



Broj/Broj: 01/7-50-1-53-2-18/04
Sarajevo/Capajevo: 14.07.2004.

ZAPISNIK

sa 18-e sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održane u prostorijama institucija Bosne i Hercegovine dana 14.07.2004 godine sa početkom u 8,25 sati. Sjednica je završena u 9,25 sati.

SJEDNICI SU BILI NAZOČNI ČLANOVI KOMISIJE: Kragulj Nikola, Ušanović Mubera, Ivo Miro Jović, Križanović Jozo, Felić Hazim, Novaković Momčilo, Blagojević Mirko, Zorić Vinko-je došao na sjednicu pri kraju rasprave po točkama Ad-5, AD-6 i AD-7;

OPRAVDANO NENAZOČNI ČLANOVI KOMISIJE: Jusufović Munib;

OSTALI NAZOČNI: Martin Raguž, Predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; Šefik Džaferović, prvi zamjenik Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; Vedran Hadžović, Tajnik Zajedničke službe Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; Branka Todorović, Tajnik Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; Jadranka Korać, Šef Računovodstva Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine;

Osamnaestom sjednicom, Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, predsjedavao je Nikola Kragulj drugi zamjenik Predsjedatelja Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Za sjednicu je predložen slijedeći:

DNEVNI RED:

1. Usvajanje Zapisnika sa 17-e sjednice Administrativne komisije;
2. Usvajanje Izvješća i imenovanje izvjestitelja po Rezoluciji o povlačenju iz procedure i uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode nove privilegije izabranih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti dr Zlatka Lagumdžije;
3. Informacija o mišljenju Ustavno-pravne komisije o Prijedlogu zakona o plaćama i naknadama nositelja sudačke i tužiteljske dužnosti i državnih službenika i zaposlenika u Sudu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine;
4. Donošenje Odluke o izmjenama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 01,02/7-126/00 od 11.travnja 2000 godine;

5. Pregled isplaćenih nadoknada za uposlene Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine od 01.01.2004 do 31.05.2004 godine po Zaključku sa 17-e sjednice Administrativne komisije;
6. Troškovi reprezentacije za period 01.01-31.05.2004 godine po Zaključku sa 17-e sjednice Administrativne komisije;
7. Pregled službenih putovanja u inozemstvo zastupnika i ostalih uposlenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine za period od 01.01-31.05.2004 godine po Zaključku sa 17-e sjednice Administrativne komisije;
8. Dogovor oko zakazivanja zajedničke sjednice Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda i Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine; (Informacija po Izvješću o reviziji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za 2003 godinu, broj: 03-16-1-608/04 od 22.06.2004 godine)

Prije početka osamnaeste sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Davorka Čaplinski tajnik Administrativne komisije upoznala je prisutne, da se **osamnaesta sjednica** Administrativne komisije neće snimati iz tehničkih razloga, budući da su snimatelji angažirani oko priprema za sjednicu Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koja treba da počne u 10 sati.

Osamnaestu sjednicu Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine otvorio je drugi zamjenik Predsjedatelja Administrativne komisije i predložio dnevni red. Pošto su prisutni upoznati sa dnevnim redom, predsjedavajući sjednicom Nikola Kragulj je pozvao prisutne da iznesu svoje prijedloge izmjena ili dopuna ukoliko ih imaju. Pošto nije bilo prijedloga izmjena ili dopuna dnevnog reda isti je dat na glasanje. Po usvajanju dnevnog reda osamnaeste sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pristupilo se razmatranju istog po predloženim točkama.

AD-1 Zapisnik sa 17-e sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine usvojen je jednoglasno bez primjedbi.

Prije prelaska na točku AD-2, Jozo Križanović je predložio da se odmah po usvajanju Zapisnika sa 17-e sjednice pristupi razmatranju točki AD-5, Ad-6 i AD-7, s obzirom da osamnaestoj sjednici Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine su nazočni članovi Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Prijedlog je usvojen jednoglasno bez primjedbi.

Po završenom izlaganju Joze Križanovića, Predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Martin Raguž stavio je primjedbu na formulaciju točke AD-3 dnevnog reda smatrajući da su stvoreni proceduralni uvjeti za komisijsku raspravu o Zakonu.

Objašnjenje za ovu točku dnevnog reda dao je Tajnik Administrativne komisije Davorka Čaplinski. Imenovana je upoznala nazočne s razlozima za stavljanje ove točke na dnevni red, naglasivši, da ista sukladno Poslovniku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl.glasnik BiH" br.:20/00) ima za cilj da upozori Administrativnu komisiju, kao nadležnu komisiju za razmatranje Prijedloga zakona o plaćama i nadoknadama nositelja sudačke i tužiteljske dužnosti i državnih službenika i zaposlenika u Sudu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, da je dužna citirani Zakon razmatrati u Poslovnikom utvrđenom roku. Nadalje je naglasila, da Administrativna komisija mora voditi računa o rokovima, uvezvi u obzir činjenicu, da rok u kojem citirani Zakon treba razmatrati ističe krajem mjeseca, a da se zatim ulazi u period godišnjih odmora, tako da imajući u vidu sve ove činjenice, kao i redovne aktivnosti Administrativne komisije, ista mora održati jednu sjednicu posebno posvećenu razmatranju Zakona, kao i eventualnih amandmana na Zakon za koji je ovlaštena komisija, pri tome vodeći računa da sjednici treba biti nazočan i predlagatelj Zakona kao i predlagatelji amandmana ukoliko ih bude

bilo. Ujedno je naglasila da, sukladno telefonskim konsultacijama sa Predsjedateljem Administrativne komisije Munibom Jusufovićem, na današnju sjednicu nije pozvan predlagatelj Zakona, s obzirom na vrijeme održavanja sjednice Administrativne komisije i činjenicu da sjednica Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine počinje u 10 sati.

Po datom obrazloženju Tajnika Administrativne komisije uz točku AD-3 nije bilo dalnjih primjedbi, pa se pristupilo razmatranju dnevnog reda sukladno prijedlogu Jozu Križanoviću.

Ad-5, AD-6 i AD-7 Uvodno izlaganje po ovim točkama dnevnog reda dao je Vedran Hadžović Tajnik Zajedničke službe Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, pri tome izloživši prijedlog mjera koji je dat uz materijal za ove točke dnevnog reda. Nakon ovog izlaganja, predsjedavajući sjednicom Nikola Kragulj je naglasio da je najviše potrošeno po dinamici na stvakanima službenih putovanja u inozemstvo i usluga, dok je to prekoračenje na isplaćenim nadoknadama uposlenim Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine neznatno. Otvorivši raspravu po ovom pitanju naglasio je, da su današnjoj sjednici nazočni Predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Martin Raguž i prvi zamjenik Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Šefik Džaferović, tako da će se na komisiji moći cijelovito sagledati problem probijanja troškova, odnosno da li je do probijanja troškova na pojedinim pozicijama došlo kao posljedica lošeg planiranja ili neplanskog raspolaganja sredstvima. U svojem izlaganju Nikola Kragulj je naglasio, da ovo prekoračenje na navedenim pozicijama treba pokriti, istaknuvši da je najveće pitanje u stvari pitanje troškova putovanja, dok troškovi reprezentacije i nadoknada uposlenim u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine nisu toliko problematični kroz Pregled izvršenja budžeta za period 01.01-31.05.2004 godine. Imajući u vidu naprijed navedeno predložio je, da ovo pitanje neko od prisutnih na sjednici malo obrazloži s aspekta šta je predviđeno budžetom i gdje smo u odnosu na to ovog momenta.

Sukladno ovom prijedlogu Hadžović Vedran je upoznao Administrativnu komisiju, da će nadležne službe Tajništva nastojati da daju i podatke za 6 (šest) mjeseci, kako bi se dobila cijelovita slika izvršenja budžeta za šestomjesečni period.

Na ovu informaciju Nikola Kragulj je ponovo postavio pitanje dinamike izvršenja planiranog budžeta, odnosno kako se sa dinamikom trošenja stoji sada, te šta je ta potrošnja trenutačno u odnosu na planirani budžet?

Replikirao je Vedran Hadžović na postavljena pitanja ističući, da je najviše troškova na putovanjima gdje je za periode od 5 (pet) mjeseci došlo do probijanja troškova cca 100.000 KM. Druga stavka na kojoj je došlo do probijanja planiranih sredstava za troškove je-ugovorne usluge, odnosno troškovi reprezentacije, štampe, poklona itd., što daje ukupno prekoračenje ove stavke za 27.763 KM. Istaknuo je, da ima prekoračenja na plaćama uposlenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine oko 12.000KM, ali je naglasio, da je do ovog prekoračenja uglavnom došlo jer su se profesionalizirala 2 (dva) zastupnika više, nego što je to bilo planirano, i to: Mubera Ušanović i Mara Perkanović, a što je poznato i Administrativnoj komisiji.

Na ovo izlaganje, Nikola Kragulj je uputio pitanje, da li je nadležna služba Tajništva izvela računicu koliko treba da iznosi budžetska stavka troškova putovanja, da bi se u narednom periodu uklopile potrebe za istim u planirana sredstva.

Odgovor je dao Vedran Hadžović istaknuvši, da za domaća putovanja ima na raspolaganju 85.000 KM, a za putovanja u inozemstvo 105.000 KM.

Na ovo izlaganje, po pitanju raspoloživih sredstava za troškove putovanja, Šef Računovodstva Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Jadranka Korać se javila za riječ i pojasnila, da do kraja ove godine uključno sa troškovima za 7 (sedam) mjeseci ostaje na raspolaganju na ovoj stavci 104.000 KM, od kojih bih se trebali financirati troškovi dolazaka na sjednice i putovanja u inozemstvo. Istaknula je, da mjesечно za putovanja treba 20.000 KM prema praćenju troškova ove službe. Prema praćenju troškova dolazaka na sjednice utvrđeno je da je potrebno 16.000 KM, dakle za putovanja u zemlji i inozemstvu mjesечно prema dinamici potrošnje treba 20.000 KM.

U kontekstu naprijed iznesenog izlaganja, Vedran Hadžović je posebno istaknuo i rad komisija, te činjenicu da se održavaju i po tri sjednice komisije mjesечно, što također utiče na dinamiku potrošnje sredstava predviđenih za putovanja.

Pošto je dato objašnjenje za stavke na kojim je došlo do prekoračenja planiranih sredstava, riječ je uzeo Martin Raguž Predsjedatelj Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Upoznao je Administrativnu komisiju da je ovo pitanje Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine razmatrao sukladno zaključcima Administrativne komisije. Istaknuo je, da je zaključak Kolegija da se stave u razumne okvire ovi troškovi, ali da se istovremeno ne umanje ključne međunarodne aktivnosti Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, tj. stalnih izaslanstava Bosne i Hercegovine u međunarodnim organizacijama. Stav je Kolegija, da isti ne misli da se nešto ekstra troši, ali je također svjestan da su česte sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na što utiče vanjski faktor, odnosno tempo donošenja zakona uslovljen ispunjenjem određenih međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine u njenom procesu pridruženja i stabilizacije. Naglasio je, da je Kolegij zadužio Tajništvo da vodi računa o troškovima, te istaknuo da se stanje može popraviti u dijelu mjesecnih troškova održavanja plenarnih sjednica i komisija Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da ista iznose 16.000 KM, a što za 4 (četiri) mjeseca iznosi cca 70.000 KM. Ova sredstva bi trebala biti dovoljna do kraja godine za troškove za koje su namijenjena, s tim, da to iziskuje suradnju službi Tajništva, Administrativne komisije i Kolegija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, odnosno njihovo sinhronizovano djelovanje na praćenju ovih troškova i pravovremenom upozorenju u slučaju njihovog eventualnog prekoračenja, kako bi se na vrijeme moglo djelovati mjerama na njihovom očuvanju u planiranim okvirima.

Nakon ovog izlaganja za riječ se javio Jozo Križanović, istaknuvši da mu iz pregleda troškova za putovanja zastupnika i uposlenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine nije jasna kolona smještaj na kojoj su iskazane visoke cifre.

Pojašnjenje po ovom pitanju je dala Jadranka Korać. Istaknula je, da je obračun troškova putovanja dat kroz prikaz obračuna dnevničica i hotelskog smještaja, a pri iskazivanju ovih troškova išlo se po putnim nalozima. Smještaj je popunjeno gdje se plaćalo vaučerom, odnosno gdje je turistička agencija za prodaju avio-karata vršila rezervaciju smještaja i po tom osnovu davala vaučere.

Po ovom pitanju za riječ se javio prvi zamjenik Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Šefik Džaferović. Istaknuo je, da na ovoj stavci postoji jedan set pitanja i problema koji nisu uređeni internim aktima vezano za utrošak predviđenih sredstava. Naglasio je, da bi Administrativna komisija zajedno sa Komisijom za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i Tajništvom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, trebala donijeti odgovarajuće akte kojim bi se ova pitanja regulirala. Predložio je, da Administrativna komisija na današnjoj sjednici usvoji zaključak, da se pristupi hitnoj izradi i razmatranju akata kojim se reguliraju navedena pitanja utroška sredstava i raspolažanja sredstvima. Podvukao je, da postoji i organizacioni problem u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, budući da se ista sastoji od dva doma, a da troškovi između domova nisu razlučeni. Organizaciono domovi imaju svoje komisije, a te komisije imaju svoje skretare, pa se troškovi stvaraju i po tom osnovu, a ne iskazuju se posebno po domovima, što sigurno utiče i na ove stavke, te na eventualno poduzimanje efikasnijih mjera. Kao primjer države u kojoj su aktom riješena putovanja u inozemstvo istaknuo je primjer R Slovenije i njenog parlamenta, s obzirom da je imao priliku vidjeti njihov akt kojim su oni riješili ova pitanja, pa sukladno toj činjenici na Administrativnoj komisiji je postavio pitanje, zašto se ovo pitanje nebi moglo regulirati aktom i u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine? Istaknuo je, da se Kolegij konsultira prilikom putovanja, ali da se u nekim slučajevima procedura ne poštuje, iako Kolegij nekad ne potpisuje putovanja u inozemstvo, zbog toga što to pitanje nije uređeno odgovarajućim aktom donesenim na nivou Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Mišljenja je, da se ovo pitanje mora definitivno urediti u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine jer će se jednom sigurno i ovo pitanje reguliranja aktom putovanja u inozemstvo i procedure za odobravanje istih staviti na dnevni red nekog organa. Istočje, da kad se javi crveno svjetlo na nekom

problemu treba odmah preventivno djelovati na otklanjanju uzroka, kako bi se spriječile štetne posljedice koje mogu po tom osnovu nastati. Iz tih je razloga predložio da Administrativna komisija, kao komisija koja prati utrošak sredstava, donese zaključak da nema potrošnje iznad dozvoljenih sredstava i da isti, kao signal, uputi prema svim korsnicima budžetskih sredstava u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine. Naglasio je, da se mogu opravdati utrošena sredstva za dva zastupnika koja su profesionalizirala svoj status, ali ne i za troškove putovanja u inozemstvo ili za reprezentaciju. Sukladno naprijed navedenom predložio je zaključak, da se troši onoliko sredstava koliko istih ima u budžetu, posebno naglasivši, da je to sve što ima na raspolaganju za troškove održavanja sjednica i putovanja, s tim, da treba posebno imati u vidu, da prioritet čine sjednice. S ovim zaključkom bi trebale biti upoznate i kolege iz Interparlamentarne unije čije su delegacije ponekad prevelike. Interparlamentarna unija donosi zaključke, da se sjednice održavaju u egzotičnim zemljama, a onda se formiraju delegacije za odlazak na te sjednice za koje nekad i ne postoji suglasnost Kolegija, odnosno za koje nekad prvi zamjenik Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine neda svoju suglasnost. Posebno je istaknuo, da je dosta bilo putovanja o kojim Kolegij nije odlučivao jer su organizovana po drugom osnovu, odnosno o njima se odlučivalo izvan Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a u sustavu članstva u međunarodnim organizacijama u Evropi koje su odlučivale gdje će se održavati sjednice članova njihove organizacije.

Po završenom izlaganju prvog zamjenika Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine učešće u diskusiji je uzeo Jozo Križanović, naglasivši da je dobro, da se ovaj problem ozbiljno shvatio. Istaknuo je, da bi se u svojoj diskusiji nadovezao na izlaganje gosp. Džaferovića i predložio, da se na Administrativnoj komisiji posebno razmatra Izvješće Ureda za reviziju. Pitanje odgovornosti za probijanje troškova, smatra da ne treba ni postavljati jer kad bi ga i postavili nebi dobili odgovor, budući da nemamo interne akte kojim su uredena ova pitanja. Po pitanju okvirnog prijedloga mjera dostavljenih uz izvješća o prekoračenju sredstava na pojedinim pozicijama u planiranom budžetu istaknuo je, da među istim ima dobro, ali je naglasio, da jedan među njima nije dobar, a odnosi se na prijedlog, da sjednice komisija treba zakazivati dan prije ili poslije sjednica Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Po tom pitanju je naglasio, da komisijama s obzirom na njihov značaj treba ostaviti maksimalnu slobodu da organiziraju svoj rad, u vrijeme i na mjestu koje najviše odgovara potrebama njihovog efikasnog rada. Smatra, da se ovo pitanje mjera i prijedloga mjera ne može na današnjoj sjednici apsolvirati. Iz tih razloga predlaže, da se rasprava po istom odgodi za narednu sjednicu na kojoj bi se razumatrao Izvješće o poslovanju Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine koje je dostavio Ured za reviziju i sukladno istom usvojile određene mjere.

Nakon ove diskusije za riječ se javio Momčilo Novaković i naglasio, da je prijedlog mjera stvar zajedničke sjednice Administrativne komisije Zastupničkog doma i Komisije za finansijske i administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, a što je jedna od točaka današnjeg dnevnog reda pod AD-8. U okviru te točke, treba se dogovoriti kad će se zakazati zajednička sjednica obje komisije, na kojoj bi se donijeli određeni zaključci sa kojim bi se zatim islo na domove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine. Što se tiče službenih putovanja, mišljenja je da treba donijeti Plan putovanja i odrediti prioritete, s tim, da je nesumnjiv prioritet održavanje sjednica, a ostatak sredstava se tek po utvrđenom Planu održavanja sjednica može raspoređiti na putovanja. Istaknuo je, da je bitno naglasiti, da je evidentno da ovdje nedostaje planiranje u radu, pa je s toga bitno u buduće voditi malo više računa o planiranju rada. Isti je slučaj sa troškovima reprezentacije. Postoji Odluka koliko svaki član kolegija može potrošiti na reprezentaciju, a prema iskazanim podacima Nikola Špirić je potrošio 7.000 KM na istu, Šefik Džaferović nije ništa, a Martin Raguž 2.000 KM, iz čega proizilazi da nije definirano kad se ista sredstva mogu trošiti. Iz podataka je evidentno, da jedan broj ljudi nije napisao, u koje je svrhe trošio reprezentaciju. Prema podacima trošila su se sredstva reprezentacije na čašćenje Izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine, da bi se isto lobiralo za potrebe korisnika reprezentacije. Identičan je slučaj i sa Organizacijom narodnog fronta, gdje su se sredstva trošila na čašćenje starih drugara, a ne za institucije. Traži, da se sačini izvod iz ovog zapisnika i isti uputi prema domovima.

Na ovo izlaganje replicirao je Martin Raguž i naglasio, da se troškovi njegove reprezentacije u iznosu od 1.500 KM odnose na okrugli stol čiji je bio pokrovitelj, te da tu ne ide za nikakva čašćavanja, već za troškove predavača, štampanja materijala, dnevnice, smještaj i sl. Ističe, ukoliko treba da on pokrije troškove okruglog stola da je to u redu, ali nije u redu da se ovi troškovi tretiraju kao njegova reprezentacija.

Hadžović Vedran je istaknuo, da se može uštedjeti na jednoj stavci i ta ušteda prebaciti na drugu stavku. Kao primjer, naveo je štampu i tu kao mjeru predvidio utvrđivanje kriterija za njenu nabavku, tako da bi se na taj način uštedjela značajna sredstva, obzirom da se sad za nabavku štampe troši 4.000 KM mjesечно. Ovom metodom bi se i na drugim uslugama i nivoima mogla uštedjeti značajna sredstva, kao npr. kad se radi o pravu na vozača predsjedatelja komisija i klubova. Posebno je naglasio primjedbu Revizora na Evidenciju prisustva na radu zastupnika, koji su profesionalizirali svoj status, a čije se prisustvo objektivno ne može pratiti. Iz tih razloga je predložio, da Administrativna komisija utvrdi način na koji će se pratiti prisutnost na radu zastupnika čiji je status profesionaliziran. Kao još jedan evidentan problem koji utiče na troškove istako je, štampanje materijala za sjednice domova, budući da se isti štampaju u 150 primjeraka, a uz to Dom naroda je donio zaključak, da im se za svaku sjednicu dostavlja kompletan materijal, tako da to dodatno utiče na troškove. Po pitanju poklona, istaknuo je, da Administrativna komisija treba donijeti Odluku kojom će se utvrditi: kriteriji za dodjelu istih, procedura, ovlaštenja i dr., a čime bi se troškovi na ovaj način sveli na razumnu mjeru. Informirao je članove Administrativne komisije da je Tajništvo sačinilo nacrt Pravilnika o međunarodnoj suradnji Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, koji će ići na prethodno razmatranje Komisiji za vanjsku politiku, a po pribavljenom mišljenju od ove komisije isti će se uputiti na usvajanje Administrativnoj komisiji. Pored ovih akata koje treba dionijeti, treba donijeti i akt o eksternej reprezentaciji kojim bi se utvrdila pravila za korištenje eksterne reprezentacije jer je interna reprezentacija regulirana aktom i definirana u iznosu od 100 KM.

Po ovom pitanju Džaferović Šefik je naglasio, da se u Računovodstvu Tajništva redovno odbija od plaće prekoračenje odobrenih sredstava za reprezentaciju. Slična je situacija sa troškovima za mobitel, te odobrenim sredstvima u te namjene, a što je regulirano internim aktima i kao takvo ispravno, posebno, kad s radi o prekoračenjima odobrenih sredstava koja idu na teret onog koji ih je prekoračio. U tim slučajevima Računovodstvo i Zajednička služba nemilosrdno postupaju prema navodima imenovanog, ali istodobno prema konstataciji, kad bi u ovom slučaju prekoračenja sredstava tražili ko je prekoračio dozvoljena sredstva, do citiranih rezultata ne bismo došli jer ta pitanja nemamo uredena internim aktima. Identično je i na Kolegiju koji se često iz navedenih razloga, iako odluke donosi zajednički, "hvata za glavu" kod rješavanja pojedinih pitanja i donošenja odluka, za koje nema uporišta u internim aktima, budući da istih nema.

Po ovom izlaganju Jadranka Korać je naglasila, da se razgovaralo u Ministarstvu za financije i trezor sa gosp. Šakotom kojem se ukazalo na činjenicu, da će se na nadoknadama iskazati manjak 100.000 KM, a jedna od činjenica je i ta, da ne postoji mogućnost restrukturiranja na toj stavci.

Nakon sveobuhvatne rasprave po ovim točkama dnevnom reda, predsjedavajući sjednicom Administrativne komisije Nikola Kragulj je predložio

ZAKLJUČAK

I-Zadužuje se Kolegij Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da sukladno Izvješćeu o realizaciji budžeta za period 01.01-31.05.2004 godine sačini Plan troškova putovanja do kraja ove godine, imajući u vidu broj planiranih sjedница, kao i troškova planiranih putovanja u inozemstvo, pri tome vodeći računa da se planirana putovanja u inozemstvo reduciraju samo na neophodna za obavljanje međunarodne aktivnosti Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

II-S obzirom na prekoračenje troškova na poziciji ugovorene usluge-eksterna reprezentacija, Administrativna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine

preporučuje da svi korisnici, koji imaju pravo na reprezentaciju, korištenje iste svedu na najmanju moguću mjeru.

III-Zadužuje se Zajednička služba Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da u najkraćem roku pristupi izradi internih akata kojim će se regulirati: korištenje eksternih usluga -eksterne reprezentacije, izdataka za poklone, informiranje i PTT usluge, utvrditi kriteriji na temelju kojih se stvaraju ti troškovi, te ko ih i na koji način kontrolira.

IV-Administrativna komisija Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine zadužuje službu Računovodstva Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine da do naredne sjednice sagleda mogućnost restrukturiranja sredstava na pozicijama troškova i na temelju tog sačini prijedlog mjera za narednu sjednicu Administrativne komisije.

Administrativna komisija je jednoglasno usvojila predloženi zaključak.

Pošto je usvojen zaključak u naprijed navedenom tekstu, Šefik Džaferović je istaknuo, da se na nadoknadama stanje neće popraviti nikavim uštedama s obzirom, da se probijanje neće moći sprječiti.

Jadranka Korać je istaknula, da je bilo poznato pri usvajanju Budžeta da će nedostajati 100.000 KM na poziciji nadoknada skupštinskih zastupnika (odvojeni život, smještaj, paušal, prijevoz i sl.). Imajući u vidu da je planirano probijanje i da je Šakota kao pomoćnik Ministra za financije i rezervi na to upozoren, te da bi se taj novac mogao dobiti iz rezervi bez pravljenja rebalnsa, naglasila je da bi se možda na ovaj način prevazišao problem vezan za nadoknade zaposlenih.

Sukladno naprijed navedenom, Šefik Džaferović je sugerirao da se po ovom pitanju sačini:

SLUŽBENA ZABILJEŠKA

u kojoj bi se točno i precizno navelo, šta je dogovoreno po pitanju sredstava rezervi sa Ministarstvom za financije i rezervi.

Istu zabilješku bi trebao da potpiše i gosp. Nikola Kragulj.

Administrativna komisija je bez primjedbi prihvatile navedenu sugestiju.

Pošto su iscrpljene točke Ad-5, AD-6 i AD-7 sjednicu Administrativne komisije su napustili Predsjedatelj Martin Raguž i prvi zamjenik Predsjedatelja Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine Šefik Džaferović.

Administrativna komisija je nastavila raspravu po točkama koje slijede po prethodno utvrđenom dnevnom redu.

AD-2 Uvodno izlaganje po ovoj točki dnevnog reda dao je Nikola Kragulj.

Za riječ se javio Jozo Križanović i stavio primjedbu na tekst naslova prijedloga Izvješća Administrativne komisije o Rezoluciji o povlačenju iz procedure i uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode nove privilegije izabranih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti dr Zlatka Lagumdžije, smatrajući da je isti trebalo usaglasiti sa tekastom Rezolucije koji je usvojen na 16-oj sjednici Administrativne komisije održanoj 08.06.2004 godine, a koji glasi: Rezolucija o uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode povećanja osobnih primanja izabranih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti. Drugih primjedbi na Izvješće nije bilo.

Za izvjestitelja po Izvješću o Prijedlogu Rezolucije o uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode povećanja osobnih primanja izabranih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti, imenovan je Munib Jusufović Predsjedatelj Administrativne komisije.

Prijedlog Izvješća Administrativne komisije je, po imenovanju izvjestitelja i uz citirane izmjene, dat na glasanje. Administrativna komisija je jednoglasno usvojila:

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu Rezolucije o uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode povećanja osobnih primanja izabralih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti

Poslanik dr Zlatko Lagumđija je dana 16.01.2004 godine dostavio Predsjedatelju Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine "Rezoluciju o povlačenju iz procedure i uvođenju privremenog petogodišnjeg moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode nove privilegije izabralih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti." (u daljem tekstu: Rezolucija)

Kolegij, Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, **na 35-oj sjednici održanoj 11. veljače 2004 godine, je odredio Administrativnu komisiju** kao nadležnu komisiju.

Administrativna komisija, Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, je na 15-oj sjednici održanoj 20.05.2004 godine **u prisustvu predlagatelja razmatrala** Rezoluciju i obavezala predlagatelja Zaključkom broj: 01/7-50-1-53-2c-15/04 da usaglašene izmjene i dopune unese u tekst prijedloga Rezolucije, te isti dostavi članovima Administrativne komisije 21.04.2004 godine. Predlagatelj je postupio po citiranom Zaključku.

Na 16-oj sjednici, održanoj dana 08.06.2004, Administrativna komisija je:

1. Usaglasila i utvrdila sa predlagateljem konačan tekst Prijedloga Rezolucije.
2. **Prihvatiла sa 6 glasova za i 1 protiv konačan tekst Prijedloga Rezolucije.**
3. Podržala utvrđena načela Rezolucije.
4. Konstatovala da se prijedlog Rezolucije u usvojenom tekstu može uputiti u dalju proceduru.
5. **Za izvjestitelja imenovala predsjedatelja Administrativne komisije Muniba Jusufovića.**

Sastavni dio ovog Izvješća čini Prijedlog Rezolucije usaglašen sa predlagateljem 08.06.2004 godine.

U skladu sa članom 121. Poslovnika, Predstavnički dom utvrđuje političke smjernice koje treba provoditi Predsjedništvo BiH, Vijeće Ministara pa i druge institucije koje sadrži ova

REZOLUCIJA

o uvođenju moratorijuma na sve zakone i odluke kojima se uvode povećanja osobnih primanja izabralih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti.

1. Predstavnički dom uvodi moratorij na sve zakone i odluke kojima se uvode povećanja osobnih primanja izabralih dužnosnika u izvršnoj i zakonodavnoj vlasti. Ovaj moratorij traje dok se odlukom nadležnih tijela ne konstatiše da su se poboljšale ekonomski i socijalne prilike zbog kojih je donesena ova rezolucija.

2. Pozivaju se sve institucije BiH, kao i nadležne komisije i tijela tih institucija da preispitaju svoje odluke donesene u protekloj godini o povećanju ličnih primanja u skladu sa ovom rezolucijom i na bazi analize koju će sačiniti Vijeće Ministara o ekonomskom i socijalnom stanju u zemlji.
3. Vijeće ministara će o realizaciji ove rezolucije izvještavati Parlamentarnu skupštinu u zadnjem tromjesečju svake godine kako bi se moglo vršiti usklađivanje ličnih primanja izabranih dužnosnika u državnim institucijama i javnim preduzećima isključivo u skladu sa rastom GDP i ukupnom ekonomskom i socijalnom situacijom u zemlji u skladu sa strategijom PRSP.
4. Poziva se Vijeće Ministara da cijelovito i u skladu sa zaključkom doma donesenim pri usvajanju budžeta za 2004. godinu i u skladu sa ovom rezolucijom zakonski uredi prava i dužnosti svih budžetskih korisnika.
5. Predstavnički dom upućuje poziv institucijama na svim nivoima kao i javnim preduzećima, da daju doprinos stabilizaciji ekonomskih kretanja primjenom ovdje iznesenih principa u svojim sredinama.

AD-3 Administrativna komisija je jednoglasno prihvatile informaciju o mišljenju Ustavno-pravne komisije o Prijedlogu zakona o plaćama i naknadama nositelja sudačke i tužiteljske dužnosti i državnih službenika i zaposlenika u Sudu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i predstojećim aktivnostima Administrativne komisije po Poslovniku Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH" br.:20/00).

Sukladno obavezama koje proističu za Administrativnu komisiju, kao nadležnu komisiju, jednoglasno je

ZAKLJUČENO

Zakazuje se sjednica Administrativne komisije Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine za dan uoči 27.07.2004 godine, na kojoj će se razmatrati Prijedlog zakona o plaćama i naknadama nositelja sudačke i tužiteljske dužnosti i državnih službenika i zaposlenika u Sudu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine.

Sjednici obavezno treba da prisustvuje predlagatelj Zakona o plaćama i naknadama nositelja sudačke i tužiteljske dužnosti i državnih službenika i zaposlenika u Sudu i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine.

AD-4 Obrazloženje po ovoj točki dao je Tajnik Administrativne komisije Davorka Čaplinski. Upoznala je nazočne, da je Odluka urađena po upozorenju Šefa Opće službe Tajništva Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, da je potrebno usaglasiti odredbe Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine broj: 01,02/7-126/00 od 11. travnja 2000 godine, sa zakonskim rješenjima, konkretnije sa Zakonom o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH" br.: 26/04). Na osnovu toga je sačinjen Prijedlog Odluke o izmjenama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine broj: 01,02/7-126/00 od 11. travnja 2000 godine.

Po ovom obrazloženju nije bilo primjedbi, pa je Prijedlog citirane Odluke stavljen na glasanje. Administrativna komisija je sa 7 glasova "za" i jednim glasom "protiv" usvojila:

ODLUKU

o izmjenama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine broj: 01,02/7-126/00 od 11.travnja 2000 godine

Članak 1

U poglavlju 2. PLATE I NAČIN OBRAČUNA PLAĆA, u točki V u stavku 3 u prvom redu iza riječi "svaku" briše se riječ "punu" i umjesto nje dodaje riječ "započetu." Ostali dio teksta stavka 3 ostaje nepromijenjen.

Članak 2

Odluka o izmjenama Odluke o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava zastupnika i izaslanika u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, broj: 01,02/7-126/00 od 11.travnja 2000 godine, stupa na snagu danom donošenja, a primjenjivat će se od 01.07.2004.godine.

AD-8 Po ovoj točki dnevnog reda Administrativna komisija je jednoglasno donijela

ZAKLJUČAK

Zadužuje se Predsjedatelj Administrativne komisije Munib Jusufović, da sa prvim zamjenikom Predsjedatelja Komisije za finansijsko-administrativne poslove Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, utvrdi datum zakazivanja zajedničke sjednice ovih komisija.

Pošto je iscrpljen dnevni red, 18-a sjednica Administrativne komisije završena je u 9,25 sati.

Tajnik
Administrativne komisije
Davorka Capliński



Predsjedatelj
Administrativne komisije
Munib Jusufović

