



Z A P I S N I K

9. sjednice Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 19. srpnja 2007. godine

Sjednica je započela u 13 sati.

Sjednicom je predsjedala Snježana Rajilić, predsjedateljica Povjerenstva.

Sjednici su bili nazočni članovi Povjerenstva: Jerko Ivanković Lijanović, Mehmed Suljkanović, Šemsudin Mehmedović, Slavko Jovičić, Salko Sokolović, Jozo Križanović i Hadži Jovan Mitrović.

Odsutnost je pravdao Ekrem Ajanović.

Sjednici su također bili nazočni: ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Slobodan Puhalac, pomoćnici ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Sabrija Šerifović i Dušan Nešković, stručna suradnica u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH Samra Sulejmanović, ravnatelj Direkcije za europske integracije BiH Osman Topčagić, direktor Sektora gospodarstva u Vanskotrgovinskoj komori BiH Savo Marjanac, asistentica u Programu jačanja zakonodavne vlasti OESS-a Nataša Šakota i tajnica Povjerenstva Emira Češljar.

Na sjednici Povjerenstva, predložen je i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Razmatranje Prijedloga zakona o poljoprivedi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH), radi dostave mišljenja Zastupničkom domu, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma;
2. Razmatranje Prijedloga zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina (predlagatelj: Vijeće ministara BiH), radi dostave mišljenja Zastupničkom domu, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma;
3. Ponovno razmatranje Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006),
 - a) dostava mišljenja Povjerenstva Zastupničkom domu,
 - b) razmatranje Prijedloga zakona o primjeni Sporazuma CEFTA (predlagatelj: Radna skupina za poljoprivredu);
4. Tekuća pitanja.

Ad.-1.

Razmatranje Prijedloga zakona o poljoprivedi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine (predlagatelj: Vijeće ministara BiH), radi dostave mišljenja Predstavničkom domu, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma

Dušan Nešković u uvodu je rekao da je 2005. godine počela izrada teksta zakona koji sadrži odredbe o prehrani, odnosno prehrambenoj industriji i preradi poljoprivrednih proizvoda. Agronomi ovaj Zakon zovu ustavom u području poljoprivrede.

U raspravi su sudjelovali: Jerko Ivanković Lijanović, Slavko Jovičić, Jozo Križanović, Šemsudin Mehmedović, Snježana Rajilić i Mehmed Suljkanović.

Jerko Ivanković rekao je da se na sastanku Radne skupine za poljoprivredu, održanom 17. srpnja 2007, govorilo o sadržaju Zakona te je konstatirano potrebnim poboljšati tekst podnošenjem amandmana i održavanjem javne rasprave.

Također je konstatirano da su tekst Zakona usuglasila i resorna entitetska ministarstva.

Jozo Križanović predložio je izostavljanje ove točka dnevnog reda na sljedećoj sjednici Zastupničkog doma dok se ne održi javna rasprava .

Šemsudin Mehmedović istaknuo je kako je, konzultirajući stručnjake iz ovoga područja, stakao dojam da je ovo više ekološki zakon u smislu prepisivanja zakonskih rješenja iz razvijenih zemalja, s razvijenom poljoprivredom, koje zakonskim rješenjima žele ekološki zaštititi svoju zemlju. Smatra kako se na javnoj raspravi mogu dobiti kvalitetnije primjedbe i prijedlozi rješenja.

Snježana Rajilić postavila je pitanje predstavnicima MVTEO-a zašto Zakonom nije obuhvaćen segment inspekcijskog i upravnog nadzora.

Dušan Nešković odgovorio je da su u Zakon ugrađene sve sugestije iz PRSP-a i da se krenulo od funkcionalnog sektora poljoprivrede u BiH. To je krovni zakon koji može poslužiti kao osnova za donošenje nekih drugih zakona kojima se mogu regulirati sva pojedina područja, a inspekcijски nadzor zakonom iz ovoga područja.

Mehmed Suljkanović smatra potrebnim održati javnu raspravu nakon prvog čitanja zakona, tj. nakon razmatranja Zakona u Zastupničkom domu.

Emira Češljarić, tajnica Povjerenstva, pročitala je odredbe članka 104. Poslovnika Zastupničkog doma prema kojima je Povjerenstvo dužno dostaviti mišljenje predsjedatelju Doma o načelima zakona, a u drugoj fazi, prema članku 114. Poslovnika Zastupničkog doma, zatražiti otvaranje javne rasprave prije stupanja u postupak po članku 110. Poslovnika, tzv. amandmanske faze.

Povjerenstvo je, sa sedam glasova „za“ i jednim „suzdražanim“, prihvatilo načela Zakona o poljoprivedi, prehrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine, te će, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma, dostaviti mišljenje predsjedatelju Zastupničkog doma.

Ad.-2.

Razmatranje Prijedloga zakona o vinu , rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina (predlagatelj: Vijeće ministara BiH), radi dostave mišljenja Zastupničkom domu, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma

Dušan Nešković u uvodu je rekao kako je Zakon tipičan primjer načina kojim se regulira područje proizvodnje grožđa i vina, načina na koji se trebaju uspostaviti jedinstvena pravila u proizvodnji, prometu, postupcima bitnim za proizvodnju i podrijetlo vina, te

postupcima ustrojavanja vinogradarskog katastra radi izdavanja dozvola za puštanje u promet vina. Zakon ujedno regulira način nadzora vina i grožđa i proizvoda od vina i grožđa koji dolaze u našu zemlju, što znači uvoz i izvoz. U ovom su Zakonu sadržane odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe što se izravno odnose na materiju koju regulira Zakon.

Šemsudin Mehmedović smatra kako je predlagatelj trebao izraditi i Zakon o duhanu, čije je donošenje inicirano prije ovoga Zakona, na što je predstavnik MVTEO-a odgovorio da je Sektor za poljoprivredu prije mjesec dana počeo raditi tekst Zakona o duhanu.

Povjerenstvo je, sa sedam glasova „za“ i jednim „suzdržanim“, prihvatilo načela Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, te će, sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma, dostaviti mišljenje predsjedatelju Zastupničkog.

Ad.-3.

Ponovno razmatranje Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006.)

U raspravi su sudjelovali: Jerko Ivanković Lijanović, Slobodan Puhalc, Savo Marjanac, Slavko Jovičić, Jozo Križanović, Hadži Jovan Mitrović, Snježana Rajilić, Šemsudin Mehmedović, Osman Topčagić i Samra Sulejmanović.

Jerko Ivanković istaknuo je da se o Sporazumu CEFTA ima jasna slika pa je potrebno podržati njegovo ratificiranje, ali se ne može osloniti na Vijeće ministara BiH glede dosljedne provedbe Sporazuma u interesu poljoprivrede BiH. Radna skupina za poljoprivredu utvrdila je tekst Zakona o provedbi Sporazuma CEFTA (podijeljen pred sastanak članovima Radne skupine) i predložiti će Povjerenstvu da ga razmotri, a potom dostavi Zastupničkom domu na razmatranje po žurnom postupku, na temelju članka 127. Poslovnika Zastupničkog doma.

Savo Marjanac smatra kako Sporazum CEFTA treba promatrati sa stajališta cjelokupnog gospodarstva i ostale industrije, a domaću proizvodnju i potrošače zaštititi unutarnjim propisima u obliku nadzora, poticajnih mjera te njihovim ujednačavanjem na prostorima BiH.

Slavko Jovičić predložio je Povjerenstvu da Domu dostavi mišljenje o davanju suglasnosti za ratificiranje Sporazuma CEFTA-e na sljedećoj sjednici Zastupničkog doma, a nakon ratificiranja uložiti maksimalne napore radi pronalaženja najboljih rješenja za BiH poslije stupanja na snagu Sporazuma.

Jozo Križanović istaknuo je da je Radna skupina za poljoprivredu htjela na određeni način osigurati instrumente za primjenu članka 23. bis Sporazuma.

Hadži Jovan Mitrović opredijelio se donošenje instrumenta kojim će se osigurati primjena Sporazuma CEFTA poslije njegove ratifikacije.

Mehmed Suljanović podržao je Prijedlog zakona o primjeni CEFTA-e.

Šemsudin Mehmedović izrazio je rezervu glede naziva Zakona, ali je za njegovo predlaganje Zastupničkom domu.

Snježana Rajilić mišljenja je da primjenu ne bi trebalo regulirati zakonom, nego odlukom izvršnog tijela.

Slobodan Puhalc govorio je o redoslijedu susreta i održanih sastanaka tijekom izrade Sporazuma CEFTA. Prema Bečkoj konvenciji o ugovornom pravu, ugovori se moraju provoditi, svaki ugovor koji je na snazi obvezujući je za ugovorne strane i mora se provoditi u dobroj vjeri.

Vijeće ministara BiH je na današnjoj sjednici, u sklopu točke 30. dnevnoga reda, razmatralo zaključke sa 7. i 8. sjednice Povjerenstva. Rakao je da je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o uspostavi registra usklađenih poljoprivrednih gospodarstava, kako bi se znalo tko je komercijalni proizvođač, a tko polukomercijalni ili ruralni proizvođač, zatim izmjene carinske tarife, odnosno oslobađanje od carina za repromaterijal, dijelove i opremu za poljoprivrednu proizvodnju. Sporazum CEFTA, osim poljoprivrede, obuhvaća industriju, intelektualno vlasništvo i usluge. Članak 23. bis odnosi se na gospodarske prilike zemlje potpisnice, te ukoliko se primijete kretanja koja nisu dobra, onda se počinje s dokazivanjem, primjenom mjera zajedničkih tijela, znači hitnim mjerama u slučaju da se ustanovi poremećaj u poljoprivredi, što se mora dokazati.

Ratifikacija CEFTA-e ne može biti uvjetovana donošenjem akata unutarnjeg zakonodavstva.

Samra Sulejmanović je na konkretnom primjeru objasnila kako se u razdoblju od maksimalno tri godine primjene članka 23. bis CEFTA-e valjanim argumentima mora dokazivati prekomjerni uvoz koji dovodi do poremećaja na domaćem tržištu poljoprivrednih proizvoda. Za robu koju ne proizvodimo, kod uvoza nema poremećaja. Dala je tehnička pojašnjenja CEFTA-e i rekla kako je, temeljem članka 27. Zakona o postupku zaključivanja i provođenja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, broj 29/00), Vijeće ministara BiH nadležno za provođenje međunarodnih ugovora.

Vijeće ministara BiH skrbi o provedbi međunarodnih ugovora preko nadležnih entitetskih institucija, a CEFTA je stupila na snagu prije četiri godine potpisivanjem bilateralnog sporazuma.

U pregovorima o CEFTA-i nije se govorilo o koncesijama. U zajedničkoj izjavi premijera od 6. travnja 2006. u Bukureštu rečeno je da se prenose bilateralne koncesije što su ih zemlje u svojim bilateralnim ugovorima dogovorile, a da se odredbama predviđa novi rok s dodatnim koncesijama za poljoprivredne proizvode.

Osman Topčagić ukazao je na aspekt međunarodnih obveza BiH u kontekstu europskih integracija. Problem su nadzor uvoza i certifikati za izvoz, radi čega proizvođači trpe štete.

Uz određene konstatacije sudionika rasprave glede odredaba Prijedloga zakona o primjeni Sporazuma CEFTA i samoga Sporazuma, mnogi su ocijenili potrebnim razmatrati Zakon o primjeni istovremeno sa Sporazumom CEFTA.

Nakon opsežne rasprave, Povjerenstvo je:

- a) jednoglasno dalo mišljenje o ispunjenosti uvjeta za davanje suglasnosti Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za ratificiranje Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini CEFTA 2006,
- b) s pet glasova „za „ i tri „suzdržana“, zaključilo uputiti Prijedlog zakona o primjeni Sporazuma o izmjeni i pristupanju Srednjoeuropskom sporazumu o slobodnoj trgovini na razmatranje Zastupničkom domu po žurnom postupku, sukladno članku 127. Poslovnika.

Ad.-4. Tekuća pitanja

Po ovoj točki dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sjednica je okončana u 15 sati i 30 minuta.

Tajnica Povjerenstva
Emira Češljar

Predsjedateljica Povjerenstva
Snježana Rajilić