



Број/ Број : 02/2-50-1-23-38/09

Сарајево/Сарајево, 15. 2. 2010.

ZAPISNIK

38. sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 11. 2. 2010. godine

Sjednicu Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) sazvala je predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo.

Sjednici Povjerenstva su, u svojstvu članova, nazočili: Alma Čolo, Adem Ibrahimpašić, Slobodan Šaraba, Božo Ljubić i Branko Zrno, te Nenad Pandurević, tajnik, i Dobrinka Savić, stručna suradnica u Povjerenstvu. Odsutnost je opravdala Dušanka Majkić.

Sjednici su, u svojstvu predlagatelja i izvjestitelja, bili nazočni: Rudo Vidović - ministar, Kojo Koprivica - pomoćnik ministra i Milanka Sudžum - voditeljica odsjeka u Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Dušan Nešković i Dragiša Mekić - pomoćnici ministra, Seid Uzunović i Šefika Tutundžić - voditelji odsjeka u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Dag Đumrukčić – ministar-savjetnik i Edin Šehić - voditelj odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Miroljub Krunić - pomoćnik ministra i Meliha Ferhatbegović - voditeljica odsjeka u Ministarstvu financija i trezora BiH, Hajrija Dautović - viša stručna suradnica u Ministarstvu civilnih poslova BiH, Snežana Akulović - savjetnica ravnatelja Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, Igor Gavran - projektni menadžer u Vanjskotrgovinskoj komori BiH, Adnan Kadribašić - stručni savjetnik u Agenciji za ravnopravnost spolova, Vanja Mihalj - stručni suradnik za korporativne odnose u tvrtki *Philip Morris BH d.o.o.*, Irina Smirnov - ekonomska savjetnica u Delegaciji EU u BiH, Nedim Hogić - pravni savjetnik u USAID-u, Jelena Despot - OHR, te Zoran Brkić - viši stručni suradnik u Sektoru za odnose s javnošću u PSBiH.

Sjednica Povjerenstva započela je u 12 sati.

Nakon što je konstatirala kvorum, predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo predložila je izmjene dnevnog reda dostavljenog uz poziv za sjednicu. Izvijestila je nazočne da Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini nije prošao drugu fazu na sjednici Zastupničkog doma, odnosno odgođeno je izjašnjenje, te je predložila njegovo skidanje s dnevnog reda. Upoznala je članove Povjerenstva sa zahtjevom Ministarstva komunikacija i prometa BiH za uvrštenje u dnevni red sjednice Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Podsjetila je da je Ministarstvo uputilo Prijedlog zakona u parlamentarnu proceduru sa zahtjevom za razmatranje po skraćenom postupku. Međutim, iako se u skraćenom postupku skraćuju rokovi u oba čitanja, predlagatelj se zahtjev za skraćeni postupak prethodno razmatra na sjednici doma pa tek potom slijede prvo i drugo čitanje, tako da skraćeni postupak u praksi uglavnom traje dulje.

Ministar komunikacija i prometa Rudo Vidović dao je obrazloženje u vezi sa zahtjevom za razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Rekao je da je došlo do nesporazuma glede postupka razmatranja Prijedloga zakona, te radi ubrzavanja postupka Ministarstvo umjesto skraćenog predlaže razmatranje po redovitom postupku i uvrštenje u današnji dnevni red. Naglasio je da to vrlo značajan zakon i njegovo je donošenje jedan od uvjeta pridruživanja Europskoj uniji. Također je određen rok, i to 16. 6. 2010. od kada sva vozila koja se prvi put registriraju u BiH moraju imati digitalni tahograf. Stoga je potrebno u najkraćem roku provesti postupak usvajanja predloženog zakona.

Članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali prijedlog predsjedateljice Povjerenstva za skidanje s dnevnog reda točke 5. - Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o politici izravnih stranih ulaganja u Bosni i Hercegovini - a kao novu točku 5. dnevnoga reda uvrstiti razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu u Bosni i Hercegovini. Nakon toga je predsjedateljica za sjednicu predložila sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 37. sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
4. Razmatranje Prijedloga zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;

5. Razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu u Bosni i Hercegovini (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
6. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom sustavu BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
7. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radio-televizijskom servisu BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
8. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
9. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
10. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
11. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva europskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o suradnji u području razvitka;
12. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza nositelja diplomatskih, zvaničnih ili službenih putovnica;
13. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o kreditu za Projekt izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu suradnju i Bosne i Hercegovine;
14. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o zajmu i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodoopskrba i kanalizacija u gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodoopskrba);
15. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o financiranju i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sustav vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda u gradu Banjoj Luci (komponenta 2: Sustavi odvodnje otpadnih voda);
16. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora BiH, i Mađarske izvozno-uvozne banke za projekt - *Tretman otpadnih voda u općini Tuzla*;
17. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu;

18. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine;
19. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
- Kalendar španjolskog predsjedanja EU-om,
 - Nova Europska komisija – Javna rasprava i saslušanje u Europskom parlamentu – Catherine Ashton, dopredsjednica Europske komisije i visoka predstavница Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, Bruxelles, 11. 1. 2010.,
 - Posjet predsjedatelja Predsjedništva BiH Željka Komšića Berlinu, od 11. do 13. siječnja 2010.,
 - Informacija o izlaganju predsjedateljice Odbora ministara Vijeća Europe Micheline Calmy-Rey, ministrice vanjskih poslova Švicarske, tijekom prvog dana zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe, od 25. do 28. siječnja 2010.,
 - Informacija o zaključku sa sastanka Vijeća Europske unije za vanjske poslove, održanog 25. 1. 2010. u Bruxellesu, o operaciji ALTHEA;
20. Razmatranje Prijedloga orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda PSBiH za 2010. godinu;
21. Tekuća pitanja.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 37. sjednice Povjerenstva

Zapisnik 37. sjednice Povjerenstva jednoglasno je usvojen.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu u BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo podsjetila je nazočne na do sada provedenu proceduru po ovome zakonu u Parlamentarnoj skupštini BiH. Vijeće ministara BiH je, kao ovlašteni predlagatelj, dana 30. 9. 2009. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o duhanu BiH, radi razmatranja po temeljnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u drugoj fazi u povjerenstvu, tj. radi dostave izvješća Domu naroda. Povjerenstvo je razmatralo Prijedlog zakona u prvoj fazi u povjerenstvu na 34. sjednici, održanoj 10. 11. 2009., i jednoglasno podržalo načela Prijedloga zakona. Dom naroda razmatrao je i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 38. sjednici, održanoj 13. 11. 2009. godine. Predsjedateljica je podsjetila na pismo Delegacije EU-a u Sarajevu, u kojem se navodi da su pojedine odredbe Prijedloga zakona (osobito članci 32. i 35.) diskriminatorne spram uvoznih duhanskih proizvoda i nespojive s Privremenim sporazumom, CEFTA-om te budućim obvezama BiH u svjetlu pristupanja WTO-u. Također je podsjetila da je, na prijedlog Povjerenstva, Kollegij Doma naroda pismo Delegacije Europske unije uputio Vijeću ministara i Direkciji za europske integracije radi dostave mišljenja.

Predsjedateljica je izvijestila nazočne da je Direkcija za europske integracije u svome odgovoru iznijela da bojazan koju iznosi Delegacija Europske unije u svome dopisu nema osnove. Vijeće ministara još nije dostavilo svoj odgovor, premda je proteklo više od mjesec dana od dostave dopisa Kolegija Doma naroda. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH je, kao nadležno ministarstvo, uputilo Vijeću ministara BiH prijedlog mišljenja na spomenuto pismo Delegacije EU-a, ali ono još nije razmatrano na sjednici Vijeća ministara. Na kraju je podsjetila da je Zastupnički dom PSBiH usvojio Prijedlog zakona na 64. sjednici sa šest amandmana, a u Domu naroda su tijekom amandmanske faze amandmane uložili Dušanka Majkić i Slobodan Šaraba. Dušanka Majkić uložila je tri amandmana i sva tri su istovjetna amandmanima usvojenim u Zastupničkom domu. Slobodan Šaraba uložio je šest amandmana, od kojih su tri istovjetna amandmanima usvojenim u Zastupničkom domu, dok su tri amandmana potpuno nova i za njih je dostavljeno mišljenje Vijeća ministara u kojem je konstatirano da ni jedan od triju uložених amandmana nije prihvatljiv predlagatelju zakona.

Predsjedateljica je naglasila da se, sukladno odredbama Poslovnika, prvo glasuje o uloženim amandmanima, a onda o tekstu Prijedloga zakona u cjelini s usvojenim amandmanima. Potom je otvorila raspravu.

Uvodno obrazloženje dao je Dušan Nešković, predstavnik resornog ministarstva. Istaknuo je da je stajalište Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH o člancima 32. i 35. Prijedloga zakona istovjetno stajalištu Direkcije za europske integracije. Navode iz pisma Delegacije EU-a smatra neosnovanima, jer ne ulaze u bit ovoga zakona nego su to prije svega predviđanja o tome što bi se moglo kasnije dogoditi. Primjedbe i na jedan i na drugi članak smatra neosnovanima i Ministarstvo je stajališta da zakon treba uvrstiti u proceduru, jer je BiH jedina zemlja u regiji koja nema zakon o duhanu. Zakon o duhanu koncipiran je tako da stvori odnosno ujednači jedinstvene uvjete na tržištu, da uspostavi standarde i na neki način potencira domaću proizvodnju. Proizvodnja duhana u BiH od 2005. godine je s 4.500 tona pala na 3.000 tona u 2008., a u ovoj je godini drastično smanjena i iznosi svega nešto preko 2.000 tona. Kad se usporede omjeri uvoza i izvoza, može se vidjeti da na svakih 110 KM uvezenih duhanskih roba iz EU izvozimo samo 1 KM, dok u države potpisnice CEFTA-e izvozimo 1 KM a uvozimo 6 KM. Ministarstvo je mišljenja da je ovaj zakon potreban Bosni i Hercegovini radi propisivanja određenih standarda na tržištu te pokretanja proizvodnje.

Alma Čolo upitala je predstavnika resornog ministarstva za objašnjenje stajališta IZ dostavljenog mišljenja, koje glasi: „Ministarstvo vanjske trgovine, u cilju osiguravanja identičnih mogućnosti za korištenje domaćeg i uvoznog duhana, predlaže da se razmotri daljnji status Amandmana II. na članak 32. stavke 2. i 3. kojim se *broj 50* zamjenjuje *brojem 60*, a koji je usvojen u Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine BiH.“

Dušan Nešković odgovorio je da Ministarstvo smatra kako je prijašnje zakonsko rješenje bolje, tj. predlaže zadržavanje omjera domaćeg i uvoznog duhana 50 : 50 posto, te da i takav omjer može biti od velike koristi domaćoj proizvodnji.

Adem Ibrahimpašić rekao je da susjedne zemlje, Srbija i Hrvatska, imaju ovakve odredbe u svojim zakonima o duhanu već deset godina i na temelju takvih zakona su trošarine razvrstali u tri razine te je na cigarete iz BiH pet puta veća trošarina. Uvoz cigareta iznosi 127 milijuna, a izvoz 16 milijuna, tako da gubitak iznosi oko 110 milijuna. Zbog svega toga rekao je da apsolutno podupire donošenje ovoga zakona i smatra da nije bila potrebna nikakva odgoda zbog pisma Europske unije.

Predsjedateljica Povjerenstva pročitala je posljednji stavak koji je potpisala ravnateljica Direkcije za europske integracije u svome dopisu: „Direkcija za europske integracije smatra da bojazan koju izražava Delegacija EU-a u svome dopisu ne može biti povezana s procesom usklađivanja zakonodavstva, tim prije što se u Zakonu o trošarinama eksplicitno izražava obveza svakog budućeg preuzimanja odredaba komunitarnog prava.“ Zaključila je da Direkcija preporučuje donošenje zakona i smatra da on nije u suprotnosti sa zakonodavstvom EU. Istaknula je da postoje nadležne institucije u BiH koje opslužuju parlament te njihova mišljenja trebaju biti mjerodavna i otkloniti sve eventualne dvojbe parlamenta u postupku donošenja zakona.

Nakon rasprave Povjerenstvo je pristupilo izjašnjavanju o amandmanima Dušanke Majkić, koji su istovjetni amandmanima uloženim u Zastupničkom domu:

Amandman I.

U članku 29. u stavku (1) riječi: „pravne osobe“ zamjenjuju se riječima: „gospodarska društva“.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Amandman I.

Amandman II.

U članku 32. u stavcima (2) i (3), broj “50%” zamjenjuje se brojem “60%”.

S dva glasa “za”, dva glasa “protiv” i jednim “suzdržan”, Povjerenstvo nije prihvatilo Amandman II.

Amandman III.

U članku 35. u stavku (2) riječi: „tj. stavljanja u promet“ brišu se.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Amandman III.

Nakon izjašnjenja o amandmanima Dušanke Majkić, predsjedateljica je predložila Povjerenstvu da se očituje o amandmanima Slobodana Šarabe. Naglasila je da je Slobodan Šaraba uložio šest amandmana, od kojih su tri amandmana istovjetna amandmanima usvojenim u Zastupničkom domu, a ostala tri su potpuno nova. Tri amandmana uložena su 26. 11. 2009., a sljedeća tri 18. 12. 2009. godine.

S jednim glasom “za”, tri glasa “protiv” i jednim glasom “suzdržan”, članovi Povjerenstva odbili su sljedeće amandmane Slobodana Šarabe, uložene 26. 11. 2009.:

Amandman I.

U članku 9., iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

Obvezuju se domaće tvornice da svake godine iskažu potrebne količine domaćih tipova duhana za sljedeću godinu najkasnije do 31. Prosinca, posebno za svaki tip duhana.

Amandman II.

Iza članka 27. dodaje se novi članak 27., koji glasi:

1. Svaki proizvođač (fizička ili pravna osoba) ima pravo na premiju. Proizvođač ostvaruje premiju za svaki kilogram proizvedenog i isporučenog sirovog duhana tipa virdžinija, berlej i hercegovački ravnjak.
2. Sredstva potrebna za premije osigurat će se opterećenjem svake paklice cigareta (proizvedene ili uvezene u BiH) s 0,03 KM. Sredstva će se uplaćivati na poseban račun i služiti će isključivo ovoj namjeni.
3. Ministarstvo će, u suradnji s entitetskim ministarstvima poljoprivrede i predstavnicima udruga proizvođača (entitetske grupacije za proizvodnju i preradu duhana), donijeti pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja premije.

Amandman III.

U članku 32. stavci (2) i (3) mijenjaju se i glase:

(2) U skupinu A spadaju cigarete s ili bez filtra pakirane u meko pakiranje i koje sadrže najmanje 50% domaćih duhana, od čega 45% čini virdžinija, 45% berlej i 10% hercegovački

ravnjak, u čemu je najmanje 25% donjeg branja ili na njima zasnovanih nadomjestaka domaćeg podrijetla (duhanska folija i tehnološki obrađeno rebro), a koje su proizvedene i prvi put stavljene u promet na teritoriju Bosne i Hercegovine.

(3) U skupinu B spadaju cigarete s filtrom pakirane u tvrdo pakiranje i koje sadrže najmanje 50% domaćih duhana, od čega 45% čini virdžinija, 45% berlej i 10% hercegovački ravnjak, u čemu je najmanje 15% donjih branja ili na njima zasnovanih nadomjestaka domaćeg podrijetla (duhanska folija i tehnološki obrađeno rebro), a koje su proizvedene i prvi put stavljene u promet na teritoriju Bosne i Hercegovine.

Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo sljedeće amandmane Slobodana Šarabe, uložene 18. 12. 2009. godine:

Amandman I.

U članku 45. stavku (1) u točki c) iza riječi: „ako ne omogući“ dodaju se riječi: „organizatoru proizvodnje i“.

Amandman II.

U članku 45. stavku (1) u točki f) riječi: „imatelj radnje“ zamjenjuju se riječima: „proizvođač duhana“.

Amandman III.

U članku 49. iza riječi: „koja se bave djelatnostima“ dodaje se riječ „proizvodnje“.

Nakon provedene rasprave, sukladno članku 104. stavku (4) Poslovnika Doma naroda, Povjerenstvo je, s četiri glasa „za“, bez glasova „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, prihvatilo Prijedlog zakona o duhanu Bosne i Hercegovine s usvojenih pet amandmana, te predložilo Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

U skladu s odredbama članka 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je izvijestiteljem na sjednici Doma odredilo Almu Čolo, predsjedateljicu Povjerenstva.

Ad-3. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovina (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo na početku je izvijestila nazočne da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 17. 11. 2009. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine, radi razmatranja po temeljnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u drugoj fazi u povjerenstvu, tj. radi dostave izvješća Domu naroda. Povjerenstvo je razmatralo Prijedlog zakona u prvoj fazi u povjerenstvu na 37. sjednici, održanoj 18. 1. 2010. godine, i većinom glasova podržalo načela Prijedloga zakona. Dom naroda je razmatrao i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 42. sjednici, održanoj 21. 1. 2010. godine. Nazočne je podsjetila da je Zastupnički dom usvojio Prijedlog zakona u drugom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3. i 10. veljače 2010., s jednim amandmanom.

Predsjedateljica je konstatirala da je na Prijedlog zakona tijekom amandmanske faze, sukladno članku 103. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, amandman uložio izaslanik Slobodan Šaraba.

Adem Ibrahimpašić zatražio je da, sukladno članku 103. stavku (2) Poslovnika Doma naroda, Povjerenstvo odobri ulaganje novih amandmana na sjednici. On također želi uložiti novi amandman jer smatra da se u članku 1. Prijedloga zakona pod rednim brojem 2., koji se odnosi na prirodno i umjetno krzno i proizvode od krzna, radi o gotovome proizvodu a ne o repromaterijalu. Da bi se spriječile zlouporabe, tj. uvoz gotovih proizvoda od krzna bez carine, kao što su npr. bunde, smatra potrebnim brisati ovaj dio članka 1.

Povjerenstvo je jednoglasno odobrilo ulaganje novih amandmana sukladno članku 103. stavku (2) Poslovnika Doma naroda, tako da je izaslanik Adem Ibrahimpašić uložio sljedeći amandman:

Amandman I.

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi točka 2. briše se.

U ime resornog ministarstva, mišljenje o uloženom amandmanu iznijela je Šefika Tutundžić, voditeljica Odsjeka za carinsku tarifu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Istaknula je da je Ministarstvo, temeljem podataka Uprave za neizravno oporezivanje i dodatnih pojašnjenja Udruženja radnika industrije tekstila obuće i kože u BiH, uradilo detaljne analize i zahtjev ocijenilo opravdanim. Naglasila je da je riječ o jagnjećem krznu koje se uvozi kao repromaterijal za izradu gornjih dijelova obuće, a uvozi ga samo jedna tvrtka „Brkić-trade“ iz Odžaka, i to samo za specijalne narudžbe radi izvoza.

Božo Ljubić podsjetio je da je, prilikom razmatranja Prijedloga zakona u prvom čitanju, ukazao na potrebu obuhvaćanja ovim izmjenama i dopunama Zakona još dviju tarifnih oznaka koje se odnose na proizvode od aluminija. Riječ je o repromaterijalu koji se uvozi izvan država članica CEFTA-e i Europske unije. Prijedlog je dostavljen od strane Aluminijskog kombinata putem Gospodarske komore, no na žalost nije stigao pripremiti amandmane. Upitao je može li amandmane uložiti na sjednici Doma naroda, prilikom razmatranja Prijedloga zakona u drugom čitanju?

Predsjedateljica Alma Čolo odgovorila je da postoji poslovnička mogućnost, međutim to mora odobriti Kollegij Doma naroda.

Na izlaganje Bože Ljubića osvrnuo se i Igor Gavran, predstavnik Vanjskogovinske komore BiH. Istaknuo je da su predstavnici Komore obilazili tvrtke i zajedno s predstavnicima Ministarstva prikupljali zahtjeve. Zahtjev o kojem je govorio g. Ljubić nije stigao u Vanjskotrgovinsku komoru. Međutim ako je zahtjev osnovan, svakako treba biti upućen u proceduru, ali u ovome trenutku ne bi trebalo usporavati i odugovlačiti usvajanje Prijedloga zakona. Također i ovakav Prijedlog zakona ocjenjuje dobrim i iznimno potrebnim bosanskohercegovačkom gospodarstvu.

Nakon obrazloženja predstavnice resornoga ministarstva, izaslanik Adem Ibrahimpašić odustao je od uloženog amandmana. Provedeno je glasovanje o Amandmanu izaslanika Slobodana Šarabe. Povjerenstvo je jednoglasno usvojilo sljedeći amandman:

Amandman I.

U članku 1. u naslovu „TARIFNI ANEKS – TARIFNE KVOTE – žive životinje, meso i jestivi klaonični proizvodi“, u stupcu „Ostali uvjeti“ tekst st. 6., 7., i 8. mijenja se i glasi:

„Vijeće ministara BiH, ovisno o stanju na domaćem tržištu, u konzultacijama s Vanjskotrgovinskom komorom te entitetskim gospodarskim komorama, može predlagati promjene pojedinih navedenih omjera. Suglasnost daje Parlamentarna skupština BiH.

Vijeće ministara BiH može, uz suglasnost Parlamentarne skupštine BiH, najviše dva puta godišnje ponoviti utvrđene kvote za pojedine tarifne oznake na temelju dokaza o opravdanosti te odluke za bh. gospodarstvo.

Roba koja se stavlja u slobodan promet, uz korištenje uvoznih tarifnih kvota, podliježe carinskom nadzoru krajnje uporabe. Između uvoznika i prerađivača ne može biti posrednika“.

Nakon glasovanja o amandmanu, sukladno članku 104. stavku (4) Poslovnika Doma naroda, povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine s usvojenim amandmanom, te predložilo Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

U skladu s odredbama članka 107. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, Povjerenstvo je izvijestiteljem na sjednici Doma odredilo Almu Čolo, predsjedateljicu Povjerenstva.

Ad-4. Razmatranje Prijedloga zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Predsjedateljica Povjerenstva dala je uvodno obrazloženje istaknuvši da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 1. 12. 2009. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja po temeljnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se u drugoj fazi u povjerenstvu, tj. radi dostave izvješća Domu naroda. Povjerenstvo je razmatralo Prijedlog zakona u prvoj fazi u povjerenstvu na 37. sjednici, održanoj 18. 1. 2010., i većinom glasova podržalo načela Prijedloga zakona. Dom naroda razmatrao je i usvojio Prijedlog zakona u prvom čitanju na 42. sjednici, održanoj 21. 1. 2010. godine. Podsjetila je da je Zastupnički dom usvojio Prijedlog zakona u drugom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3. i 10. veljače 2010., bez amandmana.

Nakon uvodnog obrazloženja predsjedateljica Povjerenstva otvorila je raspravu.

Snežana Akulović, savjetnica ravnatelja Uprave BiH za zaštitu zdravlja bilja, upoznala je članove Povjerenstva o tehničkoj pogrešci koja je naknadno primijećena u tekstu Prijedloga zakona. U članku 22. stavci trebaju biti poredani od broja 1 do 6, a ne od 1 do 7, kako je sada. Naglasila je da je u pitanju tehnička pogreška koja treba biti ispravljena.

Nakon obrazloženja predstavnice predlagatelja, obavljeno je glasovanje. Povjerenstvo je jednoglasno prihvatilo Prijedlog zakona o zaštiti novih sorta bilja u Bosni i Hercegovini u predloženom tekstu, te predlaže Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje.

Zaključeno je potrebnim otkloniti tehničke pogreške i izvršiti nomotehničku obradu teksta u skladu s Jedinstvenim pravilima za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH.

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-5. Razmatranje Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu u Bosni i Hercegovini (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Ministar Rudo Vidović zahvalio se na uvrštavanju Prijedloga zakona u dnevni red i potom dao uvodno obrazloženje. Naglasio je važnost zakona o digitalnom tahografu zbog preuzete obveze po Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju kao i radi poboljšanja sigurnosti

prometa. Zakon je opsežan i na njemu se puno radilo, a u radu su sudjelovala entitetska ministarstva, predstavnici Brčko Distrikta, bivšeg CIPS-a i Vanjskotrgovinske komore. Razlog za žurno razmatranje zakona je Sporazum o radu posade vozila u međunarodnom prijevozu. Obveza je prijevoznika da sva vozila koja se budu registrirala od 16. lipnja, kao i sva druga nakon isteka registracije, imaju digitalni tahograf. To podrazumijeva donošenje podzakonskih akata radi uspostavljanja mreže za izdavanje kartica digitalnog tahografa kako bi se autoprijevoznici u BiH na vrijeme organizirali.

Nakon obrazloženja članovi Povjerenstva jednoglasno su podržali načela Prijedloga zakona o radnom vremenu, obveznim odmorima mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u cestovnom prijevozu.

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-6. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Ad-7. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu BiH (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Ad-8. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Predsjedateljica je predložila da se sva tri prijedloga zakona razmatraju zajedno, budući da je navedena materija predmetom reguliranja Zakona o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini, te da se u konkretnom slučaju radi o usklađivanju sa spomenutim zakonom.

Uvodno obrazloženje dao je Rudo Vidović, ministar komunikacija i prometa BiH. Vijeće ministara BiH je 2. 4. 2009. donijelo zaključak i njime zadužilo Ministarstvo da izradi izmjene i dopune ovih triju zakona koje podrazumijevaju usklađivanje sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH, na prijedlog Agencije za ravnopravnost spolova. Sva tri zakona razmatrana su u prvom i drugom čitanju u Zastupničkom domu. Predložio je članovima Povjerenstva da daju pozitivno mišljenje kako bi se i u Domu naroda završio zakonodavni postupak. Naglasio je kako to može biti poticaj i drugim ministarstvima zaduženim za usklađivanje zakona iz svoje nadležnosti sa Zakonom o ravnopravnosti spolova BiH.

Nakon obrazloženja članovi su Povjerenstva jednoglasno podržali načela:

- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom sustavu BiH,*
- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Javnom radiotelevizijskom servisu BiH,*
- *Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunikacijama.*

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-9. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Uvodne napomene o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine dala je predsjedateljica Povjerenstva. Istaknula je da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 6. 1. 2010. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, radi razmatranja po temeljnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se sukladno članku 98. Poslovnika, tj. radi dostave Domu naroda mišljenja o načelima predloženog zakona.

Naglasila je da je sukladno odredbama članka 98. stavka (2) zatraženo i dobiveno mišljenje Direkcije za europske integracije BiH u kojem je, između ostaloga, navedeno: „Analizom usklađenosti Prijedloga zakona sa sekundarnim izvorima prava Europske unije utvrđeno je da su predložene izmjene djelomično usuglašene s uredbom Europskog parlamenta i Vijeća 450/2008/EZ od 23. travnja 2008. godine, kojom se utvrđuje Carinski kodeks Zajednice“. U mišljenju se dalje konstatira da je predlagatelj u dostavljenom usporednom prikazu naveo kako će se potpuno usklađivanje izvršiti izmjenama većega broja zakona koji propisuju postupak neizravnog oporezivanja.

Nakon kraće rasprave o postupku u zastupničkom domu, Povjerenstvo je jednoglasno podržalo načela Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine.

Povjerenstvo je, također jednoglasno, odlučilo predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: *“Budući da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije završio postupak usvajanja Prijedloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o carinskoj politici Bosne i Hercegovine, produljuje se amandmanska faza za ovaj Prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran.”*

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-10. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini (prva faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Uvodne napomene dala je predsjedateljica Povjerenstva istaknuvši da je Vijeće ministara BiH, kao ovlašteni predlagatelj, dana 19. 1. 2010. Parlamentarnoj skupštini BiH dostavilo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja po temeljnom zakonodavnom postupku. Prijedlog zakona razmatra se sukladno članku 98. Poslovnika, tj. radi dostave Domu naroda mišljenja o načelima predloženog zakona. Zastupnički dom usvojio je Prijedlog zakona u prvom čitanju na 71. sjednici, održanoj 3. i 10. veljače 2010. godine.

Sukladno odredbama članka 98. stavka (2) Poslovnika, zatraženo je i dobiveno mišljenje Direkcije za europske integracije BiH u kojem se, između ostaloga, konstatira da je Prijedlog zakona djelomično usklađen s mjerodavnim pravnim aktima komunitarnog prava te donošenje ovoga zakona predstavlja ispunjenje jednog od prioriteta Europskog partnerstva za BiH (EP3.KP.095 - približiti zakone u području cestovnog prometa pravnoj stečevini Zajednice).

Predstavnik predlagatelja, ministar Rudo Vidović, dao je obrazloženje za Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini. Prema njegovim riječima, Zastupnički dom je, na prijedlog Povjerenstva, prihvatio prijedlog za organiziranje javne rasprave o ovoj temi 18. 2. 2010., bez obzira što je usuglašen i s entitetskim ministarstvima, prometnim fakultetima, asocijacijama, autoškolama, autoklubovima, udrugama osoba s invaliditetom itd. Razlog za donošenja ovoga zakona je poboljšanje postojećeg zakona koji se pokazao manjkavim. Istaknuo je kako se od 2006. godine radilo na usuglašavanju, i to izmjenama i dopunama koje će poboljšati tekst zakona. Zakon je vrlo opsežan i važan te unosi brojne novine. Predložio je članovima Povjerenstva da podrže načela ovoga zakona, a u drugoj fazi, ako to smatraju potrebnim, mogu uložiti amandmane.

Članovi Povjerenstva su, nakon kraće rasprave u kojoj su sudjelovali Alma Čolo i Slobodan Šaraba, jednoglasno podržali načela Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini.

Povjerenstvo je, također jednoglasno, odlučilo predložiti Domu naroda da, prilikom usvajanja Prijedloga zakona u prvom čitanju, donese i sljedeći zaključak: “Budući da Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH još nije završio postupak usvajanja Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti prometa na cestama u Bosni i Hercegovini, produljuje se amandmanska faza za ovaj Prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH na kojoj će biti razmatran”.

Izjavitelj na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-11. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva europskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o suradnji u području razvitka

Ad-12. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Vijeća Ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza nositelja diplomatskih, zvaničnih ili službenih pitovnica

Ad-13. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o kreditu za Projekt izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu suradnju i Bosne i Hercegovine

Ad-14. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o zajmu i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodoopskrba i kanalizacija u gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodoopskrba)

Ad-15. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Ugovora o financiranju i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sustav vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda u gradu Banja Luci (komponenta 2: Sustavi odvodnje otpadnih voda)

Ad-16. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora BiH, i Mađarske izvožno-uvozne banke za projekt - *Tretman otpadnih voda u općini Tuzla*

Ad-17. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu

Ad-18. Razmatranje davanja suglasnosti za ratificiranje Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine

Predsjedateljica Povjerenstva predložila je međunarodne sporazume od točke 11. do točke 18. dnevnoga rada razmatrati zajedno, ističući da je Zastupnički dom dao suglasnost za njihovo ratificiranje na 71. sjednici, održanoj 3. i 10. veljače 2010. Prijedlog je jednoglasno prihvaćen.

Predsjedateljica je konstatirala da sjednici nazoče predstavnici nadležnih ministarstva. Kako nije bilo dodatnih pitanja, *članovi Povjerenstva jednoglasno su odlučili predložiti Domu naroda davanje suglasnosti za ratificiranje:*

- *Sporazuma između Ministarstva vanjskih poslova BiH i Federalnog ministarstva europskih i međunarodnih poslova Republike Austrije o suradnji u području razvitka,*
- *Sporazuma između Vijeća ministara BiH i Vlade Federativne Republike Brazil o oslobađanju od viza nositelja diplomatskih, zvaničnih ili službenih putovnica,*
- *Ugovora o kreditu za Projekat izgradnje postrojenja za desumporizaciju gorivnih plinova za Termoelektranu Ugljevik između Japanske agencije za međunarodnu suradnju i Bosne i Hercegovine,*
- *Ugovora o zajmu i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Vodoopskrba i kanalizacija u gradu Banjoj Luci (komponenta 1: Vodoopskrba),*
- *Ugovora o financiranju i projektu između KFW-a, Frankfurt na Majni, i Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Grada Banje Luke - Gradski sustav vodoopskrbe i odvodnje otpadnih voda u gradu Banjoj Luci (komponenta 2: Sustavi odvodnje otpadnih voda),*
- *Sporazuma o zajmu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora BiH, i Mađarske izvozno-uvozne banke za projekt - Tretman otpadnih voda u općini Tuzla,*
- *Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Češke Republike o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanju utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu,*
- *Amandmana na Ustav Međunarodne organizacije rada iz 1997. godine.*

Ad-19. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Kalendar španjolskog predsjedanja EU-om**
- **Nova Europska komisija – Javna rasprava i saslušanje u Europskom parlamentu – Catherine Ashton, potpredsjednica Europske komisije i visoka predstavnica Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, Bruxelles, 11. 1. 2010.**
- **Posjet predsjedatelja Predsjedništva BiH Željka Komšića Berlinu, od 11. do 13. siječnja 2010.**
- **Informacija o izlaganju predsjedateljice Odbora ministara Vijeća Europe Micheline Calmy-Rey, ministrice vanjskih poslova Švicarske, tijekom prvog dana zasjedanja Parlamentarne skupštine Vijeća Europe, od 25. do 28. siječnja 2010.**
- **Informacija o zaključku sa sastanka Vijeća Europske unije za vanjske poslove, održanom 25. 1. 2010. U bruxellesu, o operaciji ALTHEA**

Sjednici je nazočio predstavnik Ministarstva vanjskih poslova BiH Edin Šehić, voditelj odsjeka.

Slobodan Šaraba upitao je predstavnika Ministarstva vanjskih poslova je li posjet predsjedatelja Predsjedništva Željka Komšića Njemačkoj bio službeni, jer su ga mediji drugačije predstavili, odnosno pojedini članovi Predsjedništva BiH osporili su da je on bio u službenom posjetu?

Edin Šehić rekao je kako je kolega iz sektora koji prati bilateralne odnose bio spriječen doći na sjednicu, a on ne može dati odgovor na postavljeno pitanje. Predložio je da se pitanje zapisnički konstatira, a odgovor naknadno dostavi.

Nakon rasprave članovi Povjerenstva primili su k znanju informacije Ministarstva vanjskih poslova BiH, a predstavnik Ministarstva zadužen je da dostavi odgovor izaslaniku Slobodanu Šarabi na sljedećoj sjednici Povjerenstva.

Ad-20. Razmatranje Prijedloga orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda PSBiH za 2010. godinu

Članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili Prijedlog orijentacijskog radnog plana Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda PSBiH za 2010. godinu.

Ad-21. Tekuća pitanja.

O ovoj točki dnevnoga reda nije bilo rasprave.

Sjednica je završena u 14 sati.

Tajnik Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Nenad Pandurević

Predsjedateljica Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Alma Čolo