



Broj: 01/3-50 -1-25-27/05
Sarajevo, 17. svibnja 2006.

ZAPISNIK

27. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine, održane 17. svibnja 2006.

Sjednica je započela u 14 sati i 15 minuta. Nazočili su: Petar Kunić - predsjedatelj Komisije, Izet Hadžić, Marija Perkanović, Ivo Lozančić i Mladen Potočnik - članovi Komisije. Nisu nazočili članovi: Fatima Leho, Dušanka Majkić, Azra Hadžiahmetović i Ibrahim Đedović.

Osim predsjedatelja i članova Komisije, sjednici su nazočili: ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Dragan Doko, pomoćnici ministra Sabrija Šerifović i Hajrudin Podbićanin, te predstavnici entitetskih resornih ministarstava – Aida Bogdan, pomoćnica ministra za ekonomske odnose i koordinaciju Republike Srpske, i Ivica Cvjetković, pomoćnik ministra trgovine Federacije BiH.

Za sjednicu je usvojen u pozivu predloženi

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 26. sjednice Komisije;
2. Razmatranje Analize vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine, s Prijedlogom mjera za smanjenje trgovinskog deficita BiH, dostavljene 7.3.2006. godine prema Zaključku sa 63. sjednice Zastupničkoga doma – realizacija Zaključka sa 26. sjednice Komisije;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Carinskoj tarifi BiH (predlagatelj: zastupnik Nikola Špirić);
4. Tekuća pitanja.

Ad. – 1.

Zapisnik 26. sjednice Komisije jednoglasno je usvojen, bez primjedaba.

Ad. – 2.

Predsjedatelj Komisije Petar Kunić je u uvodnim napomenama podsjetio da je Komisija na prethodnoj sjednici razmatrala Analizu iz ove točke dnevnoga reda. Tom prilikom konstatiran je niz problema u području robne razmjene s inozemstvom, što je dovelo do zaključka o ponovnom razmatranju Analize u prisutnosti ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH i resornih entitetskih ministara, kako bi se razjasnila određena pitanja. Naglasio je da Analiza zavrjeđuje našu pozornost. Uvoz pokriva samo 30 % izvoza, što zahtijeva pozornost svih faktora radi uspostave ravnoteže u ovom području. Potom je riječ dao ministru vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH.

Ministar **Dragan Doko** drži veoma dobrim što se Analizi posvetila dužna pažnja. Podsjetio je: Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH utemeljilo je radnu skupinu koju su podržali Vijeće ministara BiH i Parlamentarna skupština BiH. Analiza je dokument u kojemu je navedeno sve. Platna bilanca je takva kakva je. U aktivnostima na izradbi Analize bili su uključeni predstavnici relevantnih institucija. Osnovane su nove institucije koje su nadležne za stvaranje boljeg poslovnog ambijenta. Izvozno-uvozna pokrivenost u 2003. godini iznosila je 28 %, u 2004. godini bila je 32 %, a u 2005. godini 37 %, iz čega je vidljivo godišnje povećanje od 4% do 5%, što je bitno. Reformski procesi dali su određene učinke na odnos uvoza i izvoza, kao i na ukupnu bilancu. Od siječnja do travnja ove godine pokrivenost iznosi 52 %. Očekivana je veća pokrivenost u 2005. godini, ali su neke stvari utjecale na povećanje deficita, naročito povećanje cijene nafte. Uslijed uvođenja PDV-a, u prosincu 2005. povećan je uvoz za preko 1,5 milijardu KM, jer su uvoznici stvarali rezerve. U siječnju 2006. to je imalo pozitivnog odraza, da bi u travnju bila dostignuta pokrivenosti od 50 %, što je ohrabrujuće.

Potom je ministar Dragan Doko kazao: Analizom je predloženo niz mjera kojima je cilj smanjiti vanjskotrgovinski deficit. Jedno od ključnih pitanja je vođenje monetarne politike, u čemu glavnu riječ ima Valutni odbor. Tečaj euro-marka je najbitniji. Uvođenje PDV-a i stvaranje jedinstvenog tržišta imaju pozitivnog utjecaja. Entitetska ministarstva morala su propisati način ubiranja poreza, jer su se dosad oni često ubirali na granici. U svemu tome bitna je i konkurentna sposobnost domaćih kompanija.

Govoreći o uvozu, ministar Dragan Doko naveo je da se uvoz ne može reducirati, jer to nije dopušteno i nije naše opredjeljenje. Uvoz nije samo potrošnja već i proizvodnja. Stvaranje ambijenta uvjetovano je i donošenjem svih zakona, a potom potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Samo povećanjem izvoza možemo doći do rezultata, pri čemu ne bi bilo dobro smanjiti uvoz. U tome treba angažirati sve institucije. Restrukturiranje je na entitetoj razini. U službu treba staviti sve kapacitete. Nakon rješavanja trgovinskog deficita, čeka nas struktura uvoza i izvoza. Treba svakako nastojati ne uvoziti finalni proizvod.

U ime Federalnog ministarstva trgovine govorio je **Ivica Cvjetković**. Prema njegovim navodima, entitetska ministarstva nemaju utjecaj kakvog ima državno ministarstvo. Entitetsko ministarstvo bilo je uključeno u izradbu Analize i ona pokazuje stanje. Pojedini su sektori zapostavljeni, naročito poljoprivreda, gdje su poticaji vrlo skromni – ukupno 3 %. Poznato je da Bosna i Hercegovina ima ogromne resurse, ali se nisu našla sredstva kojima bi se omogućio izvoz. Prije rata imali smo strana ulaganja i referencije. Danas je došlo do devastiranja objekata, a ni privatizacija nije dala željene učinke. Prema Analizi, na poljoprivredu otpada mali postotak, a u njoj treba tražiti izlaz. Vanjskotrgovinska komora se ne može baviti statistikom. Njezina je zadaća promovirati robu. Moramo učiniti sve kako bi institucije zaživjele punim kapacitetom i dale svoj doprinos izvozu .

U ime Ministarstva za ekonomske odnose i koordinaciju Republike Srpske govorila je **Aida Bogdan**. Ona je članica Radne skupine za izradbu Analize, koju je razmatrala i prihvatila Vlada RS na svojoj sjednici, uz zaključak o potrebi sačinjavanja aneksa. Republika Srpska je u prvom tomjesečju ostvarila pokrivenost od 80 %, no tu sudjeluje 10 tvrtki, što je slučaj i na državnoj razini. Kada je u pitanju izvoz, postoji disbalans. Prošle godine Vlada RS izdvojila je značajna sredstva za certificiranje. Bilo bi dobro pomoći kompanijama da prijeđu taj jaz, kako bi imale mogućnost poslovanja. Jasno je da u EU možemo ući kada ispunimo postavljene uvjete. Stoga bi bilo dobro dati potporu kompanijama.

Petar Kunić postavio je sljedeće pitanje Aidi Bogdan - je li Republika Srpska dala suglasnost za prijenos nadležnosti, jer se na str. 70 Analize predlaže donošenje određenih zakona.

Aida Bogdan odgovorila je da ne zna. Ono što zna jeste da je bila zadužena osoba iz Ministarstva i da je Republika Srpska izradila dokument, a da Radna skupina radi.

Petar Kunić upitao ju je kako Radna skupina može raditi ukoliko nema suglasnosti. On ne može glasovati ukoliko nije donesena odluka.

Ministar Dragan Doko kazao je da predstavnici Republike Srpske sudjeluju u tom poslu.

Petra Kunića to nije zanimalo, već pravna situacija – ima li suglasnosti? On govori o zakonu, a ne o okvirnom zakonu.

Ministar Dragan Doko kazao je da se nigdje ne govori o okvirnome zakonu. U svim je razgovorima sugerirano donošenje zakona na državnoj razini, za što navodno, mora biti entitetske suglasnosti. Govori se o osnivanju ministarstva – hoće li to biti poljoprivrede ili nečeg drugog, to ćemo tek vidjeti. Mi smo prije dvije godine trebali donijeti dva zakona, ali nije bilo političke volje. Sačinjene su preporuke. Od Vlade na čelu s premijerom Bukejlovićem nismo dobili suglasnost, ali je utemeljena radna skupina koja radi na nacrtu zakona. Ishod toga svega ćemo vidjeti. Predviđena je i agencija koja bi na državnoj razini pokušala objediniti sve aktivnosti. Mi smo sastavnim dijelom regije, a imamo najmanje poticaje.

Petar Kunić rekao je da mu ministar nije pomogao glede njegova pitanja. Ustavnim amandmanima predložena je mješovita nadležnost – dakle okvirno. On stoga takvo objašnjenje ne može prihvatiti.

Izet Hadžić kazao je da su podaci korišteni u Analizi uzeti od Centralne banke BiH. Ostalo mu je nejasno je li u obzir uzet samo uvoz, odnosno postoji li potpuna kontrola deviza. Dodao je da smo svjedoci kupovine deviza na ulici. To znači postojanje sive ekonomije. Teba pooštriti kaznene mjere, jer ona postaje problem. Drugo, koliko kod uvoza primjenjujemo fakturirane cijene i uspoređujemo li ih s cijenama država iz kojih dolaze. Tu se ostvaruje bogaćenje i sve drugo što ga prati. Morali bismo donijeti mjeru koja bi uredila to područje. Po njegovom mišljenju, mora se više raditi na tim mjerama jer su postojeće neadekvatne. Naglasio je postojanje još jednoga problema – tvrtke koje posluju s Austrijom imaju probleme s Upravom za neizravno oporezivanje, jer samo dvije bh. tvrtke imaju ugovoren posao.

Na pitanje Izeta Hadžića ministar Dragan Doko odgovorio je da ne zna za probleme koje je iznio Izet Hadžić. Komore ne trebaju iznositi neslužbene podatke – komora je udruga i nema takve ovlasti. Europska unija neće s nama razgovarati ako nemamo potpunih podataka. Imamo situaciju da pregovaramo s državama članicama EFTE. Mi smo pokrenuli te pregovore i na dobrom smo putu, ali moramo imati referencije. Glede ugovora o slobodnoj trgovini, 90 % prometa ostvarujemo s Hrvatskom i Srbijom i Crnom Gorom, a 10 % sa svim ostalim zemljama.

U svezi s pitanjem Petra Kunića, ministar Dragan Doko kazao je da je u materijalu samo program te ništa ne treba prejudicirati. Nema entitetske suglasnosti i mi ništa ne prejudiciramo.

Petar Kunić razumije kako je upravo od Aide Bogdan dobio prijedlog Vlade RS, te kako to što je predloženo nije uneseno. Naglasio je da se predlaže mjera, ali ne i zakon. Stoga je predložio odgodu očitovanja o Analizi, a da se od Radne skupine ili Vijeća ministra BiH zatraži razmatranje prijedloga Vlade RS i očitovanje o tome je li to zakon ili je okvirni zakon. Također je predložio od Vlade RS zatražiti očitovanje o davanju suglasnosti za prijenos nadležnosti.

Time je okončana rasprava o Analizi vanjskotrgovinske razmjene Bosne i Hercegovine, s Prijedlogom mjera za suzbijanje trgovinskog deficita BiH.

Ad. – 3.

Predsjedatelj je podsjetio da je Ustavno-pravna komisija dostavila Mišljenje kojim je utvrdila postojanje valjane ustavnopravne osnove za donošenje predloženog Zakona. Predlagatelj Zakona Nikola Špirić nije mogao doći na sjednicu.

Predstavnik resornoga ministarstva Hajrudin Podbićanin obavijestio je Komisiju da je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH pripremlilo Mišljenje o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Carinskoj tarifi i dostavilo ga Vijeću ministara BiH. Stoga je predložio odgodu razmatranja predloženog Zakona dok ne stigne mišljenje Vijeća ministara BiH.

Presjedatelj Petar Kunić pitao je članove Komisije jesu li suglasni s iznesenim prijedlogom. Članovi Komisije su prihvatili ovaj prijedlog.

Ad. – 4.

O ovoj točki nije bilo rasprave.

Sjednica Komisije okončana je u 15 sati i 30 minuta.

Zapisnik sačinila
Rajka Stanišić

PREDSJEDATELJ KOMISIJE
prof. dr. Petar Kunić