



Број/Број: **03/1-50-1-7-52/09**  
Сарајево/Sarajevo, 24. 05. 2010.

**ЧЛАНОВИМА ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ ЗА ОДБРАНУ И БЕЗБЈЕДНОСТ**  
**ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**З А П И С Н И К**

**са 52. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ**  
**Парламентарне скупштине БиХ,**  
**одржане 24. 05. 2010. године, у времену од 10.00 до 12.30 часова**

Сједници су присуствовали чланови Заједничке комисије: Бранко Зрно, Шефик Џаферовић, Слободан Шараба, Иво Миро Јовић, Винко Зорић, Хазим Ранчић и Адем Хускић.

Сједници Заједничке комисије нису присуствовали чланови: Мирко Околић, Селим Бешлагич, Душанка Мајкић, Драго Калабић и Сулејман Тихић.

Сједници су присуствовали и гости, представници медија, као и представници Секретаријата Парламентарне скупштине БиХ:

- Селмо Цикотић, министар одбране БиХ,
- Живко Марјанац, замјеник министра одбране БиХ,
- Миладин Милојчић, начелник Заједничког штаба ОСБиХ,
- Бошко Шилеговић, парламентарни војни повјереник БиХ,
- Сенахид Годињак, Министарство одбране БиХ,
- Младен Канлић, Министарство безбједности БиХ,
- Сенад Бужимкић и Драгиша Мекић, Министарство спољне трговине и економских односа БиХ,
- Амел Фако, Амбасада САД у БиХ,
- Јелена Деспот, ОХР,
- Јасна Драгичевић, Мисија ОЕБС-а у БиХ,
- Лејла Хаџихасановић, Штаб НАТО-а Сарајево,
- Аида Салчиновић, ФТВ,
- Жељка Домазет, „Глас Српске“,
- Снежана Самарџија, „СРНА“,
- Алмир Терзић, „Ослобођење“,
- Бранка Куслија, РТРС,
- Горан Шпирић и Зоран Бркић, ПСБиХ,

- Жељко Грубешаић, стручни савјетник, и Јовица Катић, стручни сарадник у Заједничкој комисији за одбрану и безбједност БиХ.

Сједници је предсједавао **Бранко Зрно**, предсједавајући Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

Како није било расправе о предложеном дневном реду, закључено је да 52. сједница Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ има сљедећи

### **ДНЕВНИ РЕД:**

1. Верификовање Записника са 51. сједнице Заједничке комисије;
2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: посланик Нико Лозанчић);
3. Захтјев за поновно разматрање Информације о учешћу припадника ОСБиХ на сахрани Расима Делића;
4. Информација о стању безбједности у БиХ у 2009. години (подносилац: Министарство безбједности БиХ);
5. Текућа питања:
  - а. Позив на „Трећи стратешки војнополитички семинар“, Сарајево, 16–18. 06. 2010.
  - б. Посјета представника PSOTC-а Парламентарној скупштини БиХ, 21. 06. 2010.

#### **Ад. 1. Верификовање Записника са 51. сједнице Заједничке комисије**

Чланови Комисије су без расправе, једногласно, са седам гласова „за“, усвојили Записник са 51. сједнице Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ.

#### **Ад. 2. Разматрање Предлога закона о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама БиХ - друга комисијска фаза (предлагач: посланик Нико Лозанчић)**

**Бранко Зрно** појаснио је да се овдје ради о Предлогу закона у другом читању, те да Комисија треба да се изјасни о закону у цјелини. Навео је да до рока утврђеног Пословником на предлог овог закона нису улагани амандмани, те констатовао да предлагач закона не присуствује овој сједници Комисије. Затим је отворио расправу.

**Шефик Цаферовић** рекао је да је првобитно желио амандмански дјеловати на овај закон, али је процијенио да то није могуће, с обзиром да би се радило о изнимно великом броју амандмана. Стога је Клуб посланика СДА, 21. 05. 2010. године, у парламентарну процедуру упутио Предлог закона о допунама Закона о служби у

ОСБиХ, са захтјевом да се он разматра по скраћеном поступку, у складу са чланом 126. Пословника Представничког дома. Навео је да предлог закона који је предложио Нико Лозанчић задире у дубину саме реформе одбране јер изједначава статус војника који се налазе у професионалном и резервном саставу, те одређује да сви који наврше 45 година старости иду у пензију, што одступа од садашњих законских рјешења којима је предвиђено да војник може бити у служби 15 година, односно до напуњених 35 година. Још је навео да је на овај предлог закона стигло негативно мишљење од Савјета министара БиХ, као и да се Штаб НАТО-а у БиХ о њему изјаснио негативно. Предлог закона који је у процедуру упутио Клуб СДА такође иде у правцу заштите војника који су били најмање двије године учесници рата, не оптерећујући при томе у потпуности ентитетске пензионе фондове, већ предлажући као рјешење субвенционирање постојеће разлике, за коју се процјењује да не би била велика, од државе БиХ и њеног буџета. Закључио је да Предлог закона који је предложио Клуб СДА не задире у реформу одбране и да ће се на сутрашњој сједници Представнички дом изјаснити о предлогу за скраћену процедуру, те у складу са свим наведеним истакао да он неће подржати у дргом читању Предлог закона Нике Лозанчића.

**Бранко Зрно** замолио је чланове Комисије да своју дискусију првенствено усмјере на Предлог закона Нике Лозанчића, с обзиром да је то тачка дневног реда.

**Селмо Цикотић**, министар одбране БиХ, појаснио је да постоји пуни консензус унутар Министарства одбране и Оружаних снага БиХ када је предлог овог закона у питању. Укратко је подсетио чланове Комисије на хронологију дешавања у вези са транзицијом персонала, те на чињеницу да су о свим корацима у вези с овом транзицијом редовно информисани Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ, Савјет министара БиХ и Предсједништво БиХ, те да су све ове институције овом процесу давале безрезервну подршку. Дао је и кратак осврт колико је лица до сада отпуштено из ОСБиХ, колико је нових војника прошло обуку, односно колико ће их још проћи током наредног периода, те подсетио на преквалификацију одређених кадрова у оквиру ОСБиХ, којима је један број војника остао унутар ОСБиХ. Нагласио је да је Министарство одбране првобитно анализом предлога закона Сефера Халиловића, а затим и Нике Лозанчића, процијенило да би усвајање оваквих рјешења у потпуности урушило концепт ОСБиХ, изједначило учеснике рата у БиХ са лицима која то нису била, те нагласио чињеницу да све то пензијско-инвалидски фондови ентитета не би могли финансијски поднијети. Закључио је да се оваквим рјешењима разбија концепт ОСБиХ, урушава реформа одбране и зауставља пут БиХ у НАТО. Још је подсетио да је Министарство одбране БиХ покренуло читав низ активности, којима су издвојена значајна средства у оквиру НАТО-овог Труст фонда, те навео да се у овом тренутку у оквиру овог фонда налазе средства у износу од око 4,6 милиона евра, од чега је три милиона евра оперативно за збрињавање војника који ОСБиХ напуштају ове године. Овим средствима ће војници који напуштају ОСБиХ ове године бити боље збринуте од војника који су ОС напустили у ранијем периоду. Своју дискусију закључио је освртом на Предлог закона Клуба СДА, којим је навео да би Министарство одбране БиХ могло подржати ово, као и било које друго законско рјешење, ако би се њиме сачувале професионалне ОСБиХ, наставио пут БиХ ка НАТО-у, те наставила одбрамбена реформа у потпуности.

**Миладин Милојчић**, начелник Заједничког штаба ОСБиХ, навео је да је од 2752 војника који су планирани за отпуст, статус 1052 ојника ријешен по различитим основама. За 270 војника који у 2010. години пуне 35 година донесена је одлука да се уговори продуже за још три године. За преосталих 1700 војника направљен је план отпуста у овој години. Уколико би био усвојен законски предлог Нике Лозанчића, у систем би прије свега требало вратити првобитно отпуштених 295 војника, који у овом тренутку немају више позиције на које се могу вратити, те би требало прекинути обуку за 298 нових војника, која је почела 10. маја, с обзиром да за њих не би било мјеста за распоређивање. Значајна финансијска средства би се утрошила и за прекид специјалистичких прегледа за нову класу војника, за које обука треба да почне у августу. Навео је још да Министарство одбране БиХ треба 10. јуна да потпише акт у вези са новим труст фондом, који би обухватио период до 31. 12. 2010. године, а челну улогу би имале Холандија, Норвешка и Словенија. Закључио је да је врло важна порука међународних субјеката у БиХ да процес измјена и допуна Закона о служби у ОСБиХ треба зауставити. Констатовао је да би БиХ била препознатљива као најстарија војска, те изразио бојазан да као таква неће моћи учествовати у мировним мисијама у свијету. Подсјетио је да је у почецима процеса реформе одбране наведено да ће пред БиХ стајати многе болне одлуке, те оцијенио да ће пут од пријема БиХ у МАП до пуноправног чланства у НАТО-у бити још тежи.

**Слободан Шараба** процијенио је да Предлог закона који је предложио Нико Лозанчића треба прихватити, наглашавајући да је требало раније водити рачуна о свим сегментима које су у својим дискусијама навели челни људи Министарства одбране БиХ и Заједничког штаба ОСБиХ. Сагласио се са чињеницом да један број младих људи унутар ОСБиХ очекује запослење, али подсјетио и да треба водити рачуна о људима који у овом процесу остају без посла. Рјешење г. Лозанчића је одраз реалности и оно нуди овој популацији пристојан живот.

**Иво Миро Јовић** процијенио је да је овај законски предлог жеља да се помогне људима који су били жртве посљедњих ратних дешавања у БиХ. Процијенио је да се однос државних институција према овој категорији људи промијенио тек након недавних протеста војника. Закључио је да су током посљедњих година даване повластице овој категорији лица, како би они били ангажовани и након навршене 40. године живота, те истакао да су тако били беспотребно завлачени.

**Бранко Зрно** затим је закључио расправу и дао на изјашњавање Предлог закона у цјелини.

### **Одлучивање у другој комисијској фази**

Чланови Заједничке комисије, са четири гласа „за“, три гласа „против“, без гласова „уздржан“, уз довољну просту већину, али без постојања гласа „за“ из бошњачког народа, нису подржали Предлог закон о измјенама и допунама Закона о служби у Оружаним снагама БиХ.

Као разлог одбијања наведено је да Предлог закона директно угрожава постојећа законска рјешења предвиђена Законом о одбрани и Законом о служби у оружаним снагама БиХ, а тиме и процес реформе одбране у БиХ цјелини.

### **Ад. 3. Захтјев за поновно разматрање Информације о учешћу припадника ОСБиХ на сахрани Расима Делића**

**Слободан Шараба**, као подносилац захтјева за разматрање ове тачке дневног реда, подсетио је да је Комисија на својој прошлој сједници дошла до сазнања да о дешавањима у вези са сахраном Расима Делића уопште нису били упознати замјеници министра одбране БиХ, те да су представници српског народа из Заједничке комисије за одбрану и безбједност БиХ одлучили да обнове свој захтјев за поновно разматрање ове информације у присуству министра одбране БиХ, оба његова замјеника, као и начелника Заједничког штаба ОСБиХ. У даљем образложењу навео је да је истина да Расим Делић није био оптужен правоснажно, али да је била довољна и сама чињеница да је осуђен у Хагу, што је српским члановима Комисије дало за право да затраже ову информацију. Његово мишљење је да је одлука министра одбране у вези са овом сахраном донесена самоиницијативно, наводећи да није требало ангажовати почасну јединицу ОСБиХ на сахрани, као ни да се на онакав начин није смјела употребити ни сала Дома ОСБиХ у Сарајеву. Информацију коју је доставило Министарство одбране оцијенио је крајње лицемјерном, цијенећи да је учињен прекршај, те је стога затражио одговор на питање због чега је све ово урађено на овакав начин.

**Шефик Цаферовић** подсетио је да је још на прошлој сједници подржао Информацију коју је поднио министар одбране БиХ, а која је предмет разматрања и на овој сједници. Нагласио је да Расиму Делићу није изречена правоснажна пресуда од Хашког трибунала, као и да је г. Делић у потпуности сарађивао са Хашким трибуналом. Закључио је да нема потребе политизовати његов случај, с обзиром да је сарадња са Хашким трибуналом обавеза свих грађана БиХ и она је као таква унесена и у Устав БиХ.

**Селмо Цикотић**, министар одбране БиХ, захвалио је свим члановима Заједничке комисије на отвореној расправи и навео да ће и убудуће присуствовати свим сједницама Комисија на којима се буду тражили одговори од њега на слична питања. Навео је да је на дан смрти Расима Делића био службено одсутан из БиХ, те је упознао чланове Комисије да је формиран Одбор за сахрану, који је разматрао правну могућност ангажовања пука ОСБиХ за ту потребу. Навео је да је током свог одсуства био у контакту са људима из овог организационог одбора, те нагласио да је овај одбор процијенио потпуно легалним захтјев за ангажовањем пука ни сахрани и једногласно донио одлуку о ангажовању, с обзиром да генерал Делић није правоснажно осуђен, да је поступак у току те да је захтјев породице генерала Делића и Удружења генерала Армије БиХ за организацију сахране са почастима легитиман и оправдан. Навео је да га је генерал Ризво Плех упознао са организацијом сахране ноћ прије сахране, по његовом доласку у Сарајево, као и са мишљењем генерала Милојчића и Пуљића, који су генерала Плева упозорили на законска рјешења о употреби јединица ОСБиХ током

таквих прилика. Још је навео да није био физички у могућности разговарати са својим замјеницима, с обзиром да су били на службеном путу ван БиХ. Оцијенио је да је све урађено у оквиру постојећих законских прописа, с обзиром да је комеморација организована у Дому ОСБиХ, те ангажована јединица ОСБиХ ранга вода, а из церемоније су искључени генерали и официри ОСБиХ. Закључио је да је његов став према оптуженим лицима јасан и да не би могао донијети другачију одлуку, наводећи да је очито да је и садашња правна регулатива, којом је дефинисано ангажовање ових пукова, у једном дијелу недоречена и да ју је према томе потребно дорадити, како се убудуће не би нашли у истој или сличној ситуацији.

**Слободан Шараба** кратко је реплицирао на дискусију министра одбране БиХ, наводећи да се у конкретном случају ради о животној, а не о правној причи. Истакао је да је Дом ОСБиХ и дом генерала из РС, као и генерала из ФБиХ, те да би из комплетног овог случаја требало извући заједничку поуку. Закључио је да је министар у вези са овом својом одлуком морао ступити у контакт са замјеницима, без обзира гдје су се они налазили у том тренутку.

**Хазим Ранчић** навео је да је за њега ова информација прихватљива, с обзиром да се заснива на чињеници да Расим Делић није правоснажно осуђен, чиме постоји пресумпција невиности. Рекао је да је сагласан са констатацијом да је потребно измијенити постојеће правилнике унутар Министарства одбране којима се регулишу ова питања, како би се у будућности избјегле спорне ситуације.

**Бранко Зрно** нагласио је да се овдје ради о врло осјетљивој материји, с обзиром да се разговара о човјеку који је преминуо. Напоменуо је да су садашња законска рјешења у области одбране постигнута компромисима и тешким усаглашавањима сваке ријечи. Закључио је да из овога треба извући поуку да мора постојати договор о овим стварима, те навео да је очигледно да се министар одбране нашао у оваквој позицији због недостатка адекватних прописа и законских рјешања. Стога је истакао да се правилници морају доградити, како би се убудуће неке ствари предвидјеле.

**Иво Миро Јовић** сложио се са чињеницом да су законска рјешења која дефинишу област одбране усаглашена уз доста тешкоћа, наводећи да се ради о реформи којом се сви поносе. Тако су и рјешења у вези с пуковима донесена у тешким околностима и сигурно је да нису дефинисани сви елементе у потпуности. Нагласио је да је Хашки суд прије свега политички суд којим се врши корекција стања у БиХ, те закључио да пукови који су формиран не треба да буду мјерило у одлучивању ко је злочинац, а ко ослободилац.

**Адем Хускић** навео је чињеницу да је Расим Делић био генерал и командант Армије Републике БиХ. Правни аспект пресуде је да он није био правоснажно осуђен. Други аспект, онај политички, лежи у чињеници да се овим војска доводи у домен политике и нагласио да се ОСБиХ не смије користи у политичке сврхе. Закључио је да Министарство одбране БиХ и ОСБиХ морају радити свој посао независно од било каквих политичких утицаја и да треба избјегавати довођење ових институција у било какве политичке конотације, нарочито у овом предизборном периоду. Сагласио се са

предлогом да се сагледају сви аспекти у вези са садашњом правном регулативом у оквиру Министарства одбране БиХ и да се у складу с тим предложе ваљана рјешења.

**Живко Марјанац**, замјеник министра одбране БиХ, навео је да је током ових дешавања био ван граница БиХ, те да је за њих сазнао од представника медија по повратку из иностранства. Истакао је да не смије бити оправдавајући фактор да се није могло комуницирати с њим и другим замјеником министра одбране, те навео да је његов закључак да је током припреме за сахрану извршен велики политички притисак на господина Цикотића. Његова процјена је да је министар тражио овдје најбезболније рјешење, с обзиром да је урадио само пола ствари које су од њега захтијеване. Потврдио је да су и на њега лично вршени одређени политички притисци у одређеним ситуацијама, у којима је он консултовао министра ради проналаска рјешења по тим питањима. Закључио је да овај догађај треба да буде свима опомена, те да треба усагласити регулативу, како би се избјегле овакве ситуације које штете угледу и Министарства одбране и ОСБиХ. Потребно је превазићи овакве ситуације уз више међусобне комуникације и информисања.

**Миладин Милојчић**, начелник Заједничког штаба ОСБиХ, навео је да је био службено одсутан на дан смрти Расима Делића, те га је мијењао његов замјеник за операције. Потврдио је да га нико није консултовао у вези с припремом сахране и доношења спорне одлуке у вези с њом, те закључио да је у том смислу нарушена процедура. Из свега наведеног очито је да се ишло ка скраћеној процедури, те је у складу с тим донесена одлука коју је креирао генерал Ризво Плех. Дан прије саме сахране ступио је у контакт са генералом Плехом, како би му он објаснио ситуацију, те је тако дошао до сазнања да је процедура у вези са сахраном далеко одмакла. Још је навео да је генерал Плех након разговора с њим и са генералом Пуљићем о свему упознао министра Цикотића. Оцијенио је да на сам дан сахране не може ништа више урадити, јер би то све било јако штетно и за Министарство одбране и за ОСБиХ. У својој дискусији повукао је паралелу између сахране генерала Делића са сахраном генерала Галића, који је такође преминуо а да му није била потврђена правоснажна пресуда у Хагу, и за чију сахрану није била дозвољена употреба почасне јединице. Закључио је да је овим случајем учињен велики преседан, те да је отворено питање правилника о пуковима, те изразио надања да ће у скорије вријеме овај правилник бити измијењен, јер лица која су осуђена у Хагу не могу бити дио историје пукова ОСБиХ.

**Винко Зорић** напоменуо је да је генерал Делић био врховни командант Армије РБиХ, али касније и Војске Федерације БиХ. Закључио је да је очито да постоје врло јасни проблеми у вези са свим наведеним, те да у складу с тим треба одржати тематску сједницу о овој теми на којој ће аргументовано бити размотрен сваки детаљ. Предложио је сљедећи закључак: „Заједничка комисија за одбрану и безбједност одржаће тематску сједницу на којој ће се расправљати о измјенама и допунама правилника о пуковима ОСБиХ. Министарство одбране БиХ обавезује се да достави Информацију о стању и проблемима у тој области те да предложи рјешења у духу са временом и праксом која је показала потребу за промјенама и доградњом постојеће легислативе.

**Слободан Шараба** предложио је сљедећи закључак: „Заједничка комисија за одбрану и безбједност не прихвата Информацију Министарства одбране БиХ, због недоречености и недостатка потпуних информација и покреће питање одговорности према министру одбране Селми Цикотићу за пропусте који су учињени током сахране генерала Делића“.

Заједничка комисија за одбрану и безбједност БиХ једногласно је, са седам гласова „за“, усвојила закључак који је предложио Винко Зорић.

Заједничка комисија, са једним гласом „за“, три гласа „против“ и три гласа „уздржан“, није усвојила закључак који је предложио Слободан Шараба.

Овим је окончана ова тачка дневног реда.

#### **Ад. 4. Информација о стању безбједности у БиХ у 2009. години (подносилац: Министарство безбједности БиХ)**

**Бранко Зрно** подсјетио је чланове Комисије да су Информацију добили у материјалима, те навео да су на самој сједици подијељени нови материјали који се односе на ову информацију, а који се односе на нове статистичке показатеље у вези с њом. У складу с тим предложио је да Комисија разматрање ове информације одгоди за наредну сједницу.

Чланови Заједничке комисије су једногласно, са седам гласова „за“, прихватили предлог Бранка Зрне, чиме је разматрање ове информације и изјашњење о њој одгођено за наредну сједницу.

#### **Ад. 5. Текућа питања**

##### **а) Позив на „Трећи стратешки војнополитички семинар“, Сарајево, 16 – 18. 06. 2010.**

**Жељко Грубешкић** упознао је чланове Комисије да се у периоду од 16. до 18. 06. 2010. у згради ПСБиХ одржава „Трећи стратешки војнополитички семинар“, који организује Министарство одбране БиХ у сарадњи са Мисијом ОЕБС-а у БиХ, Командно-штабног колеца и Парламента Њемачке. С тим у вези замолио је да чланови Заједничке комисије, у складу са својим могућностима, присуствују овом семинару.

Заједничка комисија одлучила је да ће накнадно бити одређени чланови Комисије који ће присуствовати овој активности.

##### **б) Посјета представника PSOTC-а Парламентарној скупштини БиХ, 21. 06. 2010.**



**Жељко Грубешић** навео је да ће представници Центра за мировне операције (PSOTC) из Бутмира 21. 06. 2010. посјетити Парламентарну скупштину БиХ и том приликом упознаће се са радом Заједничке комисије за одбрану и безбједност. Заједничка комисија одлучила је да ће накнадно одредити члана Комисије који ће присуствовати овој активности.

Сједница је завршена у 12.30 часова.

Записник сачинио

**Јовица Катић**

Предсједавајући

Заједничке комисије

**Бранко Зрно**

Достављено:

- наслову
- а/а