



Broj: 02/1-50-1-22-48/09

Dana, 23.12.2009. godine

ZAPISNIK

sa 48. sjednice Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 23.12.2009. godine s početkom u 11. sati.

Sjednici su prisustvovali članovi Povjerenstva:

1. Ivo Miro Jović,
2. Slobodan Šaraba,
3. Zoran Koprivica,
4. dr Božo Ljubić,
5. dr Hilmo Neimarlija,

Sjednici je prisustvovao i tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, dr. Zijad Hasić.

Sjednici, iz opravdanih razloga, nije prisustvovao Sulejman Tihić, drugi zamjenik predsjedatelja Ustavnopravnog povjerenstva.

Od gostiju, sjednici Ustavnopravnog povjerenstva prisustvovali su: Hidajeta Novalić, stručni suradnik iz Ministarstva financija i trezora BiH; Jusuf Halilagić, tajnik Ministarstva pravde BiH, Kristijan Haupt, ravnatelj USAID PS BiH, Nedim Hogić, Pravni savjetnik USAID PS BiH i Vildana Bakšić, Pravni asistent OEES BiH.

Diskutirajući o dnevnom redu sjednice, **dr Boljo Ljubić** je sugerirao da se kod termina održavanja sjednice, koordinira s drugim povjerenstvima Parlamentarne skupštine BiH.

Učešće u diskusiji uzeli su i **Slobodan Šaraba, dr Hilmo Neimarlija i Ivo Miro Jović.**

Nakon kraće diskusije, na prijedlog predsjedatelja Povjerenstva **Ive Mire Jovića**, članovi Povjerenstva, usvojili su slijedeći

DNEVNI RED

1. Verificiranje Zapisnika 47. sjednice Ustavnopravnog povjerenstva;
2. Razmatranje i dogovor o realiziranju ranije donesenih zaključaka;
3. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine;** predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika);
4. **Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine;** predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: članak 97. Poslovnika);
5. **a) Zahtjev za ocjenom ustavnosti članka 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i dlanka 79. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine**

(„Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te članka 10.1. stavak (3) i člana 11.1. stavak (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine podnositelja predsjedatelja Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje temeljem članka 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda);

b) Zahtjev za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

- čl. 19.1., 19.2., 19.3., 19.4., 19.5., 19.6. i 19.7. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08)

- točke 4) i točke 7) članka VI C Amandmana CI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 9/2004);

- čl.: 7., 15., 16., 17., 38., 44., i 45. Statuta Grada Mostara („Gradski službeni glasnik Grada Mostara", broj 4/2004) koji je donio Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu svojom Odlukom broj: 183/04 od 28.1. 2004. godine, a kojeg Gradsko vijeće Grada Mostara nije nikada usvojilo; podnositelja Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (razmatranje temeljem članka 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda);.

1. Ostala pitanja.

- a. Dogovor o pripremi **Izvješća o radu** Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu i **Orijentacionog radnog plana** Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu.

Ad. 1. Verificiranje Zapisnika 47. sjednice Povjerenstva

Ivo Miro Jović, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, predložio je diskusiju o ovoj točki Dnevnog reda.

Nije bilo diskusije o Zapisniku 47. sjednice.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo je jednoglasno usvojilo Zapisnik 47. sjednice.

Ad. 2. Realiziranje ranije donesenih zaključaka

U uvodu za ovu točku dnevnog reda, **Ivo Miro Jović**, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, predložio je da, po običaju, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, prezentira stanje zaključaka i njihove realizacije.

Tajnik Ustavnopravnog povjerenstva, **dr Zijad Hasić**, upoznao je članove o stanju zaključaka, konstatirajući da im je dostavio pismeni pregled zaključaka i njihove dosadašnje realizacije. On je ukazao na okolnost da do početka ove sjednice, nije bilo promjena u aktivnosti u svezi zaključaka, a sukladno s diskusijom s prošle sjednice, predložio je da se članovi Ustavnopravnog povjerenstva dogovore koga pozvati i kada, radi nerealiziranih zaključaka.

U diskusiji, Zoran Koprivica i Slobodan Šaraba, založili su se da se za narednu sjednicu pozovu predstavnici Ministarstva vanjskih poslova BiH, za zaključak o državljanima BiH, uposlenim u međunarodnim institucijama, te Ministarstvo za ljudska prava BiH za zaključak u svezi Fonda za pravilnu nadoknadu. Predloženo je da navedene institucije dostave i pisani material na ove zaključke, što su članovi Ustavnopravnog povjerenstva jednoglasno prihvatili.

1. Ad. 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine;
predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, (usuglašenost s Ustavom i pravnim
sustavom: Prva faza u nadležnom povjerenstvu: čl. 97. i 98. Poslovnika)

U svezi ove točke, predsjedatelj Ustavnopravnog povjerenstva, Ivo Miro Jović, istakao je slijedeće:
Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, kao predlagatelj, dostavio je 6.11.2009. godine, Domu naroda
Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona Bosne i
Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja.

Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, na 47. sjednici, održanoj
14.12.2009. godine, razmatralo je Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog zakona
Bosne i Hercegovine, predlagatelja Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Nakon provedene rasprave
o usuglašenosti Prijedloga zakona s Ustavnom BiH i pravnim sustavom, Ustavnopravno povjerenstvo
Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je s tri glasa „za“ i jednim glasom
„suzdržan“ utvrdilo slijedeće:

1. Postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Kaznenog
zakona Bosne i Hercegovine
2. Ponuđeni tekst zakona je usuglašen sa Ustavom Bosne i Hercegovine i pravnim
sustavom;

Nakon provedene rasprave o načelima predloženog zakona, Ustavnopravno povjerenstvo, s tri glasa
„protiv“ i jednim glasom „za“:

- a) nije prihvatilo principe Predloga zakona;
- b) navedeno mišljenje je uputilo u daljnju zakonodavnu proceduru.

Tom prilikom, Ustavnopravno povjerenstvo je istaklo razloge neprihvatanja *načela predloženoga
zakona*:

Ustavnopravno povjerenstvo, s tri glasa „protiv“ i jednim glasom „za“, nije prihvatilo načela
predloženog zakona, jer smatra da su odredbe predloženog zakona dosta uopćene, te da u
primjeni, osobito kod sudova, zakon može stvarati nedoumice, što bi za posljedicu prouzorkovalo
kršenje ljudskih prava i sloboda građana. To se osobito odnosi na odredbe kaznenih djela, vezano za
zločine protiv čovječnosti i slična krivična djela. Također, Prijedlog zakona nema osudu totalitarnih
režima, a primjetno je da su neka kaznena djela, zapriječena većom kaznom od kaznenih djela koja
su teža i s težim posljedicama. Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 39. sjednici, održanoj
15.12.2009., nije usvojio negativno Mišljenje Ustavnopravnog povjerenstva, te je od
Ustavnopravnog povjerenstva, zatražio novo razmatranje načela predloženog zakona i dostavljanje
novog mišljenja. Predložio je raspravu o ovom zakonu.

U diskusiji su učestvovali članovi Ustavnopravnog povjerenstva, kao i tajnik Ministarstva pravde BiH
Halilagić Jusuf.

**Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH je, s četiri
glasa „za“ i jednim glasom „protiv“, podržalo načela predloženog zakona, te smatra da se
ponuđeni tekst zakona može uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.**

Ad. 4. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine; predlagatelj Vijeće ministara Bosne i Hercegovine; (usuglašenost s Ustavom i pravnim sustavom: član 97. Poslovnika);

U svezi ovog predmeta, Ivo Miro Jović je iskatao slijedeće:

Vijeće ministara BiH, kao predlagatelj, dostavilo je, 18.11.2009., Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine, radi razmatranja i usvajanja. Predložio je raspravu o Prijedlogu zakona.

Nije bilo rasprave.

Nakon toga, Ustavnopravno povjerenstvo Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH jednoglasno je utvrdio sljedeće:

1. Postoji ustavnopravni temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaduživanju, dugu i garancijama Bosne i Hercegovine;
2. Ponuđeni tekst zakona usiglašen je sa Ustavom i pravnim sustavom BiH;
3. Ponuđeni tekst zakona može se uputiti u daljnju zakonodavnu proceduru.

Ad. 5. a) Zahtjev za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stavak (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom ½ Ustava Bosne i Hercegovine podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda);

U vezi ovog zahtjeva za ocjenu ustavnosti, Ivo Miro Jović je istakao slijedeće:

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je dana 8.10.2009. godine primila Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-13/09 od 3.12.2009. godine, za dostavljanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenom ustavnosti člana 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH" br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i člana 79. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te, 10.12.2009. godine, dopunu zahtjeva za ocjenom saglasnosti člana 10.1. stav (3) i člana 11.1. stav (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i članom 1/2 Ustava Bosne i Hercegovine, podnosioca predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje u smislu člana 26. stav (1) tačka g) Poslovnika Doma naroda). Predložio je diskusiju.

Nakon rasprave u kojoj su učestvovali dr Božo Ljubić, Ivo Miro Jović i dr Hilmo Neimarlija, Ustavnopravno povjerenstvo je s dva glasa „za“, dva glasa „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“ odlučila slijedeće:

Ustavnopravno povjerenstvo ne podržava navedeni Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnosioca, predsjedavajućeg Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Sulejmana Tihića.

1. a) **Zahtjev za ocjenom ustavnosti članka 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i članka 79. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te članka 10.1. stavak (3) i člana 11.1. stavak (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine podnosioca predsjedatelja Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje temeljem članka 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda);**

O ovom zahtjevu za ocjenu ustavnosti, uvod je dao **Ivo Miro Jović**, ističući slijedeće:

Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine je dana 8.10.2009. godine primila Zahtjev Ustavnog suda Bosne i Hercegovine broj U-13/09 od 3.12.2009. godine, za dostavljanje mišljenja o Zahtjevu za ocjenom i zaštitom ustavnosti:

članka 9.1. st. (2) i (3) Izbomog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br.: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08) i članka 79. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.: 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07 i 87/09); te članka 10.1. stavak (3) i člana 11.1. stavak (2) Izbornog zakona BiH sa alinejama 3., 8. i 9. Preambule Ustava Bosne i Hercegovine i člankom I/2 Ustava Bosne i Hercegovine podnosioca predsjedatelja Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Sulejmana Tihića; (razmatranje temeljem članka 26. stavak (1) točka g) Poslovnika Doma naroda);

U raspravi o ovom zahtjevu za zaštitu ustavnosti učestvovali su dr Božo Ljubić, Ivo Miro Jović i dr Hilmo Neimarlija.

Nakon rasprave Ustavnopravno povjerenstvo je glasovalo o Zahtjevu za ocjenu ustavnosti. Člankom 39. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH, normirano je slijedeće:

„(2) Prilikom donošenja konačnih odluka o kojima se Dom ne očituje, povjerenstvo odlučuje većinom u kojoj moraju biti zastupljena sva tri konstitutivna naroda, stime što predsjedatelj, prvi i drugi zamjenik predsjedatelja povjerenstva nastoje postići saglasnost. Ako se postigne suglasnost, o odluci se ponovo glasuje na sjednici povjerenstva.“

Ustavnopravno povjerenstvo je glasalo na slijedeći način: s tri glasa „za“, bez glasova „protiv“ i s dva glasa „suzdržan“, bez glasova sva tri konstitutivna naroda, konstatiralo je slijedeće:

Ustavnopravno povjerenstvo ne podržava navedeni Zahtjev za ocjenu ustavnosti podnositelja Kluba hrvatskog naroda u Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, izaslanika: dipl. iur. Ilije Filipovića, Ive Mire Jovića, dr. Bože Ljubića, Bože Raića i Branka Zrne.

Ad. 6. Ostala pitanja.

a) Dogovor o pripremi **Izvješća o radu** Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH za 2009. godinu i **Orijentacijskog radnog plana** Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu.

U svezi ove točke, **dr. Zijad Hasić**, tajnik Ustavnopravnog povjerenstva Doma naroda PS BiH istakao je slijedeće:

Draft **Orijentacijskog radnog plana** Ustavnopravnog povjerenstva za 2010. godinu. dostavljen je članovima Ustavnopravnog povjerenstva. Svi članovi Ustavnopravnog povjerenstva trebaju dati prijedlog popune ovog plana, na način da on bude dinamičan i kortistan za rad Ustavnopravnog povjerenstva.

Ivo Miro Jović je predložio da se za treći mjesec 2010. godine predvidi vorkšop, za svibanj posjeta parlamentu Republike Srbije, a predvide se i posjete Ustavnom sudu BiH Tužiteljstvu BiH.

Zoran Koprivica je podsjetio da nismo realizirali posjetu Venecijanskom povjerenstvu, pa i to treba vidjeti kao i sve ono što u 2010 godini nismo realizirali.

Zatim je konstatirano da nema drugih prijedloga za ovu točku dnevnog reda.

Nakon toga Ustavnopravno povjerenstvo je završilo svoju sjednicu u 12,30 sati.

TAJNIK USTAVNOPRAVNOG

POVJERENSTVA

dr. Zijad Hasić

PREDSJEDATELJ USTAVNOPRAVNOG

POVJERENSTVA

Ivo Miro Jović v.r.