



Број/Број: 03/1-50-1-9-15/08  
Сарајево/Sarajevo, 20. 02. 2008. године

## **З А П И С Н И К**

**са 15. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ  
Парламентарне скупштине БиХ,  
одржане 20.02.2008. године, у времену од 8.30 до 10.00 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Јозо Крижановић, Хазим Ранчић, Душанка Мајкић, Мирко Околић, Драго Калабић, Адем Хускић, Слободан Шараба и Иво Миро Јовић.

Одсуство са сједнице правдали су Сулејман Тихић и Винко Зорић.

Сједници су присуствовали и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ: Драгица Хинић, секретар Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ, Жељко Грубешкић, савјетник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ, и Јовица Катић, стручни сарадник.

Сједници је предсједавао Бранко Зрно, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

За разматрање на сједници предложен је сљедећи

### **ДНЕВНИ РЕД:**

1. Разматрање Предлога закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ);
2. Разматрање Предлога закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)

Предложени дневни ред чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили.

Предсједавајући Бранко Зрно предложио је да Заједничка комисија, због повезаности материје, истовремено расправља о оба законска предлога, што су потом прихватили и остали чланови Комисије.

## Ад. - 1. Разматрање:

**-Предлога закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ - прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)**

**-Предлога закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ – прва комисијска фаза (предлагач: Савјет министара БиХ)**

Представник Савјета министара БиХ, **Драган Подинић**, у краћем образложењу, навео је да је Савјет министара БиХ настојао у процесу реформе полиције да задовољи три принципа које је пред БиХ поставила Европска унија. Навео је да су у предлозима закона дата потребна објашњења појединих чланова, те да је на располагању члановима Заједничке комисије за сва додатна питања.

**Шефик Џаферовић**, истичући свој став странке из које долази, навео је да закони нису у складу са три принципа које је ЕУ поставила БиХ у процесу реформисања полиције. Из тог разлога он их неће подржати ни у комисијској фази, нити на сједници Представничког дома. Сматра да смо, када је реформа полиције у питању, прије годину дана имали доста боља рјешења од ових која се данас нуде. Нагласио је да оволики степен попуштања ЕУ у процесу реформе полиције у БиХ лично вријеђа његово достојанство. Овакво рјешење трасира криви пут и боље је да Босна и Херцеговина потпише Споразум о стабилизацији и придруживању (ССП) без реформе полиције, уколико се инсистира на датим рјешењима.

**Слободан Шараба** навео је да не постоји уставни основ за доношење ових закона, јер је по овом питању, у складу са одредбама Устава БиХ, првобитно требало да се изјасни Народна скупштина РС, с обзиром да би се њиховим евентуалним доношењем пренијела надлежност по овим питањима са ентитетског на државни ниво.

**Јозо Крижановић** изразио је незадовољство начином на који се жели доћи до наведених закона, односно брзином којом се желе разматрати закони на чију израду се чекало двије године. Закони су лоше конципирани јер се са два предлога закона покушава формирати седам нових институција, при чему ће једна другу блокирати у међусобном раду. Тиме бисмо добили седам нових државних институција, а не бисмо имали већу ефикасност у раду државних служби. Нагласио је још и то да су многе ствари у овим законима преписане из постојећих закона, као нпр. из Закона о министарствима и другим органима управе БиХ, а неке од надлежности могао би обављати и један државни службеник. Примјер тога је надлежност Независног одбора, чији цјелокупни посао може обављати један добар државни службеник. Једини разлог за доношење закона је потписивање Споразума о стабилизацији и придруживању између БиХ и ЕУ, али сматра да до овог потписивања у БиХ може доћи и на други начин, а не непотребним оснивањем седам нових институција на државном нивоу.

**Хазим Ранчић** истакао је да радна група која је радила на изради није консензусом дошла до ових законских текстова, те да их је предсједавајући Савјета министара БиХ ставио у процедуру мимо пословника. Нејасно му је зашто је предсједавајући Савјета министара БиХ уопште формирао радну групу за израду закона ако их је потом без њихове сагласности прослиједио у даљу процедуру. Он је подржао став Шефика Џаферовића да закони нису у складу са три принципа ЕУ, јер њима нису ријешена питања законодавних и буџетских надлежности, те није отклоњен политички утицај на рад полиције, с обзиром да су остављене надлежности полицијских тијела на нижим нивоима. Нагласио је да унутар Министарства безбједности БиХ тренутно постоје четири институције – СИПА, ГПБиХ, Интерпол и Служба за послове са странцима. Усвајањем ова два предлога закона унутар овог министарства основале би се још четири нове управне организације, а које уопште немају карактер управних организација и које нису у складу са Законом о управи. Рекао је да је оснивање наведених институција на предложени начин изузетно компликовано и скупо за БиХ, доводи до повећања администрације, а тиме се не доприноси стварању ефикаснијих полицијска тијела на државном нивоу. Због наведених разлога он неће подржати ове законске предлоге.

**Драго Калабић** је на основу претходне расправе закључио да је боље постојеће стање у полицијској структури БиХ, те да га не треба мијењати новим рјешењима. Констатовоао је да није коректно да чланови Заједничке комисије оцјењују да ли су ови закони у складу са европским принципима или нису, јер је те принципе поставила Европска комисија и она је та која треба дати оцјену. Усвајањем ових законских рјешења Босна и Херцеговина ће потписати Споразум о стабилизацији и придруживању, а уколико их не усвојимо, увећана средства која су у Буџету за 2008. годину предвиђена за финансирање европског пута БиХ могла би остати неискоришћена. Његов и став странке из које долази јесте да је усвајање ових закона за БиХ битније чак и од усвајања самог буџета за ову годину.

На дискусију Драге Калабића кратко су реплицирали Хазим Ранчић и Јозо Крижановић. Они су навели да се врши замјена теза тако да ако неко није за предложене законе, онда је и против потписивања ССП-а. Нико није рекао да је постојеће стање добро, већ да се оно треба мијењати у складу са три принципа ЕУ, а она нису садржана у овим предлозима. Свако од посланика и делегата је свјестан значаја овог питања, али БиХ не добија никакво боље рјешење, јер ће усвајањем предложених закона беспотребно бити основано седам нових институција на државном нивоу.

**Иво Миро Јовић** навео је да су битни фактори у процесу реформе полиције Устав БиХ, с једне, те жељени пут БиХ ка ЕУ, с друге стране. Уколико је Европска унија истакла да је ово пут којим се БиХ може кретати ка европским интеграцијама, он инсистира да се ови предлози прихвате као полазно рјешење.

**Душанка Мајкић** истакла је да је усвајање наведена два закона питање политичке воље. Сви они који су говорили о потреби потписивања ССП-а БиХ са ЕУ сада се спотичу већ не првој препреци. Код ових закона владајуће политичке партије имају доста већу одговорност и стога донекле разумије ставове опозиционих странака о овим питањима. Стога нема разумијевања за максималистичке захтјеве који долазе првобитно из СДА, јер ова странка није спремна прихватити ни минимум захтјева из Мостарске декларације, а што би на крају могло коштати БиХ потписивања ССП-а. Уколико због евентуалног неусвајања ових закона не дође до потписивања Споразума са ЕУ, онда свака политичка партија која је довела до тога треба да преузме свој дио одговорности.

**Адем Хускић** навео је да ће подржати принципе ових закона, иако и сам није задовољан њиховим рјешењима.

#### Одлучивање о принципима предлога закона

Након обављене расправе, Бранко Зрно дао је на гласање предлоге закона у првој комисијској фази.

Са пет гласова „за“ и пет гласова „против“, чланови Заједничке комисије одбили су принципе Предлога закона о Дирекцији за координацију полицијских тијела и агенцијама за подршку полицијској структури БиХ и Предлога закона о независним и надзорним тијелима полицијске структуре БиХ.

Записник сачинила  
**Драгица Хинић**

Председавајући  
Заједничке комисије  
**Бранко Зрно**