



Broj/Број: 4/1-50-1-149-8/04
Sarajevo/Сарајево: 23.6.2004.

ZAPISNIK

Osme sjednice Zajedničke komisije Parlamentarne skupštine BiH za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na nivou BiH koja je održana u 23.6. 2004. u vremenu od 11.30 do 13.30 .

Sjednici su nazočili članovi Zajedničke komisije: Zoran Spasojević, Šefik Džaferović, Branko Zrno, Seada Palavrić, Osman Brka, Momčilo Novaković, Adem Huskić i Vinko Zorić.

Sjednici nisu nazočili: Halid Genjac, Boško Šiljegović, Mirko Blagojević i Anto Spajić,
Sjednici su nazočili gosti : zamjenici ministra obrane BiH Marina Pendeš i Enes Bećirbašić, Sead Delić, vojni savjetnik člana Predsjedništva BiH, Christian Haupt iz OSCE-a, te ekspert Parlamenta FBiH Neven Kazazić.

Pored navedenih, sjednici su nazočili, Dragica Hinić, privremeni tajnik Zajedničke komisije i Željko Grubešić, ekspert za pomoć u radu Zajedničke komisije.

Sjednicom je predsjedavao Zoran Spasojević.

Za raspravu na sjednici predložen je slijedeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih uposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu (predlagatelj: zastupnik Momčilo Novaković);
2. Informiranje o potpisanim sporazumima o vojnoj suradnji sa SAD-a i R Francuskom (izvjestitelji: ministar i zamjenici ministra odbrane BiH);
3. Razmatranje Prijedloga odluke o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojsci FBiH i Vojsci RS (predlagatelj: Predsjedništvo BiH);
4. Tekuća pitanja.

Treća točka dnevnoga reda ubačena je naknadno uz jednoglasnu suglasnost članova Komisije, obzirom da je Odluka Predsjedništva BiH dostavljena u toku zasjedanja Komisije.

Na prijedlog Šefika Džaferovića pod točkom razno prihvaćeno je informiranje vezano za prethodnu odluku Predsjedništva BiH o utvrđivanju liste kandidata za generalske pozicije u institucijama obrane BiH, a odnosi se na stambenu situaciju g-dina Sifeta Podžića.

Potom je predloženi dnevni red usvojen jednoglasno.

Ad.1. Razmatranje Prijedloga zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih uposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu

Zoran Spasojević ukratko je informirao da je Prijedlog zakona o učestvovanju pripadnika Oružanih snaga Bosne i Hercegovine, državnih službenika i ostalih uposlenih u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu podnio zastupnik Momčilo Novaković, da je Ustavno-pravna komisija Zastupničkog doma dostavila mišljenje, te da su Seada Palavrić i Nenad Mišić uložili amandmane na tekst Zakona. Ovi amandmani dostavljeni su članovima Komisije na samoj sjednici. Predlagatelj zakona Momčilo Novaković istaknuo je na početku da će se očitovati po informiranju predstavnika Vijeća ministara BiH odnosno Ministarstva obrane BiH o predloženom zakonu. Marina Pendeš potom je informirala da je Ministarstvo obrane BiH svoje pozitivno mišljenje nakon dobijanja mišljenja iz Predsjedništva BiH, uputilo 17.6.2004. Vijeću ministara BiH, te da nema saznanja da li je Vijeće ministara svoje mišljenje dostavilo Parlamentu. Iako je mišljenje na prijedlog zakona pozitivno, Ministarstvo obrane navelo je određene manjkavosti koje se tiču npr. prava i obveza, statusa kategorija obuhvaćenih zakonom, financiranja i sl. Nadležni odbor Vijeća ministara BiH razmatrao je to mišljenje, nakon čega je predloženo g-dinu Novakoviću da povuče Prijedlog zakona obzirom da će Vijeće ministara na slijedećoj sjednici predložiti svoj zakon ili mogućnost da se odgodi razmatranje predloženog zakona, kako bi se amandmanima djelovalo na Zakon da bi bio prihvatljiv.

Momčilo Novaković naglasio je da ne želi povući Prijedlog zakona, te da je on već obavio određene konzultacije s ministrom obrane BiH radi poboljšanja teksta Zakona, koje se realiziraju putem amandmana Nenada Mišića. Obzirom da su amandmani dostavljeni na samoj sjednici i da ih ima više, predložio je da se rasprava o amandmanima odgodi za narednu sjednicu.

Zoran Spasojević je predložio da g-din Novaković pokuša zajedno sa ministrom obrane BiH i predstavnicima Vijeća ministara BiH usuglasiti sve nejasnoće i prijedloge, kako bi do naredne sjednice dobili zajednički prijedlog zakona.

Momčilo Novaković suglasio se s prijedlogom za konzultacije s ministrom obrane i predstavnicima Vijeća ministara, ali je istaknuo da ne želi ići u proceduru s novim prijedlogom zakona.

Šefik Džaferović mišljenja je da na ovoj sjednici članovi Komisije nisu spremni raspravljati o Prijedlogu zakona obzirom na uloženi veliki broj amandmana. Također, Vijeće ministara BiH nije ispoštovalo obvezu utvrđenu Poslovníkom da dostavi mišljenje o Prijedlogu zakona, a postoje i informacije da Vijeće ministara priprema prijedlog zakona slične sadržine.

Branko Zrno, Osman Brka i Adem Huskić, pozdravljajući inicijativu g-dina Novakovića, bili su također mišljenja da na ovoj sjednici nema uvjeta za raspravu o Prijedlogu zakona koji dotiče dijelom pitanje nadležnosti drugih institucija, a da je na samoj sjednici Komisije dostavljen veliki broj amandmana.

Seada Palavrić, uz čestitke predlagatelju za njegovu inicijativu, mišljenja je da bi se na ovoj sjednici mogla obaviti eventualno opća rasprava. Predložila je da predlagatelj zakona razmotri pitanje odnosa entitetskih i Ministarstva obrane BiH, da eventualno prilagodi naziv zakona, da razmotri mogućnost ubacivanja u zakon poglavlja koje će regulirati pitanja prava i dužnosti institucija i države BiH. Tek potom mogla bi se obaviti rasprava o amandmanima.

Momčilo Novaković istaknuo je da je suglasan s prijedlogom g-đe Palavrić, te je naveo da je u tom smjeru obavio konzultacije s ministrom obrane BiH. Ove konzultacije rezultirale su amandmanima Nenada Mišića koje je on predao na samoj sjednici. Potom je naglasio da je svjestan činjenice da usvajanje ovog zakona treba istovremeno pratiti izmjene Zakona o obrani BiH zbog preklapanja nadležnosti Predsjedništva BiH i Parlamentarne skupštine BiH u odlučivanju. Stoga je mislio predložiti izmjene Zakona o obrani BiH sa zahtjevom za razmatranje po članku 105. Poslovníka.

Marina Pendeš istaknula je da je Vijeće ministara planiralo dostaviti u proceduru sličan zakon, ali je čekalo da Predsjedništvo donese odgovarajuće zaključke na osnovu izvješća Interresorne grupe. U međuvremenu je g-din Novaković u proceduru dostavio navedeni prijedlog zakona, tako da po njenom mišljenju nema ničije krivice što Vijeće ministara nije dostavilo svoj prijedlog zakona. G-din Novaković je također prihvatio da se izjašnjavanje o njegovom prijedlogu zakona odgodi sukladno odredbama Poslovnika, kako bi se u međuvremenu nastojala postići suglasnost o određenim pitanjima.

Zoran Spasojević po okončanoj raspravi je, uzimajući u obzir date prijedloge za poboljšanje teksta zakona, predložio zaključak da predlagatelj zakona zajedno s Vijećem ministara BiH i predlagateljima amandmana, usuglasi tekst Prijedloga zakona, te da se u cilju realiziranja ovog zaključka od Kolegija Zastupničkog doma zatraži produženje roka za razmatranje Prijedloga zakona, sukladno članku 84.2. Poslovnika.

Ovaj zaključak članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

Ad.2. Informiranje o potpisanim sporazumima o vojnoj suradnji sa SAD-a i R Francuskom

Enes Bećirbašić informirao je o potpisanim Sporazumom sa Francuskom i Sporazumom s predstavnikom oružanih snaga Vlade SAD-a. Sporazum sa SAD-a osigurava pomoć državi BiH u visini od 15 miliona dolara i pomoć u materijalnim resursima. SAD-e namjeravaju financirati Centar za krizne situacije koji treba biti u funkciji svih institucija BiH u izvanrednim situacijama kakve su npr. poplave, požari, itd.

Članovi Zajedničke Komisije su primili k znanju predmetne sporazume bez primjedbi.

Ad.3. Razmatranje Prijedloga odluke o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojsi FBiH i Vojsi RS

Zoran Spasojević informirao je da je u međuvremenu Predsjedništvo BiH dostavilo u parlamentarnu proceduru odluku o utvrđivanju kandidata za generalske pozicije u Vojsi FBiH i Vojsi RS-e. Potom je otvorena rasprava u kojoj su učestvovali Šefik Džaferović, Vinko Zorić, Momčilo Novaković, Seada Palavrić i Zoran Spasojević.

Šefik Džaferović istaknuo je da su kandidati iz predmetne odluke Predsjedništva prošli sve potrebne provjere SFOR-a, Ministarstva obrane BiH itd. On će dati punu podršku prijedloga kandidata, čime će se omogućiti popuna čelnih pozicija u Zajedničkoj komandi BiH. Naveo je da se ovaj postupak ne treba politizirati, te u tom kontekstu može na ovoj sjednici dostaviti cjelokupnu dokumentaciju vezanu za raspravu s prethodne sjednice, kada je diskutovano o imenovanju Sifeta Podžića na mjesto načelnika Zajedničke komande BiH. Iz ove dokumentacije jasno je vidljivo da nema nikakvih prepreka za imenovanje g-dina Podžića i da je postupao u potpunosti sukladno zakonu. Stoga je naglasio da svi trebaju biti principijelni prilikom ovih imenovanja.

Momčilo Novaković naglasio je da on ima primjedbe na imenovanje g-dina Podžića koje su principijelnog karaktera, te da će glasati protiv svakog kandidata koji koristi tuđu imovinu. Uvjerena je da ni za kandidate iz nove predložene odluke nije izvršena provjera stambenog prostora.

Za Vinka Zorića ni jedna odluka o imenovanju kandidata nije sporna i on će glasati za njih, s tim da je mišljenja da se nova predložena odluka sastoji faktički od šest odluka obzirom da se radi o šest kandidata. On je to istaknuo i prilikom rasprave o prethodnoj odluci na Domu, a i sada, da bi se o svim kandidatima trebalo glasati pojedinačno, a on nema primjedbi i glasaće za sve predložene kandidate.

Seada Palavrić mišljenja je da se radi o jednoj, a ne više odluka i da ima utisak da neko ne želi da proces imenovanja «prođu» bošnjački kandidati. Smatra da je g-din Podžić koristi predmetni stan potpuno zakonito, i da obje odluke treba podržati u potpunosti.

Vinko Zorić je potom istaknuo da je on mišljenja da pak neko ne želi da hrvatski kandidati budu imenovani i da ne stoji izjava g-đe Palavrić.

Momčilo Novaković kategorično je odbio sve insinuacije da je protiv imenovanja bošnjačkih i hrvatskih kandidata i istaknuo da ne želi razmišljati na takav način. Na ovoj sjednici Komisije će podržati prijedlog nove odluke Predsjedništva BiH, s tim da izražava rezervu u slučaju da se utvrdi u narednom periodu da neko od ovih kandidata koristi tuđu imovinu. Tako je glasao i prošli put, a glasaće i sada, jer je to problem moralne prirode i ostaje pri mišljenju da čelni ljudi institucija obrane BiH moraju biti u potpunosti «čisti» u svakom pogledu.

Zoran Spasojević istaknuo je da u radu Zajedničke komisije nije bilo niti će biti diskriminacije prema ni jednom kandidatu po osnovu nacionalnosti. Predložio je da se o predloženoj Odluci Predsjedništva BiH glasa u cjelini, jer je tako koncipirana.

Potom su članovi Zajedničke komisije usvojili predloženu Odluku jednoglasno.

Ad.4. Tekuća pitanja

a) Šefik Džaferović upoznao je članove Zajedničke komisije o sadržini dokumentacije koju je dobio od g-dina Sifeta Podžića, istaknuvši da se on već i u Domu principijelno izjasnio o ovom slučaju. Suština je da nema nezakonitosti u korištenju stana od strane g-dina Podžića jer nema niti jedna odluka organa uprave ili suda kojom bi njemu bilo naloženo da napusti stan. Istaknuo je da je pored cjelokupne dokumentacije kojom raspolaže g-din Podžić (Odluke o dodjeli stana, ugovor o korištenju stana, dokaz da prethodni korisnik nije podnio zahtjev za povrat stana, ugovor o otkupu stana, itd.), g-din Podžić dostavio i potpisanu izjavu kojom pod punom moralnom, materijalnom i kaznenom odgovornošću izjavljuje da će predmetni stan napustiti istog momenta ukoliko bude donesena takva odluka od strane relevantnog organa.

Momčilo Novaković mišljenja je da g-din Podžić ne treba biti u različitom i povoljnijem položaju od ostalih 700 osoba koje koriste vojne stanove. Svjestan je da je materija vojnih stanova regulirana različito zakonima u RS i FBiH. Također, svjestan je činjenice da g-din Podžić nije nezakonito uselio u stan, ali ističe da je problem neusuglašenost postojećih entitetskih zakona i da to pitanje treba biti riješeno pred Ustavnim sudom BiH. Mišljenja je da na čelne pozicije u sistemu obrane BiH moraju biti imenovane osobe koja nemaju nikakvu mrlju jer se ne radi o običnim vojacima. Prihvata pojašnjenje g-dina Džaferovića i želi da se ovakvo obrazloženje uputi Domu.

Šefik Džaferović predložio je potom da Komisija donese zaključak da se dokumentacija kojom raspolaže, proslijedi svim zastupnicima Zastupničkog doma.

Ovaj zaključak nije podržan tako da je ostavljena mogućnost da g-din Džaferović osobno kao član Zajedničke komisije proslijedi dokumentaciju Kolegiju Doma koji će odlučiti o daljoj distribuciji.

b) Izvješće sa službenog puta na kome su boravili Branko Zrno i Dragica Hinić, radi prisustvovanja seminaru “Vojno-politička sigurnosna pitanja i mogućnosti za regionalnu suradnju u Jugoistočnoj Evropi”, u organizaciji “RACVIAC” Regionalnog centra za kontrolu naoružanja i pomoći pri provođenju, koji je se održan u vremenu od 24. do 26. svibnja 2004. godine u Zagrebu, članovi Zajedničke komisije usvojili su jednoglasno.

c) Osman Brka izrazio je pohvale za organizaciju puta i boravka u Banja Luci 22.6.2004., organiziranog radi posjete Ministarstvu obrane RS-e, Generalštabu Vojske RS-e i jednoj zrakoplovnoj jedinici.

Christian Haupt je također potvrdio uspješnost obavljene posjete ističući da se na ovaj način razvijaju odnosi povjerenja i suradnje institucija obrane BiH-e i entiteta. U tu svrhu već je organizirana posjeta Ministarstvu obrane BiH, a planirana je i naredna posjeta Ministarstvu obrane FBiH. Radi poboljšanja dalje suradnje svih učesnika, predložio je da se zapisnici sa Zajedničke komisije kao i entitetskih komisija za obranu međusobno proslijeđuju, te šalju i pozivi za sjednice Zajedničke komisije predsjedateljima entitetskih komisija.

d) Seada Palavrić istaknula je zabrinutost postojanjem informacija u štampi o mogućim terorističkim napadima prilikom ceremonije otvaranja Starog mosta u Mostaru. Kako su te informacije došle od direktora policije FBiH ona je predložila slijedeći zaključak: Zahtjeva se od direktora policije Federacije BiH da ovoj komisiji odmah dostavi Informaciju s odgovarajućom argumentacijom o saznanjima da će biti izvedeni terorističkih napadi prilikom održavanja manifestacije vezane za otvaranje Starog mosta u Mostaru, te da se o svim takvim i sličnim saznanjima inače ima upoznati ova komisija prije nego takva saznanja dopiju u medije. Također, članovi Zajedničke komisije mole i predstavnike Evropske policije u BiH da pruže Komisiji sva saznanja kojim raspolažu u svezi s konkretnim slučajem eventualnih terorističkih napada u Mostaru prilikom otvaranja Starog mosta, obzirom da EP-a najtješnje surađuje s policijama oba entiteta i pretpostavljamo raspolaže potrebnim informacijama. Članovi Zajedničke komisije jednoglasno su usvojili predloženi zaključak.

e) Branko Zrno izrazio je nezadovoljstvo postupanjem Ministarstva vanjskih poslova BiH koje je isključilo predstavnike Parlamentarne skupštine BiH iz izaslanstva Bosne i Hercegovine koja treba nazočiti na Samitu NATO-a u Istanbulu, 28. i 29. 6.2004. Predložio je stoga slijedeći zaključak: Zahtjeva se od Ministarstva vanjskih poslova BiH da Zajedničkoj komisiji za obrambenu i sigurnosnu politiku i nadzor nad radom obrambenih i sigurnosnih struktura na razini BiH odmah dostavi informaciju ko je i sa kojim obrazloženjem odlučio da u sastavu izaslanstva neće biti niti jedan član Parlamentarne skupštine BiH kao najvišeg zakonodavnog organa države Bosne i Hercegovine. Po dostavljanju informacije članovi Zajedničke komisije odlučiće o poduzimanju odgovarajućih mjera. Predloženi zaključak usvojen je jednoglasno.

Zapisnik sačinila:
Dragica Hinić

Privremeni predsjedatelj
Zajedničke komisije:
Zoran Spasojević