



Broj/Broj: 03/1-50-1-9-15/08
Sarajevo/Capajevo, 20. 2. 2008.

Z A P I S N I K

**15. sjednice Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH
Parlamentarne skupštine BiH,
održane 20. 2. 2008, u vremenu od 8,30 do 10 sati**

Sjednici su bili nazočni članovi Zajedničkog povjerenstva: Brako Zrno, Šefik Džaferović, Jozo Križanović, Hazim Rančić, Dušanka Majkić, Mirko Okolić, Drago Kalabić, Adem Huskić, Slobodan Šaraba i Ivo Miro Jović.

Odsutnost sa sjednice opravdali su Sulejman Tihić i Vinko Zorić.

Sjednici su bili nazočni i predstavnici Tajništva Parlamentarne skupštine BiH: Dragica Hinić - tajnica Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH, Željko Grubešić - savjetnik u Zajedničkom povjerenstvu za obranu i sigurnost BiH i Jovica Katić - stručni suradnik.

Sjednicom je predsjedao Branko Zrno, predsjedatelj Zajedničkog povjerenstva za obranu i sigurnost BiH.

Za razmatranje na sjednici predložen je sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH),
2. Razmatranje Prijedloga zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH).

Članovi Zajedničkog povjerenstva jednoglasno su usvojili predloženi dnevni red.

Predsjedatelj Branko Zrno predložio je Zajedničkom povjerenstvu da zbog srodnosti materije istodobno raspravlja o oba zakonska prijedloga, što su prihvatali i ostali članovi Povjerenstva.

Ad-1. Razmatranje:

- **Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)**
- **Prijedloga zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH - prva faza u povjerenstvu (predlagatelj: Vijeće ministara BiH)**

Predstavnik Vijeća ministara BiH **Dragan Podinić** u kraćem je obrazloženju naveo da je Vijeće ministara BiH u reformi policije nastojalo udovoljiti trima načelima koje je pred BiH postavila Europska unija. Uz prijedloge zakona data su objašnjenja pojedinih članaka, a on će članovima Zajedničkog povjerenstva odgovoriti na sva dodatna pitanja.

Šefik Džaferović, ističući vlastiti i stav stranke iz koje dolazi, naveo je da zakoni ne korenspodiraju s trima načelima koje je EU postavila BiH u procesu reformiranja policije. Iz tog razloga on ih neće podržati ni u fazi razmatranja u povjerenstvu niti na sjednici Zastupničkog doma. Kada je riječ o reformi policije, smatra kako smo prije godinu dana imali mnogo bolja rješenja od ovih koja su sada ponuđena. Ovoliki stupanj popuštanja EU u procesu reforme policije u BiH vrijeda njegovo dostojanstvo. Takvo rješenje trasira krivi put i bolje je da Bosna i Hercegovina potpiše SSP bez reforme policije ukoliko se inzistira na datim rješenjima.

Slobodan Šaraba naveo je kako ne postoji ustavna osnova za donošenje ovih zakona, jer se o njima, u skladu s Ustavom BiH, prvo trebala očitovati Narodna skupština RS, budući da se njihovim donošenjem prenosi nadležnost o ovim pitanjima s entitetskog na državnu razinu.

Jozo Križanović izrazio je nezadovoljstvo načinom na koji se želi doći do navedenih zakona, odnosno brzinom kojom se žele razmatrati zakoni na čiju se izradu čekalo dvije godine. Zakoni su loše koncipirani jer se s dva prijedloga zakona pokušava osnovati sedam novih institucija, pri čemu će jedna drugu blokirati u radu. Time bi dobili sedam novih državnih institucija, a ne i učinkovitiji rad državnih službi. Naglasio je kako su mnogi dijelovi u ovim zakonima prepisani iz postojećih zakona, primjerice iz Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave u BiH, a dio nadležnosti mogao bi obavljati i jedan državni službenik. Primjerice: nadležnost Nezavisnog odbora, čiji cijelokupan posao može obavljati jedan dobar državni službenik. Jedini razlog za donošenje zakona je potpisivanje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između BiH i EU. No, do potpisivanja se može doći i na drugi način, a ne nepotrebним osnivanjem sedam novih institucija na državnoj razini.

Hazim Rančić istaknuo je da Radna skupina koja je radila na izradi ovih zakona do njihovih tekstova nije došla konsenzusom. Predsjedatelj Vijeća ministara BiH stavio ih je u proceduru mimo poslovnika. Nejasno mu je zašto je predsjedatelj Vijeća ministara uopće osnovao radnu skupinu za izradu zakona ako ih je potom, bez njihove suglasnosti, proslijedio u daljnju proceduru. Potvrđio je stajalište koje je iznio g. Džaferović da zakoni nisu usklađeni s trima načelima EU, jer njima nisu riješena pitanja zakonodavnih i proračunskih nadležnosti te nije otklonjen politički utjecaj u radu policije, jer su ostavljene nadležnosti policijskih tijela na nižim razinama. Unutar Ministarstva sigurnosti BiH trenutačno djeluju četiri institucije – SIPA, GPBiH, INTERPOL i Služba za poslove sa strancima. Usvajanjem ovih dvaju prijedloga zakona, unutar tog Ministarstva osnovale bi se još četiri nove upravne organizacije, a koje uopće nemaju karakter upravnih organizacija i koje nisu u skladu sa Zakonom o upravi. Osnivanje navedenih institucija na predloženi način ocijenio je iznimno komplikiranim i skupim za BiH, ono dovodi do povećanja administracije, a time se ne doprinosi stvaranju učinkovitijih policijskih tijela na državnoj razini. Iz navedenih razloga on neće podržati ove prijedloge zakona.

Drago Kalabić je na temelju prethodne rasprave zaključio kako je bolje postaje stanje u policijskoj strukturi BiH te ga je nepotrebno mijenjati novim rješenjima. Konstatirao je nekorektnim da članovi Zajedničkog povjerenstva ocjenjuju jesu li ili nisu ovi zakoni usklađeni s europskim načelima, jer je ta načela postavila Europska komisija i ona je ta koja treba dati takvu ocjenu. Usvajanjem ovih zakonskih rješenja BiH će potpisati Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, a ukoliko ih ne usvojimo, mogla bi ostati neiskorištena veća sredstva predviđena za

financiranje europskog puta BiH u Proračunu za 2008. godinu. Njegov i stav stranke iz koje dolazi jeste da je usvajanje ovih zakona za BiH bitnije čak i od usvajanja samoga Proračuna za ovu godinu.

Na raspravu Drage Kalabića kratko su replicirali Hazim Rančić i Jozo Križanović. Oni su naveli kako se vješto zamjenjuju teze, pa ako netko nije za predložene zakone onda je i protiv potpisivanja SSP-a. Nitko nije rekao kako je postojeće stanje dobro već ga je potrebno mijenjati u skladu s trima načelima EU, a ona nisu sadržana u ovim prijedlozima. Svaki je zastupnik i izaslanik svjestan važnosti ovoga pitanja. Međutim BiH ne dobiva nikakvo bolje rješenje, jer će usvajanjem predloženih zakona nepotrebno biti osnovano sedam novih institucija na državnoj razini.

Ivo Miro Jović za bitne čimbenike u procesu reforme policije naveo je Ustav BiH, s jedne strane, te željeni put BiH k EU, s druge strane. Ukoliko je Europska unija istaknula da je ovo put kojim BiH treba ići k europskim integracijama, on inzistira na prihvaćanju ovih prijedloga kao polaznog rješenja.

Dušanka Majkić istaknula je da je usvajanje navedenih dvaju zakona pitanje političke volje. Svi oni koji su govorili o potrebi potpisivanja SSP-a s EU-om sada se spotiču već ne prvoj prepreci. Vladajuće političke stranke imaju mnogo veću odgovornost za ove zakone i stoga donekle razumije stavove oporbenih stranaka o ovim pitanjima. Stoga nema razumijevanja za maksimalističke zahtjeve koji prvo dolaze iz SDA, jer ta stranka nije spremna prihvati ni minimum zahtjeva iz Mostarske deklaracije, a što bi na kraju moglo koštati BiH potpisa na SSP-u. Ukoliko zbog eventualnog neusvajanja ovih zakona ne dođe do potpisivanja Sporazuma s EU, onda svaka politička stranka koja je dovela do toga treba preuzeti svoj dio odgovornosti.

Adem Huskić naveo je kako će podržati načela ovih Zakona, iako i sam nije zadovoljan njihovim rješenjima.

Odlučivanje o načelima prijedloga zakona

Nakon obavljene rasprave, Branko Zrno na glasovanje je dao prijedloge zakone u prvoj fazi u povjerenstvu.

S pet glasova „za“ i pet glasova „protiv“, članovi Zajedničkog povjerenstva nisu prihvatali načela Prijedloga zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH i Prijedloga zakona o neovisnim i nadzornim tijelima policijske strukture BiH.

Zapisnik sačinila
Dragica Hinić

Predsjedatelj
Zajedničkog povjerenstva
Branko Zrno