



Broj/ Број : **02/2-50-1-23-36/09**

Sarajevo/ Сарајево: 22.12.2009. godine

ZAPISNIK

36. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije

Doma naroda

Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane 22.12.2009. godine

Sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH (u daljnjem tekstu: Komisija) sazvala je predsjedavajuća Komisije Alma Čolo.

Sjednici Komisije su, u svojstvu članova, prisustvovali: Alma Čolo, Dušanka Majkić, Adem Ibrahimpašić i Slobodan Šaraba, te Nenad Pandurević, sekretar, i Dobrinka Savić, stručni saradnik u Komisiji. Odsustvo su opravdali Božo Ljubić i Branko Zrno.

Sjednici su, u svojstvu predlagača i izvjestilaca, prisustvovali: Milenko Pandurević i Seid Uzunović, šefovi odsjeka, Nermina Skejović-Hurić, stručni savjetnik, i Elda Hodžić-Isović, stručni saradnik u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Edin Šehić, šef odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, Džemal Kalajdžisalihović, savjetnik, i Mira Kurtagić, stručni saradnik u Vanjskotrговинској комори BiH, Sandra Kasalo-Fazlić, menadžer korporativnih poslova i komunikacija JTI - Japan Tobacco International – Predstavništvo Sarajevo, Goran Špirić, savjetnik Dušanke Majkić, i Medina Delalić, viši stručni saradnik u Sektoru za odnose s javnošću u PSBiH.

Sjednica Komisije počela je u 13 sati.

Nakon što je konstatirala da postoji kvorum, predsjedavajuća Komisije Alma Čolo predložila je sljedeći

DNEVNI RED

1. Usvajanje Zapisnika 35. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku, carine, saobraćaj i komunikacije Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu BiH (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH;
3. Davanje saglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu - ATA Carnet, Istanbul, 26. 6. 1990.;
4. Davanje saglasnosti za ratificiranje Štokholmske konvencije o postojanim organskim zagađivačima, Štokholm, 22.5. 2001.;
5. Razmatranje prijedloga Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju iz Federacije BiH;
6. Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:
 - Zaključci Vijeća Evropske unije za opće i vanjske poslove, sa sastanka u Briselu, održanog 7. i 8.12.2009.;
 - Izvještaj o posjeti premijera Države Kuvajt Bosni i Hercegovini, 24.11.2009.;
7. Razmatranje izvještaja o međunarodnim aktivnostima komisija i parlamentarnih delegacija PSBiH:
 - Izvještaj s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OSCE-a, održanih u Atini od 9. do 12. 10. 2009.;
8. Tekuća pitanja:
 - Obavještenje Državne regulatorne komisije za električnu energiju u vezi sa snabdijevanjem Brčko Distrikta BiH električnom energijom.

Predloženi dnevni red usvojen je jednoglasno.

Ad. 1. Usvajanje Zapisnika 35. sjednice Komisije

Zapisnik 35. sjednice Komisije usvojen je jednoglasno.

Ad. 2. Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu BiH (druga komisijska faza), predlagač: Vijeće ministara BiH

Na početku je predsjedavajuća Komisije Alma Čolo informirala prisutne da je dnevnim redom predviđeno razmatranje Prijedloga zakona o duhanu Bosne i Hercegovine u drugoj komisijskoj fazi. Međutim, prije razmatranja Prijedloga zakona predsjedavajuća je upoznala prisutne da je neposredno pred početak sjednice stiglo pismo Delegacije Evropske

unije u Bosni i Hercegovini, u kojem je navedeno, između ostalog, da je Prijedlog zakona o duhanu, pogotovo njegovi članovi 32. i 35., prema ocjeni Generalne direkcije za trgovinu u Briselu, u suprotnosti s Privremenim sporazumom, Sporazumom CEFTA kao i budućim obavezama BiH u svjetlu pristupanja WTO-u. U pismu se ističe da su čl. 32. i 35. u Prijedlogu zakona diskriminirajući, posebno nakon uključivanja amandmana predloženih u Predstavničkom domu, te se traži povlačenje Prijedloga zakona iz procedure ili njegove izmjene. Predsjedavajuća je pozvala predstavnika predlagača da da svoje mišljenje o ovom pismu.

Dušanka Majkić osvrnula se na mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem je navedeno, između ostalog, a da su ministri poljoprivrede EU odlučili u aprilu 2004. godine izvršiti reformu sektora duhana bazirajući se na istim principima reforme zajedničke poljoprivredne politike iz juna 2003. godine. Reforma se provodi u dvije faze. Prva faza je između 2006. i 2009., a druga 2010., i ima za cilj postepeno smanjivanje finansijske pomoći u proizvodnji duhana, imajući u vidu da podrška razvoju sektora duhana nije u skladu s politikama Zajednice o održivom razvoju i javnom zdravstvu. Imajući u vidu navedeno, Direkcija za evropske integracije BiH konstatira da je Prijedlog zakona djelimično usklađen s direktivama Vijeća Evrope broj 95/59 u odredbi člana 5. stav 5. tač. a), b), c) i d) Prijedloga zakona.

U nastavku se članovima Komisije obratio Seid Uzunović, šef odsjeka u Sektoru za poljoprivredu u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH. Istakao je da je ovaj sektor radio na pripremi Prijedloga zakona o duhanu. Rekao je da je pri izradi ovog zakona formirana radna grupa u kojoj su učestvovali predstavnici entiteta, privrednih komora, Direkcije za evropske integracije, proizviđači i prerađivači duhana. Naglasio je da mišljenje Direkcije za evropske integracije BiH u kojem se kaže da je Zakon djelimično usklađen s direktivama EU takvo i za druge zakone koji su bili u proceduri, jer nije moguće sada u potpunosti uskladiti zakone s evropskim propisima. Istakao je da Direkcija za evropske integracije BiH uvijek daje ocjenu da su zakoni djelimično usklađeni. Dalje je rekao da se Ministarstvo trudilo da zakon bude što bliži zakonima EU kao i u zemljama okruženja, te da je slično zakonsko rješenje i u Hrvatskoj, Makedoniji i Srbiji. Naglasio je da s pismom koje je pročitano Ministarstvo nije upoznato jer ga nije ni dobilo, te nije u situaciji da se izjasni o tom pitanju.

Adem Ibrahimpašić naglasio je da su zakonska rješenja po pitanju duhana u Srbiji i Hrvatskoj identična ovim koja mi predlažemo, te da je potrebna samo politička volja da se to provede i kod nas. Postavio je pitanje zašto EU nije reagirala na zakone u Srbiji i Hrvatskoj. Dalje je predložio da se razmatraju uloženi amandmani koji su, po njegovom mišljenju, dobri. Istakao je da je nedopustiva ovakva vrsta pritiska.

Dušanka Majkić naglasila je da nije spremna da podrži Prijedlog zakon kojim se krše dva međunarodna sporazuma, istakavši da je u međuvremenu održan sastanak Direkcije za evropske integracije s predsjedavajućim Vijeća ministara i s predsjedavajućim Komisije za evropske integracije. S obzirom na postojeću situaciju, predložila je da se Komisija ne izjašnjava o amandmanima danas, a da se od Klegija Doma naroda zatraži produženje amandmanske faze, te da se od Vijeća ministara BiH, kao predlagača zakona, i od Direkcije za evropske integracije BiH zatraži da se izjasne o stavovima iznesenim u pismu Delegacije Evropske unije u BiH. Naglasila je da nije nužno da se danas mora odlučiti o ovom pitanju, te da je bolje to učiniti nakon pribavljenih mišljenja kako bi se izbjegle moguće greške koje bi dovele u pitanje Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju.

Nakon obavljene rasprave, predsjedavajuća je predložila članovima Komisije sljedeće zaključke:

- 1. Komisija predlaže Klegiju Doma naroda PSBiH da pismo Delegacije Evropske unije u BiH u vezi s Prijedlogom zakona o duhanu BiH dostavi Vijeću ministara BiH, kao predlagaču zakona, te Direkciji za evropske integracije BiH i zatraži dostavljanje njihovih mišljenja o stavovima iznesenim u pismu.*
- 2. S obzirom da bi eventualno uvažavanje nekih od stavova iznesenih u pismu Delegacije Evropske unije u BiH moglo zahtijevati amandmansko djelovanje na Prijedlog zakona o duhanu BiH, Komisija se obraća Klegiju Doma naroda PSBiH s molbom da odobri produženje amandmanske faze za ovaj prijedlog zakona do 48 sati prije održavanja sjednice Komisije na kojoj će biti razmatran.*

Članovi Komisije su, s tri glasa „za“ i jednim glasom „protiv“, usvojili predložene zaključke.

Za izvjestioca na sjednici Doma naroda imenovana je Alma Čolo, predsjedavajuća Komisije.

Ad. 3. Davanje saglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu – ATA-Carnet - Istanbul, 26. 6. 1990.

Predsjedavajuća Komisije Alma Čolo pozvala je predstavnika nadležnog ministarstva da da uvodno obrazloženje.

Milenko Pandurević je, u ime Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, dao uvodno obrazloženje. Istakao je da ova konvencija objedinjava sve dosadašnje konvencije koje su se odnosile na privremeni uvoz. ATA Carnet je jednostavan međunarodni carinski dokument koji se koristi za pojednostavljenje privremenog uvoza u stranu zemlju s rokom važenja od godinu dana. Sistem ATA Carneta funkcionira prema međunarodnoj carinskoj konvenciji, koja je u skladu sa Svjetskom carinskom organizacijom (WCO), a svjetsko ATA vijeće upravlja sistemom u skladu s pravilima WCO. Konvenciju o privremenom uvozu čini osnovni tekst i 13 aneksa. Svaki od njih odnosi se na određenu kategoriju robe. Dalje je naglasio da karnete izdaju isključivo trgovinske komore, učlanjene u Međunarodni ATA garantni lanac pri Međunarodnom birou trgovinskih komora sa sjedištem u Parizu.

U nastavku je dodao da je Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, u nastojanju da se u BiH osiguraju uslovi za primjenu Konvencije o privremenom uvozu, zajedno s Upravom za indirektno oporezivanje BiH i Vanjskotrgovinskom komorom BiH, preduzelo sve pripremne radnje, pribavilo sva potrebna mišljenja i izvršilo sve radnje propisane Zakonom o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora, te smatra da su se stekli svi potrebni uslovi da ide u daljnju proceduru. Naglasio je da je Vijeće ministara BiH na 87. sjednici, održanoj 14.5.2009., utvrdio Prijedlog osnove za pokretanje postupka pristupanja BiH Konvenciji o privremenom uvozu, a Predsjedništvo BiH je na 58. sjednici, održanoj 10.6.2009., donijelo Odluku o pristupanju BiH navedenoj konvenciji.

Dužanka Majkić je izrazila zadovoljstvo što se najzad ratificira jedna značajna međunarodna konvencija, međutim, istovremeno je postavila pitanje dokle se došlo sa ratificiranjem Konvencije o TIR karnetu.

Milenko Pandurević, predstavnik Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, kao predstavnik ministarstva nadležnog za ATA Konvenciju, je istakao da je TIR Konvencija u nadležnosti Ministarstvo komunikacija i prometa BiH. Dodao je da je prema njegovim saznanjima ova konvencija ratificirana, odnosno da se od 1. januara očekuje početak njene primjene.

Komisija je zadužila sekretara da u kontaktu sa Ministarstvom komunikacija i prometa BiH provjeri status pomenute TIR Konvencije.

Nakon obavljene rasprave, *Komisija je jednoglasno odlučila da predloži Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH davanje saglasnosti za ratificiranje Konvencije o privremenom uvozu - ATA Carnet, Istanbul, 26. 6. 1990.*

Ad. 4. Davanje saglasnosti za ratificiranje Štokholmske konvencije o postojanim organskim zagađivačima, Štokholm, 22.5. 2001.

Predsjedavajuća Komisije konstatirala je da je i za ovu konvenciju nadležno Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, te je dala riječ predstavniku nadležnog ministarstva.

Nermina Skejović-Hurić, kao predstavnik nadležnog ministarstva, dala je uvodno obrazloženje u kojem je istakla da je ova konvencija usvojena 2001. godine te da je BiH među prvima potpisala ovu konvenciju. Gospodin Svetozar Mihajlović, tadašnji ministar civilnih poslova i komunikacija, potpisao je, u ime BiH, ovu konvenciju. Ona je zvanično stupila na snagu 2004. godine. Do oktobra 2009. godine 168 zemalja postale su članice ove konvencije. Naglasila je da jedino BiH i Crna Gora u regionu nisu ratificirale ovu konvenciju. Sekretarijat ove konvencije je u Ženevi.

U nastavku je istakla da postoji ustavni osnov i zakonski okvir za ratifikaciju. Dodala je da postojani organski zagađivači spadaju među najtoksičnije supstance koje se svake godine usljed ljudskih aktivnosti ispuštaju u okolinu, visoko su toksični i prenosivi na daljinu i imaju tzv. efekat pijavice, tako da djeluju na životinje i ljude i izazivaju rak, alergije, hiperosjetljivost, oštećenja centralnog i perifernog nervnog sistema, reproduktivne poremećaje itd. Cilj konvencije jeste eliminacija ili ograničenje proizvodnje i korištenje ovih nenamjerno proizvedenih zagađivača. Glavni mehanizmi za provođenje ove konvencije su izrada nacionalnog provedbenog plana. Dalje je naglasila da će, nakon ratificiranja ove konvencije, Bosni i Hercegovini biti odobrena sredstva u visini od 496 hiljada dolara za pripremu primjene. To podrazumijeva osnivanje ili određivanje institucija koje će se baviti ovom vrstom i izradom nacionalnog provedbenog plana i strategije za eliminaciju ovih supstanci, kao i davanje mogućnosti uvođenja novih tehnologija za proizvodnju zamjenskih supstanci.

Naglasila je da, s obzirom da je BiH po posljednjem izvještaju Progres monitoringa koji je urađen prije mjesec dana, s hemikalijama u poziciji 0, ova konvencija će biti vrlo značajna jer će nam pomoći sredstvima za razvijanje institucija, edukaciju ljudi, itd

Slobodan Šaraba postavio je pitanje vremena od momenta potpisivanja do ratifikacije ove konvencije, jer se radi o periodu od osam godina. Konstatirao je da to stvara loš imidž za državu.

Nermina Skejović-Hurić saglasila se s konstatacijom Šarabe i istakla da je ona, kao fokal point za ovu konvenciju, u više navrata insistirala na ratificiranju, ali se uvijek govorilo

da postoje važnije stvari. Dodala je da su i kapaciteti na svim nivoima za provođenje konvencije jako reducirani i da to predstavlja problem u njenoj primjeni. Ponovila je da smatra da je Konvencija zaista neophodna, te da nikako nije dobro da se Bosna i Hercegovina, zbog neratificiranja, nalazi u grupi s afričkim zemljama.

Komisija je jednoglasno odlučila da predloži Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH davanje saglasnosti za ratificiranje Štokholmske konvencije o postojanim organskim zagađivačima, Štokholm, 22.5. 2001.

Ad. 5 Razmatranje prijedloga Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju iz Federacije BiH

Predsjedavajuća Alma Čolo podsjetila je prisutne da je Prijedlog Vijeća ministara BiH za imenovanje Mirsada Salkića za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju iz Federacije BiH dostavljen Parlamentarnoj skupštini BiH 3.11.2009., u skladu s članom 4. tačka 4. Zakona o prijenosu, regulatoru i operateru električne energije u BiH. Uz prijedlog je dostavljena i Odluka Parlamenta Federacije BiH o utvrđivanju Prijedloga za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju od 28.9.2009. Predsjedavajuća je informirala prisutne da je i Predstavnički dom PSBiH, na 66. sjednici, održanoj 16.12.2009., potvrdio imenovanje Mirsada Salkića za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju iz Federacije BiH.

Nije bilo rasprave, a članovi Komisije su, s tri glasa „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, odlučili da predlože Domu naroda PSBiH da prihvati prijedlog Vijeća ministara BiH i potvrdi imenovanje Mirsada Salića za člana Državne regulatorne komisije za električnu energiju iz Federacije BiH.

Ad.6 Razmatranje informacija Ministarstva vanjskih poslova BiH:

- **Zaključci Vijeća Evropske unije za opće i vanjske poslove, sa sastanka u Briselu, održanog 7. i 8.12.2009.;**
- **Izvještaj o posjeti premijera Države Kuvajt Bosni i Hercegovini, 24.11.2009.**

Edin Šehić, šef odsjeka u Ministarstvu vanjskih poslova BiH, rekao je da se radi o redovnom izvještavanju o važnim zaključcima Vijeća EU i svih institucija EU. U ovom slučaju radilo se o razmatranju u malo širem kontekstu, odnosno o razmatranju onih dokumenata koje je Evropska komisija u oktobru napravila: Strategiji proširenja i Godišnjem izvještaju o napretku. Istakao da je 27 članica praktično odobrilo taj materijal Evropske komisije i dalo svoje zaključke, koji idu linijom onoga što je Evropska komisija ocijenila, te

da su izdvojeni posebno zaključci koji se odnose na BiH. U ovom slučaju su, pored ovog pitanja proširenja i procesa stabilizacije, tj. napretka u procesu stabilizacije i pridruživanja, važni su i određeni zaključci koji se isključivo tiču BiH a posebno oni vezani za status vojne misije i policijske misije. O ovim pitanjima intenzivno se raspravlja u EU. Neke zemlje su za potpuno ukidanje misije, neke se protive tome i za još duži su ostanak. Istakao je da je bitno da su Dom naroda i Parlamentarna skupština BiH u cjelini upoznati o svim dešavanjima.

Nakon izlaganja Edina Šehića, članovi Komisije primili su k znanju informacije Ministarstva vanjskih poslova BiH.

Ad.8 Razmatranje izvještaja o međunarodnim aktivnostima komisija i parlamentarnih delegacija PSBiH:

- Izvještaj s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OSCE-a, održanih u Atini od 9. do 12. 10. 2009.**

Članovi Komisije jednoglasno su usvojili Izvještaj s jesenjih sastanaka Parlamentarne skupštine OSCE-a, održanih u Atini od 9. do 12. 10. 2009.

Ad.9 Tekuća pitanja:

- Obavještenje Državne regulatorne komisije za električnu energiju u vezi s snabdijevanjem Brčko Distrikta BiH električnom energijom.**

Članovi Komisije primili su k znanju Obavještenje Državne regulatorne komisije za električnu energiju u vezi sa snabdijevanjem Brčko Distrikta BiH električnom energijom.

Sjednica je završena u 14 sati.

Sekretar Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Nenad Pandurević

Predsjedavajuća Komisije
za vanjsku i trgovinsku politiku,
carine, saobraćaj i komunikacije
Alma Čolo