



Broj/ Број : 02/2-50-1-13-54-10/06
Sarajevo/ Сарајево : 13. 9. 2006.

Z A P I S N I K

54. sjednice Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održane 6. 9. 2006.

Pedesetčetvrtu sjednicu Komisije za vanjsku i trgovinsku politiku Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine sazvaio je prvi zamjenik predsjedavajućeg Komisije Hasan Čengić.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Komisije: Hasan Čengić, Anto Spajić, Vinko Radovanović, Osman Brka i Ruža Stojanović, kao i Nevenka Savić, sekretar Komisije. Velimir Jukić bio je opravdano odsutan.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Enes Bećirbašić i Zoran Šainović iz Ministarstva odbrane, Hajrudin Podbirčanin iz Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa, Jusuf Kumalić i Bejta Delić iz Ministarstva finansija i trezora; Nikola Šego iz Ministarstva komunikacija i prometa; Radomir Bogdanović iz Ministarstva vanjskih poslova, Nedžad Branković i Izet Mehinagić iz Federalnog ministarstva prometa i komunikacija, Ivan Knezović iz Javne željezničke korporacije BiH, Drago Radić iz Direkcije za civilno zrakoplovstvo.

Sjednicom je predsjedavao predsjedavajući Komisije Hasan Čengić. Nakon što je konstatirao da postoji kvorum, predsjedavajući Komisije je predložio da se Dnevni red dopuni Zapisnikom sa 53. sjednice Komisije, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi za koji je predlagač Vijeće ministara BiH i inicijativom u vezi sa viškom sredstava koja će se pojaviti kroz prikupljanje indirektnih poreza na teritoriji Bosne i Hercegovine u 2006. godini.

Nakon ovoga, jednoglasno je usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Usvajanje Zapisnika sa 52. sjednice Komisije;
2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini - predlagač: delegati Mustafa Pamuk i Halid Genjac;

3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine - predlagač Vijeće ministara BiH;
4. Prijedlog u vezi sa viškom sredstava koja će se pojaviti kroz prikupljanje indirektnih poreza na teritoriji Bosne i Hercegovine u 2006. godini;
5. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo financija i trezora, i Kraljevine Španije, koju zastupa Instituto de Credito Oficial, za kreditiranje nabavke nagibnih vozova Talgo za Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine – predlagač Predsjedništvo BiH;
6. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Sjedinjenih Američkih Država o zaštiti statusa i pristupu infrastrukturi i područjima u Bosni i Hercegovini i njihovom korištenju – predlagač Predsjedništvo BiH;
7. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Hašemitskog Kraljevstva Jordan o zračnom prometu - predlagač Predsjedništvo BiH;
8. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Slovenije o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanja utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu - predlagač Predsjedništvo BiH;
9. Tekuća pitanja.

Ad 1. Usvajanje Zapisnika sa 53. sjednice Komisije

Zapisnik je jednoglasno usvojen.

Ad 2. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini - predlagač: delegati Mustafa Pamuk i Halid Genjac

Predsjedavajući je konstatirao da predlagači nisu prisutni na sjednici. U diskusiji su učestvovali svi članovi Komisije. G-đa Stojanović je rekla da ovaj prijedlog predstavlja povratak na prvobitni Prijedlog zakona koji je Vijeće ministara dostavilo u parlamentarnu proceduru, ali je taj prijedlog izmijenjen velikim brojem amandmana, pa bi ovo značilo povratak na to stanje. G. Spajić smatra da nije momenat za izmjene Zakona koji se tek od nedavno primjenjuje, pa treba sačekati i vidjeti koje su se stvari u praksi pokazale lošim rješenjima, te nakon toga napraviti izmjene i dopune. G. Radovanović smatra da treba pristupiti dosljednoj implementaciji postojećeg zakona, pa tek nakon izvjesnog vremena pristupiti, eventualno, nekim popravcima postojećeg zakona. G. Brka bio je za uvođenje strožijih kazni pa se u tom smislu opredijelio za ovaj Prijedlog.

Nakon sprovedene opće rasprave, Komisija je većinom glasova (g. Brka je bio za Prijedlog) odbila principe Prijedloga zakona.

Ad 3. Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi Bosne i Hercegovine - predlagač Vijeće ministara BiH

G. Podbirčanin, u svojstvu predstavnika predlagača Dokumenta, govorio je u uvodnom izlaganju o razlozima za donošenje ovih izmjena i dopuna zakona. G. Čengić smatra da su one potrebne ali nedovoljne da se reguliraju svi problemi i nelogičnosti koje se u praksi pojavljuju u vezi sa carinskom tarifom. Iz tog razloga, predložio je Zaključak da se uputi dopis Vijeću ministara BiH u kome će se zatražiti da se do kraja novembra mjeseca u parlamentarnu proceduru uputi cjelovit Prijedlog izmjena i dopuna zakona o carinskoj tarifi.

Nakon sprovedene opće rasprave i rasprave o pojedinostima Komisija je:

1. jednoglasno podržala principe zakona,
2. konstatirala da amandmana na Prijedlog zakona nije bilo,
3. jednoglasno prihvatila tekst Prijedloga zakona u predloženom tekstu, te predložila Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH njegovo usvajanje,
4. jednoglasno usvojila Zaključak da se uputi dopis Vijeću ministara BiH u kome će se zatražiti da se do kraja novembra mjeseca u parlamentarnu proceduru uputi cjelovit prijedlog izmjena i dopuna zakona o carinskoj tarifi.

Ad 4. Prijedlog u vezi sa viškom sredstava koja će se pojaviti kroz prikupljanje indirektnih poreza na teritoriji Bosne i Hercegovine u 2006. godini

Predsjedavajući Komisije, g. Čengić, iznio je prijedlog koji su članovi Komisije jednoglasno usvojili u sljedećem tekstu i uputili ga ka Domu naroda:

“Predlaže se Domu naroda da pokrene inicijativu kod nadležnih organa Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta da se višak sredstava od oko 400 mil. KM, koji će do kraja godine biti prikupljeno iz indirektnih poreza, usmjere za penzione fondove, socijalne programe i podršku privredi na bazi koeficijenta koji trenutno važe (65,9% F BiH; 31,2% RS i 2,9% Brčko Distrikt). Kod određivanja omjera omogućiti uvjete za smanjenje poreza na plaće i poreza na dobit. Nakon usmjeravanja ovih sredstava potrebno je donijeti izmjene propisa kojima će se smanjiti porez na plaće i porez na dobit.

U obrazloženju prijedloga istaknuto je:

Ovakvim postupanjem sa viškom sredstava iznad planiranih za ovu godinu (plan: 3.502.600.000,00 KM) izbjeglo bi se trošenje sredstava u kratkoročne svrhe i ostvarili bi se sljedeći efekti:

- a) ugrožene kategorije stanovništva povećanjem cijena zbog uvođenja PDV-a bi bile pomognute i dovedene u bolju socijalnu poziciju;
- b) smanjili bi se porezi na plaću (sa sadašnjih: 69% u FBiH i 55% u RS) za 5-8%, a porezi na dobit još više;
- c) sredstva koja bi se ostvarila smanjenjem poreza na plaću (oko 800 mil KM) ostala bi u posjedu domaće privrede za novu opremu, proširenje proizvodnje, konkurentnije cijene, povećanje izvoza, razvoj i novo zapošljavanje;
- d) zbog smanjenih poreza BiH bi bila privlačnija za strana ulaganja;
- e) došlo bi do daljeg poboljšanja trgovinskog bilansa zemlje.

Sva pravna i operativna rješenja dalje u vezi ovoga su u nadležnosti entiteta i Brčko Distrikta. Bilo bi potrebno da se aktivnosti u vezi realiziranja ovog prijedloga otpočnu što prije kako bi se mogla primijeniti samim početkom iduće godine.”

Ad 5. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma o kreditu između Bosne i Hercegovine, koju zastupa Ministarstvo finansija i trezora, i Kraljevine Španije, koju zastupa Instituto de Credito Oficial, za kreditiranje nabavke nagibnih vozova Talgo za Željeznice Federacije Bosne i Hercegovine – predlagač Predsjedništvo BiH

G. Čengić je podsjetio da je Sporazum već razmatran na Komisiji ali je odlučivanje odgođeno do dobivanja dodatnih informacija od nadležnih institucija. U međuvremenu, nadležno Ministarstvo dostavilo je materijal u pisanoj formi koji daje odgovore na neka od postavljenih pitanja na prethodnoj sjednici Komisije. U diskusiji su učestvovali ministar Branković, g-đa Delić, kao i članovi Komisije g-đa Stojanović i g. Radovanović.

Članovi Komisije su većinom glasova (3 glasa “za” i 2 glasa “suzdržana”) odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma.

Ad 6. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Sjedinjenih Američkih Država o zaštiti statusa i pristupu infrastrukturi i područjima u Bosni i Hercegovini i njihovom korištenju – predlagač Predsjedništvo BiH

O odredbama Sporazuma govorio je g. Bećirbašić. G. Čengić je postavio predstavniku predlagača više pitanja: koje su još zemlje potpisale sporazum slične ili iste sadržine, da li zemlje članice NATO pakta imaju međusobno potpisane ovakve sporazume, da li će ovaj sporazum, ako bude ratificiran, remetiti odnose sa EU, itd. G. Bećirbašić nije dao precizne odgovore na postavljena pitanja, osim obrazloženja da je ovo okvirni sporazum, a da će se sve aktivnosti naknadno regulirati dogovorom.

Članovi Komisije su većinom glasova (3 glasa “za”, 1 glas “protiv” i 1 glas “suzdržan”) odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma. G. Čengić je glasao protiv.

Ad 7. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Vijeća ministara Bosne i Hercegovine i Vlade Hašemitskog Kraljevstva Jordan o zračnom prometu - predlagač Predsjedništvo BiH

G. Radić, u svojstvu predstavnika predlagača, pojasnio je članovima Komisije odredbe Sporazuma naglasivši da je zasnovan na principima reciprociteta.

Članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma.

Ad 8. Davanje saglasnosti za ratifikaciju Sporazuma između Bosne i Hercegovine i Republike Slovenije o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i sprečavanja utaje poreza u odnosu na poreze na dohodak i imovinu - predlagač Predsjedništvo BiH

U svojstvu predstavnika predlagača o Sporazumu je govorio g. Kumalić. Članove Komisije je interesiralo da li je pokrenuta inicijativa da se potpišu drugi sporazumi sa Slovenijom čija je problematika vrlo značajna za građane BiH, odnosno, ako jeste, u kojoj su fazi pregovaranja.

Nakon rasprave, članovi Komisije su jednoglasno odlučili da predlože Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da donese odluku o davanju saglasnosti za ratifikaciju Sporazumu.

Uz to je usvojen i sljedeći Zaključak:

„Komisija traži od Vijeća ministara BiH da ubrza proceduru potpisivanja sporazuma sa Slovenijom kojima će se regulirati sva neriješena pitanja odnosa dvije zemlje.“

Ad 9. Tekuća pitanja.

Rasprava nije vođena.

Predsjedavajući Komisije
Hasan Čengić