



Број/Број: 03/1-50-1-9-12/08
Сарајево/Sarajevo, 23. 01. 2008. године

З А П И С Н И К

**са 12. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ
Парламентарне скупштине БиХ,
одржане 23.01.2008. године, у времену од 10.00 до 14.30 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Брако Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Адем Хускић, Винко Зорић, Мирко Околић, Драго Калабић, Иво Миро Јовић и Душанка Мајкић.

Одсуство са сједнице оправдао је Сулејман Тихић.

Сједници су присуствовали и гости, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Селмо Цикотић, Министар одбране БиХ;
- Марина Пендеш и Игор Црнадак, замјеници министра одбране БиХ;
- Сифет Поџић, начелник Заједничког штаба Оружаних снага БиХ;
- генералски кор Оружаних снага Босне и Херцеговине у саставу: Славко Пуљић, Миладин Милојчић, Анто Јелеч, Драган Вуковић, Југослав Брдар, Мирко Тепшић, Сакиб Форић, Ризво Плех, Стаменко Новаковић и Мирсад Гутић;
- Мухамед Смајић, Сеад Муратовић, Муамера Нумић и Иван Тањић из Министарства одбране БиХ;
- Мијо Крешић, замјеник министра безбједности БиХ;
- Винко Думанчић, директор Граничне полиције БиХ;
- Момир Брајић из Министарства иностраних послова БиХ;
- Драган Лукач и Игор Кујача из СИПА-е;
- Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а у Сарајеву;
- Кристијан Хаупт, Маја Зозолу и Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ;
- Амел Фако, Амбасада САД;
- Амна Бербић и Светлана Павелић, УНДП;
- Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

За разматрање на сједници предложен је сљедећи

ДНЕВНИ РЕД:

1. Разговор са руководством Министарства одбране БиХ и генералским кором ОСБиХ о тренутном стању у овом Министарству и ОСБиХ, са освртом на статусна и друга питања;
2. а) Информација са састанка између представника Министарства одбране БиХ и државног координатора у Одсјеку за мир и безбједност, одржаног у Министарству иностраних послова, 04. 01. 2008. године;
б) Информација о састанку Савјета ЕУ за опште послове и спољне односе, одржаног 10. 12. 2007. године у Бриселу (подносилац: Министарство иностраних послова БиХ);
3. Верификовање записника са 10. и 11. сједнице Заједничке комисије;
4. Разматрање Предлога закона о полицијској структури у БиХ - прва комисијска фаза (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић);
5. Поновно разматрање закључака Заједничке комисије у вези са Информацијом о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у Босни и Херцеговини у периоду 2005. и 2006. године, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године;
6. Разматрање достављених одговора Министарства безбједности БиХ на питања Заједничке комисије са 11. сједнице у вези са Информацијом о разбојништву у карго центру Аеродрома Сарајево и суспензији у Граничној полицији БиХ (подносилац: Министарство безбједности БиХ);
7. Активности Заједничке комисије у вези са ИПАП-ом у 2008. години;
8. Разматрање притужбе капетана Авде Халкића;
9. Разматрање Извјештаја о раду Заједничке комисије у 2007. години;
10. Разматрање Предлога плана рада Заједничке комисије за 2008. годину;
11. Текућа питања:
 - а) Позив за присуство Конференцији о теми: "Улога парламентарних комисија за спољну политику и одбрану у имплементацији циљева и политике НАТО-а", Скопље, 17. – 19. 02. 2008. године,
 - б) Позив Центра Ц. Маршал за курс учења енглеског и њемачког језика "Програм језика безбједносних студија", 14. 04. – 09. 05. 2008. године,
 - ц) Извјештај са сједнице GCSF фондације, одржане 30. 11. 2007. године у Женеви,
 - д) Извјештај о посјети 5. пјешадијској бригади ОСБиХ и Команди логистике ОСБиХ – 17.12.2007. године,
 - е) Извјештај о посјети Теренској канцеларији Граничне полиције СЈЕВЕРОЗАПАД – Градишка/Босанска Градишка,
 - ф) Информација о посјети структурама Цивилне заштите у Општини Требиње,
 - г) Информација са семинара ЦСС-а о теми: "Европска безбједносна и одбрамбена политика (ЕСДП) и Босна и Херцеговина".

Предложени дневни ред чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили.

Ад. - 1. Разговор са руководством Министарства одбране БиХ и генералским кором ОСБиХ о тренутном стању у овом министарству и ОСБиХ, са освртом на статусна и друга питања

Бранко Зрно, у име Заједничке комисије, у поздравној ријечи, захвалио се на доласку представницима Министарства одбране БиХ и генералском кору. Истакао је да је циљ овог састанка да се, у складу са Законом о одбрани, Законом о служби у Оружаним снагама БиХ и

пословницима оба дома Парламентарне скупштине БиХ, заједнички анализира стање у области одбране.

Цјелокупно обраћање Бранка Зрне представницима Министарства одбране БиХ у прилогу је овог записника и његов је саставни дио.

Селмо Цикотић, министар одбране Босне и Херцеговине, изразио је задовољство учешћем на овој сједници. Укратко је образложио успјехе које је Министарство одбране постигло, али је навео и пропусте. Истакао је да ипак нису побројани сви проблеми са којима се Министарство сусреће, те да би та листа, која је резултат објективних и субјективних околности, морала бити знатно шира. Нагласио је да је извршена успјешна попуна кључним персоналом, те ријешено питање вишка персонала. Такође, обављен је велики број задатака, а од ЕУФОР-а је преузета већина функција која се тиче ОСБиХ. Позитивни дух који влада у ОСБиХ резултат је и низа других активности које Министарство одбране спроводи, а што је резултирало и укључењем БиХ у ИПАП (Индивидуални партнерски акциони план НАТО-а). С друге стране, примједбе у вези са нередовним извјештавањем Заједничке комисије биће отклоњене након овог састанка. Нагласио је да се без рјешавања статуса војне имовине (покретне и непокретне) не могу ријешити многа питања, као што је питање вишка наоружања, питање чувања објеката и сл. Тако је велики број припадника ОСБиХ, умјесто да се обучава и усавршава, ангажован на чувању тих објеката. Министарство је доставило Савјету министара БиХ нацрт документа којим плански треба ријешити питање имовине, а Савјет министара БиХ је донио одлуку према којој би предсједавајући Савјета министара требало да са ентитетским премијерима потпише споразум о принципима за рјешавање овог питања. У цјелокупан процес укључен је и тим НАТО-а из БиХ. Нацрт тог документа, који подржава представник Владе Федерације БиХ и НАТО-а из БиХ, није подржала Влада Републике Српске. У вези с тим, Селмо Цикотић је изразио жељу да Заједничка комисија помогне у овом процесу, јер без овог документа Министарство неће бити у прилици да ријешити низ других питања.

У вези с питањем обуке, истакао је да ће наредног дана бити одржана прва годишња конференција о обуци ОСБиХ, чији је циљ сагледавање свих изазова који се у процесу обуке налазе пред ОСБиХ, те утврде могућности и начини остваривања зацртаних циљева на том плану. У вези са буџетом за потребе одбране, нагласио је да је овај састанак добра прилика да се истакну проблеми с којим се Министарство суочава у примјени Закона о јавним набавкама. Стога је нагласио потребу измјена овог закона, те изразио наду да ће им Заједничка комисија помоћи у томе. У вези са Нацртом закона о платама и накнадама у институцијама БиХ, навео је да је Министарство одбране давало примједбе о појединим одредбама овог закона Министарству финансија, али велики број тих примједба није уважен. Тако би однос највиших и најнижих коефицијената у пропорцији 10:1 био неприхватљив, односно коефицијенти за професионална војна лица морали би се приближити коефицијентима полицијских службеника. Заједничка комисија у том процесу треба да води рачуна и има избалансиран приступ.

Изразио је очекивање да ће Заједничка комисија, у оквиру Парламентарне скупштине БиХ, бити носилац једног акта, у форми декларације, који би пред предстојећи самит НАТО-а у Букурешту недвосмислено одражавао вољу Босне и Херцеговине за даље напредовање у оквиру Програма Партнерство за мир и НАТО. Министарство одбране БиХ већ има припремљене елементе које би та декларација требало да садржи. Изразио је и наду да ће Министарство одбране и даље сарађивати са Заједничком комисијом у вези са адекватним учешћем припадника ОСБиХ у операцијама подршке миру. Сматра да ове двије институције и даље треба да имају врло јасан однос и аргументовано расправљају о свим питањима прије доношења одлука.

Марина Пендеш, замјеник министра одбране Босне и Херцеговине, истакла је да је Министарство протекле године створило све услове за спровођење Закона о одбрани БиХ и Закона о служби у Оружаним снагама БиХ. Проблеми с којима се сусрећу се, прије свега, односе на величину и структуру унутар Оружаних снага БиХ. У том смислу Министарство одбране ће већ наредног мјесеца отворити конкурс за пријем младих војника у Оружане

снаге БиХ, водећи рачуна о свим изазовима који стоје пред Оружаним снагама БиХ. На тај начин би се у извјесној мјери ријешо проблем "старије војске". И она је потенцирала проблем ангажовања људства на обезбјеђењу покретне и непокретне имовине. Рјешавањем тог проблема могло би се истински посветити обуци и едукацији припадника Оружаних снага БиХ. Када је у питању буџет институција БиХ за ову годину, Министарство одбране је препознало средства која су им потребна. Сагласила се са констатацијом да је износ средстава од 80% који институције одбране троше на персонал превелик, те да фаза транзиције и даље траје, и у том смислу изразила наду да ће се постотак тих средстава врло брзо умањити на износ између 50% и 60%, према стандарду НАТО-а.

Сифет Поцић, начелник Заједничке команде Оружаних снага БиХ, навео је да је Заједничка комисија правилно одредила институције које би требало да преузму активности на нашем путу ка НАТО-у. Такође, изразио је задовољство чињеницом да су чланови Заједничке комисије задовољни радом Оружаних снага БиХ. Томе је увелико допринијела одредба о деполитизацији официра и подофицира, која је дефинисана унутар Закона о служби у Оружаним снагама БиХ. Ипак, с друге стране, навео је одређене одредбе овог закона које треба мијењати, јер постају сметња на реформском путу и његове посљедице највише осјете људи у униформи. У том свјетлу предложио је оснивање експертне групе за израду измјена и допуна Закона, у којој би били представници Савјета министара БиХ, Министарства одбране БиХ, те Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ. Као кључни проблем на путу реформи истакао је рјешавање питања статуса војне имовине. У вези са обуком, навео је да ће се након одржавања предстојеће конференције о обуци ОСБиХ јасно видјети колико су одбрамбене снаге у БиХ урадиле на овом пољу. Најбоља потврда досадашњег рада је свакако и шест ротација које су Оружане снаге БиХ урадиле у мировним операцијама у Ираку. Обука ће свакако бити приоритет и у будућим активностима ОСБиХ. У вези са проблемом персонала, навео је да ОСБиХ мора у свакој јединици имати најмање 10% припадника сваког конститутивног народа у БиХ. Велики број тих лица плаћа стан и путује у мјесто гдје ради, што ствара и веће трошкове за путовања и одвојени живот ових припадника ОСБиХ. На крају је изразио крајње незадовољство најнижим коефицијентом за плату у институцијама БиХ који је предвиђен за војнике Нацртом закона о платама запослених у институцијама БиХ.

Шефик Цаферовић истакао је да је Заједничка комисија давала до сада значајну подршку процесу реформе одбране у БиХ и даваће је и даље. И у том смислу ће институције одбране БиХ имати подршку уз услов да раде у складу са Законом о одбрани БиХ и Законом о служби у ОСБиХ. Сагласио се са констатацијом да војник у БиХ не може бити вредован најнижим коефицијентом, као што и генерали, као именована лица, морају имати адекватан статус, те рекао да Заједничка комисија треба активно да ради на рјешавању овог питања. Истакао је да се питање попуне ОСБиХ такође мора што прије рјешавати. Такође, Заједничка комисија ће се што прије укључити и у рјешавање питања статуса војне имовине, које је довело до застоја у реформи одбране. У том смислу замолио је представнике Министарства одбране да дају потребне смјернице. На крају је од Министарства одбране затражио да Заједничкој комисији редовно, једном мјесечно, доставља извјештаје о својим активностима, како би могли лакше сагледавати стање у ОСБиХ.

Душанка Мајкић истакла је задовољство сусретом на оваквом нивоу. Истакла је да ће највећи број њених питања бити упућен министру одбране БиХ, с обзиром да се Заједничка комисија у овом мандату најмање пута сусрела с њим. Навела је да је министар одбране БиХ у досадашњем раду учествовао у бројним билатералним посјетама, те поставила питање због чега ниједан извјештај са ових посјета није достављен Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ.

Даље, питала је да ли је завршен процес модернизације ОСБиХ и шта је у том сегменту кључно.

Уз констатацију да војска једне државе може бити онаква какву та држава себи може приуштити, упитала је шта ми у ствари желимо - велику војску са великим трошковима, или малу војску, која ће бити добро обучена на путу у НАТО. Такође, истакла је да БиХ тренутно

има много официра, и то старије доби, а врло мало војника. Излагање је закључила инструкцијама које су представници Заједничке комисије добили у Бриселу, у којим је наведено да Босна и Херцеговина не смије учинити исту грешку коју је учинила Република Словенија, односно да се плате војног особља не смију везати уз плате других државних службеника, јер бисмо у том случају остали без војне структуре.

Јозо Крижановић навео је да је Заједничка комисија давала увијек безрезервну подршку одбрамбеним снагама на путу уласка БиХ у НАТО. Комисија, између осталог, има задатак да обезбиједи средства за нормално функционисање одбране, а тиме и за реализацију општег друштвеног циља. Ако је тај циљ приближавање НАТО-у, онда је нереално приближавати се на начин да трошимо 80% буџетских средстава на персонал. Поготово што егзистирају и друге безбједносне службе у БиХ. Дакле, постоји врло мало средстава, које још и нерационално трошимо. Истакао је да је издвајање државе за одбрану на нивоу средстава која се одвајају за отплату спољног дуга, те подржао таква издвајања ако се БиХ креће ка свом циљу у овој области.

Као кључно питање навео је питање коначног рјешавања статуса војне имовине. У овај процес морали би се укључити и Предсједништво БиХ и Савјет министара БиХ, као и ентитетске владе, које већ годину дана не могу да постигну компромис. На крају је потенцирао и питање оспособљавања војске у области војно-цивилне сарадње, која је све значајнија за нашу земљу.

Слободан Шараба је навод генерала Поцића о застоју у реформи одбране оцијенио као озбиљан проблем. Упитао је шта треба хитно урадити да би се тај процес наставио. У вези са статусом ЕУФОР-ове опреме и база које је ОСБиХ добио, занимало га је да ли је извршен попис и које структуре ОСБиХ их обезбјеђују?

Драго Калабић истакао је неслагање са одређеним ставовима које је навео генерал Поцић и рекао да не треба заборавити да је реформу одбране водила Парламентарна скупштина БиХ а не ОСБиХ, и то уз низ компромиса који су произлазили из различитих рјешења. Компромиси у Босни и Херцеговини се врло тешко постижу и изазивају велике проблеме, али та врста баланса у БиХ мора постојати, као што мора постојати и национални баланс, иако он изазива техничке проблеме. У БиХ постоје појединци и снаге који имају различито мишљење о војсци и нећемо их моћи зауставити да износе своје мишљење. Ми то не можемо занемарити и морамо у складу с тим тражити законска рјешења. Све врсте промјена морају ићи преко цивилних изабраних структура власти, у овом случају преко Министарства одбране. Навео је да је врло тешко упоређивати статус војника и полицајца. Али постоје ситуације када је то поређење могуће - у рату је знатно потребнији војник, а у миру полицајац. Војска свакако има право и потребу да изрази своје проблеме, али наглашава да ће о војсци бити још доста тешких разговора.

Винко Зорић сматра да о Нацрту закона о платама не би требало уопште расправљати док га не утврди Савјет министара БиХ и достави у парламентарну процедуру. Није добро говорити о односу плата због јавности, јер ћемо остати без закона ако се настави много причати о томе. Оцијенио је да је овакав закон потребан Босни и Херцеговини, али да ћемо о њему моћи разговарати тек када дође у парламентарну процедуру.

Хазим Ранчић је такође поставио неколико питања. Занимало га је да ли Министарство одбране БиХ и ОСБиХ израђују правила, регулативе, политике и планове у складу са садашњом структуром ОСБиХ. У том смислу упитао је и да ли постоје процедуре на основу којих се обиљежавају дани пукова? Констатовао је даље да су официри и војници неадекватно обучени на ниским температурама, те упитао шта је разлог неопремљености. Сагласио се са констатацијом да би начелник ЗШОСБиХ, на примјер, морао имати доста високу плату, али је замолио за принципијелност приликом одређивања коефицијената и адекватну сразмјерност коефицијената официра. Овим се не тражи да генерал има мању плату, већ да официри који су по хијерархији испод њега имају већу плату. Упутио је критику припадницима Министарства одбране што се никада до сада нису борили за то да и полицајци имају сличан статус, истичући да се заједно треба борити за оба сегмента, а не само за један. Потом је поставио још нека питања.

Занимало га је зашто нека лица добијају одређене накнаде а нека не, те да ли су извршене провјере и интерна контрола набавки за потребе ОСБиХ, ко снабдијева ОСБиХ, да ли се набавке обављају у складу са законима, те да ли постоји преглед добављача који годишње снабдијевају ОС опремом и средствима у износу већем од 50.000 КМ. Затражио је одговор и на питање да ли су у потпуности престале дјеловати структуре Војске ФБиХ и Војске РС-а.

Мирко Околић навео је да у овој расправи није био довољно разматран стварни проблем, што би резултирало доношењем закључака, те је предложио да Заједничка комисија покуша предложити закључке који ће бити упућени домовима Парламентарне скупштине БиХ и Савјету министара БиХ.

Адем Хускић подржао је предлог Шефика Џаферовића да Министарство одбране БиХ Заједничкој комисији једном мјесечно доставља извјештај о раду. Истакао је да Босна и Херцеговина, према тврдњама господина Бруса Меклејна, има велике шансе да до 2009. године добије позив за приступ НАТО-у и да ту информацију, уколико заиста постоји шанса за то, треба прослиједити јавности. На крају је навео да је у протеклом периоду било великих проблема у ентитетским војскама те су и данас присутни у институцијама одбране у БиХ и замолио Министарство одбране БиХ да активније ради на њиховом отклањању. Занимало га је и питање средстава за поправку хеликоптера, која су по неким информацијама у буџету остала неутрошена, а хеликоптери нису поправљени.

Генерал **Сакиб Форић**, замјеник команданта за оперативне ресурсе, истакао је да је иза њих један врло тежак период с обзиром да није било нимало лако носити терет генералске позиције. Он сматра да су генерали често бивали етикетирани, и у том смислу од чланова Заједничке комисије за одбрану и безбједност затражио заштиту интегритета ових људи. У вези са расправом о платама у институцијама одбране, рекао је да су генерали именована лица, те сугерисао да се ставе на листу именованих лица, с обзиром да су и друге категорије ових лица адекватно ријешене.

Сифет Поцић одговорио је на нека од питања која се директно тичу оперативног дијела војске. Одговарајући на питање Слободана Шарабе, навео је да су све објекте који су били под командом ЕУФОР-а преузеле комисије ОСБиХ и Министарство одбране БиХ. Неки објекти предати су на коришћење ентитетским владама, док је друге задржало Министарство одбране БиХ. Одговарајући на дискусију Драге Калабића, истакао је да је дошло до неспоразума, јер није желио ни у једном тренутку говорити о националном балансу, али је истакао да је нелогично да Предсједништво БиХ доноси одлуку о једном војнику. На питања Хазима Ранчића, одговорио је да је ЗШОСБиХ у ове двије године сачинио 194 упутства, да питање пукова још није завршено, првенствено због његове осјетљивости. У вези са униформама, истакао је да сваки војник сада има исте униформе као генерали. Тренутно сви имају по двије униформе, а у току је тендер за набавку свечаних униформи. Сагласио се са констатацијом да треба приближити плате бригадира и генерала. На крају, одговарајући на питање потпуног укидања остатака некадашњих ентитетских војски, рекао је да постоје тимови за расформирање под командом генерала Вуковића, а који ће ријешити ово питање. У вези са питањем које се односило на плаћање поправки хеликоптера, истакао је проблем са плаћањем ПДВ-а.

Селмо Цикотић најприје се осврнуо на дискусију Шефика Џаферовића, рекавши да ће Министарство већ од наредног мјесеца почети попуњавати упражњена радна мјеста. Такође је прихватио сугестију да Заједничка комисија једном мјесечно буде информисана о активностима Министарства. Одговарајући на питања Душанке Мајкић, навео је да извјештаје са свих путовања доставља предсједавајућем Савјета министара БиХ, те да ће од наредног мјесеца ови извјештаји бити упућивани и Заједничкој комисији. На питање о структури ОСБиХ, одговорио је да постоје упражњена радна мјеста, те да ће настојати довршити посао расписивањем конкурса, водећи при томе рачуна о свим аспектима, првенствено образовним, квалификационим и националним. Заиста постоји тежња да БиХ има онакву структуру оружаних снага какву може приуштити. Министарство ће настојати да едукацију кадра прилагоди својим потребама, те да се не стварају скупе структуре. Сагласио се и са чињеницом да плате припадника ОСБиХ морају бити усклађене. У вези са дискусијом

Јозе Крижановића о нерационалној потрошњи, рекао је да је то тачно, али да за то постоје објективни разлози. Рјешавањем статуса великог дијела неперспективне имовине велики дио војника биће ослобођен обавезе њеног чувања, а тиме ће у великој мјери бити ријешено и питање њиховог слања на обуку. Затим се осврнуо на питање неперспективне муниције и констатовао да се ово питање може рјешавати брже, те су стога његово рјешавање понудили УНДП-у. Говорећи о спречавању природних непогода, рекао је да је то саставни дио њиховог дјеловања, те да је неопходна модернизација хеликоптера, јер су припадници Оружаних снага врло успјешно гасили пожаре у БиХ током прошлог љета. Одговарајући на забринутост Слободана Шаробе о застоју на реформском путу БиХ, истакао је да смо врло близу рјешења и морамо га брзо постићи, како све што је до сада урађено не би пропало. Имовина је свакако питање које рјешава многе проблеме који су с овим повезани. Одговарајући на дискусију Драге Калабића, истакао је да је Сифет Поцић већ дао један дио одговора, те да је о свим овим питањима могуће постићи консензус у БиХ. Закључујући своју расправу, навео је да у Министарству одбране постоји преглед свих склопљених уговора и да, ако буде требало, достављање Заједничкој комисији неких уговора неће представљати никакав проблем.

Бранко Зрно захвалио се министру одбране БиХ и његовим замјеницима, те начелнику ЗШОСБиХ и генералском корпусу на одговорима које су дали члановима Заједничке комисије током дискусије, те изразио наду да ћемо ускоро поново имати прилику да разговарамо на овако отворен начин. Након тога је дао паузу у трајању 10 минута.

Ад. - 2. а) Информација са састанка између представника Министарства одбране БиХ и државног координатора у Одсјеку за мир и безбједност, одржаног у Министарству иностраних послова, 04. 01. 2008. године;

б) Информација о састанку Савјета ЕУ за опште послове и спољне односе, одржаног 10. 12. 2007. године у Бриселу (подносилац: Министарство иностраних послова БиХ)

Бранко Зрно предложио је да се обје информације разматрају заједно, што је једногласно прихваћено.

Момир Брајић, из Министарства иностраних послова БиХ, истакао је да ово министарство прихвата свој дио одговорности који произлази из ових информација, те да ће се у складу с тим дјеловати у наредном периоду. Рекао је да Министарство сваке године прави извјештаје о учешћу припадника ОСБиХ, полицијских и државних службеника Босне и Херцеговине у операцијама подршке миру и да су они увијек били позитивно оцијењени. Министарство предлаже унапређење рада наших мисија у иностранству у смислу да једна мисија другој пренесе искуства са терена, што би подигло квалитет нашег представљања у иностранству. Ове ставове подржава и Министарство одбране БиХ.

Мирко Околић затражио је да у овим информацијама убудуће буду наведени предлози закључака и ефекти ових састанака.

Душанку Мајкић занимало је да ли заиста до сада нису преношена искуства припадника мировних мисија БиХ приликом њихове ротације.

Марина Пендеш навела је да преношење искуства није постојало у прве двије ротације, али су се све наредне преклапале при термину њиховог одласка. Истакла је да мировна мисија БиХ није у потпуности под УН-ом, те да је значајан наш допринос како би се опремили и обучили људи под окриљем УН-а у периоду 2010-2011. године.

Бранко Зрно предложио је да се обје информације приме к знању, што је једногласно прихваћено.

Ад. - 3. Верификовање записника са 10. и 11. сједнице Заједничке комисије

Бранко Зрно истакао је да је обавијештен да Записник са 10. сједнице на прошлој сједници није прихваћен у његовом одсуству. Појаснио је да је он сугерисао да се Записник допуни на основу расправе посланика Славко Јовичић са 10. сједнице. Ипак, како се већина чланова Заједничке комисије није сложила са овом сугестијом, предложио је усвајање Записника са 10. сједнице са измјеном каква је предложена на претходној сједници, што су чланови Заједничке комисије подржали.

Потом је овако измијењен Записник са 10. сједнице једногласно усвојен.

Такође, Заједничка комисија је једногласно усвојила и Записник са 11. сједнице.

Ад. - 4. Разматрање Предлога закона о полицијској структури у БиХ - прва комисијска фаза (предлагачи: посланици Драго Калабић и Бранко Докић)

Бранко Зрно упознао је чланове Заједничке комисије да је Представнички дом вратио Предлог закона овој комисији, те подсјетио да принципи Предлога закона нису добили потребну већину приликом његовог разматрања у Заједничкој комисији.

Јозо Крижановић напоменуо је да је Заједничка комисија једном већ одбила принципе Предлога закона. Такође је навео да је Представнички дом одлучио да Закон врати поново Комисији, али без икаквих смјерница како би она требало да дјелује у конкретном случају. Иако у Закону има добрих рјешења, у међувремену је постигнут договор политичких лидера да се до 15. 02. 2008. године сачини Нацрт закона и достави Савјету министара БиХ. На крају је закључио да би волио да Заједничка комисија одгоди разматрање о овом питању док се о њему не изјасни Савјет министара БиХ.

Шефик Џаферовић је реформу полиције у БиХ оцијенио као кључно политичко питање и нагласио да Заједничка комисија не треба у овом тренутку да прави никакве калкулације у вези са овим законом. Он не може послужити као основ за полицијску реформу, јер није у складу са три принципа која намеће ЕУ. Стога је сугерисао да Комисија данас гласа о овом предлогу закона.

Драго Калабић је у име предлагача Закона поновио да неће мијењати мишљење у вези са предложеним законом. Рекао је да сматра да се и предлог који ће у ближој будућности предложити лидери политичких партија неће много разликовати од овог предлога. Навео је да је Парламентарна скупштина БиХ до сада више времена потрошила на неформалне, него на формалне, конкретне договоре. На крају се сагласио са предлогом Јозе Крижановића да се одгоди изјашњавање у Заједничкој комисији о овом закону, иако није сигуран колико је заиста озбиљна намјера лидера политичких партија и Савјета министара БиХ да ријеше ово питање у том року. Навео је и да сматра да су европски принципи боље заступљени у овом предлогу закона него што ће бити у законском акту који треба да слиједи договор лидера политичких партија.

Бранко Зрно истакао је да Заједничка комисија сада има два предлога о начину рада у вези са предложеним законом. Први предлог је да се одгоди изјашњавање о Предлогу закона док Заједничка комисија не оцијени да га је потребно вратити у парламентарну процедуру, уз то да се од колегијума домова тражи одобрење за одгађање изјашњавања. Други предлог је да чланови Заједничке комисије гласају о принципима Предлога закона на овој сједници.

Затим су се чланови Заједничке комисије изјаснили о првом предлогу. Са седам гласова "за", три "против" и једним гласом "уздржан", уз довољну већину гласова чланова сваког дома, али без потребних гласова "за" чланова Заједничке комисије из бошњачког народа, предлог је одбијен. Потом је Бранко Зрно потом је дао на гласање принципе Предлога закона.

Са два гласа "за", шест "против" и три гласа "уздржан", Заједничка комисија није подржала принципе Предлога закона о полицијској структури у БиХ.

Као разлоге одбијања Заједничка комисија је навела да Предлог закона није у складу са три принципа Европске уније које треба спровести у складу са реформом полиције у Босни и Херцеговини.

Ад. - 5. Поновно разматрање закључака Заједничке комисије у вези са Информацијом о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у Босни и Херцеговини у периоду 2005. и 2006. године, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године

Бранко Зрно упознао је присутне да је Представнички дом затражио хитно одржавање сједнице Заједничке комисије ради евентуалних модификација првобитно предложених закључака које је Заједничка комисија предложила уз ову Информацију, те због тога изразио своје незадовољство, истичући да није било потребе да се закључци врате Заједничкој комисији. Заједничка комисија је Представничком дому дала предлог закључака, а њихову допуну је могао сачинити и Колегијум Дома. Навео је да је Колегијум Заједничке комисије, према сугестији Представничког дома, ипак направио допуне тих закључака, те замолио чланове Заједничке комисије да дају своје коментаре и предложио да се усвоје у датој форми. **Душанка Мајкић** навела је да је у прошлом сазиву Представничког дома, када се доносио Закон о спречавању и сузбијању злоупотребе опојних дрога, дала Представничком дому на усвајање предлог закључака, које је потом предложила и Заједничкој комисији. У мишљењу Заједничке комисије постоји неколико тачака које, по њеном мишљењу, нису добро конципиране. Тако, на примјер, Парламентарна скупштина треба да буде та која усваја Стратегију на предлог Савјета министара БиХ, а Акциони план, на основу усвојене Стратегије, треба да уради Министарство безбједности БиХ. Затим је навела конкретне предлоге осам закључака којим би се на позитиван начин могле уважити сугестије Представничког дома.

Шефик Цаферовић се сложио са закључцима Душанке Мајкић, с обзиром да садрже нека побољшања у односу на постојећи текст. Међутим, нагласио је да је Заједничка комисија већ једном расправљала и дала своје мишљење о Информацији, а њен данашњи задатак је да сумира расправу и предлоге са сједнице Представничког дома, те потом модификује већ постојеће закључке.

Мирко Околић истакао је да је ово сложена ситуација, те истакао бојазан да Заједничка комисија ове закључке предлаже а да нема конкретних ефеката. У оквиру закључака мора бити одређено одговорно оперативно лице које ће подносити извјештаје о раду и одговарати за резултате у овој области. Стога је од надлежних институција затражио да се казнена политика по питању сузбијања злоупотребе опојних дрога досљедно спроводи. Подржао је предлог да надлежно министарство што прије изради а Парламентарна скупштина БиХ усвоји Стратегију за борбу против злоупотребе опојних дрога, те да се на основу ње утврди даље дјеловање институција у вези с овим питањем.

Адем Хускић подржао је предлог допуњених закључака који је предложио Колегијум Заједничке комисије, наводећи да све што је расправљано до сада на сједницама Заједничке комисије стоји и у закључцима које је предложило Министарство безбједности БиХ.

Мијо Крешић, замјеник министра безбједности БиХ, подсетио је чланове Заједничке комисије да је ова информација сачињена у јуну 2007. године. Од тада је у Министарству безбједности БиХ основан Одсек за сузбијање злоупотребе опојних дрога, и већ тиме су реализовани неки од закључака које је Министарство предложило у овој информацији. Такође је одређен и рок за израду Стратегије за борбу против злоупотребе опојних дрога, те основана комисија која ће се бавити овим питањем. Навео је да ће Заједничкој комисији ускоро бити достављена цјеловита информација за 2007. годину. Констатовао је на крају да је већ велики број закључака који је предложило Министарство, као и оних које је предложила Заједничка комисија, реализован, или је њихова реализација у току.

Иво Мир Јовић навео је да је Заједничка комисија закључке предложила на основу расправе која је вођена о овом питању, те их даље прослиједила Представничком дому.

Сагласио се са констатацијом Бранка Зрне да је Дом могао само допунити те закључке које је Заједничка комисија предложила, те сачинити закључке Парламентарне скупштине БиХ. Стога је предложио да Колегијум Заједничке комисије упути замјерку Представничком дому због враћања закључака Заједничкој комисији.

Бранко Зрно предложио је да се Заједничка комисија изјасни прво о допуњеном предлогу закључака које је предложио њен колегијум. Такође је сугерисао члановима Заједничке комисије који су предлагали закључке током ове расправе да их предложије приликом разматрања ове тачке на сједницама домова.

Заједничка комисија је затим са шест гласова "за", два гласа "против" и без гласова "уздржан" прихватила и у парламентарну процедуру упутила слjedeће **закључке**:

„1. Од Савјета министара БиХ тражи се да у што краћем року, а најкасније у року од шест мјесеци, изради Стратегију и Акциони план за борбу против злоупотребе опојних дрога. Један дио наведене стратегије треба да се односи на област превенције и едукације младих, уз промоцију здравог начина живљења, са посебним нагласком на младе у основним и средњим школама.

2. Надлежним институцијама сугерише се да поопштре казнену политику у вези са кривичним дјелима производње и стављања у промет опојних дрога, те се у том смислу од Савјета министара БиХ тражи да предложи евентуалне измјене постојеће законске регулативе.

3. Сви чиниоци власти у БиХ који имају одређене надлежности у области сузбијања злоупотребе дрога, почев од Савјета министара БиХ, Министарства безбједности БиХ, ентитетских и кантоналних министарстава унутрашњих послова и образовања, као и НВО, те медији у БиХ, треба да предузму све потребне активности на благовременој едукацији најширих слојева становништва о злоупотребама опојних дрога и њиховим посљедицама.

4. Савјету министара БиХ, као и надлежним институцијама власти на свим нивоима у БиХ, сугерише се да обезбиједи неопходна финансијска средства с циљем реализације мјера из Информације о неовлашћеној производњи и стављању у промет опојних дрога у Босни и Херцеговини у периоду 2005. и 2006. година, са тенденцијама за првих шест мјесеци 2007. године, те мјера које буду утврђене Стратегијом и Акционим планом."

Ад. - 6. Разматрање достављених одговора Министарства безбједности БиХ на питања Заједничке комисије са 11. сједнице у вези са Информацијом о разбојништву у карго центру Аеродрома Сарајево и суспензији у Граничној полицији БиХ (подносилац: Министарство безбједности БиХ)

Драган Лукач, замјеник директора Агенције за истраге и заштиту БиХ, поднио је Заједничкој комисији кратку уводну информацију о разбојништву које се 07. 12. 2007. године десило у карго центру Аеродрома Сарајево. **Игор Кујача**, инспектор у Државној агенцији за истраге и заштиту БиХ, прочитао је члановима Заједничке комисије службену забиљешку СИПА-е. Након тога, Драган Лукач навео је да је СИПА, у вези са овим случајем, до данас лишила слободе два лица. Ова лица су процесуирана у Тужилаштву БиХ и доказана је њихова повезаност са овим разбојништвом. Једно од тих лица је и непосредни извршилац овог кривичног дјела. Тренутно се истрага о овом кривичном дјелу налази у поодмаклој фази. Изразио је увјерење да ће надлежни органи врло брзо цјелокупан случај ријешити до краја, с обзиром да располажу великим бројем материјалних доказа. Још једном је нагласио да је СИПА предузела све што треба како би се овај случај ријешити, те да ће стечена искуства свакако бити коришћена у њиховим будућим активностима.

Винко Думанчић, директор Граничне полиција БиХ, навео је да је Драган Лукач изнио све битне аспекте када је у питању пљачка која се десила у карго центру Аеродрома Сарајево. Он је лично наложио да се изврши истрага о овом питању и у Граничној полицији БиХ. Навео је да постоји свакодневно једна или више оваквих пошилики новца, и то у много већем износу, те да припадници Граничне полиције не обезбјеђују овакве пошилике. У конкретном случају,

пошиљку је обезбјеђивао МУП Зеничко-добојског кантона. Осим МУП-ова, пошиљке обезбјеђују и одговарајуће заштитарске агенције.

У вези са суспензијама, истакао је да је током 2007. године у Граничној полицији БиХ суспендовано 13 службеника. Истакао је да постоји доста дилема о питању суспензија службеника Граничне полиције, с обзиром да су оне ригорозније од суспензија осталих државних службеника, и настају тренутком покретања истраге против њих, а не подизањем оптужнице. У свим досадашњим случајевима, ГПБиХ је сама водила истрагу против својих службеника. На крају је навео да се тренутно води истрага против још 30 службеника Граничне полиције БиХ.

Мирко Околић истакао је да ова информација, ако је тајна, није за све присутне који се налазе на сједници. Навео је да је недопустиво да се прави службена забиљешка о овом случају када још нема праве информације. Сматра да је информацију о овом случају требало сачинити благовремено, те да је требало да буде обједињена од Министарства безбједности БиХ.

Јозо Крижановић сматра да ова информација треба да буде предмет интересовања Заједничке комисије зато што је за овај догађај било пуно медијског интересовања. Изразио је задовољство што се на основу датих информација може закључити да у извршење овог кривичног дјела нису умијешани припадници СИПА-е и ГПБиХ. Али, истовремено се поставља питање да ли су пропуст из нехата учинили припадници МУП-а Зеничко-добојског кантона.

Иво Миро Јовић истакао је да се на основу Информације може закључити да нису поштоване обавезе и процедуре у карго центру. Из ње се могло сазнати и да су сва прилазна врата карго центру била отворена. Такође је наведено да уопште није било припадника МУП-а Зеничко-добојског кантона задужених за пратњу те пошиљке. Стога га занима да ли је, с обзиром на те чињенице, ико до сада одговарао, односно да ли су предмет истраге људи који су учинили ове пропусте?

Шефик Цаферовић сугерисао је да се предузму сви неопходни кораци како би било које лице које је учествовало у овом кривичном дјелу сносило одговорност. У БиХ се свакодневно дешавају слични случајеви и то је, нажалост, постала стална појава. Очигледно је да у нашем систему постоје празнине. Стога је од СИПА-е и ГПБиХ затражио да дају конкретне предлоге институцијама власти како би се отклонили недостаци и стало украј оваквим свакодневним криминалним појавама.

Драго Калабић изразио је неслагање што се о овој информацији расправља на овој сједници. Истакао је задовољство што има помака у истрази, али је навео да ће чланови Заједничке комисије имати пред собом годишње извјештаје о раду ових институција, о чему ће расправљати када за то дође вријеме. У сваком случају, изразио је задовољство због очигледне чињенице да не постоје индиције о евентуалној умијешаности службеника наведених институција у извршењу предметног кривичног дјела.

Након расправе, **Драган Лукач** одговорио је на питања која су чланови Заједничке комисије упутили СИПА-и. Истакао је да је он лично био задужен за координацију комплетног случаја, те да се истрага која се предузима одвија у три правца: откривање организатора и учесника, транспорт новца који обавља банка и утврђивање одговорности безбједносног система на Међународном аеродрому Сарајево.

Бранко Зрно навео је да Заједничка комисија данас расправља о Информацији о разбојништву, чији је подносилац Министарство безбједности БиХ. Стога је предложио да Заједничка комисија прими к знању Информацију у овој форми, а сва остала осјетљива питања препусти служби која је једина стручна за овај посао. Навео је да у овој фази истраге, осим директних учесника, сигурно постоји одређена одговорност и неких других лица, али да је о томе, у интересу истраге, још рано говорити. Све се темељито истражује и СИПА ће ускоро имати одговоре на сва ова питања.

Заједничка комисија потом је једногласно примила к знању Информацију о разбојништву у карго центру Аеродрома Сарајево и суспензији у Граничној полицији БиХ.

Ад. - 7. Активности Заједничке комисије у вези са ИПАП-ом у 2008. години

Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије, упознала је чланове да Заједничка комисија припрема један дио ИПАП-а (Индивидуални партнерски акциони план за НАТО) који се односи на парламентарни надзор. Тај дио већ је припремљен и достављен на разматрање Заједничкој комисији и Државној међуресорној координационој комисији за ПфП и НАТО.

Након краће расправе, једногласно су прихваћене активности Заједничке комисије у вези са ИПАП-ом у 2008. години.

Ад. - 8. Разматрање притужбе капетана Авде Халкића

Бранко Зрно предложио је да се о притужби капетана Авде Халкића не води расправа, с обзиром да Заједничка комисија за одбрану и безбједност није надлежна комисија за њено разматрање, те да се упути Заједничкој комисији за људска права, права дјетета, младе, имиграцију, избјеглице, азил и етику Парламентарне скупштине БиХ. Такође, подносиоцу притужбе у наведеном смислу треба упутити одговарајућу информацију.

Чланови Заједничке комисије једногласно су прихватили предлог Бранка Зрне.

Ад. - 9. Разматрање Извјештаја о раду Заједничке комисије у 2007. години

Мирко Околић изразио је жаљење што предложени извјештај није опширнији, с обзиром да је Заједничка комисија имала велики број активности у протеклиј години, те предложио да се он допуни постигнутим конкретним резултатима у раду.

Чланови Заједничке комисије једногласно су прихватили Извјештај о раду Заједничке комисије у 2007. години, са предлогом Мирка Околића.

Ад. 10. Разматрање Предлога плана рада Заједничке комисије за 2008. годину

Бранко Зрно сугерисао је да се из предложеног плана изостави семинар за учење њемачког, односно енглеског језика, који треба да се одржи у Њемачкој, с обзиром на дужину трајања.

Драгица Хинић сугерисала је члановима Заједничке комисије да се Извјештај допуни предстојећим разговором са новоименованим шефом Мисије ОЕБС-а у БиХ, те договореном презентацијом рада Омбудсмена за војна питања СР Њемачке.

Мирко Околић сугерисао је да се у септембару не планирају значајније активности због учешћа чланова Заједничке комисије у изборним активностима за локалне изборе у БиХ.

Овај, као и остали предлози измјена и допуна Плана рада Заједничке комисије за 2008. годину једногласно су прихваћени.

Ад. - 11. Текућа питања:

- а) Позив за учешће на Конференцији о теми: "Улога парламентарних комисија за спољну политику и одбрану у имплементацији циљева и политике НАТО-а", Скопље, 17. – 19. 02. 2008. године**

С обзиром да је позив за учешће на овој конференцији упућен предсједавајућим комисија за одбрану и безбједност и спољне послове, чланови Заједничке комисије одлучили су да

предложе колегијумима домова ПСБиХ да се на Конференцију упути Бранко Зрно. Такође, предложено је да се на ову конференцију због њеног значаја у односу на предстојећи самит НАТО-а у Букурешту упуते и Драгица Хинић и Жељко Грубешкић, уколико трошкове њиховог смјештаја обезбиједи Мисија ОЕБС-а у БиХ.

б) Позив Центра Ц. Маршал за курс учења енглеског и њемачког језика "Програм језика безбједносних студија", 14. 04. – 09. 05. 2008. године

Како је већ наведено измјеном у Плану рада за 2008. годину који је Заједничка комисија усвојила, овом курсу неће присуствовати нико у име Заједничке комисије због дужине његовог трајања.

ц) Извјештај са сједнице ГЦСП фондације, одржане 30. 11. 2007. године у Женеви

Комисија је једногласно прихватила Извјештај са сједнице ГЦСП фондације, одржане 30. 11. 2007. године у Женеви

д) Извјештај о посјети 5. пјешадијској бригади ОСБиХ и Команди логистике ОСБиХ – 17. 12. 2007. године

Комисија је једногласно прихватила Извјештај о посјети 5. пјешадијској бригади ОСБиХ и Команди логистике ОСБиХ – 17.12.2007. године

е) Извјештај о посјети Теренској канцеларији Граничне полиције СЈЕВЕРОЗАПАД – Градишка/Босанска Градишка

Комисија је једногласно прихватила Извјештај о посјети Теренској канцеларији Граничне полиције СЈЕВЕРОЗАПАД – Градишка/Босанска Градишка

ф) Информација о посјети структурама Цивилне заштите у Општини Требиње

Комисије је без примједба примила к знању Информацију о посјети структурама Цивилне заштите у Општини Требиње.

г) Информација са семинара ЦСС-а о теми: "Европска безбједносна и одбрамбена политика (ЕСДП) и Босна и Херцеговина".

Комисије је без примједба примила к знању Информацију са семинара ЦСС-а о теми: "Европска безбједносна и одбрамбена политика (ЕСДП) и Босна и Херцеговина".

Записник сачинила
Драгица Хинић

Предсједавајући
Заједничке комисије
Бранко Зрно