



Broj: 02/1-50-1-22-52/10

Dana, 12.2.2010. godine

ZAPISNIK

sa 52. sjednice Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanog 12.2.2010. godine s početkom u 10 sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Povjerenstva:

1. Ivo Miro Jović,
2. Zoran Koprivica,
3. dr Božo Ljubić,
4. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nisu prisustvovali Slobodan Šaraba, pravi zamjenik predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva i Sulejman Tihiić, drugi zamjenik predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva .

Od gostiju, sjednici Ustavnopravnog povjerenstva prisustvovali su: Kojo Koprivica pomoćnik ministra prometa i komunikacija BiH; Lidija Vignjević, ravnateljica Instituta za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine; Nedim Hogić, viši savjetnik USAID-a; Zoran Brkić, viši stručni suradnik iz Sektora za odnose s javnošću, Parlamentarne skupštine BiH:

Nakon kraće diskusije, u kojoj je prihvaćeno da se **Prijedlog zakona o obligacionim odnosima**; predlagatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ne razmatra, na prijedlog predsjedatelja **Ive Mire Jovića**, članovi Ustavnopravnog povjerenstva su usvojili sljedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 51. sjednice Povjerenstva;
2. Realizacija ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o autorskim i srodnim pravima**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskih i srodnih prava**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
5. **Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: član 97. Poslovnika);
6. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tosnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini**, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: članak 97. Poslovnika);
7. **Prijedlog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu**, predlagatelj Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: članak 97. Poslovnika);
8. **Ostala pitanja**

- a. Informiranje o doprinosu Švicarske u oblasti "ustavne reforme": organiziranje Radionice "Reforma izbornog suastava: od stranačkog do glasovanja za kandidata
- b. Informiranje o održanom stručnom savjetovanju "Iskustva u primjeni Jednistvanih pravila za izradu pravnih propisa u Institucijama BiH mogućnost njihovog unapređenja".
- c. Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 1. stavak 5. Zakona o zrakoplovstvu BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 2/04 i 13/03) podnositelj Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine-Granična policija Bosne i Hercegovine.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 52. sjednice Povjerenstva

Ivo Miro Jović, predsjedatelj Povjerenstva, predložio je diskusiju o ovoj točki Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 52. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 52. sjednice.

Ad. 2. Realizacija ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, predložio je da, po običaju, tajnik Povjerenstva, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Tajnik Povjerenstva, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove Povjerenstva o stanju zaključaka. Uslijedila je diskusija o zaključku o porezima radnika zaposlenih kod OHR-a i drugih međunarodnih organizacija. Nakon primanja k znanju prezentacije ove točke, zaključeno je da se Vijeću ministara Bosne i Hercegovine uputi slijedeći zaključak:

U svezi naših građana zaposlenih u međunarodnim organizacijama, oslobođenih poreza na dohodak, Ustavnopravno povjerenstvo traži od Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, da preispita Memorandum o razumijevanju od 1.7.2001. između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Ureda Visokog predstavnika BiH, te memorandume drugih međunarodnih organizacija, koji državljane Bosne i Hercegovine, uposlene kod međunarodnih organizacija, oslobađaju poreza na dohodak, te da o svom stavu, u svezi ovog pitanja obavijesti Dom naroda i Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Ad. 3. Prijedlog zakona o autorskim i srodnim pravima, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U svezi ove točke, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, **Ivo Miro Jović**, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara BiH dostavilo je, kao predlagatelj, 18.1.2010. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o autorskim i srodnim pravima, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je diskusiju o Prijedlogu zakona.

U diskusiji su učestvovali članovi Ustavnopravnog povjerenstva, kao i **Lidija Vignjević**, ravnateljica Instituta za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine.

Lidija Vignjević, ravnateljica Instituta za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine je posebno ukazivala na postojanje ustavnog temelja zakona, pozivajući se na članak IV/4 Ustava Bosne i Hercegovine, te usuglašenost ovog, kao i narednog zakona s međunarodnim dokumentima, europskom pravnom stečevinom, te Rimskom konvencijom.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo da:

1. postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o autorskim i srodnim pravima;
2. je ponuđeni tekst zakona usuglašen s Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravno povjerenstvo je, zatim, jednoglasno, podržalo načela predloženog zakona.

Kako je Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda imalo saznanja da je Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 71. sjednici, od 10.2.2010., donio zaključak o održavanju javne rasprave u svezi s ovim prijedlogom zakona, Ustavnopravno povjerenstvo je predložilo Domu naroda da donese sljedeći zaključak:

„Zadužuje se Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda da, u suradnji sa Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma, organizira i provede Javnu raspravu o Prijedlogu zakona o autorskom i srodnim pravima i Prijedlogu zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava na koju će biti, putem sredstava informiranja, pozvana sva zainteresirana pravna i fizička lica s teritorije BiH“.

Ad. 4. Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskih i srodnih prava, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika)

Kao uvod za ovu točku dnevnog reda, predsjedatelj Ivo Miro Jović istakao je slijedeće:

Vijeće ministara BiH dostavilo je, kao predlagatelj, 18.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Lidija Vignjević je, ponovo, u ime Instituta za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine posebno ukazivala na postojanje ustavnog temelja zakona, ukazujući na usklađenost ovog, kao i prethodnog zakona s međunarodnim dokumentima, europskom pravnom stečevinom, te Rimskom konvencijom.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo da:

1. postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o kolektivnom ostvarivanju autorskog i srodnih prava;
2. je ponuđeni tekst zakona usuglašen sa Ustavom BiH i pravnim sustavom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravno povjerenstvo je, jednoglasno, podržalo načela predloženog zakona.

Završavajući ovu točku, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva je predložio skoru posjetu Institutu za intelektualno vlasništvo Bosne i Hercegovine, koji ima sjedište u Mostaru, radi upoznavanja s radom, problemima i mogućnostima ove institucije, što je ravnateljica prihvatila.

Ad. 5. Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: članak 97. Poslovnika)

U svezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je istakao slijedeće:

Vijeće ministara BiH dostavilo je, kao predlagatelj, 6.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo da:

1. postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine;
2. je ponuđeni tekst zakona usuglašen s Ustavnom BiH i pravnim sustavom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ustavnopravno povjerenstvo je, jednoglasno, podržalo principe predloženog zakona.

Ad. 6. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, predlagatelj: Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: član 97. Poslovnika)

O ovoj tački Dnevnog reda, Ivo Miro Jović, istakao je slijedeće:

Vijeće ministara BiH dostavilo je, kao predlagatelj, 19.1.2010., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo da:

1. postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini;
2. je ponuđeni tekst zakona usuglašen s Ustavnom BiH i pravnim sustavom BiH;
3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad 7. Prijedlog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu, predlagatelj Vijeće ministara BiH; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: član 97. Poslovnika)

O ovom Prijedlogu zakona, Ivo Miro Jović je istakao slijedeće:

Vijeće ministara BiH dostavilo je, kao predlagatelj, 8.1.2010. godine, Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu.

Nakon provedene rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdilo da:

1. postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prijevozu;
2. je ponuđeni tekst zakona usuglašen s Ustavnom BiH i pravnim sustavom BiH;

3. se ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 7.

Ostala pitanja

- a. **Informiranje o doprinosu Švicarske u oblasti "ustavne reforme": organiziranje Radionice "Reforma izbornog sustava: od stranačkog do glasovanja za kandidata"**

U svezi ove točke, **Ivo Miro Jović** je istakao slijedeće:

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, zajedno sa Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma i uz podršku Vlade Švicarske Konfederacije, 26.2.2010., organizirat će radionicu o temi: **"Reforma izbornog sustava: od stranačkog do glasovanja za kandidate"**. Švicarski izborni zakon baziran je na principu proporcionalne zastupljenosti (PR). Svrha Radionice je pružiti više informacija o pozitivnim i negativnim stranama "slobodne liste PR" izbornog sustava koji se primjenjuje u Švicarskoj, a iskustva će prezentirati ekspert i politolog **Andreas Gross**, član Parlamenta Švicarske Konfederacije i Vijeća Europe. Cijeneći značaj švicarskih iskustava u demokratskom uređenju države, te s ciljem unapređenja izbornog procesa u Bosni i Hercegovini, ocjenjuje potrebnim da svi članovi Ustavnopravnog povjerenstva prisustvuju radionici. Radionica će se odvijati prema slijedećem Dnevnom redu:

Dnevni red

radionice "Reforma izbornog sustava: od stranačkog do glasovanja za kandidate"

koju organizuje Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, zajedno sa Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma i uz podršku Vlade Švicarske Konfederacije,

koja se održava **26.2.2010. godine (petak) u Sarajevu, Zgrada Parlamentarne skupštine BiH, Plava dvorana**

8.00-8.10	Dobrodoslica: Ivo Miro Jovic , predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
8.10-8.20	Dobrodoslica: Šefik Džaferovic , predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
8.20-8.40	Uvodni govor (uključujući predstavljanje A. Grossa): Rolf Lenz , veleposlanik Švicarske Konfederacije u Bosni i Hercegovini
8.45-9.30	Uvodno izlaganje (sa power-point prezentacijom): Andreas Gross , ekspert i politolog, član Parlamenta Švicarske Konfederacije i Vijeća Europe.
9.30-10.00	Radionica (pitanja – odgovori – diskusija; tehničke prirode)
10.00-10.15	Kafe pauza i Obraćanje sredstvima informiranja

10.15-11.00	Radionica (pitanja – odgovori – diskusija; političke prirode)
11.00-11.30	Završna diskusija i zaključak
11.30-11.45	Informacija o sljedećim radionicama : Ivo Miro Jović , predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

b. Informiranje o održanom stručnom savjetovanju “Iskustva u primjeni jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH mogućnost njihovog unapređenja”.

U svezi ove točke, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva dr Zijad Hasić je prezentirao posebnu Informaciju, koju su dobili članovi Ustavnopravnog povjerenstva, sa slijedećim sadržajem:

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, zajedno sa Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma i uz podršku Projekta USAID PSP u BiH, **dana 26.01.2010. godine, u Plavoj Sali Parlamentarne skupštine BiH, s početkom u 10 sati**, organizovalo je stručno savjetovanje na temu: **“Iskustva u primjeni Jedinistvenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH i mogućnost njihovog unapređenja”**. Svrha stručnog savjetovanja, koje je okupilo stručnjake za ovu oblast iz cijele BiH je, otvoriti široku raspravu, kako bi se razmatrala trenutna praksa primjene i potreba za dalje usavršavanje Jedinistvenih pravila. Stručnom savjetovanju je prisustvovalo 94. učesnika, a tok savjetovanja odvijao se prema slijedećem rasporedu:

DNEVNI RED

STRUČNOG SAVJETOVANJA

“ISKUSTVA U PRIMJENI JEDINSTVENIH PRAVILA ZA IZRADU PRAVNIH PROPISA U INSTITUCIJAMA BOSNE I HERCEGOVINE”

Plava dvorana Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Sarajevo, Trg BiH broj 1.

26.1.2010. godine.

09:30 - 10:00	Prijavljivanje učesnika
10:00 - 11:00	Pozdravni govori
10:00 - 10:05	Obraćanje Ive Mire Jovića, predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
10:05 - 10:20	Obraćanje Bariše Čolaka, ministra pravde BiH
10:20 - 10:30	Obraćanje Christiana Haupta, ravnatelja USAID-ovog Projekta jačanja parlamenta u BiH

- 10:30 - 10:45 Izlaganje Ive Mire Jovića, predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH
- 10:45 - 11:00 Izlaganje Šefika Džaferovića, predsjedatelja Ustavnoopravnog povjerenstva Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH
- 11:00 - 11:15 Pauza za kafu i izjave za medije**
- 11:15 – 12:50 Izlaganja/prezentacije stručnjaka**
- 11:15 - 11:40 dr. Zarije Seizović, Fakultet političkih nauka Univerziteta u Sarajevu
- 11:40 - 12:00 Dragan Podinić, Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH
- 12:00 - 12:20 Niko Grubešić, pomoćnik ministra pravde BiH
- 12:20 - 12:35 Lejla Nuhodžić, šef Odjela za prevođenje i lektoriranje, Parlamentarna skupština BiH
- 12:35 - 12:50 Suad Musić, Ured koordinatora za reformu javne uprave Vijeća ministara BiH
- 12:50 - 14:00 Diskusija i zaključci**
- 14:00 Ručak** u VIP salonu restorana Parlamentarne skupštine BiH

Nakon uvodnih izlaganja i diskusije koja su bila dosta dinamična i korisna, te nakon zaključivanja rada Stručnog savjetovanja, doneseni su i slijedeći

Z a k l j u č c i

1. Potrebno je da Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda, zajedno s Ustavnopravnim povjerenstvom Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sačine temeljitu analizu Jedinstvenih pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini;
2. Da sankcije institucijama koje ne poštuju Jedinstvena pravila za izradu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini, budu iste kao sankcije za neusaglašenost akata s Ustavom BiH i pravnim sistemom;
3. Potrebno je provjeriti usaglašenost Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u Bosni i Hercegovini s EU normama o tehnici pisanja pravnih akata;
4. Treba formirati i osigurati uvjete rada Povjerenstva za jezičku politiku u zakonodavstvu BiH;

5. U izvršnoj vlasti i Parlamentarnoj skupštini BiH ojačati kapacitete tijela koja rade na izradbi propisa;
6. Rad Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH učiniti efikasnijim i transparentnijim u dijelu kod davanja mišljenja na propise koji se upućuju k Parlamentarnoj skupštini BiH;
7. Osigurati bolju obuku, obrazovanje i usavršavanje kadra koji radi na normativnoj djelatnosti putem Agencije za državnu službu BiH, te institucija u kojim djeluje kadar,
8. Ustavnopravno povjerenstvo zahvaljuje USAID Uredu PCP na pomoći pri realizaciji ovog stručnog savjetovanja.

Ivo Miro Jović je istakao da je Stručno savjetovanje bilo veoma posjećeno i da su pozvani svo vrijeme bili na savjetovanju, a njegovi rezultati, prikazani u zaključcima veoma su korisni.

c. Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 1. stavak 5. Zakona o zrakoplovstvu BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 2/04 i 13/03) podnositelj Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine-Granična policija Bosne i Hercegovine.

Uvod u ovu točku dnevnog reda, dao je dr Zijad Hasić, tajnik Povjerenstva ističući slijedeće: Parlamentarna skupština BiH primila je Zahtjev za vjerodostojnim tumačenjem članka 1. stavak (5) Zakona o zrakoplovstvu BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 2/04), podnositelja: Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine-Granična policija Bosne i Hercegovine, 24.4.2008. Ivo Miro Jović je predložio raspravu o ovom predmetu.

Nakon kraće rasprave, Ustavnopravno povjerenstvo je, cijeneći jasnoću norme koja je predmet vjerodostojnog tumačenja, jednoglasno je konstatiralo sljedeće:

- Ustavnopravno povjerenstvo smatra da je norma jasna, a Zahtjevom koji je uputio podnositelj Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine-Granična policija Bosne i Hercegovine ne traži se vjerodostojno tumačenje pravne norme, nego je u pitanju praktična primjena odredaba Zakona o zrakoplovstvu;

- Postupak za vjerodostojno tumačenje obustavlja se.

Ustavnopravno povjerenstvo je razmatralo i pitanje posjete Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine. Dogovoreno je da tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, kontaktira Tužilaštvo Bosne i Hercegovine i odredi adekvatan termin posjete, smatrajući podesnim i 17.2.2010. godine kao podesan termin.

Nakon toga, konstatirano je da nema drugih prijedloga za ovu točku dnevnog reda, pa je Ustavnopravno povjerenstvo završilo svoju sjednicu u 14,20 sati.

TAJNIK USTAVNOPRAVNOG

POVJERENSTVA

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ USTAVNOPRAVNOG

POVJERENSTVA

Ivo Miro Jović s.r.