



Број/Број: 03-/4-50-1-10-6-7/07
Сарајево/Сарајево: 7. 11. 2007.године

ZAPISNIK

6. sjednice Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH, održane 7. 11. 2007. godine

Sjednica je počela u 9,30 sati.

Šestu sjednicu Zajedničke komisije za evropske integracije Parlamentarne skupštine BiH sazvaо je predsjedavajući Halid Genjac.

Sjednici su prisustvovali članovi Zajedničke komisije za evropske integracije: Halid Genjac, Alma Čolo, Branko Dokić, Milica Marković, Selim Bešliagić i Azra Hadžiahmetović, te Sabina Pstrocki, pripravnik-volonter u Sekretarijatu Zajedničke komisije za evropske integracije. Članovi Komisije: Šemsudin Mehmedović, Zoran Koprivica, Hilmo Neimarlija, Ivo Miro Jović, Drago Ljubičić i Rudo Vidović opravdano su odsustvovali.

Iako nije bilo kворума, sjednica je održana jer je na dnevnom redu bila prezentacija Izvještaja Evropske komisije o napretku BiH.

Sjednici su prisustvovali Jan Trušćinski, zamjenik generalnog direktora Evropske komisije za proširenje EU, Dimitris Kurkulas, šef Delegacije Evropske komisije u BiH, Nina Šandrk i Elma Kadić iz Programa parlamentarne podrške Misije OSCE-a u BiH, predstavnici medija, te Sena Bajraktarević i Nina Lakomica iz Istraživačkog sektora Parlamentarne skupštine BiH.

Predsjedavajući Zajedničke komisije za evropske integracije Halid Genjac hitno je sazvaо sjednicu i predložio sljedeći

DNEVNI RED

1. Prezentacija redovnog Godišnjeg izvještaja o napretku BiH u procesu evropskih integracija za 2007. godinu.

Ad. 1. Prezentirajući Izvještaj Evropske komisije o napretku BiH, Jan Trušćinski je, između ostalog, naglasio da je Bosna i Hercegovina, kao i ostale zemlje u regionu, načinila izvjestan napredak u procesu integracija, ali da je u Evropskoj komisiji prisutno uvjerenje da BiH ima mnogo više potencijala, te da treba pojačati napore za ulazak u EU.

S tim ciljem, naglasio je potrebu za boljom koordinacijom državnog s entitetskim parlamentima te potrebu za intenzivnijom komunikacijom Parlamentarne skupštine BiH s Vijećem ministara BiH kako bi se postigla veća efikasnost u pripremi i usvajanju neophodnih zakona na putu integriranja BiH u EU.

Jan Trušćinski napomenuo je da ocjene u Izvještaju nemaju za cilj da kritiziraju Parlamentarnu skupštinu i druge institucije BiH. Izvještaj treba posmatrati kao dokument s korisnim naznakama kako pomoći Bosni i Hercegovini u procesu njenog integriranja u EU. Izdvojio je posebnu poruku Evropske komisije Parlamentarnoj skupštini BiH da razvija kontakte, uz pomoć Evropske komisije i drugih međunarodnih organizacija, s parlamentima zemalja u regionu i zemljama koje su se već pridružile Evropskoj uniji.

Zamjenik generalnog direktora za proširenje EU na kraju je istakao sljedeće detalje iz Izvještaja:

- a) Praćenje stanja koje rezultira usvajanjem godišnjeg Izvještaja od strane Evropske komisije uspostavljeno je da ne kritizira i ne nameće sudove o radu vlasti u BiH, već prevashodno kao sredstvo pomaganja zemlji da što efikasnije i što brže ispunjava svoje obaveze na putu integriranja u EU.
- b) Izvještaj naglašava nedovoljnu saradnju između državnog parlamenta i Vijeća ministara BiH u koordiniranju, pripremanju i usvajanju zakona. Istovremeno, Izvještaj ukazuje i na potrebu intenzivnije saradnje između državnog i entitetskih parlamenata.
- c) Rad Komisije za evropske integracije se u Izvještaju još uvijek ocjenjuje nedovoljnim, uz napomenu da je doprinos Komisije ograničen zbog činjenice da se o mnogim odgovornostima, koje bi trebalo da budu regulirane na nivou države, još odlučuje na entitetskom nivou.
- d) Evropska komisija svjesna je kompleksnosti državnog uređenja BiH, ali je i pored toga nedopustivo da su reforme tako spore ili čak potpuno zaustavljene. Unutar postojećeg ustavnog okvira daleko se više može učiniti na ispunjavanju uslova u procesu integriranja BiH u EU.

Nakon prezentacije Jana Trušćinskog, članovi Komisije iznijeli su svoje komentare:

Halid Genjac naglasio je neophodnost da svi članovi Parlamentarne skupštine BiH i sve relevantne komisije oba doma pažljivo razmotre Izvještaj i prema njemu kreiraju plan narednih aktivnosti. Napomenuo je da je Zajednička komisija za evropske integracije u ovom sastavu konstituirana prije 6-7 mjeseci i da je odmah nakon konstituiranja dostavila nekoliko prijedloga iz oblasti EI za program rada oba doma PSBiH. Komisija je usvojila svoj, prilično ambiciozan plan, koji se uglavnom realizira. Članovi Komisije pohađali su dva seminara o evropskim integracijama u organizaciji OSCE-ovog programa podrške parlamentu i NDI-ja, u pripremi je posjeta Saboru Hrvatske, te sastanak s njihovom Komisijom za vanjske poslove. On je iznio mišljenje da članovi Komisije imaju dovoljno znanja, vještina i informacija o ulozi Parlamenta u procesu evropskog integriranja i da u toj oblasti ne treba tražiti razloge za zastoj reformi i nedovoljan rad institucija, pa i Komisije za evropske integracije. Komisija jednostavno ne može djelovati van konteksta postojećeg ustavnog rješenja i političkog okruženja u kojem politički akteri različito tumače neophodne reforme, njihov neophodni sadržaj i potrebni obim. Članovi Komisije imaju iskustva i znanja o pitanjima u vezi sa EU, ali Komisija ne može djelovati van ustavnih okvira ili političkog

okruženja u BiH. Reforme su zaustavljene i problemi su dobro poznati, a u BiH postoji individualan pristup.

Milica Marković naglasila je da je Evropska zajednica učinila napore da pomogne BiH u procesu pridruživanja i svjesna je da se neki procesi, zbog kompleksnosti strukture države, odvijaju sporije nego u drugim zemljama. U BiH je potreban sporazum sva tri naroda i oba entiteta kako bi se donijele značajne odluke. SNSD se slaže da su reforme spore ali također naglašava da ključna pitanja, kao što su reforma policije i ustavne reforme, moraju biti rješavana uz potpunu saglasnost svih strana te da će u protivnom sva nastojanja biti uzaludna. Međunarodna zajednica, a pogotovo OHR, moraju imati razumijevanja za odnose u zemlji kada se ne može postići saglasnost o određenim pitanjima. Komisija je odlučna da doprinese uspješnom završetku procesa integracija te da BiH potpiše SSP do kraja 2008. godine.

Branko Dokić rekao je da je Komisija svjesna da su iskustva drugih zemalja u procesu EU integracija korisna, te da je važno da se organiziraju posjete Parlamentu Evropske unije i sličnim komisijama u Hrvatskoj, Srbiji, Mađarskoj, Poljskoj, Bugarskoj itd. Komisija bi trebalo mnogo više da radi, ali ne postoji strategija niti zajednički pristup o načinu na koji bi Komisija mogla da koordinira između Parlamentarne skupštine BiH i entitetskih parlamenata, kada su u pitanju aktivnosti u vezi s evropskim integracijama. Potrebno je uspostaviti saradnju između Parlamenta BiH i Evropske komisije na sličan način na koji je ta saradnja bila uspostavljena 1999. godine kada je BiH postala punopravna članica Vijeća Evrope. Postojao je plan o tome šta je potrebno učiniti na državnom, entitetskom i lokalnom nivou vlasti. Evropska komisija treba da koristi svoja ovlaštenja u smislu osiguravanja da *Deklaracija o reformi policije* koja je potpisana bude poštovana i da reforme idu naprijed kako bi Bosna i Hercegovina mogla potpisati SSP prije kraja 2008. godine. BiH su potrebni EU standardi ali oni povlače dvije velike posljedice: prva je da mi imamo vlastito tumačenje EU standarda koje usporava reforme i mnogi su građani prestali vjerovati da iz procesa integracija proizilazi bilo šta dobro, a drugo, evropski standardi, kao što je reforma policije ili sistema javnog emitiranja u Federaciji BiH, nametnuti su kao superiorni u odnosu na aktualne evropske standarde u Uniji.

Selim Bešlić rekao je da je rad Komisije blokiran te da su svi parlamentarci zapravo taoci entitetskih parlamenata. Evropska unija želi komunicirati s vladom na nivou države BiH a ne s vladama entiteta, tako da je ključno da se uvjere entitetske vlade da prave sporazume s Parlamentarnom skupštinom BiH kao preduslov bržeg prilagođavanja zakonodavstva. Predložio je da Evropska komisija sakupi predstavnike entitetskih parlamenata, premijere entitetskih vlada, predstavnike Brčko Distrikta BiH i da svi zajedno postignu sporazum o nadležnostima koje će biti prebačene na Parlamentarnu skupštinu BiH. Tada će Zajednička komisija za evropske integracije moći raditi efikasnije i BiH će biti mnogo bliže Evropskoj uniji.

Alma Čolo je na kraju dodala da žali što je BiH zadnja zemlja u regionu koja još nije parafirala SSP. Bošnjaci imaju samo BiH kao državu, dok Srbi i Hrvati imaju rezervne države i raspolazu mogućnošću dvojnog državljanstva. Od trenutka kada se Hrvatska i Srbija pridruže Uniji, građani BiH koji imaju dvojno državljanstvo imat će ujedno i značajne privilegije u odnosu na druge građane. Ona je naglasila važnost što skorijeg parafiranja

Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i dodala da u BiH postoje političke razlike u gledanju na izvjesne probleme, ali da će u trenutku kada se BiH pridruži Evropskoj uniji ove razlike biti smanjene i oslabljene. Uputila je molbu Evropskoj komisiji da pomogne BiH da se Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju što prije parafira, te naglasila da će, iako nije postignut sporazum o nekim važnijim pitanjima, kada SSP bude parafiran, biti više pozitivne političke volje i više prostora za kompromis.

Sjednica Komisije završena je u 11 sati.

Predsjedavajući
Zajedničke komisije
Halid Genjac