



Z A P I S N I K
4. sjednice Komisije za vanjsku trgovinu i carine
Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH,
održane 11. aprila 2007. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Sjednicom je predsjedavala Snježana Rajilić, predsjedavajuća Komisije.

Sjednici su prisustvovali: Jerko Ivanković Lijanović, Mehmed Suljkanović, Ekrem Ajanović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Šemsudin Mehmedović i Jovan Hadži Mitrović članovi Komisije, te Milorad Živković i Sefer Halilović, poslanici u Predstavničkom domu.

Sjednici nije prisustvovao Edin Mušić, član Komisije.

Osim članova Komisije, sjednici su prisustvovali: Dragiša Mekić, Sabrija Šerifović i Hajrudin Podbičanin, pomoćnici ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa; Nada Šupić, šef Odsjeka za pravne poslove, i Rasim Šećerović, stručni savjetnik u Ministarstvu vanjske trgovine i ekonomskih odnosa. iz UIO BiH prisustvovali su: Milan Kajmaković, stručni savjetnik za carinsku tarifu, i Sanez Jakupović, stručni saradnik za carinsku tarifu; Zdravko Marinković zamjenik generalnog sekretara u Vanjskotrgovinskoj komori BiH, i Emira Češljarić, sekretar Komisije.

Za sjednicu Komisije predložen je i jednoglasno usvojen sljedeći

D N E V N I R E D

1. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH (predlagač poslanik Milorad Živković) radi podnošenja mišljenja u skladu sa članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma,
2. Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji, predlagač: poslanik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma,
3. Tekuća pitanja.
Realizacija intencija Okruglog stola o temi "Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje":
 - a) razmatranje prijedloga izmjena Zakona o carinskoj tarifi BiH i Zakona o akcizama BiH,
 - b) razmatranje Prijedloga zakona o duhanu, upućenog od d.d. „Bosanac“ iz Orašja.

Ad-1

Razmatranje Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH (predlagač poslanik Milorad Živković) radi podnošenja mišljenja u skladu sa članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma,

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj tarifi BiH 22.2.2007., uputio je poslanik Milorad Živković i predložio da se Zakon razmatra po skraćenom postupku na osnovu člana 126. Poslovnika.

Na 5. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 15.3.2007., predlagač je povukao zahtjev za razmatranje Zakona po skraćenom postupku.

Kolegij Predstavničkog doma je na osnovu člana 101. stav (2) Poslovnika, 30. marta 2007., odredio kao nadležnu Komisiju za vanjsku trgovinu i carine za razmatranje Zakona.

Prijedlog zakona razmatran je i na 3. sjednici Komisije, održanoj 28. marta 2007., kada je predlagač Zakona prihvatio prijedloge učesnika u raspravi da se do 12. aprila 2007. odgodi izjašnjenje Komisije o principima Zakona, jer je u proceduri kod Vijeće ministara BiH.

Uvodne napomene o tekstu Zakona dao je predlagač Milorad Živković. Imajući u vidu da je u toku procedura kod Vijeća ministara BiH i UIO BiH, radi dobivanja mišljenja za izmjenu carinske stope sa 10% na 5% za proizvode iz Glave 18. carinske tarife – Kakao i proizvodi od kaka, predložio je da se odgodi ponovo glasanje o principima predloženog zakona.

Hajrudin Podbičanin, pomoćnik ministra vanjske trgovine i ekonomskih odnosa (MVTEO BiH) pojasnio je procedure koje treba ispoštovati za izmjenu carine i carinske tarife koje su regulirane zakonskim odredbama. Prema odredbama člana 9. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine MVTEO, nadležno je za vanjskotrgovinsku politiku i carinsko-tarifnu politiku BiH, a UIOBiH, kao samostalna upravna organizacija nadležna je za provođenje zakonskih propisa o indirektnom oporezivanju.

Milan Kajmaković, iz UIOBiH, istakao je da je za izmjenu carinskih stopa potrebno sačiniti analizu efekata primjene i u konkretnoj izmjeni zakona utvrditi kakvi su razvojni projekti; sačiniti pregled domaćih proizvođača i kakvi su njihovi kapaciteti, te razvojne perspektive uključujući i one za koje su investicije u toku. Ukazao je na to da bi se smanjenjem ove carinske stope budžet BiH u odnosu na prošlu godinu smanjio za 20 miliona KM.

Zdravko Marinković, iz VTK BiH, rekao je da se izmjena carinske stope može posmatrati i sa fiskalnog aspekta, ukazavši također na umanjeње prihoda u budžet BiH smanjenjem carinske stope.

U raspravi su učestvovali: Šemsudin Mehmedović; Jerko Ivanković Lijanović, Jozo Križanović, Slavko Jovičić, Jovan Hadži Mitrović, Ekrem Ajanović, Mehmed Suljkanović i Milorad Živković.

Učesnici rasprave ukazali su na sljedeće:

- potrebno je ispoštovati zakonske procedure izmjena indirektnih poreza;
- finansijske efekte i analize treba da sačiniti UIO kod smanjenja carinskih stopa; prijedloge zakona i njihova obrazloženja urediti u skladu s odredbama koje propisuje Poslovnik i Jedinствена pravila za izradu pravnih propisa u institucijama BiH;
- utvrditi šta se dobiva a što gubi smanjenjem carinske stope, ne u odnosu na prihode koji se ostvaruju u budžetu BiH nego u pogledu smanjenja nezaposlenosti otvaranjem novih radnih mjesta;

- da li se pospješuje ili ugrožava domaća proizvodnja za šta treba ubuduće imati šira obrazloženja o tome da li to donosi dobit državi, a ne pojedincima.

Predlagač zakona istakao je da je cilj njegovih izmjena i dopuna zaštita domaće proizvodnje; da su nam sagovornici Vijeće ministara BiH i UIOBiH.

Na prijedlog predlagača Zakona, a radi pribavljanja mišljenja na predloženi tekst Zakona od UIO BiH i Vijeća ministara BiH, Komisija je **jednoglasno zaključila** da od Kolegija Doma zatraži dodatni rok do 30 dana za ponovno razmatranje Zakona.

Ad-2

Razmatranje Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji, predlagač poslanik Milorad Živković, radi podnošenja mišljenja u skladu s članom 104. Poslovnika Predstavničkog doma

Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o konkurenciji uputio je u redovnu parlamentarnu proceduru, 9. marta 2007. godine, Milorad Živković, poslanik u Predstavničkom domu.

Kolegij Predstavničkog doma je na osnovu člana 101. stav (2) Poslovnika, 30. marta 2007. godine, odredio Komisiju za vanjsku trgovinu i carine kao nadležnu za razmatranje Zakona.

Predlagač Zakona upoznat je s mišljenjem Konkurencijskog vijeća datog na izmjenu člana 41. stav (1) Zakona o konkurenciji („Službeni glasnik BiH“, broj 48/05), dostavljenog Predstavničkom domu i predsjedavajućoj Komisije. Konkurencijsko vijeće dalo je mišljenje pozivajući se na odredbu člana 25. stav (2) Zakona o konkurenciji i obrazložilo detaljno sve rokove u Zakonu u kojima Konkurencijsko vijeće donosi konačna rješenja nakon provedenog postupka po konkretnom zahtjevu.

Nada Šupić iz MVTEO upoznala je prisutne da je u toku sjednica Vijeća ministara BiH i da je ministarstvo dalo podršku principima Zakona predlagača te da nema primjedbi na prijedlog izmjena člana 41. stav (1) Zakona o konkurenciji.

Nakon rasprave, razmatrajući principe Prijedloga zakona, Komisija je **jednoglasno prihvatila principe** predloženog zakona.

Ad-3

Tekuća pitanja

Realizacija intencija Okruglog stola o temi “Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje“:

a) razmatranje prijedloga izmjena Zakona o carinskoj tarifi BiH i Zakona o akcizama BiH

Radni materijal za ovu tačku dnevnog reda, koji je uradio Šemsudin Mehmedović, na sjednici je podijeljen članovima Komisije. Na 3. sjednici Komisije, održanoj 28. marta 2007. godine, dogovoreno je da Šemsudin Mehmedović pripremi navedeni materijal i da se uruči članovima Komisije na narednoj sjednici. U materijalu su sadržane: izmjene i dopune Zakona o akcizama BiH. U ovim materijalima Šemsudin Mehmedović detaljno je obrazložio prijedloge izmjena predloženih zakona.

U raspravi su učestvovali: Jerko Ivanković Lijanović, Jozo Križanović, Snježana Rajilić i Ekrem Ajanović.

Predsjedavajuća Komisije imala je primjedbu na predložene izmjene akciza na promet naftnih derivata kao i na obrazloženje Zakona u kojem nisu navedeni ekonomski efekti. Predložila je članovima Komisije da dostave sve eventualne primjedbe na ovaj materijal.

Zdravko Marinković rekao je da bi svaki akcizni proizvod trebalo definirati posebnim zakonom i da je svaki prijedlog za smanjenje dažbina na repromaterijal dobrodošao.

Hajrudin Podbičanin ukazao je da je prijedlog izmjene Zakona o carinskoj politici BiH sadržan u Odluci o provedbenim propisima Zakona o carinskoj politici BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 63a/04).

Na molbu predstavnika MVTEO i VTKBiH, dogovoreno je da će navedeni materijal biti dostavljen nakon što Komisija utvrdi konačan tekst prijedloga izmjena i dopuna navedenih zakona.

Komisija je, nakon rasprave, **usvojila sljedeće zaključke da se:**

1) obrati Vijeću ministara BiH s inicijativom za izradu zakona iz oblasti visokoakcizne robe (duhan, vino, alkohol), te obavijesti Komisiju o rokovima u kojima bi moglo predložiti zakone;

2) formira interresorna grupa od članova Komisije kojoj bi se pridružili predstavnici Vijeća ministara BiH, odnosno resornog ministarstva u vezi sa zahtjevima predstavnika Udruženja poljoprivrednih proizvođača u BiH s ciljem poboljšanja stanja u poljoprivredi.

Razgovaralo bi se o: donošenju Zakona o poljoprivredi BiH; aktiviranju rada Agencija za zaštitu kvaliteta hrane, za zaštitu bilja, Ureda za veterinarstvo i dr.; osnivanju agencije za izdavanje certifikata za kvalitet hrane kod izvoza-uvoza; edukaciji poljoprivrednika o sistemu PDV-a; Pravilniku o kvalitetu mlijeka; podsticaju poljoprivrednih proizvođača subvencijama i dobivanja pod zakup poljoprivrednog zemljišta.

Komisija je u ovu grupu predložila: Jerka Ivankovića Lijanović, za predsjedavajućeg, Slavka Jovičića, Šemsudina Mehmedovića, Ekrema Ajanovića i Jozu Križanovića, za članove, a za zamjenik: Snježanu Rajilić, Mehmeda Suljkanovića i Hadži Jovana Mitrovića.

Vijeće ministara BiH i MVTEO zamoliti da u roku 15 dana obavijesti Komisiju o prijedlogu predstavnika u članstvo (od 3 do 5) interresorne grupe;

3) urgira kod Vijeća ministara BiH za realizaciju Zaključka usvojenog na 71. sjednici Predstavničkog doma, od 21. decembra 2005. godine.

Zaključak je aktom Doma, broj: 01-50-1-54-71/05 od 26.12.2005. godine, dostavljen Vijeću ministara BiH i pored urgencija Kolegija Doma do sada nije realiziran, a odnosi se na primjenu nulte stope po Ugovoru o slobodnoj trgovini na određene robe;

4) zaduži sekretar Komisije da u roku od 15 dana sačini zapisnik na osnovu transkripta Okruglog stola, održanog 13. marta 2007., o temi: "Analiza zakonske regulative u funkciji zaštite domaće proizvodnje".

b) razmatranje Prijedloga zakona o duhanu, upućenog od d.d. „Bosnac“ iz Orašja

Komisija je konstatala da je Prijedlog zakona o duhanu podnesen od neovlaštenog predlagača i da se ne može se razmatrati.

Sekretar Komisije upoznala je prisutne da je 31. maja 2005. godine Klub SDP-a predložio Prijedlog zakona o duhanu, koji je, na 64. sjednici, odbio Predstavnički dom usvojivši ponovni izvještaj Ustavnopravne komisije kojim nisu prihvaćeni principi Zakona.

Sjednica je završenau 16,30 sati.

Sekretar Komisije
Emira Češljar

Predsjedavajuća Komisije
Snježana Rajilić