



**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**VIJEĆE MINISTARA**  
*Generalno tajništvo*

Broj: 05-50-1-1952/10  
Sarajevo, 26.8.2010. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**SARAJEVO**

PRIMLJENO: 27-08-2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-		15-79/10	

**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**

*- Zastupnički dom -*

**SARAJEVO**

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje – dostavlja se

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 131. sjednici održanoj 26.8.2010. godine, utvrdilo je Odgovor na zastupničko pitanje koje je postavio gosp. Milorad Živković, zastupnik u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

U privitku dostavljamo Odgovor uz molbu da isti uručite zastupniku.

S poštovanjem,

**GENERALNI TAJNIK**  
*Zvonimir Kutleša*



**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА**  
**САВЈЕТ МИНИСТАРА**

Број: 05-50-1-1952/10  
Сарајево, 26.8.2010. године

Милорад Живковић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 79. сједници Представничког дома одржаној 16.06.2010. године, поставио је следеће посланичко питање:

"Савјет министара БиХ је на 121. сједници одржаној 20.05.2010. године утврдио одговор на моје посланичко питање о ефектима пренесених надлежности са ентитета на институције БиХ, постављено на 64. сједници одржаној 24.11.2009. године. С обзиром на дужи временски период који је протекао од постављања питања па до добијања одговора, очекивао сам свеобухватнију аналитичку информацију, а добио збир коментара појединачних институција. Нисам добио процјену ефеката пренесених надлежности у смислу колико су се показале оправданим, функционалним и да ли има више смисла да су оне на нивоу БиХ или да су на нивоу ентитета. С тим у вези тражим од Савјета министара да ми достави јединствену информацију – а као модел исте и начин примјене методологије израде, предлажем информацију о ефектима преноса уставних надлежности ентитета на институције БиХ коју је сачинила Влада Републике Српске у априлу 2009. године, гдје се на веома прегледан начин дефинише надлежност, начин преноса, тренутни статус и да ли је пренос дао жељени ефекат као и то да ли је та надлежност у складу са анализом функционалности на нивоу БиХ или ентитета. Истовремено молим и Владу Федерације БиХ да ме информише и достави исту информацију, уколико постоји, јер се пренос надлежности тиче оба државотворна ентитета и нивоа заједничких институција.

Од Савјета министара БиХ тражим да, након сачињеног прегледа свих пренесених надлежности до сада, према стандардима RIA-е, сачини цјеловит извјештај о ефектима пренесених надлежности, односно, сматрам да техничке претпоставке за процјену нормативног, регулаторног и институционалног ефекта (користи) које је услиједило као посљедица преноса надлежности ентитета на нивоу БиХ, захтјева увођење институционалне анализе регулаторне користи RIA regulatory impact analysis, у оквиру постојећих капацитета као метода системског и досљедног испитивања трошкова, користи и потенцијалних ефеката закона и прописа (прије и након доношења), те пружање информација о истим надлежним органима и јавности. Подсећам да су 22 земље чланице OECD-а, организације за економску сарадњу и развој, увеле RIA-у у своје законодавне системе до 2001. године. У јуну 2001. године Европска комисија је такође званично прихватила RIA-у?"

На постављено питање Савјет министара Босне и Херцеговине је на 131. сједници одржаној 26. 8. 2010. године, утврдио следећи

**О Д Г В О Р**

Милорад Живковић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, на 64. сједници Представничког дома одржаној 24.11.2009. године, поставио је следеће посланичко питање:

"Молим Вас да сачините информацију о ефектима законских рјешења којима је пренесена надлежност са ентитета на нивоу заједничких органа БиХ, да не би овдје појединачно разматрали сваки закон и њихове ефекте. Тражим дакле, да се направи

једна збирна информација о неких 50-ак, како кажу пренесених надлежности, да видимо те ефекте?"

На постављено питање Вијеће министара Босне и Херцеговине је на 121. сједници одржаној 20.05.2010. године, утврдило одговор на посланичко питање и исти доставило Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Како је посланик Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Милорад Живковић, незадовољан предходно добијеним одговором на 79. сједници Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, поставио је ново посланичко питање, које гласи:

"Савјет министара БиХ је на 121. сједници одржаној 20.05.2010. године утврдио одговор на моје посланичко питање о ефектима пренесених надлежности са ентитета на институције БиХ, постављено на 64. сједници одржаној 24.11.2009. године. С обзиром на дужи временски период који је протекао од постављања питања па до добијања одговора, очекивао сам свеобухватнију аналитичку информацију, а добио збир коментара појединачних институција. Нисам добио процјену ефеката пренесених надлежности у смислу колико су се показале оправданим, функционалним и да ли има више смисла да су оне на нивоу БиХ или да су на нивоу ентитета. С тим у вези тражим од Савјета министара да ми достави јединствену информацију – а као модел исте и начин примјене методологије израде, предлажем информацију о ефектима преноса уставних надлежности ентитета на институције БиХ коју је сачинила Влада Републике Српске у априлу 2009. године, гдје се на веома прегледан начин дефинише надлежност, начин преноса, тренутни статус и да ли је пренос дао жељени ефекат као и то да ли је та надлежност у складу са анализом функционалности на нивоу БиХ или ентитета. Истовремено молим и Владу Федерације БиХ да ме информише и достави исту информацију, уколико постоји, јер се пренос надлежности тиче оба државотворна ентитета и нивоа заједничких институција.

Од Савјета министара БиХ тражим да, након сачињеног прегледа свих пренесених надлежности до сада, према стандардима RIA-е, сачини цјеловит извјештај о ефектима пренесених надлежности, односно, сматрам да техничке претпоставке за процјену нормативног, регулаторног и институционалног ефекта (користи) које је услиједио као посљедица преноса надлежности ентитета на нивоу БиХ, захтјева увођење институционалне анализе регулаторне користи RIA regulatory impact analysis, у оквиру постојећих капацитета као метода системског и досљедног испитивања трошкова, користи и потенцијалних ефеката закона и прописа (прије и након доношења), те пружање информација о истим надлежним органима и јавности. Подсјећам да су 22 земље чланице OECD-а, организације за економску сарадњу и развој, увеле RIA-у у своје законодавне системе до 2001. године. У јуну 2001. године Европска комисија је такође званично прихватила RIA-у."

Брижљивом оцјеном навода новог посланичког питања, посланика Милорада Живковића дужни смо поново скренути пажњу на изворне надлежности како Савјет министара БиХ који је у складу са одредбама Закона о Савјету министара БиХ орган извршне власти БиХ који врши своја права и дужности као владине функције у складу са Уставом БиХ, законима и другим прописима БиХ, тако и изворне надлежности министарстава и управних организација (у даљем тексту: органи управе) прописане законом, те чињенице да су органи управе у складу са законом независни и самостални, да прате стање у области за које је основан, а нарочито стање у области извршавања закона и других прописа, да предузима мјере у оквиру своје надлежности и даје препоруке у циљу досљедног извршавања и примјене закона и других прописа.

Када су питању ефекти рјешења којима је пренесена надлежност са ентитета на ниво органа Босне и Херцеговине, исте ефекте је било могуће пратити кроз рјешења прописана темељним законима којима се дефинише организација органа управе, начин поступања као и контрола рада органа управе, и то:

- Законом о управи ("Службени гласник БиХ", бр. 32/02 и 102/09) одредбама члана 3. је прописано да органе управе оснива Парламентарна скупштина БиХ на приједлог Савјета министара БиХ у складу са Уставом БиХ; чланом 27. је прописано да су органи управе одговорни Парламентарној скупштини БиХ за законито, потпуно, ефикасно и професионално обављање послова из своје надлежности;
- Законом о Савјету министара БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 81/07, 94/07 и 24/08) одредбама члана 34. прописано је да је Савјет министара БиХ за свој рад одговора Парламентарној скупштини БиХ, да најмање једном годиншње подноси извјештај о свом раду Парламентарној скупштини БиХ, укључујући и извјештај о буџету, као и да Парламентарна скупштина БиХ у случају потребе може од Савјета министара БиХ затражити подношење ванредних извјештаја о одређеном питању;
- Пословником о раду Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 97/06 и 87/09) одредбама члана 141. је прописано да Савјет министара БиХ одговара Дому за предлагање и провођење политике примјене закона и других прописа и одредаба чије је спорвођење дио његове уставне и законске надлежности као и за усмјеравање и координацију рада министарстава;
- Пословником о раду Дома народа Парламентарне скупштине БиХ ("Службени гласник БиХ", бр. 33/06) одредбама члана 135. је прописано да Савјет министара БиХ одговара Дому за предлагање и провођење политике примјене закона и других прописа и одредаба чије је спорвођење дио његове уставне и законске надлежности као и за усмјеравање и координацију рада министарстава;
- Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 12/06) одредбама члана 14. је прописано да Канцеларија за ревизију има право да изврши преглед или испитивање одређеног аспекта пословања цијеле или дијела институције у погледу **економичности, ефикасности и ефективности са којима та институција користи своје ресурсе**, те да о томе у складу са чланом 16. овог закона достави извјештај Парламенту БиХ.

Дакле, Парламентрана скупштина БиХ је била у могућности пратити ефекте законских рјешења којима су пренесене надлежности са ентитета на ниво институција Босне и Херцеговине, досљедним праћењем примјене напријед наведених одредаба Закона и Пословника.

Сходно напријед наведеним законским рјешењима, може се констатовати да једино изворна овлаштења за испитивање резултата пословања цијеле или дијела институције, па и институције са пренијетим надлежностима са ентитета на ниво органа БиХ, у погледу **економичности, ефикасности и ефективности са којима институција користи своје ресурсе** у складу са одредбама члана 14. Закона о ревизији институција БиХ, има Канцеларија за ревизију.

Досљедном примјеном наведених закона, да би се законитост испоштовала до краја, првенствено Закона о ревизији институција БиХ којим је изричито прописано да

је Канцеларија за ревизију, у обављању својих надлежности, независна и да не подлијеже по било ком основу (у организационом и финансијком смислу у области процедура и радних односа као и у било ком другом смислу), контроли било којег другог лица или институције, осим контроли Парламента и Парламентарне комисије надлежне за финансије, **предлажемо да Парламент или Парламентарна комисија надлежна за финансије, сходно својим овлашћењима из члана 18. Закона о ревизији институција БиХ наложи Канцеларији за ревизију:**

- обављање специјалне ревизије институција у оквиру пренијетих надлежности са ентитета на ниво органа БиХ, у смислу **економичности, ефикасности и ефективности са којима институција користи своје ресурсе;**

- да системски и досљедно испита пословање, као и показатеље ефеката законских рјешења (прије и након доношења закона) и

- да сачини цјеловит извјештај о ефектима пренесених надлежности, са процјеном нормативних, регулаторних и институционалних ефеката које су услиједили као посљедица преноса надлежности, у оквиру постојећих капацитета.