



Z A P I S N I K
4. sjednice Povjerenstva za vanjsku trgovinu i carine
Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 11. travnja 2007. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Sjednicom je predsjedala Snježana Rajilić, predsjedateljica Povjerenstva. Sjednici su bili nazočni: Jerko Ivanković Lijanović, Mehmed Suljkanović, Ekrem Ajanović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Šemsudin Mehmedović i Jovan Hadži Mitrović članovi Povjerenstva, te Milorad Živković i Sefer Halilović, zastupnici u Zastupničkom domu.

Sjednici nije bio nazočan Edin Mušić, član Povjerenstva.

Osim članova Povjerenstva, sjednici su bili nazočni: Dragiša Mekić, Sabrija Šerifović i Hajrudin Podbičanin, pomoćnici ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Nada Šupić, šef Odsjeka za pravne poslove, i Rasim Šećerović, stručni savjetnik u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. iz UNO BiH bili su: Milan Kajmaković, stručni savjetnik za carinsku tarifu, i Sanež Jakupović, stručni suradnik za carinsku tarifu; Zdravko Marinković zamjenik glavnog tajnika u Vanjskotrgovinskoj komori BiH, i Emira Češljarić, tajnik Povjerenstva.

Za sjednicu Povjerenstva predložen je i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH predlagatelj: zastupnik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma,
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji, predlagatelj: poslanik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja skladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma,
3. Tekuća pitanja:
 - Realizacija intencija Okruglog stola o temi "Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje":
 - a) razmatranje prijedloga izmjena Zakona o carinskoj tarifi BiH i Zakona o trošarinama BiH,

b) razmatranje Prijedloga zakona o duhanu, upućenog od d.d. „Bosanac“ iz Orašja.

Ad-1

Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH predlagatelj: zastupnik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma,

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH je 2.2.2007., uputio zastupnik Milorad Živković i predložio razmatranje po skraćenom postupku na temelju članka 126. Poslovnika.

Na 5. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 15.3.2007., predlagatelj je povukao zahtjev za razmatranje Zakona po skraćenom postupku.

Kolegij Zastupničkog doma je na temelju članka 101. stavak (2) Poslovnika, 30. ožujka 2007., odredio Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine za razmatranje Zakona. ožujka marta 2007., kada je predlagatelj Zakona prihvatio prijedloge sudionika rasprave da se do 12. travnja 2007. za odgodu očitavanja Povjerenstva o načelima Zakona, jer je u proceduri kod Vijeća ministara BiH.

Uvodne je napomene o tekstu Zakona dao predlagatelj Milorad Živković. Imajući u vidu da je u tijeku procedura kod Vijeća ministara BiH i UNIOBiH, radi dobivanja mišljenja za izmjenu carinske stope sa 10% na 5% za proizvode iz Glave 18. carinske tarife –Kakao i proizvodi od kakaa, predložio je odgodu ponovog glasovanja o načelima predloženog zakona.

Hajrudin Podbičanin, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (MVTEO BiH) pojasnio je procedure koje treba ispoštovati za izmjenu carine i carinske tarife koje su regulirane zakonskim odredbama. Prema odredbama članka 9. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine, MVTEO je nadležno za vanjskotrgovinsku politiku i carinsko-tarifnu politiku BiH, a UNIOBiH, kao samostalna upravna organizacija, nadležna je za provedbu zakonskih propisa o neizravnom oporezivanju.

Milan Kajmaković, iz UNOBiH, istaknuo je potrebnim za izmjenu carinskih stopa sačiniti analizu učinaka primjene i u konkretnoj izmjeni zakona utvrditi kakvi su razvojni projekti; sačiniti pregled domaćih proizvođača i kakvi su njihovi kapaciteti, te razvojne perspektive, uključujući i one čije je investiranje u tijeku. Ukazao je kako bi se smanjenjem ove carinske stope proračun BiH, u odnosu na prošlu godinu, smanjio za 20 miliona KM.

Zdravko Marinković, iz VTKBiH, rekao je da se izmjena carinske stope može promatrati i s fiskalnog stajališta, ukazavši također na umanjenje prihoda u proračunu BiH smanjenjem carinske stope.

U raspravi su sudjelovali: Šemsudin Mehmedović; Jerko Ivanković Lijanović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jovan Hadži Mitrović, Ekrem Ajanović, Mehmed Suljkanović i Milorad Živković.

Sudionici rasprave ukazali su na sljedeće:

- potrebno je ispoštovati zakonske procedure za izmjena neizravnih poreza;
- finansijske učinke i analize sačinjit će UNO prilikom smanjenja carinskih stopa;
- prijedloge zakona i njihova obrazloženja urediti sukladno odredbama Poslovnika i Jedinstvenih pravila za izradbu pravnih propisa u institucijama BiH ;

- utvrditi što se može dobiti a što izgubiti smanjenjem carinske stope, i to ne u odnosu na prihode koji se ostvaruju u proračunu BiH nego, u pogledu smanjenja nezaposlenosti otvaranjem novih radnih mjesta;

- pospješuje li se ili ugrožava domaća proizvodnja što u buduću treba detaljnije sačiniti i šire obrazložiti da li to donosi dobit državi, ili pojedincima.

Predlagatelj zakona istaknuo je da je cilj njegovih izmjena i dopuna zaštita domaće proizvodnje; da su nam sugovornici Vijeće ministara BiH i UNO BiH.

Na prijedlog predlagatelja Zakona, a radi pribavljanja mišljenja na predloženi tekst Zakona od UNO BiH i Vijeća ministara BiH, Povjerenstvo je **jednoglasno zaključilo** da od Kolegija Doma zatraži dodatni rok do 30 dana za ponovno razmatranje Zakona.

Ad-2

Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji, predlagatelj: zastupnik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja sukladno članku 104. Poslovnika Zastupničkog doma

Milorad Živković, zastupnik u Zastupničkom domu, je, 9. ožujka 2007. godine u redovitu parlamentarnu proceduru uputio Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji

Kolegij Zastupničkog doma je na temelju članka 101. stavak (2) Poslovnika, 30. ožujka 2007. godine, odredio Povjerenstvo za vanjsku trgovinu i carine kao nadležno povjerenstvo za razmatranje Zakona.

Predlagatelj Zakona upoznat je s mišljenjem Konkurencijskog vijeća danom u svezi s izmjenom članka 41. stavak (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05), dostavljenom Zastupničkom domu i predsjedateljici Povjerenstva. Konkurencijsko vijeće dalo je mišljenje pozivajući se na odredbu članak 25. stavak (2) Zakona o konkurenciji i obrazložilo detaljno obrazložilo sve rokove u Zakonu kojima Konkurencijsko vijeće donosi konačna rješenja nakon provedenog postupka po konkretnom zahtjevu.

Nada Šupić iz MVTEO upoznala je nazočne da je u tijeku sjednica Vijeća ministara BiH i da je Ministarstvo podržalo načela Zakona te da nema primjedaba na prijedlog izmjena članka 41. stavak (1) Zakona o konkurenciji.

Nakon provedene rasprave, razmatrajući načela Prijedloga zakona, Povjerenstvo je **jednoglasno prihvatilo načela** predloženog zakona.

Ad-3

Tekuća pitanja

-Realizacija intencija Okruglog stola o temi “Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje“:

a) razmatranje prijedloga izmjena Zakona o carinskoj tarifi BiH i Zakona o trošarinama BiH

Radni materijal za ovu točku dnevnog reda, pripremio je Šemsudin Mehmedović i na sjednici je podijeljen članovima Povjerenstva. Na 3. sjednici Povjerenstva, održanoj 28. ožujka 2007., dogovoreno je da Šemsudin Mehmedović pripremi navedeni materijal kako bi mogao biti podijeljen članovima Povjerenstva na sljedećoj sjednici. U materijalu su sadržane: izmjene i dopune Zakona o trošarinama BiH, Zakona o carinskoj politici BiH i izmjene Zakona o carinskoj tarifi BiH. Šemsudin Mehmedović detaljno je obrazložio prijedloge za izmjenu predloženih zakona.

U raspravi su sudjelovali: Jerko Ivanković Lijanović, Jozo Križanović, Snježana Rajilić i Ekrem Ajanović.

Predsjedateljica Povjerenstva imala je primjedbu na predložene izmjene trošarina na promet naftnih derivata, kao i na obrazloženje Zakona u kojem nisu navedeni ekonomski učinci. Predložila je članovima Povjerenstva da dostave eventualne primjedbe na ovaj materijal ukoliko ih imaju.

Zdravko Marinković rekao je da bi svaki toršarinski proizvod trebalo definirati posebnim zakonom te je svaki prijedlog za smanjenje dažbina na repromaterijal dobrodošao.

Hajrudin Podbičanin ukazao je da je prijedlog izmjene Zakona o carinskoj politici BiH sadržan u Odluci o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 63a/04).

Na zamolbu predstavnika MVTEO i VTKBiH, dogovoreno je da će navedeni materijal biti dostavljen nakon što Povjerenstvo utvrdi konačni radni tekst prijedloga izmjena i dopuna navedenih zakona.

Povjerenstvo je, nakon rasprave, **usvojilo sljedeće zaključke:**

1) potrebno je obratiti se Vijeću ministara BiH s inicijativom za izradbu zakona iz područja visokotrošarinske robe (duhan, vino, alkohol), te obavijestiti Povjerenstvo o rokovima u kojima bi moglo predložiti zakone;

2) formirati međuresornu skupinu u čiji sastav bi ušli članovi Povjerenstva i predstavnici Vijeća ministara BiH, odnosno resornog ministarstva u svezi sa zahtjevima predstavnika Udruženja poljoprivrednih proizvođača u BiH za poboljšanje stanja u poljoprivredi.

Na sastancima bi se razgovaralo: o donošenju Zakona o poljoprivredi BiH; o aktiviranju rada Agencije za zaštitu kvalitete hrane i zaštitu bilja, o Uredu za veterinarstvo i dr.; o osnivanju Agencije za izdavanje certifikata za kvalitetu hrane kod izvoza-uvoza; o educiranju poljoprivrednika o sustavu PDV-a; o Pravilniku o kvaliteti mlijeka; o podsticajima za poljoprivredne proizvođače, o subvencijama i dobivanja pod zakup poljoprivrednog zemljišta.

Povjerenstvo je u ovu skupinu predložilo: Jerka Ivanković Lijanović, za predsjedatelja, Slavka Jovičića, Šemsudina Mehmedovića, Ekrema Ajanovića i Jozu Križanovića, za članove, a za zamjenik: Snježanu Rajilić, Mehmeda Suljkanovića i Hadži Jovana Mitrovića.

Vijeće ministara BiH i MVTEO zamoliti da u roku 15 dana obavijesti Povjerenstvo o prijedlogu članova (od 3 do 5) u međuresornu skupinu;

3) urgirati kod Vijeća ministara BiH za realizaciju Zaključka sa 71. sjednice Zastupničkog doma, od 21. prosinca 2005. godine.

Zaključak je aktom Doma, broj: 01-50-1-54-71/05 od 26.12.2005. godine, dostavljen Vijeći ministara BiH i uz urgencije Kolegijuma Doma do sada nije realiziran, a odnosi se na primjenu nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini na određene robe;

4) zadužiti tajnika Povjerenstva da u roku od 15 dana sačini zapisnik na temelju transkripta Okruglog stola, održanog 13. ožujka 2007., o temi: "Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje“.

b) Razmatranje Prijedloga zakona o duhanu, upućenog od d.d. „Bosanac“ iz Orašja

Povjerenstvo je konstatiralo da je Prijedlog zakona o duhanu podnesen od neovlaštenog predlagatelja i ne može se razmatrati.

Tajnica Povjerenstva upoznala je nazočne da je 31. svibnja 2005. Klub SDP-a podnio Prijedlog zakona o duhanu, koji je Zastupnički dom odbio na 64. sjednici, usvojivši ponovno izvješće Ustavnopravnog povjerenstva kojim nisu prihvaćena načela Zakona.

Sjednica je završena u 16,30 sati.

Tajnica Povjerenstva
Emira Češljarić

Predsjedateljica Povjerenstva
Snježana Rajlić