



Број/ Број : 02/2-50-1-23-36/09

Сарајево/ Сарајево, 22. 12. 2009. године

ZAPISNIK

36. sjednice Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 22. 12. 2009. godine

Sjednicu Povjerenstva za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, promet i veze Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) sazvala je predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo.

Sjednici Povjerenstva su, u svojstvu članova, nazočili: Alma Čolo, Dušanka Majkić, Adem Ibrahimpašić i Slobodan Šaraba, te Nenad Pandurević, tajnik, i Dobrinka Savić, stručna suradnica u Povjerenstvu. Odsutnost su opravdali Božo Ljubić i Branko Zrno.

Sjednici su, u svojstvu predlagatelja i izvjestitelja, bili nazočni: Milenko Pandurević i Seid Uzunović, voditelji odsjeka, Nermina Skejović-Hurić, stručna savjetnica, i Elda Hodžić-Isović, stručna suradnica u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Edin Šehić, voditelj odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Džemal Kalajdžisalihović, savjetnik, i Mira Kurtagić, stručna suradnica u Vanjskotrговинској комори BiH, Sandra Kasalo-Fazlić, voditeljica korporativnih poslova i komunikacija JTI - *Japan Tobacco International* – Predstavništvo Sarajevo, Goran Špirić, savjetnik Dušanke Majkić, i Medina Delalić, viša stručna suradnica u Sektoru za odnose s javnošću PSBiH.

Sjednica Povjerenstva počela je u 13 sati.

Nakon što je konstatirala da postoji kvorum, predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 35. sjednice Povjerenstva;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu u BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH;
3. Davanje suglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu - ATA Carnet, Istanbul, 26. 6. 1990. godine;
4. Davanje suglasnosti za ratificiranje Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćivačima, Stockholm, 22. 5. 2001. godine;
5. Razmatranje prijedloga Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića članom Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju iz Federacije BiH;
6. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
 - Zaključci Vijeća Europske unije za opće i vanjske poslove sa sastanka u Bruxellesu, održanog 7. i 8. 12. 2009. godine;
 - Izvješće o posjetu premijera Države Kuvajt Bosni i Hercegovini, 24. 11. 2009. godine;
7. Razmatranje izvješća o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih povjerenstava i izaslanstava PSBiH:
 - Izvješće s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OEES-a, održanih u Ateni od 9. do 12. 10. 2009. godine;
8. Tekuća pitanja:
 - Obavijest Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju u vezi s opskrnom Brčko Distrikta BiH električnom energijom.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad-1. Usvajanje Zapisnika 35. sjednice Povjerenstva

Zapisnik 35. sjednice Povjerenstva usvojen je jednoglasno.

Ad-2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu u BiH (druga faza u povjerenstvu) - predlagatelj: Vijeće ministara BiH

Na početku je predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo izvijestila nazočne da je dnevnim redom predviđeno razmatranje Prijedloga zakona o duhanu u BiH u drugoj fazi u povjerenstvu. Međutim, prije razmatranja Prijedloga zakona, predsjedateljica je upoznala nazočne kako je neposredno pred početak sjednice stiglo pismo Delegacije Europske unije u

Bosni i Hercegovini u kome je uz ostalo navedeno da je Prijedlog zakona o duhanu, naročito njegovi članci 32. i 35., prema ocjeni Generalne direkcije za trgovinu u Bruxellesu, u suprotnosti s Privremenim sporazumom, CEFTA-om kao i budućim obvezama BiH u svjetlu pristupanja WTO-u. U pismu se ističe da su članci 32. i 35. Prijedloga zakona diskriminirajući, osobito nakon uključivanja amandmana predloženih u Zastupničkom domu, te se traži povlačenje Prijedloga zakona iz procedure ili njegove izmjene. Predsjedateljica je pozvala predstavnika predlagatelja da dâ svoje mišljenje o ovome pismu.

Dušanka Majkić u svome se izlaganju osvrnula na mišljenje Direkcije za europske integracije BiH u kojem je uz ostalo navedeno kako su ministri poljoprivrede EU-a odlučili u travnju 2004. godine provesti reformu duhanskog sektora temeljeći je na istim načelima reforme zajedničke poljoprivredne politike iz lipnja 2003. godine. Reforma se provodi u dvije faze. Prva faza je između 2006. i 2009. godine, a druga 2010. i ima za cilj postupno smanjivanje financijske pomoći proizvodnji duhana, imajući u vidu da potpora razvoju duhanskog sektora nije sukladna politikama Zajednice o održivom razvoju i javnom zdravstvu. Imajući u vidu rečeno, Direkcija za europske integracije konstatira da je Prijedlog zakona djelomično usklađen s direktivama Vijeća Europe broj 95/59 u odredbi članka 5. stavak (5) toč. a), b), c) i d) Prijedloga zakona.

U nastavku se članovima Povjerenstva obratio Seid Uzunović, voditelj odsjeka u Sektoru za poljoprivredu Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Istaknuo je da je ovaj sektor radio na pripremi Prijedloga zakona o duhanu. Pri izradi Zakona formirana je radna skupina u kojoj su sudjelovali predstavnici entiteta, gospodarih komora, Direkcije za europske integracije, proizvođači i prerađivači duhana. Naglasio je da je mišljenje Direkcije za europske integracije BiH, u kome se kaže da je Zakon djelomično usklađen s direktivama EU-a, takvo i za druge zakone koji su bili u proceduri, jer trenutačno nije moguće u potpunosti uskladiti zakone s europskim propisima. Direkcija za europske integracije BiH uvijek daje ocjenu da su zakoni djelomično usklađeni. Ministarstvo se trudilo da Zakon bude što bliži zakonima EU-a kao i okruženja, te da je slično zakonsko rješenje i u Hrvatskoj, Makedoniji i Srbiji. Naglasio je da Ministarstvo nije upoznato s pismom koje je pročitano, jer ga nije ni dobilo, te nije u prilici izjasniti se po tom pitanju.

Adem Ibrahimpašić u svojoj je raspravi naglasio da su zakonska rješenja po pitanju duhana u Srbiji i Hrvatskoj istovjetna ovima koje mi predlažemo, te je potrebna samo politička volja da se to provede i kod nas. Postavio je pitanje - zašto EU nije reagirala na zakone u Srbiji i Hrvatskoj? Predložio je razmatranje uložениh amandmana, koji su po njegovu mišljenju dobri, ocjenjujući nedopustivom ovakvu vrstu pritiska.

Dušanka Majkić naglasila je da nije spremna podržati Prijedlog zakon koji krši dva međunarodna sporazuma, ističući kako je u međuvremenu održan sastanak predstavnika Direkcije za europske integracije s predsjedateljem Vijeća ministara i predsjedateljem Zajedničkog povjerenstva za europske integracije Parlamentarne skupštine BiH. S obzirom na situaciju kakva je, predložila je Povjerenstvu da se na današnjoj sjednici ne izjašnjava o amandmanima već od Kolegija Doma naroda zatraži produljenje amandmanske faze, a od Vijeća ministara BiH, kao predlagatelja zakona, i od Direkcije za europske integracije BiH potrebno je zatražiti da se izjasne o stavovima iznesenim u pismu Delegacije Europske unije u BiH. Naglasila je da nije nužno danas odlučiti o ovome pitanju i bolje je to učiniti nakon pribavljanja mišljenja kako bi se izbjegle moguće pogreške koje bi dovele u pitanje Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.

Nakon rasprave predsjedateljica je predložila članovima Povjerenstva sljedeće zaključke:

- 1. Povjerenstvo predlaže Kolegiju Doma naroda PSBiH da pismo Delegacije Europske unije u BiH u vezi s Prijedlogom zakona o duhanu u Bosni i Hercegovini dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagatelju zakona, te Direkciji za europske integracije BiH i zatraži dostavu njihovih mišljenja o stavovima iznesenim u pismu.*
- 2. Budući da bi eventualno uvažavanje nekih od stavova iznesenih u pismu Delegacije Europske unije u BiH moglo zahtijevati amandmansko djelovanje na Prijedlog zakona o duhanu u Bosni i Hercegovini, Povjerenstvo se obraća Kolegiju Doma naroda PSBiH molbom da odobri produljenje amandmanske faze za ovaj Prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Povjerenstva na kojoj će biti razmatran.*

Članovi Povjerenstva su, s tri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“, usvojili predložene zaključke.

Izvjestiteljem na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedateljica Povjerenstva.

Ad-3. Davanje suglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu – ATA-Carnet - Istanbul, 26. 6. 1990. godine

Predsjedateljica Povjerenstva Alma Čolo pozvala je predstavnika nadležnoga ministarstva da da uvodno obrazloženje.

Milenko Pandurević je, u ime Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, dao uvodno obrazloženje. Istaknuo je da Konvencija objedinjuje sve dotadašnje konvencije koje su se odnosile na privremeni uvoz. ATA Carnet je jednostavan međunarodni carinski dokument koji se koristi za pojednostavljivanje privremenog uvoza u stranu zemlju s rokom važenja od godinu dana. Sustav ATA Carneta funkcionira prema međunarodnoj carinskoj konvenciji, koja je sukladna Svjetskoj carinskoj organizaciji (WCO), a svjetsko ATA vijeće upravlja sustavom u skladu s pravilima WCO-a. Konvenciju o privremenom uvozu sačinjava osnovni tekst i 13 aneksa (dodataka). Svaki od njih odnosi se na određnu kategoriju robe. Karnete izdaju isključivo trgovinske komore učlanjene u Međunarodni ATA jamstveni lanac pri Međunarodnom uredu trgovinskih komora, sa sjedištem u Parizu.

U nastavku je dodao da je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, u nastojanju da u BiH budu osigurani uvjeti za primjenu Konvencije o privremenom uvozu, zajedno s Upravom za neizravno oporezivanje BiH i Vanjskotrgovinskom komorom BiH, poduzelo je sve pripremne radnje, pribavilo sva potrebna mišljenja i obavilo sve radnje propisane Zakonom o postupku zaključivanja i provođenja međunarodnih ugovora, te smatra da su se stekli svi potrebni uvjeti za upućivanje Konvencije u daljnju proceduru. Vijeće ministara BiH je na svojoj 87. sjednici, održanoj 14. 5. 2009. godine, utvrdilo Prijedlog osnove za pokretanje postupka pristupanja BiH Konvenciji o privremenom uvozu, a Predsjedništvo BiH je na svojoj 58. sjednici, održanoj 10. 6. 2009. godine, donijelo Odluku o pristupanju BiH spomenutoj konvenciji.

Dušanka Majkić je izrazila zadovoljstvo što se najzad ratificira jedna značajna međunarodna konvencija, međutim, istovremeno je postavila pitanje dokle se došlo sa ratificiranjem Konvencije o TIR karnetu.

Milenko Pandurević, predstavnik Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao predstavnik ministarstva nadležnoga za ATA Konvenciju, je istakao da je TIR Konvencija u nadležnosti Ministarstva komunikacija i prometa BiH. Dodao je da je prema njegovim saznanjima ova konvencija ratificirana, odnosno da se od 1. siječnja očekuje početak njene primjene.

Povjerenstvo je zadužilo tajnika da u kontaktu sa Ministarstvom komunikacija i prometa BiH provjeri status pomenute TIR Konvencije.

Nakon obavljene rasprave, *Povjerenstvo je jednoglasno odlučilo predložiti Domu naroda Paramentarne skupštine BiH davanje suglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu - ATA Carnet, Istanbul, 26. 6. 1990.*

Ad-4. Davanje suglasnosti za ratificiranje Stockholmske konvencije o postojećim organskim onečišćivačima, Stockholm, 22. 5. 2001.

Predsjedateljica Povjerenstva ustvrdila je da je i za ovu Konvenciju nadležno Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, te je riječ dala predstavniku nadležnoga ministarstva.

Nermina Skejović-Hurić, u svojstvu predstavnice nadležnoga ministarstva, dala je uvodno obrazloženje ističući da je Konvencija usvojena 2001. godine te da ju je BiH među prvima potpisala. Konvenciju je potpisao g. Svetozar Mihajlović, tadašnji ministar civilnih poslova i komunikacija, u ime BiH. Ona je stupila na snagu 2004. godine. Do listopada 2009. godine 168 država postalo je članicama Konvencije, pri čemu jedino BiH i Crna Gora u regiji nisu ratificirale Konvenciju. Tajništvo Konvencije je u Ženevi.

U nastavku je istaknula postojanje ustavne osnove i zakonskog okvira za ratifikaciju. Dodala je da postojeći organski onečišćivači spadaju među najtoksičnije tvari koje se svake godine, uslijed djelovanja ljudi, ispuštaju u okoliš. Visoko su toksični i prenosivi na daljinu i imaju tzv. efekt pijavice, tako da djeluju na životinje i ljude i izazivaju rak, alergije, hiperosjetljivost, oštećenja središnjeg i perifernog živčanog sustava, reproduktivne poremećaje itd. Cilj Konvencije je eliminirati ili ograničiti proizvodnju i uporabu ovih nenamjerno proizvedenih onečišćivača. Glavni mehanizmi za provedbu Konvencije su izrada nacionalnog provedbenog plana. Nakon što ratificira Konvenciju, Bosni i Hercegovini bit će odobrena sredstva u visini od 496.000 američkih dolara za pripremu provedbe. To podrazumijeva osnivanje ili određivanje institucija koje će se baviti ovom vrstom i izradom nacionalnog provedbenog plana i strategije za eliminaciju ovih tvari, kao i davanje mogućnosti uvođenja novih tehnologija za proizvodnju zamjenskih tvari.

Kako je BiH prema posljednjem izvješću o napretku, koji je izrađen prije mjesec dana, s kemikalijama u poziciji 0, Konvencija će biti vrlo značajna jer će pomoći u osiguravanju sredstava za razvijanje institucija, edukaciju kadra itd.

Slobodan Šaraba upitao je za vremensko razdoblje od trenutka potpisivanja do ratifikacije Konvencije, jer se radi o razdoblju od osam godina. Ustvrdio je da to stvara loš imidž za državu.

Nermina Skejović-Hurić složila se s tvrdnjom g. Šarabe iznoseći da je ona osobno, kao *focal point* (hrv. žarišna točka) za ovu Konvenciju u više navrata inzistirala na ratificiranju, međutim uvijek se govorilo da postoje važnije stvari. Dodala je da su i kapaciteti za provedbu Konvencije na svim razinama reducirani i to je problem u njezinoj primjeni.

Ponovila je da je Konvencija doista prijeko potrebna i nikako nije dobro što se Bosna i Hercegovina nalazi u skupini s afričkim zemljama jer je nije ratificirala.

Povjerenstvo je jednoglasno odlučilo predložiti Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH davanje suglasnosti za ratificiranje Stockholmske konvencije o postojećim organskim onečišćivačima, Stockholm, 22. 5. 2001.

Ad-5. Razmatranje prijedloga Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića članom Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju iz Federacije BiH

Predsjedateljica Alma Čolo podsjetila je nazočne da je Prijedlog Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića članom Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju iz Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH 3. 11. 2009. godine, u skladu s člankom 4. točka 4) Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru električne energije u Bosni i Hercegovini. Uz prijedlog je dostavljena i Odluka Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine o utvrđivanju Prijedloga za člana Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju od 28. 9. 2009. Predsjedateljica je izvijestila da je Zastupnički dom PSBiH na 66. sjednici, održanoj 16. 12. 2009. godine, potvrdio imenovanje Mirsada Salkića članom Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju iz Federacije Bosne i Hercegovine.

Nije bilo rasprave te su članovi Povjerenstva, s tri glasa „za“ i jednim glasom „suzdržan“, odlučili predložiti Domu naroda PSBiH da prihvati prijedlog Vijeća ministara BiH i potvrdi imenovanje Mirsada Salića članom Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju iz Federacije BiH.

Ad-6. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Zaključci Vijeća Europske unije za opće i vanjske poslove sa sastanka u Bruxellesu, održanog 7. i 8. 12. 2009.**
- **Izvešće o posjetu premijera Države Kuvajt Bosni i Hercegovini, 24. 11. 2009.**

Edin Šehić, voditelj odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, rekao je kako se radi o redovnom izvješćivanju o važnim zaključcima Vijeća EU-a i svih institucija Unije. U ovome je slučaju riječ o razmatranju u malo širem kontekstu - razmatranju dokumenata Europske komisije iz listopada: Strategija proširenja i Godišnji izvještaj o napretku. Istaknuo da su 27 država članica praktično odobrile taj materijal Europske komisije i dale svoje zaključke, koji idu tragom onoga što je Europska komisija ocijenila. Posebno su izdvojeni

zaključci koji se odnose na Bosnu i Hercegovinu. U ovome slučaju, pored pitanja proširenja i procesa stabilizacije, tj. napretka u procesu stabilizacije i pridruživanju, važni su i određeni zaključci koji se isključivo tiču Bosne i Hercegovine, a osobito oni u vezi sa statusom vojne i policijske misije. O tim se pitanjima intenzivno raspravlja u Europskoj uniji. Jedan broj zemalja je za potpuno ukidanje misije, druge se protive tome i predlažu još duži ostanak. Bitno je što su Dom naroda i Parlamentarna skupština u cjelini upoznati o svim događanjima.

Nakon izlaganja Edina Šehića, članovi Povjerenstva primili su k znanju informacije Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Ad-8. Razmatranje izvješća o međunarodnim aktivnostima parlamentarnih povjerenstava i izaslanstava PSBiH:

- **Izvješće s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OEES-a, održanih u Ateni od 9. do 12. 10. 2009. godine**

Članovi Povjerenstva jednoglasno su usvojili Izvješće s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OEES-a, održanih u Ateni od 9. do 12. 10. 2009. godine.

Ad-9. Tekuća pitanja:

- **Obavijest Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju u vezi s opskrbom Brčko Distrikta BiH električnom energijom**

Članovi Povjerenstva primili su k znanju Obavijest Državnog regulatornog povjerenstva za električnu energiju u vezi s opskrbom Brčko Distrikta BiH električnom energijom.

Sjednica je završena u 14 sati.

Tajnik Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Nenad Pandurević

Predsjedateljica Povjerenstva
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, promet i veze
Alma Čolo