



Број/Број : **02/2-50-1-23-36/09**

Сарајево/Sarajevo, 22. 12. 2009.

ЗАПИСНИК

**са 36. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације**

Дома народа

**Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине,
одржане 22. 12. 2009. године**

Сједницу Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ (у даљем тексту: Комисија) созвала је председавајућа Комисије Алма Чоло.

Сједници Комисије су, у својству чланова, присуствовали: Алма Чоло, Душанка Мајкић, Адем Ибрахимпашевић и Слободан Шараба, те Ненад Пандуревић, секретар, и Добринка Савић, стручни сарадник у Комисији. Одсуство су оправдали Божо Љубић и Бранко Зрно.

Сједници су, у својству предлагача и извјестилаца, присуствовали: Миленко Пандуревић и Сеид Узуновић, шефови одсјека, Нермина Skeјовић-Хурић, стручни савјетник, и Елда Хоџић-Исовић, стручни сарадник у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ, Един Шехић, шеф одсјека у Министарству иностраних послова БиХ, Џемал Калајџисалиховић, савјетник, и Мира Куртагић, стручни сарадник у Спољнотрговинској комори БиХ, Сандра Касало-Фазлић, менаџер корпоративних послова и комуникација ЈТИ - Japan Tobacco International – Представништво Сарајево, Горан Шпирић, савјетник Душанке Мајкић, и Медина Делалић, виши стручни сарадник у Сектору за односе с јавношћу у ПСБиХ.

Сједница Комисије почела је у 13 часова.

Након што је констатовала да постоји кворум, предсједавајућа Комисије Алма Чоло предложила је сљедећи

Д Н Е В Н И Р Е Д

1. Усвајање Записника са 35. сједнице Комисије за спољну и трговинску политику, царине, саобраћај и комуникације Дома народа Парламентарне скупштине БиХ;
2. Разматрање Предлога закона о дувану БиХ (друга комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ;
3. Давање сагласности за ратификацију Конвенције о привременом увозу - АТА Карнет, Истанбул, 26. 06. 1990. године;
4. Давање сагласности за ратификацију Стокхолмске конвенције о постојаним органским загађивачима, Стокхолм, 22. 05. 2001. године;
5. Разматрање предлога Савјета министара БиХ за именовање Мирсада Салкића за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију из Федерације БиХ;
6. Разматрање информација Министарства иностраних послова БиХ:
 - Закључци Савјета Европске уније за опште и спољне послове, са састанка у Бриселу, одржаног 7. и 8. децембра 2009. године;
 - Извјештај о посјети премијера Државе Кувајт Босни и Херцеговини, 24. 11. 2009. године;
7. Разматрање извјештаја о међународним активностима комисија и парламентарних делегација ПСБиХ:
 - Извјештај са јесењих састанака Парламентарне скупштине ОЕБС-а, одржаних у Атини од 9. до 12. октобра 2009. године;
8. Текућа питања:
 - Обавјештење Државне регулаторне комисије за електричну енергију у вези са снабдијевањем Брчко Дистрикта БиХ електричном енергијом.

Предложени дневни ред усвојен је једногласно.

Ад. - 1. Усвајање Записника са 35. сједнице Комисије

Записник са 35. сједнице Комисије усвојен је једногласно.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о дувану БиХ (друга комисијска фаза), предлагач: Савјет министара БиХ

Предсједавајућа Комисије Алма Чоло информисала је присутне да је дневним редом предвиђено разматрање Предлога закона о дувану Босне и Херцеговине у другој комисијској фази. Међутим, прије разматрања Предлога закона предсједавајућа је упознала присутне да је непосредно пред почетак сједнице стигло писмо Делегације Европске уније у Босни и Херцеговини, у коме је наведено, између осталог, да је Предлог закона о дувану, поготово његови чл. 32. и 35, према оцјени Генералне дирекције за трговину у Бриселу, у супротности са Привременим споразумом, Споразумом ЦЕФТА као и будућим обавезама БиХ у свјетлу приступања СТО. У писму се истиче да су чл. 32. и 35. у Предлогу закона дискриминирајући, посебно након уграђивања амандмана предложених у Представничком дому, те се тражи повлачење Предлога закона из процедуре или његове измјене. Предсједавајућа је позвала представника предлагача да да своје мишљење о овом писму.

Душанка Мајкић се у својој дискусији осврнула на мишљење Дирекције за европске интеграције БиХ у којем је наведено да су министри пољопривреде ЕУ одлучили да у априлу 2004. године спроведу реформу сектора дувана која би се заснивала на истим принципима реформе заједничке пољопривредне политике из јуна 2003. године. Реформа се спроводи у двије фазе. Прва фаза је између 2006. и 2009, а друга 2010, и циљ јој је постепено смањивање финансијске помоћи производњи дувана, имајући у виду да подршка развоју сектора дувана није у складу са политикама Заједнице о одрживом развоју и јавном здравству. Имајући у виду наведено, Дирекција за европске интеграције констатује да је Предлог закона дјелимично усклађен са директивама Савјета Европе, број 95/59, у одредби члана 5. став 5. тачка а), б), ц) и д) Предлога закона.

У наставку се члановима Комисије обратио Сеид Узуновић, шеф одсјека у сектору за пољопривреду у Министарству спољне трговине и економских односа БиХ. Истакао је да је овај сектор радио на припреми Предлога закона о дувану. Рекао је да је приликом израде овог закона формирана радна група у којој су учествовали представници ентитета, привредних комора, Дирекције за европске интеграције, произвиђачи и прерађивачи дувана. Нагласио је да је мишљење Дирекције за Европске интеграције БиХ у којем се каже да је закон дјелимично усклађен са директивама ЕУ такво и за друге законе који су били у процедури, јер није могуће сада у потпуности ускладити законе са европским прописима. Истакао је да Дирекција за европске интеграције БиХ увијек даје оцјену да су закони дјелимично усклађени. Даље је рекао да се Министарство трудило да закон буде што више усклађен са законима ЕУ и окружења, те да је слично законско рјешење и у Хрватској, Македонији и Србији. Нагласио је да са писмом које је прочитано Министарство није упознато јер га није ни добило, те није у ситуацији да се изјасни о том питању.

Адем Ибрахимпашић је у својој дискусији нагласио да су законска рјешења по питању дувана у Србији и Хрватској идентична овим које ми предлажемо, те да је потребна само политичка воља да се то спроведе и код нас. Поставио је питање зашто ЕУ није реаговала на законе у Србији и Хрватској. Даље је предложио да се разматрају уложени амандмани који су по његовом мишљењу добри. Истакао је да је недопустива оваква врста притисака.

Душанка Мајкић нагласила је да није спремна да подржи Предлог закон који крши два међународна споразума, истакавши да је у међувремену одржан састанак Дирекције за европске интеграције са предсједавајућим Савјета министара БиХ и са предсједавајућим Комисије за европске интеграције Парламентарне скупштине БиХ. С обзиром на ситуацију каква јесте, предложила је да се Комисија не изјашњава о амандманима данас, а да се од Колегијума Дома народа затражи продужење амандманске фазе, те да се од Савјета министара БиХ као предлагача закона и од Дирекције за европске интеграције БиХ затражи да се изјасне о ставовима изнесеним у писму Делегације Европске уније у БиХ. Нагласила је да није неопходно да се данас донесе одлука о овом питању, те да је боље то учинити након прибављених мишљења како би се избјегле могуће грешке које би довеле у питање Споразум о стабилизацији и придруживању.

Након обављене расправе, предсједавајућа је предложила члановима Комисије сљедеће закључке:

- 1. Комисија предлаже Колегијуму Дома народа ПСБиХ да писмо Делегације Европске уније у БиХ у вези са Предлогом закона о дувану БиХ достави Савјету министара Босне и Херцеговине, као предлагачу закона, те Дирекцији за европске интеграције БиХ и затражи достављање њихових мишљења о ставовима изнесеним у писму.*
- 2. С обзиром да би евентуално уважавање неких од ставова изнесених у писму Делегације Европске уније у Босни и Херцеговини могло захтијевати амандманско дјеловање на Предлог закона о дувану Босне и Херцеговине, Комисија се обраћа Колегијуму Дома народа ПСБиХ са молбом да одобри продужење амандманске фазе за овај предлог закона до 48 сати прије одржавања сједнице Комисије на којој ће бити разматран.*

Чланови Комисије су са три гласа „за“ и једним гласом „против“ усвојили предложене закључке.

За извјестиоца на сједници Дома народа именована је Алма Чоло, предсједавајућа Комисије.

Ад. - 3. Давање сагласности за ратификацију Конвенције о привременом увозу – АТА Карнет, Истанбул, 26. 06. 1990.

Предсједавајућа Комисије Алма Чоло позвала је представника надлежног министарства да да уводно образложење.

У име Министарства спољне трговине и економских односа, уводно образложење дао је Миленко Пандуревић. Истакао је да ова конвенција обједињава све дотадашње конвенције које су се односиле на привремени увоз. АТА Карнет је једноставан међународни царински документ који се користи за поједностављивање привременог увоза у страну земљу са роком важења од годину дана. Систем АТА карнета функционише према међународној царинској конвенцији, која је у складу са Свјетском царинском организацијом (СЦО), а свјетско АТА вијеће управља системом у складу са правилима СЦО. Конвенцију о привременом увозу сачињава основни текст и 13 анекса. Сваки од њих се односи на одређну категорију робе. Даље је нагласио да карнете издају искључиво трговинске коморе, учлањене у Међународни АТА гарантни ланац при Међународном бироу трговинских комора са сједиштем у Паризу.

У наставку је додао да је Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, у настојању да се у БиХ обезбиједи услови за примјену Конвенције о привременом увозу, заједно са Управом за индиректно опорезивање БиХ и Спољнотрговинском комором БиХ, предузело све припремне радње, прибавило сва потребна мишљења и извршило све радње прописане Законом о поступку закључивања и извршавања међународних уговора, те сматра да су се стекли сви потребни услови да иде у даљу процедуру. Нагласио је да је Савјет министара БиХ на својој 87. сједници, одржаној 14. 05. 2009. године, утврдио Предлог основе за покретање поступка приступања БиХ Конвенцији о привременом увозу, а Предсједништво БиХ је на својој 58. сједници, одржаној 10. 06. 2009. године, донијело Одлуку о приступању БиХ наведеној конвенцији.

Душанка Мајкић је изразила задовољство што се најзад ратификује једна значајна међународна конвенција, међутим, истовремено је поставила питање докле се дошло са ратификацијом Конвенције о ТИР карнету.

Миленко Пандуревић, представник Министарства спољне трговине и економских односа БиХ, као представник министарства надлежног за АТА Конвенцију, је истакао да је ТИР Конвенција у надлежности Министарство комуникација и транспорта БиХ. Додао је да је према његовим сазнањима ова конвенција ратификована, односно да се од 1. јануара очекује почетак њене примјене.

Комисија је задужила секретара да у контакту са Министарством комуникација и транспорта БиХ провјери статус поменуте ТИР Конвенције.

Након обављене расправе, *Комисија је једногласно одлучила да предложи Дому народа Парламентарне скупштине БиХ давање сагласности за ратификацију Конвенције о привременом увозу - АТА Карнет, Истанбул, 26. 06. 1990.*

Ад. - 4. Давање сагласности за ратификацију Стокхолмске конвенције о постојаним органским загађивачима, Стокхолм, 22. 05. 2001.

Предсједавајућа Комисије констатовала је да је и за ову конвенцију надлежно Министарство спољне трговине и економских односа БиХ, те је дала ријеч представнику надлежног министарства.

Нермина Скејовић-Хурић, као представник надлежног министарства, дала је уводно образложење у којем је истакла да је ова конвенција усвојена 2001. године те да је БиХ међу првима потписала ову конвенцију. Господин Светозар Михајловић, тадашњи министар цивилних послова и комуникација, потписао је у име БиХ ову конвенцију. Она је званично ступила на снагу 2004. године. До октобра 2009. године 168 земља су чланице ове конвенције. Нагласила је да једино БиХ и Црна Гора, још у региону, нису ратификовале ову конвенцију. Секретаријат ове конвенције у Женеви.

У наставку је истакла да постоји уставни основ и законски оквир за ратификацију. Додала је да постојани органски загађивачи спадају међу најтоксичније супстанце које се, услед људских активности, сваке године испуштају у атмосферу, високо су токсични и преносиви на даљину и имају тзв. ефекат пијавице, тако да дјелују на животиње и људе и изазивају рак, алергије, хиперосјетљивост, оштећења централног и периферног нервног система, репродуктивне поремећаје итд. Циљ конвенције јесте елиминација или ограничење производње и коришћење ових ненамјерно произведених загађивача. Главни механизам за спровођење ове конвенције јесте израда државног плана о спровођењу. Даље је нагласила да ће БиХ након ратификације ове конвенције бити одобрена средства у висини од 496 хиљада долара за припрему реализације. То подразумијева оснивање или одређивање институција које ће се бавити овом врстом и израдом државног плана о спровођењу и стратегије за елиминасање ових супстанци, као и давање могућности увођења нових технологија за производњу замјенских супстанци.

С обзиром да је БиХ према посљедњем извјештају Прогрес мониторинга, који је урађен прије мјесец дана, са хемикалијама у позицији 0, нагласила је да ће ова конвенција бити врло значајна јер ће нам помоћи средствима за развијање институција, едукацију људи, итд.

Слободан Шараба поставио је питање временског периода од момента потписивања до ратификације ове конвенције, јер се ради о периоду од осам година. Констатовао је да то ствара лош имиџ за државу.

Нермина Skeјовић-Хурић сагласила се са констатацијом г. Шарабе и истакла да је она лично, као фокал поинт за ову конвенцију у више наврата инсистирала на ратификовању, међутим увијек се говорило да постоје прече ствари. Додала је да су и капацитети на свим нивоима за спровођење Конвенције веома редуцирани и да то представља проблем у њеној примјени. Поновила је да сматра да је Конвенција заиста неопходна, те да никако није добро да се Босна и Херцеговина, због нератификовања, налази у групи са афричким земљама.

Комисија је једногласно одлучила да предложи Дому народа Парламентарне скупштине БиХ давање сагласности за ратификацију Стокхолмске конвенције о постојаним органским загађивачима, Стокхолм, 22. 05. 2001.

Ад. – 5. Разматрање предлога Савјета министара БиХ за именовање Мирсада Салкића за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију из Федерације БиХ

Предсједавајућа Алма Чоло подсјетила је присутне да је Предлог Савјета министара БиХ за именовање Мирсада Салкића за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију из Федерације Босне и Херцеговине достављен Парламентарној скупштини БиХ 03. 11. 2009. године, у складу са чланом 4. тачка 4. Закона о преносу, регулатору и оператеру електричне енергије у Босни и Херцеговини. Уз предлог је достављена и Одлука Парламента Федерације Босне и Херцеговине о утврђивању предлога за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију од 28. 09. 2009. Предсједавајућа је информисала и да је Представнички дом ПСБиХ, на 66. сједници, одржаној 16. 12. 2009. године, потврдио именовање Мирсада Салкића за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију из Федерације Босне и Херцеговине.

Није било расправе, а чланови Комисије су са три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ одлучили да предложе Дому народа ПСБиХ да прихвати предлог Савјета министара БиХ и потврди именовање Мирсада Салкића за члана Државне регулаторне комисије за електричну енергију из Федерације БиХ.

Ад. - 6 Разматрање информација Министарства иностраних послова БиХ:

- **Закључци Савјета Европске уније за опште и спољн послове, са састанка у Бриселу, одржаног 7. и 8. децембра 2009;**
- **Извјештај о посјети премијера Државе Кувајт Босни и Херцеговини, 24. 11. 2009.**

Един Шехић, шеф одсјека у Министарству иностраних послова БиХ, рекао је да се ради о редовном извјештавању о важним закључцима Савјета ЕУ и свих институција ЕУ. У овом случају радило се о разматрању у мало ширем контексту, разматрању оних докумената које је Европска комисија сачинила у октобру: Стратегија проширења и Годишњи извјештај о напретку. Истакао је да је 27 чланица практично одобрило тај материјал Европске комисије и дало своје закључке, који иду линијом онога што је Европска комисија оцијенила, те да су посебно издвојени закључци који се односе на БиХ. У овом случају, осим овог питања проширења и процеса стабилизације, тј. напретка у процесу стабилизације и придруживања, важни су и одређени закључци који се искључиво тичу БиХ а посебно они који се односе на статус војне мисије и полицијске мисије. О овим питањима интензивно се расправља у ЕУ. Неке земље су за потпуно укидање мисије, неке се противе томе и заговарају још дужи останак. Истакао је да је важно што су Дом народа и Парламентарна скупштина у цјелини упознати са свим дешавањима.

Након излагања Едина Шехића, чланови Комисије примили су к знању информације Министарства иностраних послова БиХ.

Ад. – 8. Разматрање извјештаја о међународним активностима комисија и парламентарних делегација ПСБиХ:

- **Извјештај са јесењих састанака Парламентарне скупштине ОЕБС-а, одржаних у Атини од 9. до 12. октобра 2009.**

Чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај са јесењих састанака Парламентарне скупштине ОЕБС-а, одржаних у Атини од 9. до 12. октобра 2009. године.

Ад. – 9. Текућа питања:

- **Обавјештење Државне регулаторне комисије за електричну енергију у вези са снабдијевањем Брчко Дистрикта БиХ електричном енергијом.**

Чланови Комисије примили су к знању Обавјештење Државне регулаторне комисије за електричну енергију у вези са снабдијевањем Брчко Дистрикта БиХ електричном енергијом.

Сједница је завршена у 14 часова.

Секретар Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Ненад Пандуревић

Предсједавајућа Комисије
за спољну и трговинску политику,
царине, саобраћај и комуникације
Алма Чоло