrzavanja postupka, budući da se radi o upražnjenoj poziciji zamjenika ravnatelja GPBiH.

Zajedničko povjerenstvo je nakon okončanja rasprave, s osam glasova „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, bez glasova „protiv“, prihvatilo sljedeći zaključak proistekao iz rasprave o ovoj točki dnevnog reda:

“S obzirom na odredbe poslovnika obaju domova Parlamentarne skupštine BiH, Zajedničko povjerenstvo primilo je k znanju navedenu predstavku. Zbog važnosti upražnjene pozicije zamjenika ravnatelja GPBiH, Zajedničko povjerenstvo obavještava i prosljeđuje navedenu predstavku Ministarstvu sigurnosti BiH. “

Ad-7. Tekuća pitanja:

- a) Poziv RACVIAC-a na seminar o temi: „Borba protiv terorizma kroz regionalnu i međunarodnu sigurnosnu suradnju“**

Zajedničko povjerenstvo odlučilo je da na ovom seminaru sudjeluju Branko Zrno i Adem Huskić.

- b) Poziv Zajedničkog sigurnosno-obavještajnog povjerenstva za nadzor nad radom OSA-e BiH na seminar o zaštiti tajnih podataka**

Zajedničko povjerenstvo odlučilo je da na ovom seminaru sudjeluje Mirko Okolić.

- c) Poziv Parlamentu i radnim tijelima iz područja obrane i sigurnosti te resornom ministarstvu – Sektoru civilne zaštite Švicarske**

Branko Zrno upoznao je članove Zajedničkog povjerenstva o ovome pozivu, navodeći da je broj osoba koji se upućuju Švicarsku sveden na ukupno devet, od čega je šest predviđeno za članove Povjerenstva, dva za predstavnike Tajništva PSBiH, a jedno za prevoditelja za njemački jezik, čije usluge i troškove treba osigurati i snositi Parlamentarna skupština BiH. Povjerenstvo je odlučilo u posjet Parlamentu i radnim tijelima Švicarske od 19. do 23. 5. 2008. uputiti: Šefika Džaferovića, Hazima Rančića, Branka Zrnu, Jozu Križanovića, Slobodana Šarabu i Dragu Kalabića, te Dragicu Hinić i Željka Grubešića.

- d) Izvješće o konferenciji o temi: „Regionalna suradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“, Trebinje**

Zajedničko povjerenstvo je bez rasprave, jednoglasno (devet glasova „za“), prihvatilo Izvješće o konferenciji: „Regionalna suradnja i pružanje pomoći u kriznim situacijama i prirodnim katastrofama - problemi i perspektive“, održanoj u Trebinju od 16.do 18. travnja 2008.

- e) Informacija o održanom sastanku članova Zajedničkog povjerenstva s načelnikom Općine Trebinje**

Zajedničko povjerenstvo primilo je k znanju Informaciju o održanom sastanku članova Zajedničkog povjerenstva s načelnikom Općine Trebinje, održanom 16. 4. 2008.

- f) Izvješće o drugom modulu ESDP-a, održanom u Crnoj Gori**

Zajedničko povjerenstvo je bez rasprave, jednoglasno (devet glasova „za“), prihvatilo Izvješće o drugom modulu ESDP-a, održanom od 30. 3. do 4. 4. 2008. u Crnoj Gori.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno