



Број/Број : 02/2-50-1-23-26/09
Сарајево/Sarajevo, 25. 05. 2009.

ЗАПИСНИК

**са 26. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Дома народа
Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 18. 05. 2009. године**

Сједницу Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) сазвала је председавајућа Комисије Алма Чоло.

Сједници Комисије, у својству чланова, присуствовали су: Алма Чоло, Адем Ибрахимашић, Рудо Видовић, Бранко Зрно и Слободан Шараба, те Ненад Пандуревић, секретар, и Добринка Савић, стручни сарадник у Комисији. Оправдано одсутна била је Душанка Мајкић.

Сједници су, у својству предлагача и извјестилаца, присуствовали: Јерко Иванковић Лијановић, посланик у Представничком дому Парламентарне скупштине БиХ као представник предлагача Закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА, Душан Нешковић и Драгиша Мекић, помоћници министра Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, Сеад Авдић, савјетник у Кабинету министра иностраних послова БиХ, и Митар Павић, шеф Одсјека за међународно правне послове у Министарству иностраних послова БиХ, Мурвета Џаферовић помоћник министра, Ведран Мулабдић, виши стручни сарадник из области заштите јавног реда, Исмаил Сарић и Анкица Томић, шефови одсјека у Министарству безбједности БиХ, Бејта Рамовић и Биљана Табаковић, шефови одсјека у Министарству финансија и трезора БиХ, Нино Ћорић председавајући Савјета Агенције за поштански саобраћај, Фикрет Гачановић и Деливоје Ћерић, чланови Савјета Агенције за поштански саобраћај БиХ, Ламија Козарић директор Извозно-кредитне агенције БиХ, Саво Марјанац, директор Сектора привреде у Спољнотрговинској комори БиХ, и Маја Рибар савјетник у ОХР-у.

Сједница Комисије почела је у 12 часова.

Након што је констатовала да постоји кворум, председавајућа Комисије Алма Чоло предложила је следећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Усвајање Записника 25. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;
2. Разматрање Предлога закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА (друга комисијска фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ;

3. Разматрање Предлога закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, прва комисијска фаза, предлагач: Савјет министара БиХ;
4. Давање сагласности за ратификацију Протокола против незаконите производње и трговине ватреним оружјем, његовим дијеловима, компонентама и муницијом, којим се допуњава Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала;
5. Давање сагласности за ратификацију Протокола између Министарства безбједности БиХ и Министарства унутрашњих послова и јавне управе Црне Горе о спровођењу заједничких патрола уз заједничку државну границу;
6. Давање сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара БиХ и Савјета министара Републике Албаније о раедмисији лица која ирегуларно бораве;
7. Давање сагласности за ратификацију Првог амандмана уз Споразум о зајму потписан 25. јула 2002. године између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора БиХ, и Краљевине Шпаније, коју заступа Канцеларија кредитног института – Финансирање система водоснабдијевања у општини Олово;
8. Разматрање Извјештаја о раду и финансијског извјештаја Агенције за поштански саобраћај БиХ за 2008. годину;
9. Разматрање Извјештаја о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ за 2008. годину;
10. Разматрање извјештаја и информација Министарства иностраних послова БиХ:
 - Информација о састанку Комитета за спољне послове Европског парламента (АФЕТ), Брисел, 31. 03. 2009. године;
 - Извјештај о посјети министра спољних послова БиХ Свена Алкалаја Републици Хрватској;
 - Извјештај о посјети Салија Берише, предсједника Савјета министара Републике Албаније;
 - Информација о либерализацији визног режима – писмо осам министара држава-чланица ЕУ упућено Комисији ЕУ, односно предсједавајућем Савјета ЕУ, у вези с либерализацијом визног режима за земље западног Балкана;
 - Информација о ратификацији Споразума о стабилизацији и придруживању са БиХ;
 - Информација о пленарном засједању Европског парламента – усвајање резолуција о Западном Балкану и БиХ;
11. Разматрање извјештаја о међународним активностима парламентарних комисија и делегација ПСБиХ:
 - Извјештај с парламентарног семинара „Визе и управљање границама“, Брисел, од 31. 03. до 01. 04. 2009. године;
 - Забиљешка са састанка Бериза Белкића и Илије Филиповића са Мониторинг тимом Секретаријата Савјета Европе;
 - Извјештај са састанака Комитета за културу, науку и образовање (Париз, 10. марта 2009) и Комитета за правне послове и људска права (Берлин, 23. и 24. марта 2009) Парламентарне скупштине Савјета Европе;
 - Извјештај са 120. засједања Скупштине Интерпарламентарне уније, одржаног у Адис Абеби, од 5. до 10. априла 2009. године;
 - Забиљешка са састанка чланова Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ с делегацијом Заједничке комисије за европске послове Парламента Ирске, одржаног у Сарајеву, 04. 03. 2009. године;
 - Извјештај са 11. међупарламентарног састанка Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ с делегацијом Европског парламента за односе са земљама југоисточне Европе, одржаног у Бриселу, 20. и 21. 01. 2009. године;
12. Текућа питања.
Предложени дневни ред усвојен је једногласно.

1. Усвајање Записника са 25. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ

Записник са 25. сједнице Комисије усвојен је једногласно.

2. Разматрање Предлога закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА (друга комисијска фаза), предлагач: Представнички дом ПСБиХ

Предсједавајућа Комисије Алма Чоло подсјетила је присутне на досадашњу процедуру овог предлога закона у ПСБиХ. У том смислу истакла је да је предлагач закона Представнички дом ПСБиХ. Предлог закона усвојен је у Представничком дому на 46. сједници, одржаној 18. 02. 2009. године, а Дому народа је достављен 20. 02. 2009. ради разматрања и усвајања. Даље је додала да је Дом народа Парламентарне скупштине БиХ усвојио Предлог закона у првом читању на 28. сједници, одржаној 27. 04. 2009. и том приликом усвојио и сљедећи закључак: „Задужују се Савјет министара и надлежно министарство да због поремећаја на тржишту и огромног дефицита у међусобној размјени пољопривредних производа предузму активности на проналажењу одговарајућих рјешења у правцу заштите пољопривредне производње у Босни и Херцеговини.“

Предсједавајућа Комисије је даље подсјетила да је амандманска фаза истекла 12. 05. 2009. и да на Предлог закона нису уложени амандмани. У наставку је информисала да је у међувремену од усвајања Предлога закона у Дому народа у првом читању Министарство иностраних послова БиХ доставило писмо министра спољних послова и европских интеграција Републике Хрватске, г. Гордана Јандроковића министру спољних послова БиХ, г. Свену Алкалају, у којем се између осталог констатује да је „доношење и примјена оваквог протекционистичког и дискриминирајућег Закона у потпуности неоправдан потез који ће имати посљедице не само на наше билатералне односе већ и на цјелокупан кредибилитет БиХ, доводећи у питање њену способност у испуњавању преузетих обвеза задатих оквиром процеса стабилизације и придруживања“.

Предсједавајућа Комисије је констатовала да до одржавања сједнице Комисије није достављан било какав одговор Савјета министара у вези са закључком Дома народа усвојеног приликом усвајања Предлога закона у првом читању. Додала је да је ипак протекло релативно мало времена, с обзиром да је закључак достављен Савјету министара 04. 05. 2009. године. Такође, предсједавајућа је подсјетила чланове Комисије да, сходно члану 104. став (1) Пословника, рок за достављање извјештаја Дому народа о Предлогу закона истиче 27. 05. 2009. године. С обзиром да рок за достављање извјештаја још није истекао, као и на чињеницу да Савјет министара БиХ није доставио информацију о активностима на реализацији наведеног закључка Дома народа ПСБиХ, предсједавајућа је предложила члановима Комисије да се не изјашњавају о Предлогу закона у другој комисијској фази него да се усвоји закључак којим би се од Колегијума Дома народа ПСБиХ затражило да одобри продужење рока за улагање амандмана и достављање извјештаја на Предлог закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА.

Адем Ибрахимпашић рекао је да је он против предлога предсједавајуће Комисије те да сматра да је потребно доношење овог закона како би њиме утицали на укидање бесцаринских баријера, које сусједне земље уводе приликом извоза наших производа, те да је беспредметно одгађати изјашњење и продужавати амандманску фазу.

Јерко Иванковић Лијановић, као представник предлагача, позвао је помоћника министра спољне трговине и економских односа да извјести Комисију о томе да ли је Министарство нешто предузело. Рекао је да сматра да давање новог временског рока неће ништа ново донијети. Истакао је да је у међувремену покренуо консултације са Канцеларијом ОХР-а, с циљем отклањања свих неспоразума и недоумица које су настале након овог предлога закона. Истакао је да Предлог закона има правно упориште у Заједничкој изјави из Споразума ЦЕФТА, у којој је наведено да домаће законодавство регулише процедуре и доношење заштитних мјера те да то БиХ управо чини доношењем Закона о заштити домаће производње.

Алма Чоло нагласила је да се ради о закону који може изазвати штете у билатералним односима са сусједним земљама, те да би чланови Комисије, због свих писама и апела упозорења, требало са посебном пажњом да расправљају о Предлогу закона. Због свега тога предсједавајућа Комисије је поново апеловала на продужење рока за изјашњавање о Предлогу закона.

Душан Нешковић, помоћник министра за пољопривреду у Министарству спољне трговине и економских односа, рекао је да је Министарство сачинило Предлог мјера у оквиру постојећих споразума које је БиХ потписала у оквиру слободне трговине који је достављен Парламентарној скупштини БиХ.

Бранко Зрно истакао је да је спреман да се изјасни о Предлогу закона већ на данашњој сједници, али да подржава и предлог за продужење рока за улагање амандмана и достављање извјештаја комисије, како би се испоштовала процедура и оставио простор за реализацију закључка Дома народа.

Рудо Видовић сагласио се са констатацијом да с посебном пажњом треба приступити расправи о Предлогу закона. Уважавајући закључак који је усвојен на сједници Дома народа и стварајући простор за додатне консултације, исказао је своју спремност да подржи предлог за продужење амандманске фазе и продужења рока за изјашњавање о Предлогу закона за заштиту домаће производње.

Слободан Шараба рекао је да је његов став да се данас Комисија треба изјаснити о Предлогу закона те да није потребно продужење рока, јер је његов утисак да Савјет министара није предузео мјере из своје надлежности ради заштите домаћих произвођача.

Јерко Иванковић Лијановић нагласио је да ће након усвајања овог закона у Дому народа те његовог ступања на снагу бити обављене консултације и договори са сусједима како би усагласили ставове. Нагласио је да је у том периоду који ће трајати око мјесец дана могуће пронаћи заједничка рјешења.

Након расправе чланови Комисије приступили су изјашњавању о предложеном закључку који гласи: “Тражи се од Колегијума Дома народа Парламентарне скупштине БиХ да одобри продужење рока за улагање амандмана на Предлог закона о заштити домаће производње у оквиру Споразума ЦЕФТА до 24 сата прије одржавања наредне сједнице Комисије, те продужење рока за достављање извјештаја о Предлогу закона до 48 сати прије одржавања наредне сједнице Дома народа.” Закључак је усвојен са три гласа „за“ и два гласа „против“.

3. Разматрање Предлога закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, прва комисијска фаза, предлагач: Савјет министара БиХ

Предсједавајућа Комисије је на почетку подсјетила чланове Комисије да се Предлог закона разматра у складу са чланом 98. Пословника, тј. ради достављања мишљења о принципима предложеног закона Дому народа. У наставку је додала основне информације о досадашњој процедури. Подсјетила је да је Савјет министара, 17. 03. 2009. године, доставио Предлог закона са захтјевом да се разматра по основном законодавном поступку. Представнички дом усвојио је Предлог закона у првом читању на 50. сједници, одржаној 01. 04. 2009. године, а Уставноправна комисија Дома народа је разматрала Предлог закона на 37. сједници, одржаној 12. 05. 2009. и том приликом закључила да постоји ваљан уставноправни основ за усвајање наведеног закона као и усклађеност са Уставом Босне и Херцеговине.

Предсједавајућа је такође информисала присутне да је, у складу с одредбама члана 98. став (2), затражено и добијено мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ у којем је између осталог констатовано да су све кључне одредбе закона усклађене с Бечком конвенцијом о уговорном праву, која је у овом случају референтан извор комунитарног права.

На крају свог излагања, предсједавајућа Комисије информисала је присутне да процедура изјашњавања у Представничком дому још увијек није окончана те како би се створиле претпоставке за евентуално усвајање закона и у Дому народа у идентичном тексту те предложила да Комисија усвоји закључак и предложи Дому народа његово доношење, како би био продужен рок за улагање амандмана на овај предлог закона.

Предсједавајућа Комисије поздравила је представнике предлагача, Министарства иностраних послова, и предложила да се укључе у расправу само ако чланови Комисије буду тражили додатна појашњења. Како није било питања приступило се изјашњавању о принципима предложеног закона, те је *Комисија за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно подржала принципе Предлога закона о Поступку закључивања и извршавања међународних уговора.*

Комисија је такође једногласно одлучила да предложи Дому народа да, приликом усвајања Предлога закона у првом читању, донесе и сљедећи закључак: “С обзиром да Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ још није завршио процедуру усвајања Предлога закона о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, продужава се амандманска фаза за овај предлог закона до 48 сати прије одржавања сједнице Комисије на којој ће бити разматран.”

- 4. Давање сагласности за ратификацију Протокола против незаконите производње и трговине ватреним оружјем, његовим дијеловима, компонентама и муницијом, којим се допуњава Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала**
- 5. Давање сагласности за ратификацију Протокола између Министарства безбједности БиХ и Министарства унутрашњих послова и јавне управе Црне Горе о спровођењу заједничких патрола уз заједничку државну границу**
- 6. Давање сагласности за ратификацију Споразума између Савјета министара БиХ и Савјета министара Републике Албаније о раедмисији лица која ирегуларно бораве**

Предсједавајућа Комисије предложила је да се тачке 4, 5. и 6. разматрају заједно с обзиром да су све три у надлежности Министарства безбједности БиХ. Такође је предложила да се представници надлежног министарства укључе у расправу само ако то буде тражио неко од чланова Комисије.

Предлог предсједавајуће је једногласно прихваћен. Будући да није било додатних питања, Комисија је једногласно одлучила да предложи Дому народа давање сагласности за ратификацију:

- Протокола против незаконите производње и трговине ватреним оружјем, његовим дијеловима, компонентама и муницијом, којим се допуњава Конвенција Уједињених нација против транснационалног организованог криминала;

- Протокола између Министарства безбједности БиХ и Министарства унутрашњих послова и јавне управе Црне Горе о спровођењу заједничких патрола уз заједничку државну границу;

- Споразума између Савјета министара БиХ и Савјета министара Републике Албаније о раедмисији лица која ирегуларно бораве.

7. Давање сагласности за ратификацију Првог амандмана уз Споразум о зајму потписан 25. јула 2002. године између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора БиХ, и Краљевине Шпаније, коју заступа Канцеларија кредитног института – Финансирање система водоснабдијевања у општини Олово

Образложење је дала Биљана Табаковић, представник Министарства финансија и трезора. Нагласила је да се ради о Првом амандману на зајам којим се финансира изградња постројења за питку воду у Олову. Истакла је да се ради о робном кредиту чији су услови оцијењени као изузетно повољни, с роком отплате од 36 година, грејс периодом од 15 година и каматном стопом од 0,1 %. Нагласила је да је овим амандманом дошло до измјена Споразума о зајму из 2002. године те да су оне формалне и суштинске природе. Формалне измјене су у промјени назива Министарства а суштинске се односе на повлачење неповученог износа кредита. Ради се о износу од 21.017,67 евра који је одређен на основу коначне процјене ситуације коју је извођач радова поднио општини Олово. Истакла је такође да се Амандман даје овлашћење Министарству финансија и трезора БиХ да верификује укупно извршење овог пројекта. С обзиром да је завршена сва потребна законска процедура, представница надлежног министарства предложила је члановима Комисије да Амандман упуте Дому народа на давање сагласности за ратификацију.

Након излагања представнице надлежног министарства, чланови Комисије једногласно су одлучили да предложи Дому народа давање сагласности за ратификацију Првог амандмана уз Споразум о зајму потписан 25. јула 2002. године између Босне и Херцеговине, коју заступа Министарство финансија и трезора БиХ, и Краљевине Шпаније, коју заступа Канцеларија кредитног института – Финансирање система водоснабдијевања у општини Олово.

8. Разматрање Извјештаја о раду и финансијског извјештаја Агенције за поштански саобраћај БиХ за 2008. годину

Предсједавајућа Комисије подсјетила је да се Извјештај разматра у складу са чланом 10. став 9. Закона о поштама Босне и Херцеговине, те да је Парламентарној скупштини БиХ достављен 16. 03. 2009. године. Додала је да је Представнички дом усвојио Извјештај на 52. сједници, одржаној 29. 04. 2009. године.

Кратко образложење о извјештају о раду и финансијском извјештају Агенције за поштански саобраћај дао је Фикрет Гачановић, члан Савјета Агенције. Истакао је да је у протеклом периоду завршено конституисање Агенције тако да она ради у пуном капацитету и у складу са повећаним бројем запослених. Истакао је да је ове извјештаје прихватио Представнички дом ПСБиХ те да се нада да ће бити позитивно оцијењени и у Дому народа.

Након расправе, чланови Комисије једногласно су прихватили Извјештај о раду и финансијски извјештај Агенције за поштански саобраћај БиХ за 2008. годину и одлучили да предложе Дому народа Парламентарне скупштине БиХ његово усвајање у понуђеном тексту.

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именована је предсједавајућа Комисије Алма Чоло.

9. Разматрање Извјештаја о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ за 2008. годину

Предсједавајућа Комисије подсјетила је да је Извјештај поднесен на основу члана 14. став (3) Закона о оснивању Извозно-кредитне агенције Босне и Херцеговине којим је предвиђено да је „Управни одбор дужан да Савјету министара БиХ и Парламентарној скупштини БиХ доставља извјештај о свом раду најмање једном годишње”. Извјештај је достављен Парламентарној скупштини БиХ 01. 04. 2009. Додала је да је Представнички дом усвојио Извјештај на 52. сједници, одржаној 29. 04. 2009. године.

Образложење Извјештаја дала је Ламија Козарић, директор Извозно-кредитне агенције БиХ (ИГА). Истакла је да је извјештај рађен на основу ранијих сугестија чланова Комисије у смислу комплетније слике о укупном раду ИГА-е. Рекла је да се ИГА бави подршком извозним предузећима осигурањем наплате потраживања, гаранција и финансирања. Истакла је да је 2008. доста добра пословна година те да је Агенција у потпуности реализовала своју мисију на основу расположивих средстава.

Након расправе Комисија је једногласно прихватила Извјештај о раду Управног одбора Извозно-кредитне агенције БиХ за 2008. годину и одлучила да предложи Дому народа Парламентарне скупштине БиХ његово усвајање.

У смислу одредаба члана 107. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, за извјестиоца у пленарној фази именована је предсједавајућа Комисије Алма Чоло.

10. Разматрање извјештаја и информација Министарства иностраних послова БиХ:

- **Информација о састанку Комитета за спољне послове Европског парламента (АФЕТ), Брисел, 31. 03. 2009. године;**

- Извјештај о посјети министра спољних послова БиХ Свена Алкалаја Републици Хрватској;
- Извјештај о посјети Салија Берише, председника Савјета министара Републике Албаније;
- Информација о либерализацији визног режима – писмо осам министара држава чланица ЕУ упућено Комисији ЕУ, односно председавајућем Савјета ЕУ, у вези с либерализацијом визног режима за земље западног Балкана;
- Информација о ратификацији Споразума о стабилизацији и придруживању са БиХ;
- Информација о пленарном засједању Европског парламента – усвајање резолуција о Западном Балкану и БиХ

Чланови Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ примили су к знању наведене информације и извјештаје Министарства иностраних послова БиХ.

11. Разматрање извјештаја о међународним активностима парламентарних комисија и делегација ПСБиХ:

- Извјештај с парламентарног семинара „Визе и управљање границама“, Брисел, од 31. 03. до 01. 04. 2009. године;
- Забиљешка са састанка Бериза Белкића и Илије Филиповића с Мониторинг тимом Секретаријата Савјета Европе;
- Извјештај са састанака Комитета за културу, науку и образовање (Париз, 10. марта 2009) и Комитета за правне послове и људска права (Берлин, 23. и 24. марта 2009) Парламентарне скупштине Савјета Европе;
- Извјештај са 120. засједања Скупштине Интерпарламентарне уније, одржаног у Адис Абеби, од 5. до 10. априла 2009;
- Забиљешка са састанка чланова Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ с делегацијом Заједничке комисије за европске послове Парламента Ирске, одржаног у Сарајеву, 04. 03. 2009;
- Извјештај са 11. међупарламентарног састанка Заједничке комисије за европске интеграције ПСБиХ с делегацијом Европског парламента за односе са земљама југоисточне Европе, одржаног у Бриселу, 20. и 21. 01. 2009.

Чланови Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ примили су к знању наведене извјештаје и забиљешке о међународним активностима парламентарних комисија и делегација ПСБиХ.

12. Текућа питања

У оквиру ове тачке није било расправе.

Сједница Комисије завршена је у 13 часова.

Секретар Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Ненад Пандуревић

Председавајућа Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Алма Чоло