



Број/Број: 01/4-50-1-4-7/07
Сарајево/Сарајево, 09.05.2007. године

З А П И С Н И К

са 7. сједнице Комисије за финансије и буџет Представничког дома Парламентарне скупштине БиХ,

одржане 09.05.2007. године, у времену од 10.00 до 11.00 часова

Сједници су присуствовали чланови Комисије: Садик Бахтић, Салко Соколовић, Велимир Јукић, Лазар Продановић, Адем Хускић и Бајазит Јашаревић.

Из оправданих разлога сједници нису присуствовали чланови Комисије: Драго Калабић, Саво Ерић и Златко Лагумџија.

Сједници су присуствовали посланици и позвани представници институција: Фуад Касумовић, замјеник министра финансија и трезора БиХ; Миленко Шего, генерални ревизор, и Драган Кулина, замјеник, из Канцеларије за ревизију институција БиХ; Божица Бојовић, савјетник у Кабинету предсједавајућег Савјета министара БиХ; Саво Марјанац, представник Спољнотровинске коморе БиХ; Амила Ибрахимовић, сарадник у Мисији ОЕБС-а у БиХ; Драгица Хинић, привремени секретар Комисије за финансије и буџет.

Сједници је предсједавао Садик Бахтић, предсједавајући Комисије.

За сједницу је предложен слjedeћи

ДНЕВНИ РЕД

1. Разматрање Предлога закона о оквиру девизног пословања у БиХ- прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о ПДВ-у - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић);
3. Разматрање Извјештаја о пословању Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ);
4. Текућа питања

Чланови Комисије једногласно су усвојили предложени дневни ред.

Ад. - 1. Разматрање Предлога закона о оквиру девизног пословања у БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Фуад Касумовић дао је уводне напомене о Предлогу закона о оквиру девизног пословања у БиХ. Истакнуо је да ЕУ инсистира да БиХ учини одређене кључне кораке који би водили даљем напретку и који представљају услове за прикључење наше земље ЕУ. Предложени закон један је од тражених услова на том путу. За овај закон постоји претходна сагласност ентитетских влада, као и Савјета министара БиХ, те би његово разматрање требало окончати што прије.

Садик Бахтић потом је информисао чланове Комисије о допису министра финансија и трезора БиХ којим се тражи ново продужење рока од 30 дана за обављање потребних консултација са ентитетским владама у вези са Предлогом закона. Истакнуо је да је Комисија и на прошлој, 6. сједници, одржаној 24.04.2007. године, разматрала Предлог закона и да је констатовала да је Министарство финансија РС дало низ примједба на предложени закон, те да он нема потребну сагласност за његово усвајање од овог ентитетског министарства и Владе РС. Због тако јасно исказаног става, Комисија је тада усвојила закључак којим се од Савјета министара БиХ захтијевало да заједно са ентитетским ресорним министарствима уложи додатни напор на усаглашавању Предлога закона о оквиру девизног пословања у БиХ, у року од 15 дана. О овом закључку Комисија је информисала Колегијум и Проширени колегијум дома, са молбом да имају разумијевања за пролонгирање рока за одлучивање о предложеном закону.

Како би се избјегле непотребне расправе на Дому и покушало наћи коначно и позитивно рјешење које би резултирало усвајањем овог закона, Комисија је са пет гласова „за“ и једним гласом „уздржан“ усвојила **закључак** којим се поново пролонгира рок за разматрање предметног закона за наредних 30 дана, те истовремено од Колегијума Дома замолила за одобрење и разумијевање оваквог става.

Ад. - 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о ПДВ-у - прва комисијска фаза (предлагач: посланик Јерко Иванковић Лијановић)

Прва фаза комисијске расправе - расправа о принципима Предлога закона

Садик Бахтић истакнуо је да је посланик Јерко Иванковић Лијановић 05.04.2007. године доставио Парламентарној скупштини БиХ Предлог закона о измјени Закона о порезу на додату вриједност. Комисија за финансије и буџет, у својству надлежне комисије, у међувремену је, 12.04.2007. године, Управном одбору Управе за индиректно опорезивање у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: УОУИО) упутила захтјев за достављање мишљења о Предлогу закона. УОУИО је, 18.04.2007. године, доставио мишљење о Предлогу закона. Потом је информисао чланове Комисије да је предлагач Закона, Јерко Иванковић Лијановић, Комисији упутио допис којим моли одгађање расправе о Предлогу закона, с обзиром да не може присуствовати сједници због раније преузетих обавеза у оквиру Комисије за спољну трговину и царине, чији је члан, која борави у Загребу ради одржавања састанка са Одбором за пољопривреду Сабора Хрватске.

Велимир Јукић изнио је мишљење да би требало прихватити ову молбу и одгодити расправу за наредну сједницу Комисије.

Бајазит Јашаревић, Адем Хускић, Садик Бахтић и Лазар Продановић сматрају да не треба одгађати расправу о Предлогу закона и да је треба окончати на овој сједници Комисије. При томе је **Адем Хускић** предложио да се прихвати мишљење УОУИО о Предлогу закона.

Лазар Продановић истакнуо је да је предсједавајући Савјета министара БиХ формирао радну групу која би требало да уради анализе и процјене ради евентуалне израде измјена и

допуна Закона о ПДВ-у. Стога је предложио **закључак** да се предлагач овог закона, као и сви други евентуални предлагачи постојећег закона, упуте на ту адресу. Предложени закључак чланови Комисије усвојили су једногласно.

Резултати одлучивања

По окончаној расправи, чланови Комисије са шест гласова „против“ нису усвојили принципе Предлога закона, те наведено мишљење о Закону упутили у даљу парламентарну процедуру.

Ад. - 3.Разматрање Извјештаја о пословању Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину (сачинилац: Канцеларија за ревизију финансијског пословања институција БиХ)

Миленко Шего дао је уводне напомене о Извјештају о пословању Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину, при чему је на крају посебно нагласио проблем смјештајног капацитета ове службе, те замолио Комисију да им пружи помоћ ради рјешења тог питања.

Садик Бахтић истакнуо је да ће Комисија овој институцији увијек пружити потребну помоћ.

Фуад Касумовић потом је информисао присутне да је радно тијело надлежно за додјелу смјештајног простора у обновљеној згради Савјета министара упутило допис свим заинтересованим институцијама којим се тражи да искажу своје потребе у наредном року од 20 дана. Стога и Канцеларија за ревизију може упутити свој захтјев том тијелу.

Бајазита Јашаревића и Лазара Продановића посебно је занимало питање контроле рада саме Канцеларије за ревизију, односно, ко је надлежан за ту врсту контроле (домаће или искључиво стране независне ревизионе куће), те ко је надлежан за предлагање и избор такве независне ревизионе институције. О овим питањима вођена је посебна расправе у оквиру 4. тачке дневног реда.

Лазар Продановић сматра да је Извјештај о пословању Канцеларије за 2006. годину веома добар и да га треба прихватити.

С тим оцјенама био је сагласан и **Адем Хускић**. При томе је посебно скренуо пажњу на потребу за адекватним информисањем јавности приликом израде ревизионих извјештаја институција БиХ у будућности.

Резултати одлучивања

По окончаној расправи чланови Комисије једногласно су усвојили Извјештај о пословању Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ за 2006. годину.

Комисија је у оквиру расправе о Извјештају прихватила сљедећа **два закључка**, чије усвајање је такође предложила Дому:

- а) Канцеларији за ревизију финансијског пословања институција БиХ потребно је обезбиједити адекватан смјештајни простор ради омогућавања несметаног процеса рада,
- б) ревизију пословања Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ потребно је обавити у складу са постојећим законским одредбама.

Ад. - 4. Текућа питања

У оквиру текућих питања дотакнуто је неколико тема.

а) Садик Бахтић скренуо је пажњу представницима Канцеларије за ревизију да, приликом ревизије рада Агенције за рад и запошљавање БиХ за 2006. годину, воде рачуна о проблему пословања те институције, чије руководство крајње ненамјенски троши средства на стална путовања ван земље.

Велимир Јукић такође је истакнуо да је неопходно извршити контролу рада у појединим институцијама и провјерити наводе о путовањима која трају 17 радних дана па и више.

Представници Канцеларије за ревизију прихватили су наведене сугестије и истакнули да ће приликом ревизије повести рачуна о наведеним проблемима.

б) Расправа о ангажовању независне ревизионе куће ради ревизије пословања Канцеларије за ревизију финансијског пословања институција БиХ

У оквиру ове тачке дневног реда настављена је расправа из претходне тачке, о потреби ангажовања одређене независне ревизионе куће која би урадила ревизију пословања Канцеларије за ревизију. Требало би видјети ко је надлежан за ту врсту контроле (домаће или искључиво стране независне ревизионе куће), те ко је надлежан за предлагање и избор такве независне ревизионе институције.

Миленко Шего информисао је присутне да је прије двије године независна међународна ревизиона кућа „Сигма“ урадила ревизију пословања све три ревизионе канцеларије у БиХ, при чему је сачинила извјештај и о њему информисала јавност. Овим извјештајем пословање Канцеларије оцијењено је крајње позитивним.

Лазар Продановић нагласио је да чланови Комисије нису имали прилику да виде извјештај „Сигме“, те да би било добро да им се достави.

Миленко Шего истакнуо је да извјештај „Сигме“ постоји и они га могу доставити Комисији.

Драган Кулина истакнуо је да је наведеним извјештајем „Сигме“ наглашен огроман напредак који је БиХ постигла у тој области. У вези са постављеним питањем ревизије рада Канцеларије, сматра да се оно може посматрати на два начина. Један начин је да се оствари увид у постојећи извјештај „Сигме“, а други је да се поново ангажује независна ревизиона кућа, за шта је потребно издвојити више новца и времена, те благовремено расписати тендер за избор.

Велимир Јукић сматра да је добро што је у извјештају „Сигме“ позитивно оцијењен рад Канцеларије за ревизију на почетку њеног дјеловања. Међутим, сада би можда било добро евентуално урадити нову ревизију њеног пословања.

Миленко Шего је, након изнесних мишљења чланова Комисије, истакнуо да Канцеларија за ревизију ради тренутно само ревизију финансијског пословања институција, а да у наредном периоду, након оспособљавања, треба да почне радити и ревизију постигнутих резултата. Тада ће се давати анализе и оцјене ефеката утрошеног новца.

Бајазит Јашаревић нагласио је неопходност стварања могућности увођења краткорочних мјера заштите државе од незаконитог и ненамјенског трошења новца, и то од тренутка настанка сумње за такве активности. Као добра основа за избјегавање разних малверзација у том погледу је и израда Закона о платама и накнадама у државним институцијама, а о чему је већ било ријечи приликом расправа на сједницама Комисије о извјештајима о ревизији финансијског пословања институција БиХ за 2005. годину. Тренутно се велики дио средстава троши на рад разних комисија, које раде посао који је иначе прописан у оквиру редовног рада.

Фуад Касумовић истакнуо је да, у складу са постојећим законским одредбама, тренутно нема могућности за увођење краткорочних мјера заштите државе.

Драган Кулина сматра да ће проблем комисија постојати и даље, све док се не почне адекватно вредновати посао у институцијама БиХ, односно не повећају плате, које нису расле од 1998. године. Такође, многи наведени проблеми резултат су неусклађености постојећих закона, што треба хитно исправити.

Ова расправа окончана је без посебних закључака.

ц) На позив ММФ-а и Централне банке БиХ, на састанак у Централној банци БиХ, који треба да се одржи 21. маја 2007. године, чланови Комисије одлучили су да упуте Велимира Лукића, с обзиром да Садик Бахтић, који је иначе позван, неће бити у БиХ у том периоду.

секретар Комисије
Драгица Хинић

предједавајући Комисије
Садик Бахтић