



Z A P I S N I K
9. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine
Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 19. jula 2007. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Sjednicom je predsjedavala Snježana Rajilić, predsjedavajuća Komisije.

Sjednici su prisustvovali: Jerko Ivanković Lijanović, Mehmed Suljkanović, Šemsudin Mehmedović, Slavko Jovičić, Salko Sokolović, Jozo Križanović i Hadži Jovan Mitrović, članovi Komisije.

Opravdano je odsustvovao Ekrem Ajanović.

Sjednici su prisustvovali: Slobodan Puhac, ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Sabrija Šerifović i Dušan Nešković, pomoćnici ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Samra Sulejmanović, stručni saradnik u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, Osman Topčagić, direktor Direkcije za evropske integracije BiH, Savo Marjanac, direktor Sektora privrede u Vanjskotrgovinskoj komori BiH, Nataša Šakota, asistent u Programu jačanja zakonodavne vlasti u OSCE-u, i Emira Češljarić, sekretar Komisije.

Na sjednici Komisije predložen je i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Razmatranje Prijedloga zakona o poljoprivedi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, radi dostavljanja mišljenja Predstavničkom domu, u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma,
2. Razmatranje Prijedloga zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, predlagač: Vijeće ministara BiH, radi dostavljanja mišljenja Predstavničkom domu, u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma,
3. Ponovno razmatranje Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006.),
 - a) dostavljanje mišljenja Komisije Predstavničkom domu,
 - b) razmatranje Prijedloga zakona o primjeni Sporazuma CEFTA,predlagač: Radna grupa za poljoprivredu,
4. Tekuća pitanja.

Ad-1.

Razmatranje Prijedloga zakona o poljoprivedi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine, predlagač: Vijeće ministara BiH, radi

dostavljanja mišljenja Predstavničkom domu u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma

Dušan Nešković je u uvodu rekao da se tekst Zakona počeo raditi 2005. godine te da sadrži oblast ishrane, odnosno prehrambenu industriju i preradu poljoprivrednih proizvoda. Istakao je da agronomi ovaj zakon zovu ustavom u oblasti poljoprivrede.

U raspravi su učestvovali: Jerko Ivanković Lijanović, Slavko Jovičić, Jozo Križanović, Šemsudin Mehmedović, Snježana Rajilić i Mehmed Suljkanović.

Jerko Ivanković Lijanović rekao je da se na sastanku Radne grupe za poljoprivredu, održanom 17. jula 2007., razgovaralo o sadržaju Zakona te je konstatirano da je potrebno poboljšati tekst kroz podnošenje amandmana i održavanje javne rasprave. Također je konstatirano da je tekst zakona usaglašen i s resornim ministarstvima entiteta.

Jozo Križanović predložio je da se ova tačka dnevnog reda izostavi na narednoj sjednici Predstavničkog doma dok se ne održi javna rasprava.

Šemsudin Mehmedović istakao je da je, konsultirajući neke stručnjake iz ove oblasti, stakao dojam da je ovo više ekološki zakon u smislu prepisivanja zakonskih rješenja iz razvijenih zemalja koje imaju razvijenu poljoprivredu i žele ekološki kroz zakonska rješenja zaštititi svoju zemlju. Smatra da se kroz javnu raspravu mogu dobiti kvalitetnije primjedbe i rješenja.

Snježana Rajilić postavila je pitanje predstavnicima MVTEO zašto Zakonom nije obuhvaćen segment inspekcijskog i upravnog nadzora.

Dušan Nešković odgovorio je da su u Zakon ugrađene sve sugestije iz PRSP-a te da se pošlo od funkcionalnog sektora poljoprivrede u BiH. Ovo je krovni zakon koji može poslužiti kao osnov za donošenje nekih drugih zakona. Na osnovu drugih zakona mogu se regulirati sve pojedinačne oblasti, a inspekcijски nadzor može se regulirati zakonom iz ove oblasti, smatra Nešković.

Mehmed Suljkanović rekao je da javnu raspravu treba održati nakon prvog čitanja Zakona, tj. nakon razmatranja Zakona u Predstavničkom domu.

Emira Češljarić, sekretar Komisije, pročitala je odredbe člana 104. Poslovnika Predstavničkog doma po kojima je Komisija dužna dostaviti mišljenje predsjedavajućem Doma o principima zakona, a u drugoj fazi, na osnovu člana 114. Poslovnika Predstavničkog doma, zatražiti otvaranje javne rasprave prije stupanja u postupak po članu 110. Poslovnika, tzv. amandmanske faze.

Komisija je, sa sedam glasova „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, prihvatila principe Zakona o poljoprivedi, ishrani i ruralnom razvoju Bosne i Hercegovine, te će, na osnovu člana 104. Poslovnika Predstavničkog doma, dostaviti mišljenje predsjedavajućem Predstavničkog doma.

Ad-2.

Razmatranje Prijedloga zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, predlagač: Vijeće BiH, radi dostavljanja mišljenja Predstavničkom domu u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma

Dušan Nešković rekao je da je ovaj zakon tipičan primjer načina na koji se regulira oblast proizvodnje grožđa i vina, načina na koji treba da se uspostave jedinstvena

pravila u proizvodnji, prometu i postupcima bitnim za proizvodnju i porijeklo vina, te postupcima uspostavljanja vinogradarskog katastra prilikom izdavanja dozvola za puštanje u promet vina. Zakonom se ujedno regulira način kontrole vina i grožđa i proizvoda od vina i grožđa koji dolaze u našu zemlju, što znači uvoz i izvoz. U ovom zakonu sadržane su odredbe inspekcijskog nadzora i kaznene odredbe koje se direktno odnose na materiju koja se regulira Zakonom.

Šemsudin Mehmedović smatra da je predlagač trebalo da uradi i Zakon o duhanu čije je donošenje inicirano prije ovog zakona, na što je predstavnik MVTEO odgovorio da je Sektor za poljoprivredu prije mjesec dana počeo raditi tekst Zakona o duhanu.

Komisija je, sa sedam glasova „za“ i jednim „suzdržanim“ glasom, prihvatila principe Zakona o vinu, rakiji i drugim proizvodima od grožđa i vina, te će, na osnovu člana 104. Poslovnika Poslovnika Predstavničkog doma, dostaviti mišljenje predsjedavajućem Predstavničkog doma.

Ad-3.

**Ponovno razmatranje Sporazuma o izmjeni i pristupanju
Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini (CEFTA 2006.)**

U raspravi su učestvovali: Jerko Ivanković Lijanović, Slobodan Puhalac, Savo Marjanac, Slavko Jovičić, Jozo Križanović, Hadži Jovan Mitrović, Snježana Rajilić, Šemsudin Mehmedović, Osman Topčagić i Samra Sulejmanović.

Jerko Ivanković Lijanović istakao je da se o Sporazumu CEFTA ima jasna slika te njegovu ratifikaciju treba podržati, ali se ne može osloniti na Vijeće ministara BiH da će ono Sporazum provoditi dosljedno u interesu poljoprivrede BiH. Radna grupa za poljoprivredu utvrdila je tekst Zakona o provođenju Sporazuma CEFTA (podijeljen prije sastanka članovima Radne grupe) i predložiti će da ga Komisija razmotri, a zatim dostavi Predstavničkom domu na razmatranje po hitnom postupku, na osnovu člana 127. Poslovnika Predstavničkog doma.

Savo Marjanac istakao je da Sporazum CEFTA treba posmatrati sa aspekta cjelokupne privrede i ostale industrije, a zaštitu domaće proizvodnje i potrošača treba vršiti unutrašnjim propisima u vidu kontrola, podsticajnih mjera te njihovim ujednačavanjem na prostorima BiH.

Slavko Jovičić predložio je da Komisija da mišljenje Domu za davanje saglasnosti za ratifikaciju CEFTA-e na narednoj sjednici Predstavničkog doma, a da se nakon ratifikacije ulože maksimalni napor nalaženjem najboljih rješenja za BiH stupanjem na snagu Sporazuma.

Jozo Križanović istakao je da je Radna grupa za poljoprivredu htjela na određeni način osigurati instrumente za primjenu člana 23. bis Sporazuma.

Hadži Jovan Mitrović je za donošenje instrumenta osiguranja primjene Sporazuma CEFTA poslije njegove ratifikacije.

Mehmed Suljkanović podržao je predlaganje Zakona o primjeni CEFTA-e.

Šemsudin Mehmedović izrazio je rezervu u pogledu naziva Zakona, ali je za njegovo predlaganje Predstavničkom domu.

Snježana Rajilić smatra da to ne bi trebalo biti u formi zakona o primjeni, nego odluke izvršnog organa.

Slobodan Puhalac iznio je hronologiju susreta i sastanaka u izradi Sporazuma CEFTA. Prema Bečkoj konvenciji o ugovornom pravu, ugovori se moraju izvršavati, svaki ugovor koji je na snazi je obavezujući za ugovorne strane i mora biti izvršavan u dobroj vjeri.

Vijeće ministara BiH je na današnjoj sjednici, u okviru 30. tačke dnevnog reda, razmatralo zaključke 7. i 8. sjednice Komisije. Rekao je da je Vijeće ministara BiH donijelo Odluku o uspostavljanju registra harmoniziranih poljoprivrednih gazdinstava kako bi se znalo ko je komercijalni proizvođač, ko je polukomercijalni ili ruralni proizvođač, zatim izmjene carinske tarife, odnosno oslobađanje od carina repromaterijala, dijelova opreme za poljoprivrednu proizvodnju. Sporazum CEFTA, osim poljoprivrede, obuhvata industriju, intelektualno vlasništvo i usluge. S članom 27. bis odnosi se na privrednu situaciju zemlje potpisnice, te ako se primijete kretanja koja nisu dobra, onda se počinje s dokazivanjem, korištenjem mjera zajedničkih organa, znači s upotrebom hitnih mjera ako se ustanovi poremećaj u poljoprivredi što se mora dokazati. Ratifikacija CEFTA-e ne može biti uslovljena donošenjem akata unutrašnjeg zakonodavstva.

Samra Sulejmanović je na konkretnom primjeru prisutnima objasnila da se u vremenskom periodu maksimalno tri godine kod primjene člana 23. bis CEFTA mora dokazivati s valjanim argumentima prekomjerni uvoz koji dovodi do poremećaja na domaćem tržištu poljoprivrednim proizvodima. Za robu koju ne proizvodimo nema poremećaja uvoza. Dala je tehnička pojašnjenja CEFTA-e i rekla je da je, na osnovu člana 27. Zakona o postupku zaključivanja i izvršavanja međunarodnih ugovora („Službeni glasnik BiH“, br. 29/00), Vijeće ministara BiH nadležno za provođenje međunarodnih ugovora.

Vijeće ministara BiH brine o izvršavanju međunarodnih ugovora preko nadležnih institucija i entiteta te da je CEFTA stupila na snagu prije četiri godine potpisivanjem bilateralnog sporazuma.

U pregovorima CEFTA-e nije se pregovaralo o koncesijama. U zajedničkoj izjavi premijera, 6. aprila 2006. u Bukureštu, rečeno je da se prenose bilateralne koncesije koje su zemlje u svojim bilateralnim ugovorima dogovorile, a da se u odredbama predviđa novi rok s dodatnim koncesijama u poljoprivrednim proizvodima.

Osman Topčagić ukazao je na aspekt međunarodnih obaveza BiH u kontekstu evropskih integracija. Problem je kontrola uvoza te certifikati za izvoz zbog čega proizvođači trpe štetu.

Uz određene konstatacije učesnika i diskusije o odredbama Prijedloga zakona o primjeni CEFTA i Sporazuma, većina smatra da se Zakon o primjeni razmatra paralelno sa Sporazumom.

Nakon opsežne rasprave, Komisija je:

- a) jednoglasno dala mišljenje da su ispunjeni uslovi za davanje saglasnosti Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH za ratifikaciju Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini CEFTA 2006.,
- b) sa pet glasova „za „ i tri „suzdržana“ glasa, zaključila da Prijedlog zakona o primjeni Sporazuma o izmjeni i pristupanju Centralnoevropskom sporazumu o slobodnoj trgovini uputi na razmatranje Predstavničkom domu po hitnom postupku na osnovu člana 127. Poslovnika.

Ad-4.

Tekuća pitanja

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo rasprave.

Sjednica je završena u 15,30 sati.

Sekretar Komisije
Emira Češljarić

Predsjedavajuća Komisije
Snježana Rajlić