



Број: 02/1-50-1-22-48/09

Дана, 23.12.2009. године

ЗАПИСНИК

са 48. сједнице Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ одржане 23.12.2009. године с почетком у 11. часова.

Сједници су присуствовали чланови Комисије:

1. Иво Миро Јовић,
2. Слободан Шараба,
3. Зоран Копривица,
4. др Божо Љубић,
5. др Хилмо Неимарлија,

Сједници је присуствовао и секретар Уставно-правне комисије, др. Зијад Хасић.

Сједници, из оправданих разлога, није присуствовао Сулејман Тихић, други замјеник предједавајућег Уставно-правне комисије.

Од гостију, сједници Уставно-правне комисије присуствовали су: Хидајета Новалић, стручни сарадник из Министарства финансија и трезора БиХ; Јусуф Халилагић, секретар Министарства правде БиХ, Кристијан Хаупт, директор УСАИД ПС БиХ, Недим Хогич, Правни савјетник УСАИД ПС БиХ и Вилдана Бакшић, Правни асистент БиХ.

Дискутујући о дневном реду сједнице, **др Бољо Љубић** је сугерисао да се код термина одржавања сједнице, координира с другим комисијама Парламентарне скупштине БиХ.

Учешће у дискусији узели су и **Слободан Шараба, др Хилмо Неимарлија и Иво Миро Јовић.**

Након краће дискусије, на Предлог предједавајућег **Иве Мире Јовића**, чланови Уставно-правне комисије су усвојили слиједећи

ДНЕВНИ РЕД

1. Верификовање Записника 47. сједнице Уставно-правне комисије;
2. Разматрање и договор о реализовању раније донесених закључака;
3. **Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине;** предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника);
4. **Предлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине;** предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);
5. **а) Захтјев за оцјеном уставности члана 9.1. ст. (2) и (3) Избомаг закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ" бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08) и длана 79. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ", бр.: 33/06, 4л/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09); те члана 10.1. став (3) и члана 11.1. став (2) Изборног**

закона БиХ са алинејама 3., 8. и 9. Преамбуле Устава Босне и Херцеговине и чланом И/2 Устава Босне и Херцеговине подносиоца предсједавајућег Дома народа Парламентске скупштине Босне и Херцеговине Сулејмана Тихића; (разматрање у смислу члана 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа);

б) Захтјев за оцјеном и заштитом уставности:

- чл. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. и 19.7. Избормог закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ" бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08)

- тачке 4) и тачке 7) члана VI С Амандмана CI на Устав Федерације Босне и Херцеговине (“Службене новине Федерације Босне и Херцеговине”, број 9/2004);

- чл.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., и 45. Статута Града Мостара (“Градски службени гласник Града Мостара”, број 4/2004) који је донио Високи представник за Босну и Херцеговину својом Одлуком број: 183/04 од 28.01. 2004. године, а којег Градско Савјет Града Мостара није никада усвојило; подносиоца Клуба хрватског народа у Дома народа Парламентске скупштине Босне и Херцеговине; (разматрање у смислу члана 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа);.

1. Остала питања.

а. Договор о припреми **Извјештаја о раду** Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за 2009. годину и **Оријентационог радног плана** Уставно-правне комисије за 2010. годину.

Ад. 1. Верификовање Записника 47. сједнице Комисије

Иво Миро Јовић, предсједавајући Комисије, предложио је дискусију о овој тачки Дневног реда.

Није било дискусије о Записнику 47. сједнице.

Након тога, Комисија је једногласно усвојила Записник 47. сједнице.

Ад. 2. Реализовање раније донесених закључака

У уводу за ову тачку дневног реда, **Иво Миро Јовић**, предсједавајући Комисије, предложио је да, по обичају, секретар Комисије, презентује стање закључака и њихове реализације.

Секретар Комисије, **др Зијад Хасић**, упознао је чланове Комисије о стању закључака, констатујући да је члановима Комисије доставио писмени преглед закључака и њихове досадашње реализације. Он је указао на околност да до почетка ове сједнице, није било промјена у активности у вези закључака, а у складу с дискусијом с прошле сједнице, предложио је да се чланови Уставно-правне комисије договоре кога позвати и када, ради нереализираних закључака.

У дискусији, **Зоран Копривица** и **Слободан Шараба**, zaloжили су се да се за наредну сједницу позову представници Министарства вањских послова БиХ, за закључак о држављанима БиХ, запосленим у међународним институцијама, те Министарство за људска права БиХ за закључак у вези Фонда за правилну надокнаду. Предложено је да наведене институције доставе и писани материјал на ове закључке, што су чланови Уставно-правне комисије једногласно прихватили.

1. Ад. 3. Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине, (усаглашеност с Уставом и правним системом: Прва фаза у надлежној комисији: чл. 97. и 98. Пословника)

У вези ове тачке, председавајући Уставно-правне комисије, Иво Миро Јовић, истакао је слиједеће:

Савјет министара Босне и Херцеговине, као предлагач, доставио је 06.11.2009. године, Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања.

Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, на 47. сједници, одржаној 14.12.2009. године, разматрала је Предлог закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине, предлагача Савјета министара Босне и Херцеговине. Након проведене расправе о усаглашености Предлога закона с Уставном БиХ и правним системом, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине је с три гласа „за“ и једним гласом „уздржан“ утврдила слиједеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Кривичног закона Босне и Херцеговине
2. Понуђени текст закона је усаглашен са Уставом Босне и Херцеговине и правним системом;

Након проведене расправе о принципима предложеног закона, Уставно-правна комисија, с три гласа „против“ и једним гласом „за“:

а) није прихватила принципе Предлога закона;

б) наведено мишљење је упутила у даљу законодавну процедуру.

Том приликом, Уставно-правна комисија је истакла разлоге неприхватања *принципа предложеног закона*:

Уставно-правна комисија, с три гласа „против“ и једним гласом „за“, није прихватила принципе предложеног закона, јер сматра да су одредбе предложеног закона доста уопштене, те да у примјени, посебно код судова, закон може стварати недоумице, што би за посљедицу проузорковало кршење људских права и слобода грађана. То се посебно односи на одредбе кривичних дјела, везано за злочине против човјечности и слична кривична дјела. Такође, Предлог закона нема осуду тоталитарних режима, а примјетно је да су нека кривична дјела, запријеђена већом казном од кривичних дјела која су тежа и с тежим посљедицама. Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 39. сједници, одржаној 15.12.2009., није усвојио негативно Мишљење Уставно-правне комисије, те је од Уставно-правне комисије, затражио ново разматрање принципа предложеног закона и достављање новог мишљења. Предложио је расправу о овом закону.

У дискусији су учествовали чланови Уставно-правне комисије, као и секретар Министарства правде БиХ, Халилагић Јусуф.

Након тога, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ је, с четири гласа „за“ и једним гласом „против“, подржала принципе предложеног закона, те сматра да се понуђени текст закона може упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад.4. Предлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине; предлагач Савјет министара Босне и Херцеговине; (усаглашеност с Уставом и правним системом: члан 97. Пословника);

У вези овог предмета, **Иво Миро Јовић** је искатао слиједеће:

Савјет министара БиХ, као предлагач, доставило је, 18.11.2009., Дому народа Парламентарне скупштине БиХ Предлог закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине, ради разматрања и усвајања. Предложио је расправу о Предлогу закона.

Није било расправе.

Након тога, Уставно-правна комисија Дома народа Парламентарне скупштине БиХ једногласно је утврдила сљедеће:

1. Постоји Уставно-правни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о задуживању, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине;
2. Понуђени текст закона усаглашен је са Уставом и правним системом БиХ;
3. Понуђени текст закона може се упутити у даљу законодавну процедуру.

Ад. 5. а) Захтјев за оцјеном уставности члана 9.1. ст. (2) и (3) Избомог закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08) и длана 79. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.: 33/06, 4л/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09); те члана 10.1. став (3) и члана 11.1. ставак (2) Изборног закона БиХ са алинејама 3., 8. и 9. Преамбуле Устава Босне и Херцеговине и чланом 1/2 Устава Босне и Херцеговине подносиоца предсједавајућег Дома народа Парламента скупштине Босне и Херцеговине Сулејмана Тихића; (разматрање у смислу члана 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа);

У вези овог захтјева за оцјену уставности, Иво Миро Јовић је истакао слиједеће:

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је дана 08.10.2009. године примила Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине број У-13/09 од 03.12.2009. године, за достављање мишљења о Захтјеву за оцјеном уставности члана 9.1. ст. (2) и (3) Избомог закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08) и члана 79. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.: 33/06, 4л/06, 81/06, 91/06, 91/07 и 87/09); те, 10.12.2009. године, допуну захтјева за оцјеном сагласности члана 10.1. став (3) и члана 11.1. став (2) Изборног закона БиХ са алинејама 3., 8. и 9. Преамбуле Устава

Босне и Херцеговине и чланом 1/2 Устава Босне и Херцеговине, подносиоца предсједавајућег Дома народа Парламентске скупштине Босне и Херцеговине Сулејмана Тихића; (разматрање у смислу члана 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа). Предложио је дискусију.

Након расправе у којој су учествовали др Божо Љубић, Иво Миро Јовић и др Хилмо Неимарлија, Уставно-правна комисија је с два гласа „за“, два гласа „против“ и једним гласом „уздржан“ одлучила слиједеће:

Уставно-правна комисија не подржава наведени Захтјев за оцјену уставности подносиоца, предсједавајућег Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Сулејмана Тихића.

б) Захтјев за оцјеном и заштитом уставности:

- чл. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. и 19.7. Избомог закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08)

- тачке 4) и тачке 7) члана VI С Амандмана ЦИ на Устав Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 9/2004);

- чл.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., и 45. Статута Града Мостара („Градски службени гласник Града Мостара“, број 4/2004) који је донио Високи представник за Босну и Херцеговину својом Одлуком број: 183/04 од 28.1. 2004. године, а којег Градско Савјет Града Мостара није никада усвојило; подносиоца Клуба хрватског народа у Дома народа Парламентске скупштине Босне и Херцеговине; (разматрање у смислу члана 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа);.

О овом захтјеву за оцјену уставности, увод је дао **Иво Миро Јовић**, истичући слиједеће:

Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине је дана 08.10.2009. године примила Захтјев Уставног суда Босне и Херцеговине број У-13/09 од 03.12.2009. године, за достављање мишљења о Захтјеву за оцјеном и заштитом уставности:

- чл. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. и 19.7. Избомог закона Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“ бр.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 и 37/08)

- тачке 4) и тачке 7) члана VI С Амандмана СИ на Устав Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, број 9/2004);

- чл.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., и 45. Статута Града Мостара („Градски службени гласник Града Мостара“, број 4/2004) који је донио Високи представник за Босну и Херцеговину својом Одлуком број: 183/04 од 28.01. 2004. године, а којег Градско Савјет Града Мостара није никада усвојило; подносиоца Клуба хрватског народа у Дома народа Парламентске скупштине Босне и Херцеговине, делегата: дипл. иур. Илије Филиповића, Иве Мире Јовића, др. Боже Љубића, Боже Раића и Бранка Зрне; (разматрање у складу с чланом 26. став (1) тачка г) Пословника Дома народа).

У расправи о овом захтјеву за заштиту уставности учествовали су др Божо Љубић, Иво Миро Јовић и др Хилмо Неимарлија.

Након расправе Уставно-правна комисија је гласала о Захтеву за оцјену уставности. Чланом 39. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, нормирано је слиједеће:

„(2) Приликом доношења коначних одлука о којима се Дом не очитује, комисија одлучује већином у којој морају бити заступљена сва три конститутивна народа, стиме што председавајући, први и други замјеник председавајућег комисије настоје постићи сагласност. Ако се постигне сагласност, о одлуци се поново гласа на сједници комисије.“

Комисија је гласала на слиједећи начин: с три гласа „за“, без гласова „против“ и с два гласа „уздржан“, без гласова сва три конститутивна народа, констатовала је слиједеће:

Уставно-правна комисија не подржава наведени Захтјев за оцјену уставности подносиоца Клуба хрватског народа у Дома народа Парламентне скупштине Босне и Херцеговине, делегата: дипл. иур. Илије Филиповића, Иве Мире Јовића, др. Боже Љубића, Боже Раића и Бранка Зрне.

Ад. 6. Остала питања.

а) Договор о припреми **Извјештаја о раду** Уставно-правне комисије Дома народа Парламентарне скупштине БиХ за 2009. годину и **Оријентационог радног плана** Уставно-правне комисије за 2010. годину.

У вези ове тачке, **др Зијад Хасић**, секретар Уставно-правне комисије Дома народа РС БиХ истакао је слиједеће:

Драфт **Оријентационог радног плана** Уставно-правне комисије за 2010. годину, достављен је члановима Уставно-правне комисије. Сви чланови Уставно-правне комисије требају дати Предлог попуне овог плана, на начин да он буде динамичан и користан за рад Уставно-правне комисије.

Иво Миро Јовић је предложио да се за трећи мјесец 2010. године предвиди воркшоп, за мај посјета парламенту Републике Србије, а предвиде се и посјете уставном суду Би Хи Тужилаштву БиХ.

Зоран Копривица је подсјетио да нисмо реализовали посјету Венецијанској комисији, па и то треба видјети као и све оно што у 2010 години нисмо реализовали.

Затим је констатовано да нема других предлога за ову тачку дневног реда.

Након тога, Комисија је завршила своју сједницу у 12,30 часова.

СЕКРЕТАР УСТАВНО-ПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

др. Зијад Хасић

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ УСТАВНО-ПРАВНЕ

КОМИСИЈЕ

Иво Миро Јовић с.р.