



Broj:11-05-38- 2166-1  
Sarajevo, 27. 10. 2009. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE  
SARAJEVO

PRIMLJENI: 12.01.2010			
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01-50-1-15-61		09	

ueta: 01-50-1-15-50/09

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**PARLAMENTARNA SKUPŠTINA**  
**BOSNE I HERCEGOVINE**  
**PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM**  
Sarajevo, Trg BiH 1

**PREDMET:** Odgovor,  
Urgencija, broj: 01/a-50-1-15-61/09 od 09. 10. 2009. godine

Ministarstvu obrazovanja i nauke Kantona Sarajevo obratili ste se urgencijom u kojoj navodite da je na 61. sjednici Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 30 septembra 2009. godine, poslanik Denis Bećirović u okviru komentara na dobijene odgovore, izrazio nezadovoljstvo zbog toga što poslanici još uvijek nisu dobili odgovore na postavljena pitanja, te urgirate da izvršimo ažuriranje poslaničkog pitanja koje je postavila zastupnica Azra Alajbegović, na 50 sjednici od 01. 04. 2009. godine, koje glasi:

„Pitanje postavljam Ministarstvu obrazovanja i nauke Kantona Sarajevo – Kakav će biti odgovor na upit Medicinskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu, a vezano za regulisanje statusa nastavnika Medicinskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu, zaposlenih u Kliničkom centru Univerziteta u Sarajevu, s obzirom na specifičnosti zakonskog uređenja zaposlenih nastavnika prema Zakonu o visokom obrazovanju, koji je usvojila Skupština Kantona Sarajevo?“ i da dostavimo odgovor na postavljeno pitanje.

U prilogu ovog dopisa dostavljamo vam Mišljenje, broj: 11-01-38-2166 od 11. 05. 2009. godine, koje je ovo ministarstvo uputilo Medicinskom fakultetu u Sarajevu po njihovom zahtjevu.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
*[Signature]*  
**Mr. Safet Kešo**



web: <http://www.monks.ba>  
e-mail: [monks@ks.gov.ba](mailto:monks@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-128, Fax: + 387 (0) 33 562-218  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Broj: 11-01-38-2166  
Sarajevo, 11. 05. 2009. godine

**MEDICINSKI FAKULTET**  
Sarajevo, Čekaluša br. 90  
**D e k a n**

**PREDMET:** Mišljenje,  
Vaš Zahtjev, broj: 29-360/09 od 02. 02. 2009. godine

Ovom ministarstvu obratili ste se pismom u kome tražite da vam dostavimo mišljenje o načinu praktične provedbe odredaba važećih zakona koji regulišu zasnivanje radnog odnosa izabranih nastavnika i saradnika na fakultetima Univerziteta u Sarajevu, a to su:

- Okvirni zakon o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik BiH", broj: 59/07),
- Zakon o visokom obrazovanju ("Službene novine Kantona Sarajevo, broj: 9/07 – Prečišćeni tekst) i
- Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 43/99 i 32/00).

Dalje između ostalog navodite da vam se ovo pitanje nametnulo po tužbi dr. Kasima Selmana (asistenta, izabranog na Medicinskom fakultetu u Sarajevu) u situaciji kada je Okvirni zakon stupio na snagu, kada je u pripremi Zakon o visokom obrazovanju, a još uvijek nije provedena integracija Univerziteta u Sarajevu. Pitanje se odnosi na primjenu odredaba o zasnivanju radnog odnosa u sadašnjoj situaciji kada nije provedena integracija Univerziteta u skladu sa obavezom iz člana 60. stav 3. Okvirnog zakona i kada fakulteti još uvijek imaju svojstvo pravnog lica sa kojima akademsko osoblje zasniva radni odnos, a visokoškolska ustanova je Univerzitet, a prema kantonalnom zakonu i fakulteti. Navodite da mišljenje Ministarstva civilnih poslova koje je uputilo ovom ministarstvu je da se odredbe Okvirnog zakona o visokom obrazovanju u BiH, ne primijenjuju direktno nego se kantonalni zakoni iz oblasti visokog obrazovanja moraju uskladiti sa odredbama Okvirnog zakona. Zatim da Zakon o visokom obrazovanju Kantona Sarajevo nije predvidio period zasnivanja radnog odnosa sa izabranim nastavnikom/saradnikom, nago je odredbom člana 94. predvidio da onaj ko je biran na jednoj visokoškolskoj ustanovi može predavati, odnosno izvoditi nastavu na istom predmetu, bez ponovnog izbornog perioda i na drugoj visokoškolskoj ustanovi koja pripada istom univerzitetu, što znači da je svaki izabrani nastavnik/saradnik, mogao zasnovati više radnih odnosa i sa više fakulteta istovremeno ili sukcesivno za vrijeme koliko mu traje izabrani period. Dalje navodite kako je to predviđeno Pravilima Univerziteta i Pravilima Medicinskog fakulteta da dekan odlučuje o zasnivanju radnog odnosa i datumu stupanja na rad izabranog nastavnika, odnosno saradnika. Ističete da su izbor u zvanje i zasnivanje radnog odnosa dvije posebne pravne kategorije. Da je svaki nastavnik/ saradnik nakon što je izabran u zvanje primjenom odredaba Zakona o visokom obrazovanju, zasnivao radni odnos prema



Zakonu o radu sa nekim od fakulteta na određeni period izuzev redovnog profesora, koji je mogao biti i kraći od perioda na koji je izabran, a nije mogao biti duži od toga. Izuzetak od primjene je da je u nekim slučajevima primjenjivan lex specijalis Zakon o visokom obrazovanju. Navodite da je primjer za to zamjena izabranog nastavnika/saradnika za period njegovog odsustva (odlazak na stručno usavršavanje, porodiljsko odsustvo), kada je drugi zaposlenik bio primljen tek nakon izbora u zvanje na period predviđen članom 93. Zakona o visokom obrazovanju, a nakon toga u radni odnos koji je mogao trajati i kraće, ovisno koji je period odsustva za koji se treba primiti u radni odnos neko radi zamjene. Shodno tome u praksi Medicinskog fakulteta Univerziteta u Sarajevu, radni odnos izabranih nastavnika/saradnika, nije zasnovan u svakom slučaju i na cijeli izborni period. Ističete da je specifičnost ovog Fakulteta u izvođenju nastave od strane nastavnika/saradnika koji su u radnom odnosu sa drugom zdravstvenom ustanovom ili imaju privatnu praksu i kao takvi učestvuju u nastavi na ovom Fakultetu pa im se radni angažman i honorari regulišu ugovorima o djelu ili učestvuju u nastavi bez naknade. Postavljate pitanje i daljeg izbora u nastavna i saradnička zvanja za zaposlenike iz KCUS-a kojim je nastavna baza ovaj fakultet za oblast sticanja kliničkih zvanja i vještina studenata medicine.

U rješavanju svakog pa i ovog zahtjeva Ministarstvo obrazovanja i nauke Kantona Sarajevo polazi od nadležnosti ovog ministarstva. U nadležnosti ovog ministarstva je davanje mišljenja na odredbe Zakona o visokom obrazovanju, jer nadležnost davanja mišljenja na odredbe Okvirnog zakona o visokom obrazovanju pripada Ministarstvu civilnih poslova Bosne i Hercegovine, a Zakona o radu Ministarstvu za rad – inspektoratu rada.

Zakon o visokom obrazovanju ("Službene novine Kantona Sarajevo, broj: 9/97 – Prečišćeni tekst) bio je u primjeni do objavljivanja novog Zakona o visokom obrazovanju, u Službenim novinama Kantona Sarajevo, broj: 43/08.

Tačno je da je prečišćeni tekst Zakona o visokom obrazovanju, specijalni zakon, regulirao samo izbor u zvanje nastavnika i saradnika i precizirao rokve na koje se vrši izbor, dok se na postupak zasnivanja radnog odnosa primjenjuju odredbe o zasnivanju radnog odnosa Zakona o radu, općeg propisa, svakako uz ispunjavanje uvjeta za izbor u zvanje iz specijalnog propisa Zakona o visokom obrazovanju. U članu 94. tog Zakona nije naveden rok na koji izabrani nastavnik može biti angažovan za izvođenje nastave na drugoj visokoškolskoj ustanovi koja je u sastavu istog ili drugog univerziteta, jer je za rok presudna potreba, vremenski period, npr. za zamjenu odsutnog nastavnika, koja zahtijeva angažiranje nastavnika na određeni period rada sa druge na toj visokoškolskoj ustanovi.

Novi Zakon o visokom obrazovanju ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 43/08) usklađen je sa Okvirnim zakonom o visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini i u primjeni je na području Kantona Sarajevo, te smo mišljenja da će u mnogome pomoći u rješavanju ovih i sličnih pitanja, jer u članu 95. regulira periode izbora i statusna pitanja izabranih nastavnika, zaključivanje ugovora o radu sa visokoškolskom ustanovom na period na koji je izabran, te zaključivanje ponovnih ugovora nakon izbora u isto ili više zvanje.

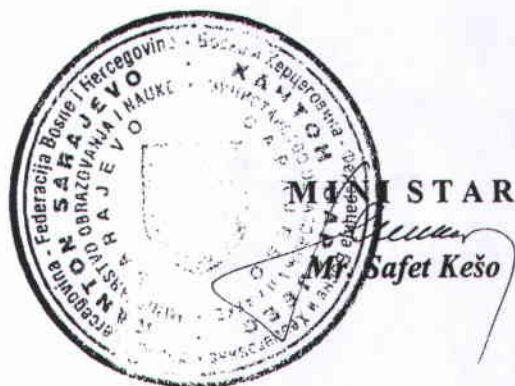
Predviđa produženje rokova za izbor u isto zvanje u navedenim opravdanim slučajevima i slučajevima koji se utvrde statutom visokoškolske ustanove.

Takođe predviđeno je da visokoškolska ustanova, odnosno organizaciona jedinica, donese program mjera za stvaranje uvjeta za napredovanje akademskog osoblja, kao i plan kadrovskih potreba za naredni petogodišnji period.

U članu 103. u stavu 5. predviđena je mogućnost da vijeće organizacione jedinice može donijeti odluku da u toku studijske godine za potrebe realizacije nastavno-naučnog procesa, bez zasnivanja radnog odnosa, angažira člana akademskog osoblja sa druge organizacione jedinice, odnosno druge domaće ili strane visokoškolske ustanove, ili profesora emeritusa pod uvjetom da na organizacionim jedinicama visokoškolske ustanove nema adekvatnog akademskog osoblja, kao i angažovanje istaknutih naučnika, umjetnika, stručnjaka iz prakse itd.

Mišljenja smo da je ovaj novi Zakon o visokom obrazovanju dao mnogo više novih rješenja koja će u mnogome olakšati rješavanje kadrovskih problema sa kojima se susrećete, što nije bio slučaj sa predhodnim Zakonom o visokom obrazovanju, a u međuvremenu je objavljen i u primjeni je na području Kantona Sarajeva.

S poštovanjem,



e-mail: [monks@ks.gov.ba](mailto:monks@ks.gov.ba), [www.monks.ba](http://www.monks.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-128, Fax: + 387 (0) 33 562-218  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

